



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL CONSELL DE BOMBERS VOLUNTARIS DE CATALUNYA

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, integrada, com a mínim, per un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

Així, l'estructura d'aquest document serà la següent:

1. **Anàlisi del context i simplificació de les opcions, en què s'analitzarà:**
 - 1.a) Els problemes que es pretenen solucionar
 - 1.b) Els objectius que es volen assolir
 - 1.c) Les possibles solucions alternatives i no normatives

2. **Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades, que inclourà:**
 - 2.a) Informe d'impacte pressupostari
 - 2.b) Informe d'impacte econòmic i social
 - 2.c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - 2.d) Informe d'impacte de gènere

3. **Comparació de les opcions considerades**

4. **Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

1. Anàlisi del context i simplificació de les opcions

1.a) Els problemes que es pretenen solucionar

Els bombers voluntaris tenen un gran arrelament i una gran consideració a Catalunya, i són els efectius que permeten d'organitzar el servei en determinades zones del territori



i de donar-hi solució. En aquest sentit, actualment, la seva es troba en el títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, el qual disposa que els bombers voluntaris són aquelles persones que per la seva vocació benèfica social, presten els seus serveis de forma totalment altruista, dins de l'estructura de qualsevol dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments a Catalunya.

En concret, en l'actualitat, s'integren dins l'estructura del Departament d'Interior i Seguretat Pública, atès que la competència en la matèria ha estat absorbida per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en la major part del territori català.

Així doncs, l'esmentada Llei inclou aquest personal, juntament amb el Cos de Bombers, dins de l'estructura del Departament de la Generalitat Catalunya competent en matèria de prevenció, extinció d'Incendis i Salvament, encara que, en no tractar-se de personal funcionari ni laboral, deixa la regulació del seu règim a la via reglamentària.

A aquest efecte, el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, estableix el règim actual del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com la regulació del Consell de Bombers Voluntaris.

Tanmateix, amb el pas del temps s'ha detectat que aquest Decret es queda curt per donar resposta a les necessitats actuals del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, i requereix ser modificat per poder donar cobertura a aquestes necessitats, que es concreten, per una banda, en la flexibilització i simplificació dels processos selectius i dels requisits d'accés a la secció Activa i l'establiment d'un procés d'accés similar per la secció Especial, a fi de garantir l'objectivitat en l'accés a aquesta secció, així com els principis de mèrit i capacitat. I, per una altra banda, en l'ampliació dels supòsits de compensacions per raó de les tasques que es duen a terme com bombers voluntaris, i les cobertures i proteccions que han de tenir en el desenvolupament de la seva tasca com a tals.

En aquest sentit, aquesta Direcció general defensa el model mixt de prestació del servei que tenim i sent un gran respecte pels bombers voluntaris i per la tasca que fan, per la qual cosa aposta per establir un règim que doni resposta adequada a les necessitats que s'ha detectat que tenen i posi en valor la feina que fan.

En aquest sentit, la modificació ve motivada, per una banda, per establir una regulació més àgil del sistema d'accés a la secció activa del cos de bombers voluntaris, incloent-hi nivells d'habilitació que permetin participar en serveis des del moment de la seva



obtenció, sense haver d'esperar a completar l'habilitació completa, i establir un sistema de selecció per l'accés a la secció Especial, que actualment no en té, i això comportaria l'aposta per un accés regit per criteris d'igualtat, mèrit i capacitat. Per l'altra banda, per adequar la regulació de les compensacions, les cobertures i protecció dels bombers voluntaris a les necessitats reals del col·lectiu i dels temps actuals. També, esdevé necessari incloure, com a deure dels membres del cos de bombers voluntaris, el compliment de la normativa, les directrius i instruccions dictades en matèria de prevenció i salut dels membres del col·lectiu, i la modernització del sistema electoral per l'elecció de cap d'agrupació, introduint en el procediment els mitjans telemàtics i permetent el vot anticipat, així com la seva democratització, possibilitant el vot dels membres de la secció de Veterans.

