

1. Creieu que és necessari adaptar el marc normatiu bàsic en matèria de contractació pública a les especificitats de les administracions públiques catalanes? Assenyaieu els aspectes més significatius.

Les adaptacions que s'ha provat de fer des de Catalunya no han complert les Directives comunitàries, donat que han fet interpretacions extensives, i han estat adreçades a defensar els grups sense ànim de lucre i a perjudicar els grups amb ànim de lucre, sense establir controls específics per determinar que representa no tenir lucre, i quina millora per l'interès general té no tenir lucre a l'hora de ser adjudicatària d'un servei. La qual cosa implica vulnerar els principis de lliure competència i provoca una pèrdua de competitivitat de les entitats licitadores, en contra de la millor eficiència de la gestió dels recursos econòmics públics. Les licitacions han d'anar enfocades a buscar la millora continua, per obtenir les ofertes de millor qualitat i preu, i no beneficiar a determinades entitats, vulnerant el principi d'igualtat i lliure concurrència.

És necessari apropar el marc normatiu a la realitat actual. Entenem que s'ha d'harmonitzar la normativa Europea, la estatal i l'autonòmica, però que això no representi deixar fora petites i mitjanes empreses de la possibilitat de licitar.

L'adaptació del marc normatiu a les especificitats de les administracions públiques catalanes es positiu però la finalitat de la proposta no es tant aquesta adaptació sinó el fet d'aglutinar tota la normativa existent en una sola i que aquesta, a més, millori i simplifiqui els processos de contractació. Evidentment, per fer-ho, i si es vol fer bé, s'ha de fer tenint en compte les especificitats de les administracions catalanes i les especificitats del sector econòmic català, però sense atemptar el principi de concurrència.

És important que hi hagi una homogeneïtat de criteri en matèria de contractació pública. Estem detectant que la manca de persones tècniques especialitzades i d'estandardització de la manera d'elaborar els plecs de clàusules dins de l'Administració està produint una molt dolenta tendència d'internalització de contractes, a fi d'evitar preparar les licitacions. Caldria donar suport a les entitats adjudicatàries per a que elaborin un plec no sigui una tasca feixuga, mitjançant l'elaboració de plecs models i donant formacions sobre la determinació dels criteris de valoració. Una nova llei pot comportar una dificultat afegida per les persones que elaborin aquests plecs.

2. Considereu que s'ha descrit bé el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?

En línies generals el marc d'actuació de l'Administració de la Generalitat és correcte, però l'últim Acord Marc de Neteja ha sigut molt perjudicial per a les pimes catalanes.

Els principals problemes estan ben recollits però cal també fer esmen exprés a la manca de formació dels tècnics encarregats de l'elaboració dels plecs. La seva professionalització es fonamental per poder treure licitacions adaptades a la idiosincràsia dels sectors econòmics concrets i que contempli processos d'innovació. També es important el seguiment de l'execució de la contractació, que s'anomeni un responsable del contracte i que aquest faci de forma eficient el control de l'execució, que es sancioni a l'empresa adjudicatària incomplidora i que es formin comitès de seguiment amb les patronals i sindicats del sector en qüestió.

No s'està tenint en compte l'actual mapa d'adjudicacions i de tipologia d'entitats prestatàries dels serveis públics. El problema el crea la pròpia Administració licitant, puntuant de manera desproporcionada i deixant fora empreses que poden operar amb excel·lència, encara que no tinguin la solvència que a vegades es demana. Veiem que no s'afavoreix la lliure competència.

D'altra banda, ens cal realitzar l'apreciació que les pròrrogues s'adoptin de mutu acord i no per imposició de l'òrgan contractant i que es realitzin revisions de preus anuals dels contractes en funció de la variació dels costos que incideixen en el contracte.

3. Quines mesures proposaríeu per tal de facilitar l'accés a les licitacions públiques de les pimes, els autònoms i les entitats d'economia social?

Aplicar la que ja regulen les Directives comunitàries, la reserva de contractes i l'ampliació dels lots.

La lotització dels concursos públics, la proporcionalitat de la solvència amb l'objecte de concurs, la publicació anticipada de les futures licitacions, i la simplificació administrativa. També seria important fer jornades formatives pràctiques i útils dirigides a aquestes entitats i que tinguin com a objectiu incentivar la seva participació en la contractació pública.

Rebaixar les exigències de solvència o mitjans propis, per donar la possibilitat de licitar a noves entitats, que si no és a través d'UTE mai podran entrar al sistema de contractació pública.

Totes les empreses, grans i petites, donarien més pes a les valoracions subjectives premiant un bon projecte tècnic que no pas un criteri econòmic.

