



19 de juliol de 2022

El secretari del Govern

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per regular la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

La Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va modificar la regulació de la prestació econòmica per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment regulada als articles 9 i 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. Aquesta nova configuració de la prestació fa necessària la modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

Per això, el Departament de Drets Socials ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de Drets Socials, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per regular la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, amb el contingut que recull l'annex.

## Annex

**Consulta pública referent a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, per regular la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.**

---

### 1. Els problemes que es pretenen solucionar

D'acord amb les darreres dades definitives publicades per l'Idescat (Institut d'Estadística de Catalunya), el nombre de naixements existents a Catalunya durant l'any 2020 va ser d'un total de 58.464.<sup>1</sup> D'altra banda, d'acord amb les dades referides a la qualitat i les condicions de vida de la mateixa font i el mateix any, s'observa que el 28,9% de la població catalana amb llars amb fills dependents es troba en risc de pobresa.<sup>2</sup> En aquest sentit, i tenint en compte aquestes dades, es detecta que una part no gens menyspreable de la població que ha tingut un infant pot formar part del conjunt d'habitants que es troben en situació de vulnerabilitat.

Així, la precarietat econòmica en què viuen un gruix considerable de famílies residents a Catalunya amb un nou infant a la llar provoca que no es puguin atendre les necessitats bàsiques de manera adequada i que sigui necessària l'actuació de l'Administració de la Generalitat a fi de contribuir a millorar la situació dels afectats, pares i mares o equivalents, que són protagonistes d'un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment.

En aquest context, d'acord amb el que estableix l'article 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, en la redacció modificada per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, sorgeix la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a les famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment. Per a les famílies que tenen el títol de família nombrosa o monoparental, la prestació econòmica s'incrementa d'acord amb el que s'estableixi per reglament. En qualsevol cas, són persones beneficiàries de la prestació econòmica el pare i la mare o la persona o persones que tenen l'infant a càrrec seu.

Aquesta ajuda econòmica ha tingut diferents enfocaments, amb el correlatiu marc legal corresponent. Així, el punt de partida el trobem a la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, d'acord amb la qual s'atorgava una prestació de caràcter universal, de 0-3 anys o 0-6 anys, en la seva modalitat de família nombrosa, amb la convocatòria anual corresponent.

L'any 2009 suposà un punt d'inflexió en el sentit que, mitjançant el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de suport a les famílies, es regula atorgar d'ofici l'ajuda econòmica, deslligada de la necessitat d'obrir convocatòries anualment i mantenint el seu caràcter universal.

---

<sup>1</sup><https://www.idescat.cat/indicadors/?id=anuals&n=10342&tema=NAIXE&col=1>

<sup>2</sup><https://www.idescat.cat/pub/?id=aec&n=417>

L'any 2011, en un context de crisi econòmica, es deixa sense efectes l'ajuda econòmica existent fins aleshores i se substitueix per una nova ajuda econòmica en el cas de naixement, adopció, tutela o acolliment, sense caràcter universal, sinó sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar. A més, ja no s'atorga fins als 3 o 6 anys, sinó que només per al primer any en què es dona el fet causant. Novament es van succeir obertures de convocatòries.

L'any 2020, en l'intent de voler donar un nou caire a l'ajuda econòmica, i a l'efecte de configurar de manera definitiva la prestació econòmica per infant a càrrec com una prestació de dret subjectiu sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar, la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, modifica, a l'article 162, la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies. Concretament, es regula com a novetat la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què hagi tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, que modifica l'anterior prestació econòmica que estava suspesa des de l'any 2011.

El problema és que ens trobem en una situació de transitorietat, ja que, d'acord amb l'article 162 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, mentre no es desplegui per reglament la redacció de l'article 10, l'ajuda econòmica resta sotmesa als requisits, procediment de tramitació, obligacions, determinació i límit d'ingressos, quantia i pagament que regulen l'Ordre TSF/251/2016, de 19 de setembre, i la Resolució TSF/2314/2019, de 4 de setembre, darreres normatives reguladores de l'ajuda econòmica. D'altra banda, fent ús de la consulta pública prèvia a la tramitació d'un nou reglament, es pot aprofitar per incorporar modificacions que solucionarien disfuncions detectades en l'actual marc jurídic, com ara el termini per presentar la sol·licitud i el topall d'ingressos establert.