A aquest efecte, és imperiós simplificar i agilitar els processos selectius d'accés, per facilitar la incorporació al cos en uns terminis més raonables dels que actualment tenim i simplificar el procés, així com crear un nivell d'habilitació operativa parcial a partir de la qual ja poder realitzar tasques (les corresponents a aquest nivell d'habilitació) operatives en els serveis activats. No cal oblidar que els bombers voluntaris exerceixen les seves tasques de forma altruista, vocacional i beneficosocial, en el seu temps lliure i de forma complementària a altres activitats de la seva vida. Per la qual cosa, el procés per accedir al cos no hauria de comportar un excés de càrrega personal, de dificultat i de perllongament en el temps més enllà dels estrictament necessaris per garantir l'eficàcia en la prestació del servei públic d'extinció d'incendis i salvaments.

També és necessari per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat en l'accés, regular l'accés a la secció especial en uns termes similars a l'accés a la secció Activa.

I finalment, en la mateixa línia esmentada abans sobre el fet de no carregar desmesuradament l'esfera personal dels membres del cos de bombers voluntaris per la realització de les funcions com a tal, i per equiparar el valor d'aquestes tasques amb les que realitzen els bombers funcionaris, cal establir un nou supòsit de compensació econòmica per complement de la pensió per qualsevol tipus d'invalidesa permanent declarada com a conseqüència d'un accident sofert en el desenvolupament de les tasques operatives com a bomber voluntari fins a l'equivalent del salari de bomber de primera.

L'article 132 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria.



El títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, regula els bombers voluntaris, que d'una manera totalment altruista col·laboren, per motius benèfics i socials, amb els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments. Els bombers voluntaris tenen un gran arrelament i una gran consideració a Catalunya, i són els efectius que permeten d'organitzar el servei en determinades zones del territori i de donar-hi solució. En aquest sentit, aquesta Llei inclou aquest personal, juntament amb el Cos de Bombers, dins l'estructura del Departament d'Interior i Seguretat pública, encara que, en no tractar-se de personal funcionari ni laboral, deixa la regulació del seu règim a la via reglamentària.

A aquest efecte, el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, estableix el règim actual del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com la regulació del Consell de Bombers Voluntaris.

Tanmateix, amb el pas del temps s'ha detectat que aquest Decret es queda curt per donar resposta a les necessitats actuals del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, i requereix ser modificat per poder donar cobertura a aquestes necessitats, que es concreten, per una banda, en la flexibilització i simplificació dels processos selectius i dels requisits d'accés a la secció Activa i l'establiment d'un procés d'accés similar per la secció Especial, a fi de garantir l'objectivitat en l'accés a aquesta secció, així com els principis de mèrit i capacitat. I, per una altra banda, en l'ampliació dels supòsits de compensacions per raó de les tasques que es duen a terme com bombers voluntaris, i les cobertures i proteccions que han de tenir en el desenvolupament de la seva tasca com a tals.

En aquest sentit, aquesta Direcció general defensa el model mixt de prestació del servei que tenim i sent un gran respecte pels bombers voluntaris i per la tasca que fan, per la qual cosa aposta per establir un règim que doni resposta adequada a les necessitats que s'ha detectat que tenen i posi en valor la feina que fan.

En efecte, durant la vigència de l'actual Decret s'ha detectat que, per tal de donar resposta operativa adequada i millorar la prestació del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a la ciutadania, escau modificar determinats aspectes relatius al sistema d'accés a les seccions Activa i Especial del cos, així com incorporar nivells d'habilitació operativa dins de la Secció Activa i altres aspectes de funcionament general i organització del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.

