

Informe de retorn de les observacions i aportacions presentades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regulen les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres

1. Contingut de la consulta

D'acord amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha publicat al portal Participa Gencat, la consulta pública sobre l'elaboració d'un projecte de Decret pel qual es regulen les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres pel que fa als aspectes següents: a) Els problemes que es pretén solucionar. b) Els objectius que es volen assolir. c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. d) Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

La consulta pública prèvia és un tràmit introduït per la LRJPAPC, que té com a objecte recollir, amb caràcter previ a l'elaboració de la disposició, l'opinió de la ciutadania sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els objectius d'aquesta, les possibles solucions alternatives i els impactes econòmics, socials i ambientals d'aquestes, amb la finalitat d'incrementar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes.

Durant el període comprès entre el 31 d'octubre de 2022 a l'1 de desembre de 2022, ha estat oberta a tota la ciutadania la consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de Decret que estableixi les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres, mitjançant la seva publicació a través del portal [Participa.gencat.cat](https://participa.gencat.cat).

L'objectiu de la consulta ha estat, d'una banda, donar a conèixer els problemes i febleses que afecten als centres d'activitats marítimes en l'exercici d'aquestes activitats i les millores que podria representar una nova regulació i, d'altra banda, facilitar que la ciutadania pugui opinar sobre l'oportunitat d'impulsar aquesta iniciativa normativa i debatre sobre la regulació dels centres d'activitats marítimes per tal d'obtenir informació, aportacions o l'opinió del sector de les activitats marítimes recreatives, resta de sectors relacionats amb aquestes activitats, sectors que comparteixen l'espai i els practicants de l'activitat, com són les associacions professionals i pimes del sector (o a les seves entitats representatives), a l'Institut Català de Recerca per a la Governança del Mar, l'Escola de Capacitació Nàuticopesquera de Catalunya i el Consell Català de Cogestió Marítima i la ciutadania en general sobre quins són els aspectes que consideren que s'haurien de tenir en compte per a la seva millora.

Amb la intenció d'enriquir els anàlisis de la necessitat d'aquesta norma i d'una posterior valoració, entre d'altres, s'han plantejat qüestions com ara:

- Considereu que s'ha descrit adequadament l'objecte? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?
- S'haurien de preveure altres objectius diferents?
- Considereu que l'elaboració del projecte normatiu descrit comportarà beneficis per al sector del busseig, per als practicants de l'activitat i per a medi natural en general?
- Considereu que l'elaboració del projecte normatiu descrit podria ser una mesura efectiva per a combatre l'intrusisme?
- Cal considerar alternatives a la publicació d'un nou decret?

A més, en aquest tràmit, s'ha compartit l'avaluació preliminar continguda en la Comunicació al Govern de la que n'ha pres coneixement en la sessió de 25 d'octubre de 2022 sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de referència i s'ha habilitat al portal de referència l'opció de presentar propostes sobre les problemàtiques detectades i les possibles solucions (normatives i no normatives) plantejades per fer front a aquestes problemàtiques. Amb l'objectiu d'ampliar-ne la difusió també s'ha publicat la consulta a la pàgina web del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, i així mateix, s'ha adreçat aquesta directament a diverses persones i entitats del sector a fi de fomentar la participació i debat amb els diferents subsectors de les activitats marítimes recreatives: acadèmies nàutiques, centres d'immersió i centres nàutics.

2. Resultat de la consulta

La consulta pública prèvia sobre l'elaboració del Projecte de decret pel qual es regulen les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres, s'ha tancat en la seva fase propositiva havent-se rebut quatre aportacions a través del portal de participació de la Generalitat de Catalunya.

<<https://participa.gencat.cat/processes/activitats-maritimes-recreatives>>.

