

**Projecte de decret pel qual s'estableix la vacunació antiràbica obligatòria i altres mesures sanitàries bàsiques per als animals de companyia**

**Memòria general del projecte**

---

**Índex**

---

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

## **1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen**

---

La ràbia és una malaltia zoonòtica (transmissible d'animals a humans) mortal en humans en gairebé el 100% dels casos. El principal reservori del virus de la ràbia (un *Lyssavirus*) és el gos i els cànids salvatges (llops, guineus, coiots, dingos, xacals). A més, a Europa hi ha 2 *Lyssavirus* en ratpenats que també poden transmetre la ràbia a humans.

Es calcula que es produeixen unes 55.000 morts anuals en persones arreu del món per ràbia, majoritàriament a Àfrica i Àsia, el 99% de les quals és deguda a gossos portadors del virus de la ràbia – tot i que és molt difícil de conèixer el nombre exacte atès que molts països no declaren els casos.

S'estima que, globalment, la càrrega econòmica atribuïble a ràbia en gossos és d'uns 8,6 bilions de dòlars anuals.

Tot i que Catalunya és un territori lliure de ràbia en gossos, és present a uns 108 països del món. La desaparició de les fronteres internes entre els Estats membres de la Unió Europea, el creixent desplaçament de persones entre països i l'augment del cens d'animals de companyia incrementen el risc de difusió de les malalties infeccioses dels animals i altres patologies transmissibles a les persones.

La crisi a Ucraïna va deixar palès el risc potencial que pot suposar l'entrada de gossos de països que no són lliures de ràbia. La Generalitat de Catalunya va abocar molts recursos humans i econòmics per controlar els aproximadament 1.265 gossos i gats que van entrar a Catalunya durant el 2022. Concretament, el DACC va destinar 27.340,11 € només per cobrir els costos veterinaris dels animals provinents d'Ucraïna: aquesta xifra però, no inclou altres despeses com la contractació de personal extra, benzina per als desplaçaments, adquisició de telèfons mòbils per contactar amb les persones ucraïneses que varen entrar amb animals...

L'any 2019, 3 persones procedents d'Itàlia, Letònia i Noruega que van viatjar a Tanzània, Índia i Filipines es van infectar (i morir) per ràbia associada a gossos. També va morir una persona a Euskadi a causa de la ràbia, tot i que se sospita que la malaltia va ser transmesa per un gat.

A l'any 2021 es van declarar 3 casos de ràbia en gossos abandonats a Melilla.

Segons el CDC (Centers for Disease Control and Prevention) del Departament de Salut d'EEUU, actualment hi ha 108 països amb alt risc de ràbia (inclosos Marroc i Ucraïna).

Segons el "Rabies - Bulletin – Europe, Rabies Information System of the WHO" al 2022 hi va haver a Europa (tot el continent, no només UE) 322 casos de ràbia en animals domèstics: 258 a Ucraïna, 30 a Geòrgia, 21 a Romania, 7 a Melilla, 3 a Polònia, 1 a Hongria, 1 a Eslovàquia i 1 a França:



A l'Estat espanyol és obligatori vacunar gossos enfront de la ràbia a les comunitats autònomes d'Andalusia, Aragó, Astúries, Balears, Cantàbria, Castella-Lleó, Castella la Manxa, Euskadi, Extremadura, Madrid, Múrcia, Navarra, La Rioja i País Valencià així com a les Illes Canàries i a les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla. Per tant, actualment només a Galícia i Catalunya no és obligatòria la vacuna antiràbica.

La vacunació massiva de gossos és l'estratègia més efectiva i econòmica per prevenir la ràbia en humans, ja que atura la transmissió del virus. Davant aquesta situació, quatre organitzacions internacionals (Organització Mundial de la Salut, Organització Mundial de

Sanitat Animal, FAO i l'Aliança Global per al Control de Ràbia) s'han unit amb un objectiu comú: assolir en àmbit mundial zero morts humanes causades per gossos amb ràbia al 2030 amb l'eslògan “zero by 30”.

Davant de la situació descrita es considera necessari regular en quins supòsits la vacunació antiràbica ha de ser obligatòria, establir la pauta de vacunació, les característiques de la vacuna així com el paper que el personal veterinari ha de jugar en la seva administració. Tanmateix, s'incorporen al text diverses disposicions per tal de derogar disposicions normatives relacionades directament amb la sanitat animal i que han esdevingut obsoletes o inoperatives per diferents motius.