En concret, la modificació ve motivada, per una banda, per establir una regulació més àgil del sistema d'accés a la secció activa del cos de bombers voluntaris i establir un



sistema de selecció per l'accés a la secció Especial, que actualment no en té, i, per l'altra banda, per adequar la regulació de les compensacions, les cobertures i protecció dels bombers voluntaris a les necessitats reals del col·lectiu i dels temps actuals. També, esdevé necessari incloure, com a deure dels membres del cos de bombers voluntaris, el compliment de la normativa, les directrius i instruccions dictades en matèria de prevenció i salut dels membres del col·lectiu, i la modernització del sistema electoral per l'elecció de cap d'agrupació, introduint en el procediment els mitjans telemàtics i permetent el vot anticipat, així com la seva democratització, possibilitant el vot dels membres de la secció de Veterans.

A aquest efecte, és imperiós simplificar i agilitar els processos selectius d'accés, per facilitar la incorporació al cos en uns terminis més raonables dels que actualment tenim i simplificar el procés, així com crear un nivell d'habilitació operativa parcial a partir de la qual ja poder realitzar tasques (les corresponents a aquest nivell d'habilitació) operatives en els serveis activats. No cal oblidar que els bombers voluntaris exerceixen les seves tasques de forma altruista, vocacional i beneficosocial, en el seu temps lliure i de forma complementaria a altres activitats de la seva vida. Per la qual cosa, el procés per accedir al cos no hauria de comportar un excés de càrrega personal, de dificultat i de perllongament en el temps més enllà dels estrictament necessaris per garantir l'eficàcia en la prestació del servei públic d'extinció d'incendis i salvaments.

També és necessari per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat en l'accés, regular l'accés a la secció especial en uns termes similars a l'accés a la secció Activa.

I finalment, en la mateix línia esmentada abans sobre el que fet de no carregar desmesuradament l'esfera personal dels membres del cos de bombers voluntaris per la realització de les funcions com a tal, i per equiparar el valor d'aquestes tasques amb les que realitzen els bombers funcionaris, cal establir un nou supòsit de compensació econòmica per complement de la pensió per qualsevol tipus d'invalidesa permanent declarada com a conseqüència d'un accident sofert en el desenvolupament de les tasques operatives com a bomber voluntari fins a l'equivalent del salari de bomber de primera.

En relació amb això, cal tenir present que el Decret Llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, en la seva disposició final segona ha modificat l'article 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, introduint precisament aquesta compensació econòmica. Motiu aquest que evidencia la necessitat d'aprovar la modificació reglamentària proposada, per tal que tota la regulació concernent al cos de bombers voluntaris de la



Generalitat de Catalunya es trobi integrada en una única norma, per raons de comprensió, de seguretat jurídica i simplificació normativa.

En definitiva, els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa normativa proposada són:

- Els processos selectius d'accés al cos de bombers voluntaris són complexos i duren en excés. Per exemple, la darrera convocatòria d'accés es va publicar al DOGC el 21.03.2022 (Resolució INT/743/2022) i a principis d'enguany (09.01.2024) ha començat la segona fase el curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, quedant pendent la tercera fase, és a dir, les pràctiques. De manera, que des que es publica la convocatòria fins que els nous bombers arriben als parcs de bombers per prestar serveis passa més d'un any, fet que afecta tant a les persones que hi participen (cost personal, desmotivació, etc) com al servei d'emergències. A més a més, la configuració actual facilita que persones que accedeixen a aquest cos ho facin amb la intenció d'accedir posteriorment al cos de bombers funcionaris, com un trampolí, la qual cosa afecta negativament l'estabilitat dels equips i, per extensió, la prestació del servei que duen a terme els bombers voluntaris.
- El funcionament i organització del cos presenta aspectes susceptibles de millora – en particular, el sistema electoral d'elecció del cap d'agrupació- que afecten tant els equips com la prestació del servei.
- Les compensacions econòmiques previstes pel desenvolupament de les tasques no inclouen tots els eventuals danys que poden patir els bombers voluntaris, per exemple, no es contemplen els accidents in itinere. Tampoc està prevista una compensació pels casos de ser declarats en situació d'invalidesa permanent, total o absoluta com, a conseqüència de la prestació del servei com a bombers voluntaris, fet que comporta una sensació d'abandonament i de desigualtat entre els membres del col·lectiu en vers els bombers funcionaris.
- No es contempla el compliment de la normativa de prevenció i salut dels membres del cos de bombers voluntaris, cosa que comporta que els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat no se sentin degudament protegits en el desenvolupament de les seves tasques com a tal.
- La jerarquitització del cos a la pràctica no s'ha desenvolupat i es considera escaient fer-ho.