3. Valoració de les aportacions rebudes

3.1 Informació quantitativa sobre la participació:

A efectes de la participació ciutadana en la consulta pública prèvia, la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible ha fet difusió de la consulta sobre l'elaboració del projecte de decret relatiu a les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres, mitjançant el portal "Participa.gencat.cat" amb l'objectiu d'ampliar-ne la difusió també ha publicat la consulta a la pàgina web del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

Adicionalment, ha comunicat directament la realització així com els terminis i l'enllaç amb tota la informació de la consulta instant a participar en ella via la realització d'aportacions a persones i entitats del sector a qui la proposta podia interessar, adreçant un correu electrònic el 7 de

novembre de 2022 a les persones representants dels centres d'activitats marítimes. En concret, a les següents entitats:

Associació Catalana de Centres d'Immersiones i Activitats Marines

Associació Centres Immersió de la Costa Brava

Associació Catalana d'Activitats Marítimes

Associació d'Empreses d'Indústries Nàutiques

Associació Catalana d'Escoles Nàutiques

Associació d'Entitats Concessionàries de Serveis i Escoles Nàutiques Catalanes

Associació de Busseig Recreatiu d'Espanya

Federació Catalana d'Activitats Subaquàtiques

Federació Catalana de Vela

Federació Catalana de Motonàutica

Des del punt de vista quantitatiu, la participació ciutadana en aquesta consulta pública prèvia a la tramitació de l'elaboració del projecte normatiu, ha estat d'un total de quatre propostes.

En concret, durant la fase propositiva de la consulta pública prèvia feta en el període comprès entre el 31 d'octubre de 2022 i l'1 de desembre 2022 s'ha rebut quatre aportacions a través del portal Participa.gencat.cat per part de les entitats emplaçades directament a participar-hi, tres d'elles desfavorables al projecte normatiu i coincidents en la seva proposta, que han estat efectuades per la Federació Catalana d'Activitats Subaquàtiques (FECDAS), l'Associació Catalana de Centres d'Immersiones i Activitats Marines i l'Associació de centres turístics subaquàtics de la Costa Brava, i una aportació favorable a l'elaboració i tramitació de la norma realitzada per la Federació Catalana de Motonàutica que conté diversos suggeriments i observacions al respecte.

3.2 Informació qualitativa sobre la participació i valoració de les aportacions i propostes efectuades:

3.2.1 Aportacions de la Federació Catalana d'Activitats Subaquàtiques (FECDAS):

La FECDAS es mostra desfavorable a l'impuls de la iniciativa normativa, posant de relleu que la proposta d'incloure en un mateix Decret diferents activitats marítimes pot generar confusió als seus i les seves practicants, i que barrejar aquesta activitat amb d'altres de caràcter nàutic provocarà dificultat de comprensió i posada en pràctica; per aquest motiu demana una regulació pròpia adduint a l'efecte que els Centres d'immersió i, per defecte, les activitats subaquàtiques tenen una regulació molt específica i complexa publicada per diferents Administracions Públiques.

Aquesta aportació de la FECDAS ha rebut 34 suports, d'entre els quals hi ha hagut 21 adhesions i 3 comentaris —la resta de participants es dedueixen a títol individual i com a professionals amb algun tipus de vinculació amb la realitat actual en aquesta matèria—; 1 per

part d'Analatac, en el què manifesta estar-hi totalment d'acord,¹ altre comentari per part de Mola Mola Club d'Escafandrisme favorable a l'actualització de la normativa assenyalant: "Portem 12 anys esperant una actualització de la normativa, tenim l'esborrany del Decret de busseig tancat des de fa mes de dos anys. El busseig es una activitat marítima amb una afectació de normativa diferenciada d'altres activitats com la vela, el caiac o el pàdel surf..." i, un altre comentari que fa al·lusió, d'una banda, a que les activitats de submarinisme han estat reglades de forma molt eficient des de fa anys (FEDAS-FECDAS) i tenen un camp de coneixements molt específic i, per una altra banda, exposa que les activitats de submarinisme no només es practiquen en entorns marítics si no també en llacs de muntanya i que incloure el submarinisme en el mateix paquet d'activitats marítimes considera que crearà confusió al públic en general.