El criteri per part de les PIMES és que es molt difícil poder competir en preus amb les grans corporacions que tenen més diluïts els seus costos estructurals i per ràpels de compres poden obtenir millors preus.

En aquest sentit, per part de les PIMES es considera que l'últim acord Marc de Neteja ha sigut molt perjudicial per a les pimes catalanes que només operen al territori ja que no poden destacar per sobre de les grans corporacions a nivell tècnic, provoca que les licitacions s'acabin decidint a preu i això només beneficia a les grans corporacions en detriment de les empreses mitjanes/grans de Catalunya que només operen al territori Català.

Finalment, un dels objectius de la Generalitat de Catalunya hauria de ser potenciar les empreses catalanes, que son el motor del creixement local però no com a favoritisme sinó com una sèrie de mesures per obrir les portes a que aquestes empreses puguin competir amb les grans corporacions. Per fer-ho, mesures com les anomenades prèviament obririen les portes a la possibilitat de que empreses catalanes poguessin créixer i a futur convertir-se en grans corporacions, ja que a dia d'avui, hi ha molt poques empreses catalanes entre les grans d'Espanya.

4. Com es podrien fer més accessibles les dades de contractació per fer més efectiu el principi de transparència?

Les actuacions que ha pres la Generalitat als últims anys ja garanteixen el principi de transparència. Però es necessari publicar tot el procediment i el seguiment del contracte. Amb plataformes úniques que siguin accessibles i que permetin la subscripció ràpida i fàcil a tota la informació en general d'un sector concret o segons els interessos establerts en la subscripció. Per evitar problemes de *phising*, amb clau d'accés per a que les entitats es registrin abans d'accedir a les dades. Els portals de transparència haurien de ser més intuïtius i fàcils per accedir i trobar la informació; actualment molts estan molt amagats en les webs municipals; caldria trobar la informació de forma fàcil i actualitzada. Per exemple, hem trobat encàrrecs de gestió publicats sis mesos després de la seva formalització.

També caldria fer un mapa clar de tipus d'entitat adjudicatària per sectors per tenir clar en quins sectors i volums es mouen les empreses i les entitats sense ànim de lucre,

perquè dins els sector social, son moltes les empreses privades que desenvolupen una activitat important, i que les fa totalment imprescindibles.

5. Com es poden implicar els licitadors i els contractistes en les bones pràctiques en la contractació pública?

Les bones pràctiques no deixen de ser això, es a dir, bones pràctiques i per tant no son d'obligat compliment. El que s'ha d'aconseguir es que la nova normativa reculli com a obligacions els termes que actualment formen part dels codis de bones pràctiques que té la Generalitat de Catalunya. L'obligatorietat en el compliment serà la que farà que realment es compleixin els aspectes concrets. Amb un sistema imposat des del moment de la licitació on el seguiment de la qualitat del servei sigui la prioritat de l'Administració. I fent públics els resultats.

Creiem de vital importància tenir una homogeneïtat de criteris, una bona coordinació entre departaments i administracions públiques i establir unes línies d'actuació comuns on cada actor tingui molt clar les actuacions que ha de prendre. Per exemple, mitjançant reunions periòdiques amb l'Administració i jornades de sensibilització. També és important crear comissions mixtes patronals- sindicats i administració on traslladar les irregularitats que es detectin i que l'Administració pugui prendre mesures.

6. Quins aspectes s'haurien de valorar per a l'impuls de la contractació estratègica?

- El retorn de la inversió. Es a dir, la contractació en termes locals comporta una inversió en el teixit empresarial del territori i una activació social del mateix.
- Afavorir la contractació de pimes que representa més del 98% del teixit empresarial de Catalunya.
- Caldria tenir el mapa de necessitats estratègiques, de proveïdors actuals i veure les diferències entre necessitats estratègiques i serveis/ productes que es demanen a les licitacions.
- Aspectes mediambientals, polítiques socials de les empreses (sense necessitat de ser 3er sector), polítiques d'innovació i de participació de les PIME al desenvolupament dels serveis.
- És molt important lluitar contra la corrupció i contra els actors que la promouen. Una bona mesura seria que les empreses que opten o treballen amb les

administracions públiques disposin d'uns canals ben definits per poder denunciar possibles situacions d'irregularitat.

7. Quines mesures de caràcter social a incorporar en els contractes públics considereu que podrien ser més efectives?

- Reduir la parcialitat, de tal manera que les persones treballadores puguin incrementar la seva jornada amb horaris més flexibles.
- Potenciar la conciliació amb horaris de prestació laboral més flexibles, que no es regeixin per el còmput d'hores diàries sinó per la qualitat del servei que es presta.
- Inserció de grups vulnerables a la contractació, sense imposar tipologies.
- Exigència als criteris d'adjudicació d'activitats o projectes que afavoreixin a la comunitat on els servei a contractar sigui l'eix central.