1.b) Els objectius que es volen assolir

Atesa la problemàtica exposada, la iniciativa normativa que ara es planteja té com a objectiu general establir una reglamentació estable i adequada als requeriments i necessitats actuals dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i de la feina que fan.

En concret, els objectius principals de la iniciativa són:

- Donar resposta a les situacions d'incapacitació permanent, total, absoluta o gran invalidesa derivades d'accidents patits en exercici de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris, podent establir un complement econòmic que les equipari a les dels membres del cos de Bombers de la Generalitat.
- Permetre la incorporació al cos amb major rapidesa, simplificant els requisits d'accés i el procés selectiu, i establint un nivell d'habilitació operativa parcial dins de la secció Activa que permeti realitzar determinades tasques operatives des del moment en què l'hagin obtingut, sense haver d'esperar a finalitzar tota la formació establerta per l'accés a dita secció.
- Reforçar la professionalitat del cos, permetent el passi a la secció de Veterans amb 15 anys de servei actiu com a membre del cos de bombers voluntaris, per continuar aprofitant la vàlua i els coneixements tècnics d'aquestes persones però en un lloc fora de la primera línia operativa.
- Garantir uns nivells adequats de seguretat i salut en el desenvolupament de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris.
- Apostar per la modernització del sistema electiu de cap d'agrupació, introduint els mitjans telemàtics al procediment, i democratitzar-lo permetent que els membres de totes les categories puguin votar.
- Reforçar l'estructura jeràrquica del cos, establint la categoria de caporal per les funcions de cap de parc, amb règim transitori fins que no finalitzi el procés de selecció d'aquesta categoria

Aquests objectius es trobaven vinculats a les mesures contingudes al Pla de Govern per a la XIV legislatura, aprovat per Acord del Govern de 21 de setembre de 2021, relatives l'“Actualització de la normativa reguladora del cos de Bombers de la Generalitat i del cos de bombers voluntaris amb l'objectiu de consolidar el model de Bombers de Catalunya.



1.c) Les possibles solucions alternatives i no normatives

L'anàlisi de les possibles alternatives de solució cal centrar-lo, doncs, entre l'opció de "no fer res" i mantenir la situació actual i l'opció d'aprovar un nou reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya:

- **L'opció de "no fer res"** resulta inadequada, ja que implicaria el manteniment de la regulació actualment vigent i, per tant, el no assoliment dels objectius identificats al punt anterior, que per tal d'assolir-los esdevé necessària una actualització normativa, perquè l'aplicació de les cobertures necessàries o la tramitació dels processos selectius abreujats i segmentats segons nivell d'habilitació no estan previstos i contravindrien la regulació establerta al present Reglament.

En relació amb això, cal tenir present que aquesta opció parteix del model mixt de prestació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya integrat pel Cos de bombers de la Generalitat, el personal pertanyent als serveis de prevenció i extinció d'incendis de les entitats locals, els bombers voluntaris, els bombers d'empresa i el personal tècnic especialitzat (si escau), tal com preveu la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