3.2.2 Aportacions de l'Associació Catalana de Centres d'Immersió i Activitats Marines:

L'Associació Catalana de Centres d'Immersió i Activitats Marines es mostra desfavorable al projecte normatiu, està en desacord i s'oposa a la regulació conjunta de les activitats marítimes i sol·licita un Decret propi. Manifesta que els centres d'immersió fa molts anys que s'organitzen en forma d'associació, participen en tots els fòrums i col·laboren amb l'Administració en diferents vessants; al·ludint a que disposen d'un perfil *multifinestreta* que abasta des de la indústria fins a la pesca, passant per Capitania Marítima i una gestió complexa dels negocis per tal que s'adeqüin a totes les normes que els afecten i garantir la seguretat de l'activitat que desenvolupen, motiu pel qual considera imprescindible tenir una normativa pròpia per als centres d'immersió i tenir-la ja en breu.

En conseqüència, l'Associació Catalana de Centres d'Immersió i Activitats Marines ha realitzat una aportació en la mateixa línia que l'anterior i aquesta n'ha rebut 34 suports i 31 adhesions.

3.2.3 Associació de centres turístics subaquàtics de la Costa Brava:

L'Associació de centres turístics subaquàtics de la Costa Brava es mostra desfavorable a l'adopció d'una normativa que englobi totes les activitats marítimes i demanen un Decret propi de centres de submarinisme. Argumenten que els requisits que han de complir els centres d'immersió són de gran complexitat, en estar definits a través de diverses regulacions molt específiques, motiu pel qual no es veu que es puguin encaixar el conjunt d'activitats marítimes recreatives en un Decret, a més de referir que fa temps es treballava en un Decret propi que estava en una fase de redacció molt avançada l'esborrany del qual es va presentar als centres associats, respecte el què fa més de dos anys que se'n esperava una publicació imminent.

Aquesta proposta, és coincident amb les anteriors, ha rebut 9 adhesions i 8 suports.

Atesa la identitat de les aportacions exposades i a l'efecte d'evitar reiteracions, les referides al·legacions es responen a continuació de forma conjunta:

Valoració conjunta

Tal i com es desprèn de l'avaluació preliminar comunicada al Govern sobre l'elaboració d'un projecte de decret relatiu a les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres, es considera que amb l'experiència assolida aquesta iniciativa normativa pot englobar totes les activitats marítimes i que proporcionarà seguretat jurídica al sector, a les persones practicants i a la ciutadania en general.

Es vol remarcar específicament que en la regulació que es proposi dels centres d'immersió es recolliran tots aquells aspectes que s'han consensuat amb el sector, fruit del treball conjunt que s'ha dut a terme en els darrers anys.

La iniciativa permetrà, d'una banda, donar compliment al desenvolupament reglamentari previst per la Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, i derogar íntegrament el Decret 54/2000, de 26 de gener, pel qual s'estableixen els requeriments mínims per al funcionament dels centres d'immersió i el Decret 183/2003, de 22 de juliol, de modificació del Decret 54/2000, de 26 de gener, pel qual s'estableixen els requeriments mínims per al funcionament dels centres d'immersió; normativa que amb el pas dels anys i l'experiència assolida durant aquests vint anys aconsella disposar d'una norma actualitzada adaptada al context i necessitats actuals.

D'una altra banda, disposar d'una norma que desenvolupi el títol VII de la Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, que doni resposta a les necessitats canviants del sector i a les necessitats reguladores actuals i que alhora simplifiqui l'ordenament jurídic, tenint com a resultat una norma clara i adaptada a la realitat actual i a les condicions de seguretat necessàries, possibilitant així mateix assolir una major eficàcia en l'aplicació i implementació del vigent Programa de seguiment, control, vigilància i inspecció dels centres d'activitats marítimes a Catalunya 2022-2026 (Programa de control CAM) i garantir que els CAM ubicats a Catalunya compleixin amb el marc normatiu vigent aplicable i específic per a cada tipologia de centre.

Es vol remarcar que adequar les condicions de realització de les activitats marítimes recreatives i dels seus centres al context actual i a les condicions de seguretat necessàries avui dia, es preveu que no comporti cap nova mesura d'intervenció administrativa i, en cas que n'hi hagi, es vetllarà per tal de minimitzar-ne el cost i, així mateix, que es garantirà la participació de les persones i entitats que han participat activament en la consulta.

