

Memòria del tràmit de consulta pública prèvia

Aquesta memòria inclou la valoració de les propostes presentades en el tràmit de consulta pública prèvia del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles.

Índex de continguts

1. Antecedents	2
2. Tràmit de consulta pública prèvia	1
3. Síntesi i consideració de les aportacions rebudes	3
3.1 Taula d'entitats del Tercer Sector Social.....	3
3.2 Empresa Portacabot S.L.....	7
3.3 Àrea Metropolitana de Barcelona.....	10
Annex: Aportacions rebudes del tràmit de la consulta pública prèvia	12
Aportació de la Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya	12
Aportació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB).....	16
Aportació de Portacabot.....	19

1. Antecedents

El 29 de desembre de 2022 es va aprovar la Llei 11/2022 de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles (en endavant, Llei 11/2022), que deroga l'anterior Llei 2/2004, del 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial.

D'acord a la disposició addicional primera de la Llei 11/2022, s'autoritza el Govern perquè dicti les normes necessàries per a desplegar aquesta llei.

Els objectius finals que es volen assolir amb el desenvolupament reglamentari de la Llei 11/2022 estan vinculats als objectius generals que aquesta Llei enumera a l'article 2, els quals volen incidir en molts àmbits de la vida de les persones que viuen en els barris i viles amb més vulnerabilitat social de Catalunya: reduir les desigualtats socials i contribuir a l'equitat territorial; facilitar l'adaptació als efectes del canvi climàtic i avançar en la transició cap a la sostenibilitat ambiental i energètica; fomentar la igualtat de gènere i la desaparició de les discriminacions i desigualtats en l'ús de l'espai urbà, dels equipaments i dels serveis; promoure la rehabilitació d'immobles d'ús residencial; millorar la qualitat de l'espai urbà i la dotació de serveis i equipaments públics o d'ús col·lectiu; estimular l'activitat econòmica, posant èmfasi en l'economia de proximitat, social i solidària, i fomentar l'ocupació; reduir la bretxa digital, i impulsar la participació ciutadana, l'acció comunitària i l'empoderament de la ciutadania.

Pel que fa als objectius concrets del projecte de Decret de desplegament de la Llei 11/2022, encaminats a possibilitar la correcta aplicació d'aquesta llei, cal destacar els següents:

- Facilitar la identificació objectiva de les AAE (Àrees d'Atenció Especial) que permeti donar compliment als criteris definits legalment;
- Garantir que el procés de selecció dels programes memòria d'intervenció integral en les AEE promogui una concurrència competitiva efectiva i plena en base a criteris objectius, transparents i clars;
- Desplegar les eines i instruments d'avaluació de les polítiques de millorament urbà, social i ambiental.

2. Tràmit de consulta pública prèvia

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica ha dut a terme, entre els dies 1 i 31 d'octubre del 2024, la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desplegament de la Llei 11/2022, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'objectiu de la consulta és donar a conèixer la voluntat de desplegar la Llei 11/2022, per tal que es facin comentaris, suggeriments i/o aportacions que puguin millorar l'eficàcia de la disposició normativa que es projecta aprovar, amb especial atenció a:

- Obtenir una valoració en relació als criteris que estableix la Llei per a la delimitació de les àrees d'atenció especial, recollint propostes que puguin millorar la concreció d'aquests àmbits.
- Conèixer l'opinió de la ciutadania en relació a les necessitats i/o actuacions que es valoraran en els diferents àmbits d'actuació que defineix la Llei, per a poder portar a terme la millora urbana, ambiental i social de barris i viles d'atenció especial.
- Rebre suggeriments sobre les possibles modalitats de seguiment i avaluació de les actuacions.

La consulta pública s'ha adreçat a la ciutadania en general amb interès especial dels ens locals, i també s'ha convidat directament a participar a determinades entitats representatives dels interessos dels col·lectius afectats per l'àmbit de la Llei 11/2022, atès que aquesta Llei té com objectiu potenciar la participació ciutadana, i atorga un pes rellevant al tercer sector, les cooperatives i les associacions de defensa de col·lectius potencialment més discriminats (articles 1, 8.2 i 18).

Les preguntes per centrar les aportacions han estat les següents:

- Quins indicadors considera que cal emprar per a la identificació d'àrees d'atenció especial d'acord amb el contingut de l'article 11 de la Llei 11/2022?
- Creu que cal fixar una dimensió mínima i/o màxima per a les àrees d'atenció especial?
- Tenint en compte que el Programa memòria d'intervenció integral haurà de contenir actuacions a desenvolupar en cadascun dels tres àmbits de millorament dels barris i les viles, que indica la Llei en els articles 12 a 15:
 - Considera que caldrà valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits?
 - Caldrà exigir un nombre determinat d'actuacions per a cada àmbit?
 - Considera que cal exigir alguna actuació en concret?
- Considera que les bases hauran de fixar un import màxim per a poder optar a la subvenció? Quin import màxim considereu que seria l'idoni? Així mateix, creieu que també s'hauria d'exigir un import mínim?
- Considera que cal executar un percentatge mínim de les actuacions en cada àmbit per poder rebre la subvenció? En cas afirmatiu, quin percentatge d'execució caldria exigir?



- Quines considera que haurien de ser les modalitats d'avaluació que caldria proposar per ajustar-se a les que requereix la Llei?

Durant el període esmentat un total de tres entitats han participat en la consulta pública prèvia per aportar les seves propostes en relació al desplegament de la Llei 11/2022:

- La Taula d'entitats del Tercer sector social de Catalunya (la Taula), va aportar un document amb les observacions en data 23 d'octubre del 2024.
- L'empresa de consultoria Portacabot SL, va aportar diferents documents els dies 24 i 25 d'octubre 2024.
- L'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), va aportar un document en data 30 d'octubre del 2024.

Cal assenyalar que dues d'aquestes entitats (la Taula i l'AMB) van ser convidades directament a participar com a entitats representatives dels interessos dels col·lectius afectats en l'àmbit de la Llei 11/2022.