El projecte està inclòs en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023 (versió revisada a 23.1.2023) del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, concretament al punt 19 de l'apartat B.

[https://presidencia.gencat.cat/ca/ambits\\_d\\_actuacio/millora\\_regulacio\\_normativa/planificacio-normativa/pla-normatiu-2021-2023/](https://presidencia.gencat.cat/ca/ambits_d_actuacio/millora_regulacio_normativa/planificacio-normativa/pla-normatiu-2021-2023/)

## **2) Marc normatiu**

---

- Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal
- Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals
- Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici.

### 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

DISPOSICIÓ AFECTADA	TIPUS AFECTACIÓ
Decret 188/1993, d'1 de juny ,sobre els controls veterinaris i zootècnics de determinats animals vius i productes per a la realització del mercat interior comunitari.	Derogació total
ORDRE de 19 de novembre de 1986, sobre supressió de les guies interprovincials i establiment de les explotacions d'engreix de bestiar porquí.	Derogació total

A la proposta de Decret s'introdueix una disposició derogatòria única per tal de derogar un decret i deixar sense efecte una ordre, la justificació de les quals s'adjunten a continuació:

Derogació del Decret 188/1993, d'1 de juny ,sobre els controls veterinaris i zootècnics de determinats animals vius i productes per a la realització del mercat interior comunitari<sup>1</sup>. Mitjançant aquest decret es transposava a l'ordenament jurídic català la Directiva 90/425/CEE del Consell, de 26 de juny de 1990, relativa als controls veterinaris i zootècnics aplicables als intercanvis intracomunitaris de determinats animals vius i productes amb vista a la realització del mercat interior. Aquesta Directiva va ser derogada pel Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials realitzats per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos. Atès que, a dia d'avui no hi ha cap normativa que hagi derogat expressament el Decret 188/1993; però aquest ha esdevingut obsolet, es considera oportú aprofitar el present projecte per tal d'incloure una disposició derogatòria en aquest sentit .

Derogació de l'Ordre de 19 de novembre de 1986, sobre supressió de les guies interprovincials i establiment de les explotacions d'engreix de bestiar porquí<sup>2</sup>: Mitjançant aquesta Ordre es suprimeix la documentació sanitària interprovincial per al trasllat del bestiar porcí, quan l'origen i la destinació d'aquest bestiar estiguin ubicats, ambdós, dins l'àmbit territorial de Catalunya. Els articles restants han quedat obsolets al·ludint a qualificacions sanitàries inexistents actualment, com les Granges de Sanitat Comprovada

<sup>1</sup> <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=613526>

<sup>2</sup> <https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=35006>

(GSC) i Granges de Protecció Sanitària Especial (GPSE), i fins i tot de vacunacions que actualment estan prohibides, com l'article 6 que estableix que el bestiar que es traslladi per a vida haurà d'haver estat prèviament vacunat contra la pesta porcina clàssica a l'explotació d'origen.

Així doncs l'únic article que s'aplica és el 2, on s'estableix que, per a l'entrada de bestiar a les explotacions de porcí d'engreix, serà obligatori disposar d'una autorització prèvia expedida per la Secció Territorial de Ramaderia i Sanitat Animal corresponent. Aquesta autorització prèvia, anomenada permís d'entrada de garrins (PEG), ja es troba regulada al corresponent programa sanitari del porcí.

La disposició final segona d'aquesta proposta de decret faculta la persona titular del departament competent en matèria de sanitat animal per establir, mitjançant resolució que es publicarà al DOGC i a la web del departament, els programes sanitaris específics per a les diferents espècies d'animals amb les mesures sanitàries obligatòries. En conseqüència, una vegada s'estableixi l'obligatorietat del programa sanitari i del porcí que regula els PEG dins el seu contingut, ja no serà d'aplicació cap dels preceptes d'aquesta Ordre del 1986 i per tant, escau derogar-la.

#### **4) Competència de la Generalitat sobre la matèria**

---

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, L'article 116.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) atorga competències a la Generalitat en matèria d'agricultura, ramaderia i aprofitaments forestals, estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari, i inclou a l'apartat d) la sanitat animal en els casos en què no tingui efectes sobre la salut humana.

Així mateix, l'article 162.3 b) de l'EAC atorga a la Generalitat competència compartida pel que fa a les actuacions destinades a preservar, protegir i promoure la salut pública en tots els àmbits, incloent-hi la sanitat animal amb efectes sobre la salut humana.



