

RESPOSTA AL PROCÉS DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'APROVACIÓ DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'IMPOST SOBRE LES EMISSIONS DE GEH QUE GENEREN LES ACTIVITATS ECONÒMIQUES

1. Les activitats econòmiques incloses a la disposició final onzena de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic són les instal·lacions subjectes a la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 13 d'octubre i les activitats incloses a l'annex I.1 de la Llei 20/2009, encara que no tinguin instal·lacions subjectes a la Directiva 2003/87/CE.

- **Com creieu que pot afectar l'aplicació d'un impost a aquelles instal·lacions que ja estan sotmeses al règim de comerç de drets d'emissions de la UE?**

En el cas concret de la incineració, tot i no està afectada al règim de comerç de dret d'emissions, si que estarà afectada per la nova llei de residus estatals i es produirà una duplicitat de taxes, que no hauria de coexistir

- **Considereu que hi pot haver motius per a l'establiment d'un sistema de bonificacions? I un d'exempcions?**

Hi hauria d'haver bonificacions per a aquelles empreses que eviten GEH. La incineració hauria d'estar exclosa, segons s'explica en la següent resposta

- **En cas afirmatiu, quins haurien de ser els requisits i els criteris a seguir?**

- 1- La incineració no utilitza combustibles fòssils que és el principal motiu per a la implantació d'aquesta taxa. Aquest procés només utilitza residus i per tant no hi ha possibilitat de canviar combustibles fòssils per energies renovables, i per tant la taxa no contribuirà a una millora medi ambiental per què no pot incentivar cap canvi en el procés. Incloure la incineració de residus perillosos en aquesta taxa no implicarà un canvi en les regles del joc, sinó un sobre cost per a la indústria catalana.
- 2- El paper que juga la incineració de residus perillosos (HWI- Hazardous Waste Incineration) és eliminar o almenys reduir els perills: totes les substàncies preocupants, que sense la incineració, impactarien directament en la salut i al medi ambient si s'alliberen directament, COPs, substàncies d'esgotament de la capa d'ozó, gasos fluorats, risc biològics etc. La contribució de la HWI és mínima i representa al voltant d'un 0,05% del total d'emissions de GEH a la UE per un gran impacte en la reducció dels perills, paralitzant una economia sana a Catalunya.

- 3- El rol de la HWI en la realització del EU Green Deal (Pacte verd) consisteix en assolir la contaminació zero en un entorn lliure de tòxics. La HWI elimina la contaminació química que és un dels 9 límits planetaris.
- 4- El propi procés produeix energia que es recupera en forma d'electricitat. Gràcies a això, la instal·lació és autosuficient per a les seves pròpies necessitats i fins i tot disposa d'un excedent d'energia que es posa al mercat. Així, la instal·lació evita les emissions de CO2 per la demanda d'energia externa.
- 5- Taxonomia: La incineració de residus perillosos (HWI) no reciclables no es considera un dany significatiu als objectius mediambientals article 17(d) del reglament 2020/852. A l'informe del TEG de març de 2020 sobre els 2 Objectius Ambientals "Mitigació del canvi climàtic" i "Adaptació al canvi climàtic", es considera el tractament de residus perillosos, inclosa la HWI, i després no s'ha tingut en compte en l'acte delegat d'aquests 2 objectius ambientals (Comissió (UE) 2021/2139, de 4 de juny de 2021) de menys rellevància es proposa alinear-se a la taxonomia (veure document de la plataforma de finances sostenibles: technical working group part B).

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/200309-sustainable-finance-teg-final-report-taxonomy-annexes_en.pdf

https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/business_economy_euro/banking_and_finance/documents/210803-sustainable-finance-platform-report-technical-screening-criteria-taxonomy-annex_en.pdf

A l'informe TEG d'agost de 2021, HWI es considera com a taxonomia alineada si es compleixen els criteris definits. En la futura Llei Delegada de Taxonomia (a partir de l'informe TEG d'agost de 2021) pel que fa al compliment dels objectius ambientals de Prevenció i Control de la Contaminació/Economia Circular/Protecció i restauració de la Biodiversitat i els ecosistemes /Protecció de l'aigua i dels recursos marins, les incineradores de residus perillosos que compleixin aquests requisits (entre elles està Sarpi Constantí) han d'estar fora de l'àmbit de l'impost.

- 6- L'impost sobre residus s'aplicarà l'any 2023, no seria just tenir una doble imposició per a l'activitat que té un paper essencial en la destrucció de la contaminació química amb una contribució molt limitada en termes d'emissions de CO2.
- 7- La regulació de COP, la regulació de gasos fluorats i la regulació de substàncies d'esgotament de la capa d'ozó reconeixen el paper del tractament tèrmic i, en conseqüència, específicament el paper de l'HWI, com a millor pràctica per desfer-se d'aquestes substàncies tan nocives.
- 8- HWI permet un reciclatge d'alta qualitat destruint els residus contaminats dels processos de descontaminació, per tant, HWI participa en l'estalvi de CO2 dels processos de reciclatge (per exemple, regeneració de dissolvents, regeneració d'oli base). Algunes operacions de reciclatge no poden existir sense HWI. HWI forma part de la cadena de valor del reciclatge que estalvia CO2
- 9- Les regles del "Seguiment, notificació i verificació de les emissions de la UE (MRV en anglès) no són aplicables al cas d'HWI. Es va declarar a l'avaluació d'impacte de 2008 (que modifica la Directiva 2003/87/CE per millorar i ampliar el sistema de comerç de drets d'emissió de GEH de la UE), la Comissió Europea

va trobar que el sector de la incineració de residus no es considerava inclòs en el ETS de la UE per al motiu següent:

- a. - Aquest sector ja està cobert tant per la Directiva d'incineració de residus com per la IPPC, ja que cal un control acurat d'altres contaminants de la incineració de residus
- b. - És probable que els requisits de seguiment, informes i verificació siguin complexos a causa de l'alta variabilitat en la composició del flux de residus Res ha canviat des de l'any 2008 i la complexitat encara hi ha impedit l'ús de les normes seguiment, informes i verificació i, per tant, no eficaç l'aplicació de l'impost.

<https://beta.op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/df9408ef-4d9d-4162-afce-7bfbb1adf2d5/language-en/format-HTML/source-199201418>

2. La disposició final onzena de la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, estableix que la quota se situï en un valor inicial d'uns 10€/t CO₂eq per posteriorment augmentar fins assolir un valor d'uns 30€ t/CO₂eq en el 2025. En el moment d'aprovació de la Llei 16/2017, el preu de la tona de CO₂eq dins el règim del mercat de comerç de drets d'emissions se situava lleugerament per sobre dels 5€. Actualment se situa entre els 55 i 60 €/t CO₂eq.

- **Com creieu que s'ha de tenir en compte aquest fet en el disseny de l'impost?**

3. La base imposable vindrà determinada per les emissions directes de gasos amb efecte d'hivernacle, comptabilitzades com a CO₂eq, produïdes per l'activitat i derivada del consum de combustibles fòssils de llur procés productiu i de la gestió de les dejeccions ramaderes dutes a terme dins l'explotació, si s'escau.

- **Quins aspectes creieu que es necessari tenir present per a l'establiment de les metodologies de càlcul?**

4. Per a la definició del tipus impositiu, la disposició onzena de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, estableix que, en el cas de les instal·lacions subjectes dins el mercat de comerç de drets d'emissió de la UE, caldrà tenir en compte els costos fixos derivats del seguiment, la notificació i la verificació (MRV, en les seves sigles en anglès).

- **Com creieu que s'haurien de calcular aquests costos?**

No s'hauria de tenir en compte segons l'explicat al punt 9 anterior: Les regles del "Seguiment, notificació i verificació de les emissions de la UE no són aplicables al cas d'HWI. Es va declarar a l'avaluació d'impacte de 2008 (que modifica la Directiva 2003/87/CE per millorar i ampliar el sistema de comerç de drets d'emissió de GEH de la UE), la Comissió Europea va trobar que el sector de la incineració de residus no es considerava inclòs en el ETS de la UE per al motiu següent:

- Aquest sector ja està cobert tant per la Directiva d'incineració de residus com per la IPPC, ja que cal un control acurat d'altres contaminants de la incineració de residus

- És probable que els requisits de seguiment, informes i verificació siguin complexos a causa de l'alta variabilitat en la composició del flux de residus Res ha canviat des de l'any 2008 i la complexitat encara hi ha impedit l'ús de les normes seguiment, informes i verificació i, per tant, no eficaç l'aplicació de l'impost.

- **Adjunteu els estudis, informes, etc, que recolzen la vostra proposta.**

5. Per a la definició del tipus impositiu, la disposició onzena de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, estableix que, s'hauran de tenir en compte les càrregues fiscals directes i indirectes que incideixen en el preu total de les emissions de CO₂eq.

- **Com creieu que s'haurien de tenir en compte ?**
- **Adjunteu els estudis, informes, etc, que recolzen la vostra proposta.**

6. La disposició onzena de la Llei 16/2017, estableix que el tipus impositiu ha de tenir caràcter progressiu en funció del volum de les emissions i que ha d'augmentat en el temps (biennalment)

- **Com creieu que hauria d'articular-se aquest caràcter progressiu?**
- **Quins haurien de ser els criteris a seguir per determinar l'increment al llarg del temps?**

7. Quin creieu pot ser l'impacte de l'impost sobre la vostra activitat o sobre el sector en qüestió o sobre el conjunt de l'economia de Catalunya?

Tal i com s'ha comentat, per l'any 2023 ja està previst gravar amb un impost la incineració de residus segons la nova llei espanyola, per tant les indústries catalanes obligades a eliminar els residus perillosos veuran doblats els seus costos i a més a més amb una pèrdua de competitivitat respecte a indústries d'altres emplaçaments. Si a més d'aquest impost a la eliminació, es torna a gravar la incineració per les emissions de CO₂, degut als elevats costos que això suposaria tractar correctament els residus, pot provocar que els productors portin els residus a tractaments no adequats que siguin perjudicials pel medi ambient.

8. Considereu que hi pot haver algun tipus d'incompatibilitat o solapament amb d'altres instruments fiscals o de mercat actualment vigents o que estigui previst la seva implementació en breu?

Tal i com s'ha comentat està previst gravar amb un impost la incineració de residus segons el Projecte de Llei de residus i sòls contaminats per a una Economia Circular. En cas que aquesta taxa per emissions GEH s'apliqués a la HWI, suposaria gravar doblement l'activitat d'incineració.