Els bombers voluntaris, que no són personal funcionari ni laboral, integren un cos estructurat en agrupacions i classificat en cinc seccions (activa, especial, de Veterans, d'Honor i juvenil), cadascuna amb diferents sistemes d'accés, d'acord amb les tasques que correspon desenvolupar a cadascuna d'elles. D'aquesta manera, el cos de bombers voluntaris de la Generalitat, s'organitza per realitzar la missió que té encomanada al voltant d'aquestes seccions. Així, a la Secció Activa li correspon l'exercici de les tasques operatives de primer ordre, és a dir, l'actuació en el lloc del sinistre i la realització de serveis de prevenció. Per això, el sistema d'accés a aquesta secció es fa mitjançant la convocatòria pública d'un procés selectiu basat en els principis de mèrit i capacitat, compost per 3 fases (proves i mèrits, formació i pràctiques), mentre que a la resta de seccions no s'hi accedeix per aquest sistema. La secció Especial, la qual està integrada per experts professionals especialitzats en ciències o tecnologies relacionades amb l'àmbit de les emergències (infermeria, arquitectura, etc.), té per missió assessorar o participar de manera directa en els serveis de la seva especialitat i la forma d'accedir-hi és mitjançant nomenament directe de la persona titular del departament competent en prevenció, extinció d'incendis i salvaments, prèvia sol·licitud de la persona interessada que compleixi amb els requisits de formació i professionals esmentats. La secció de Veterans, formada per membres



del cos de bombers voluntaris que ja no realitzen actuacions d'emergències per motius d'edat o salut, tenen per missió assessorar, per raó de la seva experiència, en totes les tasques pròpies dels bombers i la forma d'accedir a aquesta secció és per sol·licitud de les persones interessades un cop han complert l'edat de 55 anys, o per patir una malaltia o discapacitat física, psíquica o sensorial que els impossibilita per l'exercici normal de les tasques de bomber voluntari, o per haver superat els 20 anys de servei com a membre de la secció Activa o de la secció Especial.

La secció d'Honor és un títol honorífic que es pot donar a persones, col·lectius, agrupacions o institucions, nacionals o estrangeres, que hagin contribuït d'alguna manera en favor dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya.

I finalment, la secció juvenil, que tampoc participa directament en serveis d'emergències, i la seva constitució és de caràcter potestatiu per part de cada agrupació, està integrada pel joves que sentin una especial vocació de futur bomber o bombera voluntari. Així doncs, no té procés selectiu d'accés d'acord amb una convocatòria pública, sinó que queda en mans de l'agrupació corresponent.

- **En canvi, l'opció normativa** es considera l'alternativa preferida i suposa dotar el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya d'una regulació actualitzada, conforme als canvis socials i normatius esdevinguts, de major claredat i més adequades a la situació real de model mixt que existeix a Catalunya en la prestació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments. D'aquesta manera, amb l'opció normativa proposada es podria arribar al compliment dels següents objectius:

- Donar resposta a les situacions d'incapacitació permanent, total, absoluta o gran invalidesa derivades d'accidents patits en exercici de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris, podent establir un complement econòmic que les equipari a les dels membres del cos de Bombers de la Generalitat.
- Permetre la incorporació al cos amb major rapidesa, simplificant els requisits d'accés i el procés selectiu, i establint un nivell d'habilitació operativa parcial dins de la secció Activa que permeti realitzar determinades tasques operatives des del moment en què l'hagin obtingut, sense haver d'esperar a finalitzar tota la formació establerta per l'accés a dita secció. Així mateix, per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat, regular un procés selectiu d'accés amb convocatòria pública per accedir a la secció especial del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, similar al que s'estableixi per l'accés a la secció Especial, atès que són les dues seccions que intervenen de forma directa en la



prestació de les tasques operatives del cos.

- Reforçar la professionalitat del cos, permetent el passi a la secció de Veterans amb 15 anys de servei actiu com a membre del cos de bombers voluntaris, per continuar aprofitant la vàlua i els coneixements tècnics d'aquestes persones però en un lloc fora de la primera línia operativa.
- Garantir uns nivells adequats de seguretat i salut en el desenvolupament de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris.
- Apostar per la modernització del sistema electiu de cap d'agrupació, introduint els mitjans telemàtics al procediment, i democratitzar-lo permetent que els membres de totes les categories puguin votar.
- Reforçar l'estructura jeràrquica del cos, establint la categoria de caporal per les funcions de cap de parc, amb règim transitori fins que no finalitzi el procés de selecció d'aquesta categoria.