Pel que fa a l'actuació de la Generalitat en aquest terreny, considerem que s'ha de posar en valor l'esforç que ha fet, d'una banda, per equilibrar —en un temps de crisi econòmica i restriccions pressupostàries— les limitacions en el pressupost i, de l'altra, la voluntat de facilitar a les famílies més vulnerables el moment del naixement d'un infant.

En el darrer exercici tancat amb dades disponibles (convocatòria de 2020) s'hi van presentar 11.303 sol·licituds, 6.716 de les quals es van resoldre positivament.

## **2. Els objectius que es volen assolir**

Tenint en compte la situació que descriu l'apartat anterior, els objectius que cal assolir amb la iniciativa proposada són:

- Afavorir que un nombre superior de famílies vulnerables econòmicament puguin fer front a les noves necessitats que comporta l'arribada d'un infant per a la família, i conciliar la vida familiar i laboral. Aquest objectiu està vinculat a l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible 10, de reducció de les desigualtats, i al 2, de fam zero, de l'Agenda 2030.
- Garantir que les famílies rebin recursos econòmics de l'Administració d'acord amb el seu nivell d'ingressos. Aquest objectiu està vinculat a l'Objectiu 1, de fi de la pobresa, de l'Agenda 2030.
- Facilitar la tramitació electrònica dels procediments per a les famílies sol·licitants de l'ajuda econòmica per naixement, adopció, tutela o acolliment.
- Assolir la màxima eficiència i l'optimització de recursos incrementant l'eficàcia i la qualitat del procés d'atorgament de la prestació.
- Reduir les càrregues administratives que afecten les persones sol·licitants de la prestació pel que fa a l'aportació de dades i documents necessaris per tramitar els procediments administratius. A aquest efecte, garantir la interoperabilitat i l'intercanvi efectiu de dades entre les administracions públiques.
- Garantir la seguretat jurídica i la coherència de la normativa reguladora de la prestació econòmica.

### **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives**

#### **3.1 L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual. Aquesta opció suposa:**

a) Quant a l'instrument d'intervenció, continuar aplicant la disposició transitòria única de la Llei 18/2003, 4 de juliol, de suport a les famílies, la qual estableix la vigència de l'Ordre TSF/251/2016, referida als expedients per a la concessió de la prestació econòmica sotmesa al nivell d'ingressos de la unitat familiar per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, que es tramitin a partir de l'1 de setembre de 2020, mentre no es desplegui per reglament la redacció d'aquesta normativa de la prestació de referència. Aquesta disposició també implica continuar amb l'execució de la Resolució TSF/2314/2019, de 4 de setembre, quant al procediment de tramitació, obligacions, determinació i límit d'ingressos, quantia i pagament.

b) Quant al contingut de la intervenció:

- Continuar amb el topall d'ingressos màxim establert de la unitat familiar en 16.000 euros, ponderat segons els membres de la unitat familiar, que limita, en qualsevol cas, el nombre de famílies que es poden acollir a l'ajuda econòmica.
- Mantenir el termini per sol·licitar l'ajuda econòmica en un mes des del naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment de l'infant.
- Continuar sol·licitant l'aportació d'un plus de documentació necessària per a la gestió i resolució de l'ajuda econòmica.