Per altra banda, permetrà disposar de la informació necessària per avançar en el creixement del sector de manera sostenible i que alhora satisfaci la demanda de les persones practicants i del conjunt de la ciutadania, i donar resposta a la manca de personal amb què es troba el subsector del busseig d'esbarjo, afavorint també l'establiment d'unes bones pràctiques per a l'activitat que vetllin per la compatibilització dels usos en el territori i per l'adequació de les activitats i els seus centres als diversos espais.

En suma, aquesta iniciativa normativa permetrà assegurar un creixement ordenat del sector i de les seves activitats, compatibles amb la resta d'usos, sostenible i de qualitat; avançar envers el futur amb unes activitats marítimes alineades amb l'Estratègia Marítima de Catalunya 2030,

per desenvolupar l'economia blava i millorar la qualitat de vida dels ciutadans i la preservació dels ecosistemes marins; disposar d'un model de centres d'activitats marítimes que garanteixi la realització de les activitats en condicions de seguretat, respecte per l'entorn i sostenibilitat; vetllar per la seguretat en l'exercici de les activitats que són pròpies dels centres d'activitats marítimes i implementar un model sostenible de desenvolupament de les activitats marítimes recreatives i els centres on es practiquen i, millorar la seguretat jurídica del sector i eradicar-ne l'intrusisme.

3.2.4 La Federació Catalana de Motonàutica:

La Federació Catalana de Motonàutica valora positivament el futur desenvolupament de la normativa vigent, transcorreguts més de 10 anys des de la promulgació de la Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes.

En aquest sentit, efectua una observació assenyalant que l'apartat anomenat "L'opció normativa preferida, l'aprovació de la qual suposaria..." en el què es diu: "Establir els requisits bàsics per a l'obtenció i expedició de les titulacions nàutiques oficials que habiliten per al govern de les embarcacions d'esbarjo" i li sembla que aquest aspecte està bastant desenvolupat en varis Reials decrets de l'Estat i considera que tal vegada es podria entrar en contradiccions entre diferents normatives i diferents administracions.

Per altra banda, realitza una aportació en el sentit que també "cal clarificar els temes desenvolupats fins ara al títol VIII de l'esmentada Llei 2/2010, del 18 de febrer, decididament inclinada a la pesca i al marisqueig, amb una millor gradació de les sancions, especialment pel que fa a les altres activitats," citant com a exemple l'article 154 de la referida Llei relatiu a les sancions en matèria d'activitats marítimes, que preveu: "1. Les infraccions en matèria d'activitats marítimes són objecte de les sancions següents: a) Infraccions lleus: l'advertència o una multa de 60 a 300 euros. b) Infraccions greus: una multa de 301 a 60.000 euros (...)" respecte el qual volen destacar que consideren que la franja de 301 a 60.000 euros és extraordinàriament amplia i que, tal vegada, suggereix que caldria augmentar el topall de les infraccions lleus sense que necessàriament s'haguessin d'aplicar i augmentar en conseqüència l'import mínim de les sancions greus.

Apunta també que troben a faltar a la normativa vigent que s'especifiqui quins són els organismes o persones competents per a tipificar les infraccions i imposar cadascuna d'aquestes sancions, les vies de recurs, etc., i que, a la vista de l'arribada de noves especialitats esportives, què poden ser realitzades per empreses professionals, caldria donar entrada d'una manera notable a persones expertes de les federacions esportives catalanes afectades i a la Secretaria General de l'Esport de la Generalitat de Catalunya, per a un millor desenvolupament normatiu i seguiment dels procediments.

Valoració

Aquesta iniciativa normativa que es vol impulsar es pretén que comporti una simplificació normativa i una reducció de càrregues administratives respecte les que estableix actualment la normativa vigent i que per tant suposi una millora de la regulació, en clarificar una regulació

dispersada en diferents normes i obtenir precisament com a resultat una norma clara i adaptada a la realitat actual i a les condicions de seguretat necessàries avui dia, que disposi d'un règim sancionador adequat al context i necessitats actuals, què en definitiva simplifiqui l'ordenament jurídic proporcionant major seguretat jurídica al sector, les persones practicants i a la ciutadania en general, permetent enfortir l'eficàcia i l'eficiència en l'aplicació i implementació del seguiment, control, vigilància i inspecció dels centres d'activitats marítimes, evitant així l'intrusisme.