Així doncs, es considera que aquests objectius no poden aconseguir-se d'una forma plena i que redundi en una millora en l'eficàcia del servei públic que presten els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat d'altra manera que no sigui a partir de la modificació de l'actual regulació, mitjançant l'adopció d'una nova normativa que reguli els aspectes indicats.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2.a) Informe d'impacte pressupostari

El projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya té per objecte establir les normes que regulen el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització. Concretament, pretén la flexibilització i simplificació dels processos selectius i dels requisits d'accés a la secció Activa i l'establiment d'un procés d'accés similar per la secció Especial, a fi de garantir l'objectivitat en l'accés a aquesta secció, així com els principis de mèrit i capacitat. I, per una altra banda, l'ampliació dels supòsits de compensacions per raó de les tasques que es duen a terme com bombers voluntaris, i les cobertures i proteccions que han de tenir en el desenvolupament de la seva tasca com a tals. Finalment, introdueix la possibilitat d'establir un sistema electiu dels caps de parc o d'agrupació per mitjans digitals, així com la possibilitat del vot anticipat.



Tenint en compte l'objecte i contingut d'aquest projecte de disposició i sens perjudici de l'informe econòmic que pugui emetre el Servei de Gestió Econòmica del Departament, des d'una primera valoració del text es constata que l'aplicació de l'esmentada disposició no ha de suposar directament un cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments ni per al Departament d'Interior i Seguretat Pública, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya en aplicació de la normativa actualment vigent. Així, les tasques que es derivin a partir de l'entrada en vigor d'aquesta regulació seran assumides pels recursos existents actualment, tant des del punt de vista dels recursos humans com materials.

2.b) Informe d'impacte econòmic i social

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització i les tasques que corresponen de forma ordinària al personal implicat.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma, es constata igualment que no ha de suposar un cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments ni per al Departament d'Interior i Seguretat Pública, ja que els costos derivats de la seva entrada en vigor seran coberts pels recursos ordinaris ja existents en l'actualitat. D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, tenint en compte que es tracta d'una actualització i racionalització de la normativa que actualment regula el cos de bombers voluntaris de la Generalitat i que els destinataris són aquelles persones que, per llur vocació benèfica social, presten d'una manera altruïsta les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments, dins de la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, tampoc es pot constatar que la seva aplicació suposi un impacte econòmic substancialment diferent del que implica la regulació continguda en la normativa que es pretén actualitzar, ans al contrari, ja que la flexibilització i simplificació dels sistemes d'accés suposarà més aviat un benefici en termes de cost temps per aquestes persones.

Quant al benefici que persegueix aquest projecte de disposició, cal tenir en compte que, persegueix l'eficàcia del servei públic que presten els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.

D'altra banda, el projecte de decret pretén també actualitzar, adaptar i especificar aspectes concrets de l'anterior regulació, la qual cosa repercuteix positivament en la seguretat jurídica del règim que ha de regir el voluntariat de la Generalitat en l'àmbit de



la prevenció i extinció d'incendis i salvaments i, consegüentment, repercuteix també positivament en el funcionament dels serveis públics de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.

En relació amb això, des d'un punt de vista social i de perspectiva de gènere, es preveu que aquesta iniciativa refermi, en concret, la seguretat jurídica en l'àmbit de la selecció dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i afavoreixi l'accés d'aquelles persones que efectivament volen ser voluntaris i no com un procés per fer el salt cap a bomber funcionari, i, per tant, l'estabilització dels equips. Així mateix, es preveu que la iniciativa permeti implementar mesures de gestió (nivell habilitació parcial, compensació pel temps de dedicació a activitats de manteniment i millora de les instal·lacions, entre altres) en aquest àmbit que acabin redundants en millores substancials en la prestació del servei d'emergències a Catalunya i, per tant, generin un impacte ambiental molt positiu.