3. Síntesi i consideració de les aportacions rebudes

3.1 Taula d'entitats del Tercer Sector Social

1) Considera que caldria tenir en compte els següents indicadors per a la identificació d'àrees d'atenció especial:

- En relació amb l'habitatge:
 - Zona tensionada;
 - L'índex de preus de la Generalitat;
 - Condicions d'accessibilitat de les zones comuns de l'edifici segons ITE;
 - Any de construcció dels habitatges (si són abans de 1980 són tots no accessibles),
 - Ascensors als edificis.
- Urbanísticament:
 - El pla d'accessibilitat municipal, el decret 209/2023 del Codi d'accessibilitat de Catalunya;
 - Si es tracta de conjunt històric o patrimonial;
 - Barris de muntanya (pendents carrers per sobre del 10%, especialment per sobre del 12%);
 - Condicions dels itineraris de vianants (amplada de voreres i quantitat d'aquestes) i serveis de mobilitat sostenible adaptats;
 - Condicions d'accessibilitat als serveis públics i a l'entorn educatiu (incloent transport escolar i transport adaptat a centres universitaris).
- Indicadors demogràfics i socioeconòmics:
 - Nombre de persones amb discapacitat, de persones amb problemes de mobilitat i persones grans (majors de 60 anys) desagregades per edat, gènere, origen/ètnia i classe social (ingressos).
 - En les variables econòmiques, el greuge econòmic de les persones amb discapacitat
 - La quantitat de persones que poden estar en situació de solitud, així com habitatges/espais d'acció social.

Valoració:

Es valora molt positivament les aportacions realitzades i s'han tingut en compte per a redefinir els indicadors per a la concreció de les àrees d'atenció especial. Al respecte, tot seguit es mostren els indicadors incorporats:

- Zona tensionada (correspondrà a l'indicador nº 9)
- L'any de construcció dels habitatges, anterior al 1980 (indicador nº 1)
- Ascensors als edificis (indicador nº 2)
- Conjunt històric o patrimonial (indicador nº 11)
- Voreres i carrers de prioritat per a vianants (indicador nº 16)
- Índex de sobreenvelliment (indicador nº 22)

D'altra banda, pel que fa a les persones amb discapacitat, l'article 2 de la Llei 11/2022 fa referència a erradicar la discriminació per raó d'origen o ètnia i les de qualsevol altre tipus, especialment la discriminació per edat, i la que s'exerceix contra les persones amb diversitat funcional i contra les persones en situació de pobresa. Els continguts dels programes memòria que es presentaran hauran d'incloure mesures en aquest sentit. Així, la proposta de decret preveu valorar actuacions d'aquesta tipologia dintre dels esmentats programes memòria, dins l'àmbit de l'acció sociocomunitària inclusiva i amb perspectiva de gènere, amb actuacions destinades a l'erradicació de les situacions de vulnerabilitat, desprotecció i exclusió; així com a la promoció de la igualtat de tracte i no discriminació.

- 2) En relació a fixar una dimensió mínima i/o màxima per a les àrees d'atenció especial, considera que encara que la dimensió mínima sempre serà el barri (contemplat com a figura administrativa però també morfològica i orogràfica) dependrà en cada cas de la situació localitzada; i que cal que hi hagi una anàlisi de les dimensions adjacents i fins i tot unes actuacions mínimes en aquestes altres zones, com una mena de taca d'oli (per evitar per exemple la sobre ocupació d'equipaments millorats en el barri A si coneixem que el barri B té una mancança similar).

Valoració:

Cal tenir en compte que la Llei 11/2022 limita l'àmbit d'actuació a les àrees d'atenció especial definides, sobre les que hauran de dur-se a terme les actuacions proposades en els programes memòria. Més enllà d'aquest àmbit la Llei no contempla el finançament d'altres actuacions.

- 3) Considera que no s'ha de valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits, depèn de l'anàlisi i els reptes detectats en la diagnosi de les zones. En qualsevol cas, totes s'han de valorar. Les transformacions físiques han d'anar acompanyades de l'acció sociocomunitària. La transició ecològica també és molt necessària però ha de ser inclusiva. Això vol dir que els àmbits anteriors han d'estar garantits perquè es pugui donar un transició ecològica i que s'ha de valorar en cada cas: per exemple no és admissible que la flota de transport públic no estigui adaptada en pro de l'economia circular.

Valoració:

Les actuacions en els tres àmbits indicats a la Llei (transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària) és una condició necessària per a l'obtenció del finançament a través del Fons. Es preveu que la valoració de les actuacions en cadascun dels àmbits tinguin un pes equivalent com a forma de garantir la major integralitat possible de les propostes de programes memòria que es presentin.

- 4) Pel que fa a l'exigència d'un nombre determinat d'actuacions per a cada àmbit, considera que depèn de l'anàlisi de la zona i les seves característiques físiques, sociocomunitàries i ecològiques, si bé hi ha unes actuacions mínimes que s'han d'exigir en cada àmbit.

Valoració:

No es preveu en el projecte de Decret l'establiment de cap mínim ni màxim, tot i així, com s'ha comentat anteriorment, sí que serà necessari cobrir actuacions en cadascun dels tres

àmbits. També caldrà assolir una puntuació mínima tant en relació a les àrees d'atenció especial com pel que fa als programes memòria.

5) Quant a l'exigència d'alguna actuació en concret:

- Considera que en l'àmbit de transformació física cal un desenvolupament del Pla d'accessibilitat municipal i del Pla de Mobilitat Urbana per aquesta zona, intervencions urbanístiques per millorar l'accessibilitat, planejament i desenvolupament d'actuacions d'accessibilitat als espais comuns dels edificis d'habitatge i interior dels habitatges.
- Recomana la creació d'una oficina o equip per garantir la informació, la cohesió social en les comunitats de veïnes amb més problemàtiques, personal tècnic multidisciplinari per diagnosticar i projectar sobre la realitat situada sota una metodologia d'atenció centrada en la persona / comunitat i el seguiment i control per a una bona execució, i per incloure perfils com ara el connector comunitari, arquitectes, terapeutes ocupacionals, treballadores socials i tècniques en vida independent.
- Respecte la transició ecològica, calen actuacions sobre la mobilitat sostenible, accessible i assequible en totes les seves formes inclosos els itineraris de vianants, les vies verdes, la infraestructura ciclable, taxis i transport públic.
- Quant a l'acció sociocomunitària, calen actuacions que promoguin l'equitat de gènere en totes les matèries i especialment amb una perspectiva interseccional que inclogui a les dones amb discapacitat; actuacions per promoure l'autonomia personal i vida independent, especialment de les persones amb discapacitat, i la seva inclusió en la comunitat; desenvolupar la figura del connector comunitari.