Pel que fa a la proposta de millorar la graduació de la quantia de les sancions en matèria d'activitats marítimes, convé assenyalar que és una matèria subjecta a reserva de llei i ha de ser precisament aquesta norma amb aquest rang la que en descriu les concretes conductes.

Això és, resulta d'aplicació el principi de legalitat (previst a l'article 25.1 de la Constitució), el principi de reserva de llei (article 25.1 Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic) i el principi de tipicitat de les infraccions administratives (article 27 Llei 40/2015, d'1 d'octubre), així que el règim sancionador aplicable actualment continua essent el previst a la Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, a l'espera que sigui modificat per una altra llei, de manera que no té cabuda efectuar-se mitjançant el Decret que es pretén impulsar. En conseqüència, en tant que existeix reserva de llei en matèria sancionadora, es recull la proposta de la Federació Catalana de Motonàutica la qual serà tinguda en compte en l'elaboració del règim sancionador de l'Avantprojecte de llei de la mar que es pretén impulsar d'acord amb el previst al Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 que ha estat revisat el 29 de juliol de 2022 en virtut de l'Informe sobre la modificació del Pla normatiu del Govern de la Generalitat per als anys 2021-2023.

Quant a la proposta relativa a que s'especifiqui quins són els organismes o persones competents per a tipificar les infraccions i imposar cadascuna de les sancions, les vies de recurs, etc., referir que es troben regulats en l'esmentada Llei 2/2010, del 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, els decrets de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, i el Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

Respecte a la proposta relativa a la participació de la Secretaria General de l'Esport de la Generalitat de Catalunya en l'elaboració i tramitació d'aquesta iniciativa normativa, assenyalar que queda garantida amb el tràmit de consulta interdepartamental que s'articula mitjançant el Sistema d'informació, gestió i tramitació dels documents de Govern (SIGOV) que constitueix l'eina de treball principal de l'Oficina del Govern i dona suport a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya per tal de tramitar o consultar les iniciatives que se sotmeten al Consell Tècnic i al Govern; i pel que fa a la participació de persones expertes de les federacions afectades assenyalar que es realitza en el tràmit posterior d'audiència i, en tot cas, en el d'informació pública.

4. Conclusions



Un cop valorades les aportacions rebudes i d'acord amb l'exposat amb anterioritat, la Direcció General de Política Marítima i Pesca Sostenible decideix continuar amb la tramitació de l'opció considerada la preferida, que comporta elaborar un Projecte de decret en el què es garantirà la participació de la federació interessada en la seva tramitació i també de la resta de persones i entitats que han participat activament en la consulta.

L'instrument normatiu que articularà aquesta opció serà una norma amb rang de Decret, que harmonitzarà i innovarà en la regulació sobre les condicions per a la pràctica d'activitats marítimes recreatives en l'àmbit dels centres d'activitats marítimes i els requisits que han de complir aquests centres a Catalunya.

Amb aquesta finalitat, en l'elaboració i redacció de l'articulat del projecte de Decret es tindran en compte les aportacions efectuades en el tràmit de consulta en el marc dels objectius que es volen assumir que figuren en el document de la consulta pública prèvia.

A partir de la publicació d'aquest informe s'inicien les diferents fases previstes per a la tramitació i publicació d'un Decret.

Més endavant, quan s'hagi redactat un primer text de la norma s'obrirà un nou procés de participació per fer aportacions i comentaris sobre l'esborrany de la norma abans de la seva aprovació definitiva, que com a parts interessades teniu dret a participar-hi i a disposar de la informació necessària en el seu desenvolupament, igualment quant a les restants federacions esportives catalanes i associacions afectades les quals seran emplaçades en el tràmit d'audiència del Projecte de decret per tal que participin i tinguin l'oportunitat d'exposar el que creguin convenient per defensar els seus interessos, i així està previst durant el procés d'elaboració.

Barcelona, (a la data de la signatura digital)

El Director general de Política Marítima i Pesca Sostenible