#### **3.2 L'opció preferida. Aquesta opció suposa:**

a) Quant a l'instrument d'intervenció, modificar el Decret 151/2009, de 29 de setembre, de desplegament parcial de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies, a fi de regular la prestació econòmica per a famílies en què ha tingut lloc un naixement, una adopció, una tutela o un acolliment, que preveuen els articles 9 i 10 de la Llei 18/2003, de 4 de juliol, de suport a les famílies.

b) Quant al contingut de la intervenció:

- Adequar els requisits de la normativa reglamentària a la modificació efectuada mitjançant l'article 162 de la Llei 5/2020 als articles 9 i 10 de la Llei 18/2003, que configura la prestació vinculada als ingressos familiars.
- Proposar modificar el límit d'ingressos màxim de la unitat familiar, establert en l'actualitat en 16.000 euros, ponderat segons els membres de la unitat familiar, que no s'ha actualitzat des del 2016 i no està anivellat amb la resta de prestacions del Departament de Drets Socials, per un altre paràmetre unificat i de tipus variable, per exemple l'IPREM.
- Ampliar el termini per demanar l'ajuda econòmica a tres mesos en lloc d'un mes —com és en l'actualitat— des del naixement, l'adopció, la tutela o l'acolliment de l'infant, ja que és una de les queixes més reiterades de les famílies.
- Simplificar al màxim la documentació que calgui presentar.

### **4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:**

Es considera que l'opció preferida comporta els impactes següents:

#### **a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat**

- Reorganitzar els recursos personals i materials per gestionar els ajuts, tenint en compte eliminar

- les convocatòries anuals i establir un disseny del procediment adequat a la tramitació electrònica.
- Destinar recursos per fer els canvis pertinents en l'aplicació informàtica (eSocial) que ha de consolidar la nova tramitació electrònica.
  - Pressupostar un increment dels recursos destinats per l'Administració de la Generalitat en cas de modificació del topall d'ingressos a partir dels quals s'atorga la prestació i l'ampliació del termini per sol·licitar-la.
  - Simplificar els instruments de regulació de la nova prestació.

#### **b) Impacte sobre les administracions locals**

- Donar suport al conjunt d'ajuts econòmics que preveu l'Administració local en l'àmbit de les famílies i de situacions de vulnerabilitat, la qual cosa pot suposar una reducció dels recursos personals i materials que hi empren. En cap cas no es preveu que la proposta normativa comporti cap afectació en l'exercici de competències existents.

#### **c) Impacte sobre mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses, que permet:**

- Disposar d'una normativa necessària i eficaç per garantir la consecució dels fins perseguits per a la concessió de la prestació econòmica en un marc de gestió modernitzada i adequada en relació amb l'Administració digital.
- Atorgar més seguretat jurídica al procediment de concessió d'aquesta prestació a fi de donar una resposta eficaç, eficient, àgil, adequada i de qualitat a totes les famílies sol·licitants.
- Facilitar l'accés a l'ajuda econòmica a les famílies, de manera que se simplifiqui el model de sol·licitud, s'elimini la necessitat d'aportar documentació i es faci una gestió més ràpida i àgil de l'expedient.
- Garantir més coherència i seguretat jurídica a l'ordenament jurídic.
- Evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries per als ciutadans.
- Racionalitzar la gestió de l'aplicació dels recursos públics.

#### **d) Impactes econòmics i socials, que permeten:**

- Impulsar mesures econòmiques que afavoreixen polítiques familiars i per a col·lectius en situació de vulnerabilitat.
- Facilitar l'accés a l'ajuda econòmica a les famílies, atès que es varia el topall d'ingressos i s'amplia el termini per presentar les sol·licituds.
- Millorar l'accés dels ciutadans a la prestació eliminant l'existència de convocatòries.
  - En famílies amb dificultats econòmiques, contribuir a reduir els problemes socials i econòmics derivats de la necessitat de fer front a les noves necessitats que comporta per a la família l'arribada d'un infant.
- Ajudar a conciliar la vida familiar i laboral a fi d'afavorir les famílies que tenen més dificultats econòmiques i prevenir possibles situacions de vulnerabilitat.
- Ampliar el nombre de persones que tindran accés a rebre aquests ajuts econòmics.
- Incidir en les millores per obtenir un país de drets, amb igualtat d'oportunitats i de benestar, i també un país amb un bon govern.

L'impacte més rellevant de l'opció de "no fer res" comporta mantenir el topall d'ingressos de la unitat familiar en 16.000 euros i que, en conseqüència, una part de la societat no pugui tenir accés a la prestació.