Valoració:

Els programes memòria d'intervenció integral finançats per la Llei 11/2022 poden incloure, entre d'altres, les tipologies d'actuacions proposades perquè responen als objectius generals de la llei. La Llei 11/2022 estableix la possibilitat que el municipi beneficiari de la subvenció pugui crear una oficina local del pla de barris (art. 9.4) en la línia del que es proposa, fet que es tindrà en compte en els criteris de valoració dels programes memòria que establirà el projecte de Decret.

6) Considera que les bases han d'estar finançades amb un 75% del pressupost total de la convocatòria fins arribar al 90% o 100% en casos de necessitat de cohesió social greus.

Valoració:

Segons l'article 20 de la Llei 11/2022, la contribució del Fons al finançament de les actuacions resoltes s'estableix en cada cas i ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del projecte, si be excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent.

7) En relació a si cal executar un percentatge mínim de les actuacions en cada àmbit per poder rebre la subvenció, considera que les actuacions mínimes abans detallades (a l'apartat 5) han de ser les executades per rebre les subvencions en la seva totalitat i per tant les prioritàries. S'hauria de crear un barem segons actuacions desenvolupades i percentatge de la subvenció que pot rebre.



Valoració:

El projecte de Decret preveu establir una execució mínima del programa memòria: s'estableix un percentatge de despesa mínima, realitzada i justificada, del 25% del pressupost inicial del programa memòria d'intervenció integral, exigible per poder considerar acomplert l'objecte i la finalitat de la subvenció. Aquest percentatge s'ha d'assolir a cadascun dels tres àmbits d'actuació dels programes memòria d'intervenció integral fixats per l'article 12 de la Llei 11/2022 (transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària).

8) Considera que les modalitats d'avaluació que caldria proposar per ajustar-se a les que requereix la Llei han de ser les modalitats d'avaluacions d'impacte amb perspectiva interseccional, i destaca algunes eines per tal d'avaluar l'impacte en persones amb discapacitat: Qualitat de Vida Independent de la Generalitat; Pla de projecte de vida independent i altres escales molt específiques sobre autonomia personal, totes aquestes planejades a l'inici del projecte i al final per conèixer els impactes en la qualitat de vida de les persones amb discapacitat. Recomana eines d'avaluació sobre la participació ciutadana (també el procés) i sobre el risc de gentrificació. L'avaluació ha de ser planejada a l'inici amb el disseny del projecte i ha de ser continuada per una millora continua. L'avaluació sempre ha de ser conjuntament amb la comunitat (participació) i en alguns casos ha de promoure l'autoavaluació de les persones i/o comunitat.

Valoració:

Segons l'article 25.2 de la Llei 11/2022, les modalitats d'avaluació i seguiment de cada un dels programes memòria d'intervenció integral finançats pel Fons s'han d'establir a les bases de la convocatòria. L'article 25.3 estableix que per tal que s'assoleixen els objectius de rellevància, eficiència i efectivitat en l'assignació i l'ús dels recursos públics i també de transparència i rendició de comptes, s'ha d'elaborar un pla d'avaluació de les actuacions que inclogui les avaluacions ex ante, in itinere i ex post que s'han de fer en els diversos moments del projecte.

9) Recomana que en els àmbits d'aplicació (capítol IV) s'hauria de considerar tant l'àmbit físic, com ecològic, però sobretot sociocomunitari, i que la millora del barri/vila resultés amigable i amable pels seus habitants, d'acord amb els criteris acordats per la UE.

Valoració:

Totes les actuacions previstes en el desplegament de la Llei 11/2022 estan enfocades a la millora de la qualitat de vida de les persones al barri i van en la direcció d'aquesta proposta.

3.2 Empresa Portacabot S.L.

L'empresa de consultoria Portacabot S.L. presenta les següents propostes:

- 1) En relació a l'equilibri territorial, proposa que cada municipi o comarca només pugui presentar sol·licitud per a un barri en cada convocatòria de subvenció i que no es puguin atorgar subvencions a un mateix municipi o comarca durant dos anys consecutius (exceptuant la ciutat de Barcelona, atenent a la seva dimensió, que sí podrà rebre un ajut per any).

Valoració:

Seguint aquesta idea, el projecte de Decret recollirà que els municipis només puguin presentar una sol·licitud per poder accedir al finançament del Fons per a cada convocatòria anual però sí que ho podran fer en convocatòries successives. Així mateix, l'equilibri territorial també es vol garantir a nivell de cadascun dels vuit àmbits de les demarcacions veguerials.

- 2) Sobre la dimensió de les àrees d'atenció especial, considera que prioritzar àrees urbanes més poblades i densificades front a les àrees rurals despoblades, crearia un greuge comparatiu, atès que el despoblament és precisament causa de degradació urbana i socioeconòmica.

Valoració:

L'esperit de la Llei 11/2022 no preveu la prioritjació a la que fa referència aquesta aportació sino més aviat al contrari: afavorir l'equilibri territorial independentment de la població. I aquest esperit és el que recollirà el projecte de Decret. En tot cas es preveuen mecanismes per tal que el percentatge de finançament de les actuacions sigui variable en funció del tamany dels municipis.

- 3) Considera que cal tenir en compte la capacitat de gestió dels municipis, de manera que la participació dels municipis de menys de 1.000 habitants es vehiculés mitjançant els Consells Comarcals, amb la creació d'àrees d'atenció especial supramunicipals que agruparien diferents municipis amb realitats similars. Els Consells Comarcals serien els encarregats de preparar els plans d'intervenció i posteriorment de gestionar l'oficina tècnica des d'on s'executarien les actuacions.

Valoració:

L'article 7 de la Llei 11/2022 possibilita que poden ésser beneficiaris del Fons els municipis individualment, o juntament amb altres municipis en el cas que l'àmbit geogràfic del barri o àrea d'atenció especial pertanyi a més d'un municipi. Es tractaria però de barris continus pertanyents a diferents municipis.

- 4) Per tal d'assolir una major integració interdepartamental de recursos i evitar programes paral·lels que no responen a les necessitats de cada barri, es proposa que:
 - En cada convocatòria es publiqui un catàleg de polítiques públiques dels diferents Departaments de la Generalitat que els municipis o consells comarcals puguin sol·licitar en cada pla d'intervenció. La sol·licitud de polítiques públiques es podria aprovar en un contracte programa per als anys d'execució del pla d'intervenció.