Més enllà de les mesures de caràcter social a incorporar, que poden ser una llista molt nombrosa i que l'administració ja té contemplades, la qüestió és quin cost comporten aquestes mesures que exigeix i per tant, aplicar-les com a partida de la despesa.

8. Quins mecanismes de millora i simplificació dels processos de contractació considereu que s'haurien de valorar?

Definir una única plataforma de presentació de licitacions. Creiem que el canvi a la plataforma digital i la presentació de les licitacions de forma electrònica ha sigut l'element més revolucionari en matèria de contractació i ha suposat un avanç revolucionari. La possibilitat de gestionar els avals de forma digital també simplifica molt els processos.

Accés sempre per part de l'Administració a la informació pública. Només aquelles entitats que presentin per la seva naturalesa opacitat en les comptes o registres que siguin les que facin l'esforç per aflorar les seves dades.

9. En quins àmbits creieu que les centrals de compres poden ser un bon mecanisme de racionalització de la contractació pública?

Major control i millors preus per l'administració. Però novament, això tanca les portes a pimes i altres tipus d'empreses que vulguin accedir a la contractació pública. Entenem que les comissió de subministrament, gestionen els bens i serveis que aprovisionen la pròpia Administració o entitats de dret públic... Durant la COVID es va posar sobre la taula que les pròpies centrals de compres de l'Administració alleugerés i pactes preus

assolibles per les entitats que ho necessitaven i que prestaven serveis al ciutadà. Al sector social no va funcionar.

Per tant, centrals de compres en la contractació de subministraments, no de serveis.

Les centrals de compra poden ser bon mecanisme però sempre que no limitin el número d'empreses que poden licitar ja que això comporta una discriminació respecte al resta de les empreses i limita la lliure concurrència. El sistema adequat seria el d'homologació dinàmica o constant.

10. Quins sistemes d'avaluació dels contractes podrien ser útils per verificar-ne el correcte compliment?

Primer que es faci, sigui quin sigui el mètode emprat. Donat que a la pràctica no es porta a terme. El sistema de semàfor és un sistema normalitzat i que permet al usuari final poder veure i decidir quina és la entitat més adequada, amb les mateixes regles de joc.

- Homogeneïtat en els informes de satisfacció dels responsables d'equipaments
- Homogeneïtat en els requeriments que es fan a les empreses per sector
- Establiment d'uns objectius per dates a mode de diagrama/cronograma

S'hauria de crear un òrgan extern i independent dels òrgans de contractació que s'encarregués de la verificació i compliment dels serveis i de tot el compromès en els projectes dels licitadors. Un bon sistema és per exemple, per els serveis públics socials, el "CQC" anglès, Care Quality Commission, on les puntuacions de cada proveïdor son públiques i accessibles. <https://www.cqc.org.uk>

Qualsevol sistema que faciliti la comprovació del compliment o no de tots els aspectes recollit en l'oferta de l'empresa adjudicatària incloses les millores proposades si es el cas.

11. Penseu que s'haurien de preveure d'altres objectius?

- Establir un mecanisme de revisió de preus pels concursos públics de durada superior a un any i pels supòsits d'augment dels costos tant materials com laborals com del IPC. També s'hauria de regular un mecanisme per a que l'empresa entrant no hagués d'assumir els possibles deutes de l'empresa sortint sense, a més, conèixer-les, ja que actualment els certificats d'estar al corrent de pagament s'emeten encara que l'empresa tingui deute aplaçat.
- Establir un marc legal en el que els òrgans de contractació es puguin emparar per a excloure licitadors la manca de respecte als convenis laborals vigents.

- No doblar els recursos, afavorit la col·laboració publicoprivada. Per exemple, en el sector serveis d'atenció a les persones la informació d'una persona treballadora social amb les famílies es fa per triplicat, alentint qualsevol decisió i esgotant a les famílies.
- Creixement i potenciació de les empreses petites i mitjanes del territori.
- Reducció del pes dels criteris econòmics a les licitacions públiques.
- Dotació de més pressupost per una major implementació de mesures sostenibles de contractació i de caràcter social.
- Lluita contra la corrupció.
- Implementació d'eines per la simplificació de la burocràcia (en aquest cas s'ha notat una evident evolució en aquests últims anys).
- Allargament de la duració dels contractes que permetin fer inversió en mitjans materials i personals.
- Establiment d'un tipus de plataforma de contractació específica pels adjudicataris dels acords marcs per eliminar la necessitat de ser convidats, sinó que es pugui trobar tota la documentació en una única plataforma.