En qualsevol cas, aquest primer anàlisi caldrà entendre's sense perjudici d'altres informes que puguin emetre òrgans superiors.

2.c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

a) Introducció

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, preveu, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, l'apartat V.3 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, determina que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

b) Justificació de la manca d'incidència sobre l'activitat econòmica



Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, es constata que resulta d'aplicació respecte dels següents destinataris:

- Les persones membres del cos de bombers voluntaris i els ciutadans que en pretenen formar part. L'article 2 del projecte de decret, mantenint la definició continguda en l'actual decret 8/2015, de 27 de gener, defineix les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat com aquelles que, per llur vocació benèfico-social, presten llurs serveis d'una manera altruista dins la unitat directiva corresponent del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, les quals no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral.
- Les diferents unitats del Departament d'Interior i Seguretat Pública implicades en la gestió del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.
- El Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, òrgan col·legiat d'assessorament i consulta, adscrit a la direcció competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, en el qual els representants de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius (article 58 del Decret 8/2015, de 27 de gener)
- Les associacions de bombers voluntaris, que són entitats sense ànim de lucre constituïdes exclusivament per persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat a l'empara de la legislació general d'associacions i que tenen per finalitat protegir i promoure els interessos comuns i genèrics dels seus membres (article 66 del Decret 8/2015, de 27 de gener, i articles 311-1.2 i 321-1 de la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques).

Analitzat, doncs, l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de decret, es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses atès que es tracta d'una norma que no afecta cap sector empresarial. En efecte, el punt II.3 de la Guia de Bones Pràctiques defineix empresa com qualsevol persona física o jurídica que desenvolupa una activitat econòmica, amb afany de lucre, en el sector privat, amb independència de la seva forma jurídica, i exclou expressament del concepte d'empresa el sector públic i el tercer sector configurat per les fundacions, les associacions i altres entitats sense ànim de lucre.



En la mateixa línia, el punt II.5 de la Guia de Bones Pràctiques estableix que aquesta guia no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desproveïdes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris els ciutadans, el tercer sector o l'Administració pública.

c) Conclusió

Amb fonament en tot l'exposat, es conclou que el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i el Consell de Bombers Voluntaris de Catalunya no genera per si mateix càrregues administratives addicionals per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, en els termes establerts en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

2.d) Informe d'impacte de gènere

El Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (modificat pel Decret 162/2002, de 28 de maig) amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix, en el seu article 2.2, que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, la redacció d'aquest projecte de decret ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. Així mateix, des del punt de vista de la política d'igualtat de gènere, cal constatar que l'article 60 del projecte de decret, quan fa referència a la composició del Consell de Bombers Voluntaris de Catalunya, preveu que es procurarà que en la designació de les persones representants del Departament d'Interior i Seguretat Pública s'afavoreixi una representació equilibrada d'homes i dones en el si del Consell.

Tanmateix, cal afegir que, si bé en la redacció d'aquest projecte de decret s'ha procurat la utilització de formes neutres quant al gènere (persones membres del cos de bombers voluntaris, persona funcionària, etc.), també s'ha evitat l'ús de formes de gènere alternatiu marcat mitjançant "/" (bombers/eres voluntaris/àries, el/la cap de l'agrupació, etc.) especialment en aquells termes que s'utilitzen de forma molt reiterada i la lectura i comprensió dels quals es veuria dificultada amb l'ús de l'esmentada forma alternativa. Aquesta opció ve fonamentada per l'aplicació dels principis generals de simplificació i



racionalitat administrativa i normativa i de transparència i accessibilitat que, d'acord amb la normativa vigent, han d'inspirar l'actuació de l'Administració pública (article 31.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i article 2 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa). No obstant això i per tal de garantir l'equitat de gènere en tots els casos, s'ha optat per introduir en les disposicions addicionals del projecte de decret (disposició addicional primera) una previsió genèrica d'acord amb la qual *“En aquest Reglament s'entén que en les referències fetes a col·lectius que poden ser constituïts tant per homes com per dones, el masculí té valor genèric”*. Però no es pot entendre que androcèntric.