## **5) Tràmits previs de consulta pública i participació**

---

### ***Tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015***

S'ha portat a terme la consulta pública prèvia, d'acord amb el que estableix l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques.

Es va fer la consulta pública prèvia mitjançant la publicació al portal <https://participa.gencat.cat/> el dia 11 de novembre de 2022, atorgant un termini per fer aportacions d'1 mes (fins el 12/12/2022). Les aportacions rebudes s'analitzen detalladament a la memòria d'observacions.

Per a la realització de la consulta es va posar a disposició una avaluació preliminar sobre el problema detectat, els objectius perseguits i les possibles solucions alternatives: <https://participa.gencat.cat/processes/Decret-Antirabia>

### ***Tràmit de participació ciutadana***

L'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, que és un procediment potestatiu i diferenciat del que preveu l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, de l'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Així, disposa que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració Pública quan, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació.

En aquest cas, s'ha considerat adient obrir el tràmit de participació ciutadana a través de la publicació del text al portal de transparència, per tal de donar possibilitat a tota la població afectada per la iniciativa ( tots aquells propietaris de gossos, gats i fures) ja que es tracta d'un volum important de població al qual no es donarà audiència explícita a través del tràmit d'audiència. Tot i que a través de la consulta pública prèvia la ciutadania ja ha pogut participar, fer propostes i suggerir allò que ha cregut oportú es considera convenient tornar a oferir aquesta possibilitat a tota la ciutadania una vegada ja s'ha elaborat el text del Decret i s'han concretat les mesures de la proposta.

## **6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència**

---

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència i estableix que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a la seva disposició la documentació preceptiva.

En relació amb aquest projecte de Decret, a continuació, es dona la llista d'entitats a les quals s'ha de donar aquest tràmit d'audiència, atès que aquestes estan afectades directa o indirectament per la regulació proposada i, per tant, tenen la consideració de persones o entitats interessades, i han de tenir l'oportunitat d'exposar el que creguin convenient per



defensar els seus interessos. Per aquest motiu se'ls ha de facilitar tota la documentació preceptiva que formi part d'aquest projecte:

- Col·legis veterinaris de Catalunya
- Associacions i federacions de caça
- Entitats municipals, comarcals i diputacions
- Associacions protectores d'animals
- Associacions de criadors d'animals de companyia

## **7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

---

L'article 64.2.f) de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la procedència, si s'escau, de sotmetre el projecte de disposició reglamentària a informació pública. L'expressió "si s'escau", ens ha de permetre valorar la idoneïtat o no de sotmetre aquest projecte al tràmit de informació pública, tenint en compte que aquest ha de passar, també, pel tràmit d'audiència.

A diferència del tràmit d'audiència, que es limita a la participació d'aquelles persones, entitats, associacions o agrupacions que vegin els seus interessos directament afectats per l'objecte de la disposició, el tràmit d'informació pública permet que qualsevol ciutadà, tingui o no interès directe o legítim, pugui efectuar al·legacions. El tràmit d'informació pública permet, per un costat, que la ciutadania al·legui el que estimi convenient en defensa de l'interès general i, per un altre, permet que altres persones afectades, que no han pogut ser determinades per l'administració, puguin comparèixer en el procediment i fer valer els seus interessos. La informació pública garanteix, així, el coneixement generalitzat de les disposicions que van a ser aprovades per l'Administració i, encara que dirigides a la ciutadania en general, no exclou la possibilitat de realitzar al·legacions per a les persones o organitzacions i associacions afectades que es personin en el procediment i en els que no concorren els criteris restrictius per considerar preceptiva la seva participació en el tràmit d'audiència.

En aquest sentit l'administració ha de fomentar la participació de tota la ciutadania com a garantia de l'encert i de l'oportunitat d'aquesta norma, ja que aquest tràmit va referit a un interès general i col·lectiu que transcendeix del propi dels que poden veure's afectats directament en els seus dret i interessos. A més, serveix com a eina d'informació per a l'Administració per veure com es millora el contingut d'aquesta disposició i, també, per revestir de legitimitat democràtica la norma que es vol impulsar.

En aquest cas concret, procedeix sotmetre a informació pública aquest decret, atès que a afectarà a una gran part de la societat i directament a totes les persones propietàries de gossos, gats i fures.

Raquel Ibañez Pallarès

Vist-i-plau

Responsable de tramitació

Directora General d'Agricultura i Ramaderia