Secretaria d'Habitatge

- La valoració, atorgament, justificació i avaluació aniria a càrrec de cada departament titular de les polítiques atorgades. Les resolucions d'adjudicació d'aquestes polítiques per part dels departaments s'integrarien amb la resolució d'atorgament dels plans de barris que faria el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica.
- El seguiment d'aquestes polítiques es podria efectuar en el marc de cada comissió de seguiment.

Valoració:

Cal tenir en compte que el Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial està adscrit al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, d'acord a l'article 16 de la Llei 11/2022, i que les convocatòries de subvencions es realitzen a nivell individual per part de l'esmentat Departament. Que serà qui realitzi les valoracions de les propostes així com l'atorgament de la subvenció i finalment l'avaluació de l'execució.

Tanmateix el plantejament sembla interessant i el Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i social dels Barris i les Viles més enllà del desplegament de la Llei té previst estudiar implementar propostes realitzades en el sentit de coordinar l'acció dels diferents Departaments de la Generalitat de Catalunya en els barris seleccionats.

- 5) Proposa ajustar la valoració de les actuacions a l'anàlisi i diagnosi del barri, de manera que aquestes atenguin tots els dèficits detectats. No s'haurien de valorar actuacions que responen a problemàtiques no detectades en l'àrea d'atenció especial.

Valoració:

El Projecte de Decret preveu que un dels elements valoratius dels programes memòria sigui l'adequació de les propostes realitzades amb les problemàtiques detectades. Previ a la valoració dels programes memòria caldrà avaluar el compliment dels paràmetres per tal que el barri sigui considerat d'atenció especial, acreditant les problemàtiques recollides a l'article 11 de la Llei 11/2022.

- 6) Considera que s'haurien de valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits, atès que les problemàtiques poden variar en funció del tipus de barris.

Valoració:

El Projecte de Decret preveu que la valoració de les actuacions dels programes memòria en els tres àmbits d'actuació tinguin un pes equivalent.

- 7) Considera que no caldria exigir un nombre determinat d'actuacions (ni mínim ni màxim), perquè establir un nombre no garanteix l'adequació a la necessitat real.

Valoració:

El Projecte de Decret preveu l'establiment de cap mínim ni màxim, tot i així sí que serà necessari cobrir actuacions en cadascun dels tres àmbits.

- 8) Quant a l'exigència d'actuacions concretes, creu que es difícil d'establir a priori sense conèixer les necessitats reals de cada barri o vila, i que la valoració dels tècnics de la Generalitat hauria de prevaldre com a criteri professional.

Valoració:



Les valoracions dels programes memòria es realitzaran un cop analitzat els seus continguts i en base a la realitat de l'àrea d'atenció especial.

- 9) Proposa que la valoració subjectiva dels projectes per part dels tècnics de la Generalitat es faci sobre barems puntuables i que s'elabori un informe públic que faci aquesta valoració per a cada barem.

Valoració:

Seguint aquesta proposta els criteris de valoració dels programes memòria es realitzaran en base a un sistema de puntuació objectiu per a cadascuna de les propostes. Aquests criteris seran públics i formaran part de les bases reguladors.

- 10) En relació als imports de la subvenció, proposa fer una reserva de fons per a cadascuna de les tres tipologies de barris i viles que estableix l'article 6, i que els projectes que es presentin contemplin un pressupost mínim del 5% i un màxim del 20% de la dotació per a cada tipologia.

Valoració:

La proposta de Decret preveu criteris de reequilibri territorial per a garantir que els diferents àmbits territorials tinguin accés al finançament del Fons, però no s'ha considerat fer-ho per a les diferents tipologies de barris, tot i que totes elles són susceptibles de rebre finançament en funció de les puntuacions obtingudes en els àmbits d'atenció especial i en els programes memòria.

Quant a la proposta d'establir uns pressupostos mínims i màxims per a cada tipologia de barri, es creu més adient establir aquests límits en funció de la grandària del municipi.



3.3 Àrea Metropolitana de Barcelona

L'Àrea Metropolitana de Barcelona (en endavant, AMB) aporta les següents observacions:

- 1) Considera que el desplegament de la Llei 11/2022 ha de posar la rehabilitació d'habitatge com a eix central de les inversions als barris i proposa:
 - Que els fons de la Llei de barris complementin les ajudes existents, actualment els Fons Next Generation.
 - Crear ajudes integrals a la rehabilitació. En el moment en què els fons Next Generation ja no es puguin aplicar i fins que surtin nous ajuts, els fons de la Llei de barris haurien d'assumir l'import complet de la subvenció.
 - Establir un criteri de distribució econòmica del fons de la Llei de Barris igual que la distribució que s'aplica al fons Next Generation, basat en el parc d'habitatges:
 1. Àrea metropolitana de Barcelona (20,64%)
 2. Barcelona (23,23%)
 3. Resta de Catalunya (56,13%)

Valoració:

Segons l'article 12 de la Llei 11/2022, la rehabilitació dels habitatges està inclosa dins de l'àmbit d'actuació de les transformacions físiques (urbanisme, habitatge i eficiència energètica); els altres dos àmbits d'actuació que preveu la Llei són el de transició ecològica i el d'acció sociocomunitària. Amb la voluntat de promoure intervencions integrals en aquests barris i viles, els programes que optin al finançament del Fons creat per aquesta llei han de preveure actuacions en cadascun dels tres àmbits esmentats.

Es preveu que les subvencions de la Llei de barris siguin compatibles amb altres subvencions, sempre que no se superi el cost total de l'actuació.

Quant als criteris de distribució econòmica de la subvenció, el projecte de Decret segueix un procediment de concurrència competitiva, basat en criteris de valoració dels programes (adequació a la problemàtica de l'àrea, qualitat dels programes, contingut, metodologia) i també segons criteris d'equilibri territorial per a tot Catalunya en base a les demarcacions veguerials.

2) En relació amb la gestió dels fons, sol·licita:

- Que les subvencions que es concedeixin a l'empara de la Llei de barris no tinguin impacte en l'IRPF. Se suggereix que es podria utilitzar el mateix mecanisme que en el cas dels fons Next Generation.
- Que se simplifiquin els tràmits del procés de sol·licitud, resolució i pagament per permetre reduir els terminis de tramitació -com el sistema del Consorci Metropolità de l'Habitatge, que permet resoldre els expedients en 15 dies des que es presenten i pagar-los en 15 dies des que finalitza l'actuació-, així com eliminar documentació innecessària.

Valoració:

Les subvencions atorgades a través del fons de la Llei de barris van dirigides als Ens municipals que no estan afectades per l'IRPF. En tot cas donat que el suggeriment



presentat es considera interessant el Comissionat estudiarà, en un futur, possibles maneres de dur-ho a terme.

Pel que fa a la simplificació dels tràmits, els beneficiaris de les subvencions del Fons de Barris són els municipis, no les persones físiques directament. Són els municipis els que, si escau, establiran les bases i ordres reguladores de les subvencions per a la rehabilitació dels habitatges destinades als residents del barri.

3) En relació amb les actuacions en l'àmbit de l'espai públic i la transició ecològica, considera:

- Que l'espai dels barris i municipis de l'àmbit de l'AMB té un bon nivell de qualitat i d'equipaments, així com en l'àmbit de les actuacions vinculades amb la transició ecològica.
- Que l'AMB disposa de plans d'inversió destinats a equipaments municipals, transformació del paisatge urbà o eficiència energètica i plans socials que poden donar cabuda a aquestes actuacions.
- Que les actuacions en l'àmbit de l'espai públic i la transició ecològica són importants per als barris metropolitans, però complementàries a la rehabilitació d'habitatges, que ha de ser l'eix vertebrador de la transformació dels barris.

Valoració:

Segons l'article 12 de la Llei 11/2022, els tres àmbits d'actuació tenen el mateix pes en el desplegament de les actuacions de la millora de les àrees d'atenció especial. Al respecte es considera que tots tres àmbits són igualment centrals en la valoració dels programes memòria.

4) Sobre el paper dels ens supralocals, consorcis i empreses públiques, suggereix:

- Que el decret ha de preveure la possibilitat que institucions com l'AMB, el Consorci Metropolità de l'Habitatge o l'IMPSOL puguin participar en la gestió del Pla de barris de la Generalitat, ja que són ens amb contrastada experiència que ja estan desenvolupant polítiques i actuacions, en àmbits com la rehabilitació i la constitució d'habitatge que difícilment es podran fer d'una altra manera.

Valoració:

La proposta de Decret així ho preveu en compliment del que recull l'article 9.1 de la Llei 11/2022.

A Barcelona, a data de la signatura electrònica

Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i social dels Barris i les Viles

Annex: Aportacions rebudes del tràmit de la consulta pública prèvia

Aportació de la Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya



Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Decret de desplegament de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles.

23 d'octubre de 2024

Aportacions de la Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya

1. Indicadors que cal emprar per a la identificació d'àrees d'atenció especial d'acord amb el contingut de l'article 11 de la Llei 11/2022.

La Taula considera que **en relació amb l'habitatge** els indicadors de zona tensionada que podem extreure de la llei estatal pel dret a l'habitatge, de la llei pel dret a l'habitatge de Catalunya i pel text del Pla Territorial Sectorial d'Habitatge aprovat ahir, així com l'índex de preus de la Generalitat. Cal incloure indicadors sobre condicions d'accessibilitat de les zones comuns de l'edifici segons ITE, si no les tenim, indicadors sobre any de construcció dels habitatges (si són abans de 1980 són tots no accessibles), ascensors als edificis, ...

Urbanísticament les condicions d'accessibilitat cal que responguin al pla d'accessibilitat municipal (la diagnosi), si és conjunt històric o patrimonial, barris de muntanya (pendents carrers per sobre del 10%, especialment per sobre del 12%), condicions dels itineraris de vianants (aquí veurem amplada de voreres i quantitat d'aquestes) i serveis de mobilitat sostenible adaptats que operen dins dels barris (ja que habitualment són una solució a alguns problemes d'accessibilitat). Cal recordar que al març del 2024 es va aprovar el decret 209/2023 del Codi d'accessibilitat de Catalunya.

Així com les condicions d'accessibilitat als serveis públics i a l'entorn educatiu (incloïen transport escolar i transport adaptat a centres universitaris).

En relació als **indicadors demogràfics** el nombre de persones amb discapacitat, de persones amb problemes de mobilitat i persones grans (majors de 60 anys) desagregades per edat, gènere, origen/ètnia i classe social (ingressos).

Que els indicadors siguin per persona i no per unitat familiar és important especialment en el cas de les persones amb discapacitat, ja que això produeix una major dependència i manca d'autonomia.

En les variables econòmiques, demanem tenir en compte el greuge econòmic de les persones amb discapacitat, com mostra l'informe de la ciutat de BCN del 2019 i nou informe que Catalunya elaborarà el 2025.

2. En relació a fixar una dimensió mínima i/o màxima per a les àrees d'atenció especial.

Des de la Taula considerem que encara que la dimensió mínima sempre serà el barri (contemplat com a figura administrativa però també morfològica i orogràfica) dependrà en cada cas de la situació localitzada.



Cal una visió micro connectada amb una macro, el que implica que encara que les intervencions se centrin en una dimensió mínima poden afectar a entitats adjacents, per la qual cosa serà necessari un estudi d'una zona més ampla abans de fixar les dimensions d'intervenció.

Es proposa en aquest sentit que hi hagi una anàlisi de les dimensions adjacents i fins i tot unes actuacions mínimes en aquestes altres zones, com una mena de taca d'oli (per evitar per exemple la sobre ocupació d'equipaments millorats en el barri A si coneixem que el barri B té una mancança similar).

3. En relació a les actuacions d'intervenció integral que haurà de contemplar el Programa memòria per a desenvolupar en cadascun dels tres àmbits de millorament dels barris i les viles, que indica la Llei en els articles 12 a 15:

Sobre si considerem que caldrà valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits.

Des de la Taula sostenim que no s'ha de valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits, depèn de l'anàlisi i els reptes detectats en la diagnosi de les zones. En qualsevol cas, totes s'han de valorar.

Hem après d'anys anteriors d'aquests projectes que les transformacions físiques si no van acompanyades de l'acció sociocomunitària no té gaire èxit ni continuïtat, fins i tot pot provocar un desplaçament forçat de la població local a altres zones (gentrificació).

Considerem aquests dos àmbits essencials i prioritaris (transformacions físiques i acció sociocomunitària). Una transició ecològica també ens sembla molt necessària però considerem que ha de ser inclusiva. Això vol dir que els àmbits anteriors han d'estar garantits perquè es pugui donar un transició ecològica i que s'ha de valorar en cada cas: per exemple no és admissible que la flota de transport públic no estigui adaptada en pro de l'economia circular.

En relació a si caldrà exigir un nombre determinat d'actuacions per a cada àmbit.

Depèn de l'anàlisi de la zona i les seves característiques físiques, sociocomunitàries i ecològiques. Però si que considerem que hi ha unes actuacions mínimes que s'han d'exigir en cada àmbit i que exposem en la següent resposta.

En relació a si es considera que cal exigir alguna actuació en concret.

Transformació física: Cal un desenvolupament del Pla d'accessibilitat municipal i Pla de Mobilitat Urbana (tot allò públic inclòs equipaments i mobilitat) per aquesta zona. Així com qualsevol intervenció urbanística serà aprofitada per millorar l'accessibilitat. Planejament i desenvolupament d'actuacions d'accessibilitat als espais comuns dels edificis d'habitatge i interior dels habitatges.

Això suposa la creació d'una oficina o equip per garantir la informació, la cohesió social en les comunitats de veïnes amb més problemàtiques, personal tècnic multidisciplinari per diagnosticar i projectar sobre la realitat situada sota una metodologia d'atenció centrada en la persona / comunitat i el seguiment i control per



a una bona execució. Aquest equip o oficina ha d'incloure perfils com ara el connector comunitari, arquitectes, terapeutes ocupacionals, treballadores socials i tècniques en vida independent.

Transició ecològica: Calen actuacions sobre la mobilitat sostenible, accessible i assequible en totes les seves formes inclosos els itineraris de vianants, les vies verdes, la infraestructura clicable, taxis i transport públic. Però a més qualsevol altra actuació planejada a l'espai públic ha d'aprofitar per incloure actuacions en matèria d'accessibilitat.

Acció sociocomunitària: Calen actuacions que promoguin l'equitat de gènere en totes les matèries i especialment amb una perspectiva interseccional que inclogui a les dones amb discapacitat. Actuacions per promoure l'autonomia personal i vida independent, especialment de les persones amb discapacitat, i la seva inclusió en la comunitat. En aquest sentit, és proposa desenvolupar la figura del connector comunitari (de forma holística a tots els àmbits) sota el principi bàsic que serà l'entorn el que s'ha de transformar per incloure a tothom (i no posar el focus en la persona).

4. En relació a si es considera que les bases hauran de fixar un import màxim per a poder optar a la subvenció: Quin import seria el màxim idoni i si s'hauria d'exigir un import mínim.

Considerem que les actuacions han d'estar finançades amb un 75% del pressupost total en la convocatòria fins a arribar al 90% o 100% en casos de necessitat de cohesió social greus.

5. En relació a si es considera que cal executar un percentatge mínim de les actuacions en cada àmbit per poder rebre la subvenció i quin percentatge d'execució caldria exigir.

Depèn de cada cas. Considerem que les actuacions mínimes abans detallades han de ser les executades per rebre les subvencions en la seva totalitat. S'hauria de crear un barem segons actuacions desenvolupades i percentatge de la subvenció que pot rebre, tenint en compte que el mínim seran les actuacions abans detallades.

6. Sobre les modalitats d'avaluació que considera que caldria proposar per ajustar-se a les que requereix la Llei.

Especialment les modalitats d'avaluacions d'impacte amb perspectiva interseccional. Aquesta a més hauria d'estar vinculada i contrastada amb avaluacions per processos i sostenibilitat per tal d'analitzar el mateix procés i la sostenibilitat del projecte en el futur.

En general entenem que hi ha diverses eines d'avaluació com ara la de marc lògic, però en relació amb l'avaluació d'impacte creiem adient assenyalar algunes eines per tal d'avaluar l'impacte en persones amb discapacitat: Qualitat de Vida Independent de la Generalitat (modificada i ampliada); Pla de projecte de vida independent i altres escales molt específiques sobre autonomia personal, totes aquestes planejades a l'inici del projecte i al final per conèixer els impactes en la qualitat de vida de les persones amb discapacitat.

Així com altres eines d'avaluació sobre la participació ciutadana (també el procés) i sobre risc de gentrificació.



Com sempre l'avaluació ha de ser planejada a l'inici amb el disseny del projecte i ha de ser continuada per una millora continua. L'avaluació sempre ha de ser conjuntament amb la comunitat (participació) i en alguns casos ha de promoure l'autoavaluació de les persones i/o comunitat.

7. Altres qüestions:

- La llei és correcta, positiva i conté bastantes referències a les persones grans.
- Dintre dels criteris a on s'apliqui aquesta millora (article 11) considerem que s'hauria de tenir en compte la quantitat de persones que poden estar en situació de solitud, així com habitatges/espais d'acció social.
- Els àmbits d'aplicació (Capítol IV) defensem que s'hauria de considerar tan en l'àmbit físic, com ecològic però sobretot sociocomunitari, i que la millora del barri/vila resultes amigable i amable pels seus habitants, d'acord amb els criteris acordats per la UE.

Barcelona, 23 d'octubre de 2024.



Aportació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)



Contribució de l'AMB al tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desplegament de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles

Vist el comunicat del 3 d'octubre del 2024 del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica del Govern sobre el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desplegament de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles.

Atès el coneixement del territori metropolità i de la realitat i les necessitats dels 36 municipis que componen l'AMB.

Ateses les competències de l'AMB en àmbits com l'espai públic, la rehabilitació i construcció d'habitatge, l'urbanisme, la gestió de l'aigua i els residus, la mobilitat sostenible i el transport i les polítiques de cohesió social i econòmica.

Vista l'experiència de diferents plans d'inversió metropolitans de l'AMB, com el Programa integral de barris per a la millora de les rendes (PIBMR) 2022-2024¹ que ha finançat 20 projectes de 14 municipis amb una inversió total de 13,9 M€ i 10 M€ de subvenció.

Es fan les propostes següents:

Rehabilitació d'habitatge

El desplegament de la Llei 11/2022 ha de posar la rehabilitació d'habitatge com a eix central de les inversions als barris.

A l'àrea metropolitana de Barcelona hi ha un total de 644.804 habitatges, 424.150 dels quals van ser construïts abans del 1981 amb materials de baixa qualitat i sense criteris d'eficiència energètica. Molts d'aquests habitatges no han tingut un manteniment adequat, cosa que ha comportat que patissin patologies estructurals. Els recents esfondraments d'edificis a Santa Coloma de Gramenet, Badalona o Esplugues de Llobregat són un indicador molt clar de què pot succeir en els propers anys. A banda, molts tenen mancances d'accessibilitat i poca eficiència energètica.

¹ El Programa integral de barris per a la millora de rendes (PIBMR), amb una primera convocatòria de concurrència competitiva 2022-2024 i 13,9 M€ d'inversió, ha beneficiat 37 barris de 14 municipis. Aquest programa té 4 objectius:

- Avançar en l'eliminació dels desequilibris socials i econòmics als barris afectats.
- Afavorir les capacitats personals, familiars i socials de les persones i comunitats que propiciïn una convivència harmoniosa i enriquidora entre els veïns dels barris de la ciutat.
- Coordinar els diferents actors econòmics i socials amb l'objectiu de trobar un equilibri dins del marc de l'ocupació, que possibiliti un nivell de vida digne per a la ciutadania d'aquests barris.
- Garantir unes condicions de seguretat als espais públics i per a la convivència veïnal que permetin desenvolupar amb normalitat les activitats de caràcter econòmic i social.

El PIBMR comptarà amb una dotació de 15 M€ en una segona convocatòria 2025-2027, que permetrà actuar en barris amb persistència de vulnerabilitat i a nous barris. El Programa de barris és un complement molt important del Pla social de l'AMB, que assigna 30 M€ als ajuntaments metropolitans.



S'estima, sobre la base dels resultats de les inspeccions tècniques d'edificis (ITE), que uns 271.456 habitatges tenen deficiències molt greus, greus o importants, uns 255.506 habitatges no disposen d'ascensor i 404.045 tenen una qualificació energètica E o inferior.

Per al desenvolupament de la Llei 11/2022, a l'àrea metropolitana de Barcelona es proposa actuar sobre les necessitats següents:

- a. Patologies estructurals
- b. Accessibilitat
- c. Eficiència energètica

Cal incidir en els criteris de prioritització que s'exposen a continuació:

- Estat de conservació de l'edifici en funció del resultat de la ITE.
- Actuar sobre els edificis que tenen més necessitat de rehabilitació.
- Nivell de renda.
- Accessibilitat.
- Eficiència energètica.

Sovint aquestes actuacions suposen un cost econòmic al qual els propietaris no poden fer front, tot i aplicar les ajudes existents en aquests moments. En edificis on cal reparar patologies estructurals o instal·lar ascensors l'import actual de les ajudes és insuficient per tal que els propietaris puguin fer front a la despesa.

Per aquest motiu es proposa:

- a. Que els fons de la Llei de barris complementin les ajudes existents, actualment els Fons Next Generation.
- b. Ajudes integrals a la rehabilitació. En el moment en què els fons Next Generation ja no es puguin aplicar i fins que surtin nous ajuts, els fons de la Llei de barris haurien d'assumir l'import complet de la subvenció.
- c. Establir un criteri de distribució econòmica dels fons de la Llei de barris igual que la distribució que s'aplica als fons Next Generation, basat en el parc d'habitatges:
 1. Àrea metropolitana de Barcelona (20,64 %)
 2. Barcelona (23,23 %)
 3. Resta de Catalunya (56,13 %)

Amb relació a la gestió dels fons es demana:

- d. Que les subvencions que es concedeixin a l'empara de la Llei de barris no tinguin impacte en l'IRPF. Es podria utilitzar el mateix mecanisme que en el cas dels fons Next Generation.
- e. Que se simplifiquin els tràmits del procés de sol·licitud, resolució i pagament per permetre reduir els terminis de tramitació —com en el sistema del Consorci Metropolità de l'Habitatge, que permet resoldre els expedients en 15 dies des que es presenten i pagar-los en 15 dies des que finalitza l'actuació—, així com eliminar documentació innecessària.



Actuacions en l'àmbit de l'espai públic i la transició ecològica

L'AMB considera que l'espai públic dels seus barris i municipis té un bon nivell de qualitat i d'equipaments. El mateix succeeix en l'àmbit de les actuacions vinculades amb la transició ecològica, on en els darrers anys s'està produint un procés de transformació important sobretot arran de l'arribada dels fons Next Generation.

A banda, institucions supralocals com l'AMB disposen de plans d'inversió destinats a equipaments municipals, transformació del paisatge urbà o eficiència energètica i plans socials que poden donar cabuda a aquestes actuacions.

Les actuacions en l'àmbit de l'espai públic i la transició ecològica són importants per als barris metropolitans, però complementàries a la rehabilitació d'habitatges, que ha de ser l'eix vertebrador de la transformació dels barris.

Sobre el paper dels ens supralocals, consorcis i empreses públiques

El decret ha de preveure la possibilitat que institucions com l'AMB, el Consorci Metropolità de l'Habitatge o l'IMPSOL puguin participar en la gestió del Pla de barris de la Generalitat, ja que són ens amb contrastada experiència que ja estan desenvolupant polítiques i actuacions en àmbits com la rehabilitació i la construcció d'habitatge que difícilment es podran fer d'una altra manera.

Barcelona, 29 d'octubre de 2024



Aportació de Portacabot

Sobre la dimensió de les àrees d'atenció especial

 **Sergi Fernández** | 24/10/2024 12:24

Prioritzar àrees urbanes més poblades i densificades front a les àrees rurals despoblades, crearia un greuge comparatiu, atès que el despoblament és precisament causa de degradació urbana i socioeconòmica.

Tanmateix, cal tenir en compte la capacitat de gestió dels municipis. Per això creiem que seria desitjable que la participació dels municipis de menys de 2.000 habitants es vehiculés mitjançant els Consells Comarcals amb l'agrupació de diferents municipis amb realitats similars.

Limitació de sol·licituds per municipi i any

 **Sergi Fernández** | 24/10/2024 12:32

Atenent a l'equilibri territorial i a la voluntat de permanència a llarg termini del programa de barris, proposem que cada municipi o comarca només pugui presentar sol·licitud per a un barri en cada convocatòria de subvenció, i que no es puguin atorgar subvencions a un mateix municipi o comarca durant dos anys consecutius (exceptuant la ciutat de Barcelona, atenent a la seva dimensió, que sí podrà rebre un ajut per any).

Imports de la subvenció

 **Sergi Fernández** | 25/10/2024 16:06

Atès que la Llei (art. 6) preveu la possibilitat de fer una reserva de fons pels tres tipus de barris i viles que es descriuen, la nostra proposta és que els projectes que es presentin contemplin un pressupost mínim del 5% i un màxim del 20% de la dotació per a cada tipologia.

Exemple:

Dotació total: 200M€

Dotació tipologia a: 60M€, entre 3 i 12 M€

Dotació tipologia b: 100M€, entre 5 i 20 M€

Dotació tipologia c: 40M€, entre 2 i 8 M€

Interdepartamentalitat i integració de recursos

 **Sergi Fernández** | 24/10/2024 13:06

Es proposa una major integració interdepartamental de recursos per evitar programes paral·lels que no responen a les necessitats de cada barri.

Veure document adjunt.

Valoració de les actuacions

 **Sergi Fernández** | 25/10/2024 13:47 | 

Proposem ajustar la valoració de les actuacions a l'anàlisi i diagnosi del barri.

Veure document adjunt.



Proposta 1: Sobre la dimensió de les àrees d'atenció especial

Prioritzar àrees urbanes més poblades i densificades front a les àrees rurals despoblades, crearia un greuge comparatiu, atès que el despoblament és precisament causa de degradació urbana i socioeconòmica, i el suport del Govern de la Generalitat contribuirà de manera determinant a revertir aquests processos de degradació.

Tanmateix, cal tenir en compte la capacitat de gestió dels ajuntaments petits per poder afrontar amb garanties d'èxit la preparació dels plans d'intervenció, i la seva posterior execució. Per això proposem que la participació dels municipis de menys de 1.000 habitants es vehiculi mitjançant els Consells Comarcals, amb la creació d'àrees d'atenció especial supramunicipals tot agrupant diferents municipis que tinguin realitats geogràfiques, econòmiques, demogràfiques i socials similars. D'aquesta manera els consells comarcals seran els encarregats de preparar els plans d'intervenció i posteriorment de gestionar l'oficina tècnica des d'on s'executaran les actuacions.



Proposta 2: Interdepartamentalitat i integració de recursos

L'anterior programa de barris entre 2004 i 2010 preveia que els diferents departaments de la Generalitat treballessin de manera interdepartamental i coordinada, de manera que cada departament podia aportar recursos (sobretot en forma de polítiques públiques i el seu pressupost associat) per integrar en els plans d'intervenció.

La realitat final va ser una escassa interdepartamentalitat, i només el Servei d'Ocupació de Catalunya va establir convocatòries de subvencions al marge dels plans de barri que sí finançaven programes de desenvolupament econòmic (convocatòria "Treball als barris"), però sense saber si els corresponents plans d'intervenció els requerien.

Més recentment, el Departament de Drets Socials de la Generalitat va respondre a l'aprovació de la nova Llei de Barris amb un programa propi de barris.

Al darrere de tot això hi ha la gelosia dels diferents departaments per mantenir la seva capacitat de gestió i competències en àmbits que consideren exclusius, en detriment de la gestió integral i transversal d'aquesta política i també en detriment dels municipis i comarques sol·licitants, que es veuen obligats a presentar sol·licituds i justificacions anuals per als programes paral·lels.

Per això proposem millorar aquesta interdepartamentalitat i integració de recursos públics amb algunes propostes que mantinguin l'àmbit exclusiu de gestió dels departaments:

- Proposem que en cada convocatòria es publiqui un catàleg de polítiques públiques que els diferents departaments de la Generalitat posaran a disposició perquè els municipis/consells comarcals puguin sol·licitar en cada pla d'intervenció.

Per tant, la sol·licitud no serà només econòmica, sinó també de polítiques públiques, sense necessitat que els municipis o comarques hagin de sol·licitar-les en cada convocatòria anual, sinó que es podran



aprovar en un contracte programa per als anys d'execució del pla d'intervenció.

- La valoració, atorgament, justificació i avaluació anirà a càrrec de cada departament titular de les polítiques atorgades. La resolució d'adjudicació d'aquestes polítiques per part dels departaments s'integraran amb la resolució d'atorgament dels plans de barris que farà el Departament de Territori.
- Correspondrà a cada departament fer el seguiment d'aquestes polítiques (validació de les justificacions, requeriments, reajustaments, avaluacions...) que es podran efectuar en el marc de cada comissió de seguiment.



Proposta 3: Valoració de les propostes

Considerem que les actuacions s'han de valorar en funció del diagnòstic del barri, de manera que aquestes atenguin tots els dèficits detectats durant l'anàlisi, sense excepció, atès que no tindria sentit valorar la necessitat d'intervenció en un barri o vila si després no s'afronta la seva resolució.

De la mateixa manera, no s'haurien de valorar actuacions que responen a problemàtiques no detectades en l'àrea d'atenció especial.

Per això creiem que:

- **S'haurien de valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits**, atès que en un barri s'hi poden haver detectat més problemàtiques relacionades amb l'urbanisme i l'habitatge, però les de tipus socioeconòmic no són greus (com podria ser el cas dels municipis rurals). O a l'inrevés, polígons d'habitatge on ja s'hi va fer una intervenció urbanística ambiciosa poden tenir encara dèficits ambientals en els habitatges i problemàtiques socials que no es van resoldre.
- **No caldria exigir un nombre determinat d'actuacions** (ni mínim ni màxim), perquè establir un nombre no garanteix l'adequació a la necessitat real. Aquesta hauria de ser una valoració subjectiva dels tècnics de la Generalitat, que hauran de determinar si amb les actuacions proposades s'atenen totes les necessitats.
- **En quant a l'exigència d'actuacions concretes**, és difícil d'establir a priori sense conèixer les necessitats reals de cada barri o vila. En aquest sentit, la valoració dels tècnics de la Generalitat hauria de prevaldre com a criteri professional.

Per últim, voldríem proposar que la valoració subjectiva dels projectes que elaboraran els tècnics de la Generalitat es facin sobre barems puntuables i que s'elabori un informe públic que faci aquesta valoració per a cada barem. D'aquesta manera s'evitarà la sensació d'arbitrarietat que entre el 2004 i 2010 es va instal·lar de que els projectes es concedien per un equilibri territorial i polític dels partits que governaven a cada municipi.