En qualsevol cas, caldrà sol·licitar a l'Institut Català de les Dones l'informe d'impacte de gènere corresponent, de manera que quan aquest sigui emès, si escau, s'estarà a les observacions que puguin formular.

3. Comparació de les opcions considerades

Vist que, d'acord amb l'exposat en el punt 1.C d'aquesta memòria, s'ha descartat l'opció de “no fer res” i s'ha optat per l'opció normativa d'aprovar un nou reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, només resta constatar que aquesta opció de regulació respecta els principis de bona regulació: necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, simplicitat i eficàcia.

Com ja s'ha dit, l'opció de no fer res es descarta perquè comporta mantenir la situació com està i això impedeix complir els objectius proposats i no cobrir les necessitats actuals del cos de bombers voluntaris. Suposa mantenir uns procediments d'accés a la secció activa del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya llargs, complexos i farregosos pels aspirants, així com que el servei de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya que presta aquesta Direcció General no pugui comptar amb la incorporació d'aquestes persones per la realització de les tasques necessàries de forma àgil i prompte, tal i com requereixen les circumstàncies actuals, en què les grans emergències són un risc cada cop més gran i aquesta Administració ha d'estar en disponibilitat de poder donar resposta, d'acord amb el model de servei establert.

Per tant, l'opció normativa esdevé la més adequada perquè permet dotar el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya d'una regulació actualitzada, conforme als canvis socials i normatius esdevinguts, de major claredat i més adequada a la situació real de model mixt que existeix a Catalunya en la prestació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments. D'aquesta manera, amb l'opció normativa proposada es podria arribar al compliment dels següents objectius:



- Donar resposta a les situacions d'incapacitació permanent, total, absoluta o gran invalidesa derivades d'accidents patits en exercici de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris, podent establir un complement econòmic que les equipari a les dels membres del cos de Bombers de la Generalitat.
- Permetre la incorporació al cos amb major rapidesa, simplificant els requisits d'accés i el procés selectiu, i establint un nivell d'habilitació operativa parcial dins de la secció Activa que permeti realitzar determinades tasques operatives des del moment en què l'hagin obtingut, sense haver d'esperar a finalitzar tota la formació establerta per l'accés a dita secció. Així mateix, per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat, regular un procés selectiu d'accés amb convocatòria pública per accedir a la secció especial del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, similar al que s'estableixi per l'accés a la secció Especial, atès que són les dues seccions que intervenen de forma directa en la prestació de les tasques operatives del cos.
- Reforçar la professionalitat del cos, permetent el passi a la secció de Veterans amb 15 anys de servei actiu com a membre del cos de bombers voluntaris, per continuar aprofitant la vàlua i els coneixements tècnics d'aquestes persones però en un lloc fora de la primera línia operativa.
- Garantir uns nivells adequats de seguretat i salut en el desenvolupament de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris.
- Apostar per la modernització del sistema electiu de cap d'agrupació, introduint els mitjans telemàtics al procediment, i democratitzar-lo permetent que els membres de totes les categories puguin votar.
- Reforçar l'estructura jeràrquica del cos, establint la categoria de caporal per les funcions de cap de parc, amb règim transitori fins que no finalitzi el procés de selecció d'aquesta categoria.

Així mateix, es constata que aquesta opció normativa respecta els principis de bona regulació que han de regir en l'elaboració de qualsevol norma. Això és: principi de necessitat, principi de proporcionalitat, principi de seguretat jurídica, principi de simplicitat i eficàcia.



4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

No es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació continguda en el projecte de decret, més enllà d'aquelles destinades a racionalitzar i facilitar la regulació actual.

Així mateix, un cop entri en vigor el nou decret, es preveu analitzar els resultats de l'aplicació de la nova regulació a través de les reunions del consell de bombers voluntaris que s'efectuen amb regularitat.

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments