



intercol·legial

Propostes de millora que efectua la Taula Lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya en relació amb la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya.

Sotmesa a informació pública la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya, els companys/es integrats a la Taula Lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya volem posar de manifest, en primer lloc, que tot i que de la lectura de la memòria en podria semblar que la raó de fons d'aquesta iniciativa es basaria únicament i exclusivament en un possible fracàs derivat de la manca d'inscripcions dels grups d'interès en el registre, i no de la voluntat d'adequar la definició de grup d'interès a la naturalesa i activitats dels diferents col·lectius que poden considerar-se com a tals (és a dir, aconseguir la inscripció de tots els grups d'interès forçar-ne -si cal- la seva definició) els col·legis i consells de col·legis sempre, ja des del primer avantprojecte de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, hem al·legat de manera constant que, com a de corporacions de dret públic, tenim una naturalesa mixta pública i privada.

Amb motiu del projecte de decret pel qual es crea i regula el registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic (que finalment va ser aprovat per Decret 171/2015 de 28 de juliol), vam donar la corresponent argumentació jurídica en relació amb aquest punt.

Ara es recalca la necessitat de replantejar la definició de "grup d'interès" i les obligacions d'informació que els seran exigibles, posant de manifest precisament que a la pràctica s'han plantejat conflictes interpretatius relatius a si les entitats que conformen l'Administració corporativa s'havien o no d'inscriure en el Registre de Grups d'interès.

Després d'una curiosa referència a les contradiccions legals existents, considerem poc admissible que s'utilitzi com a argument aparentment empíric favorable a la inscripció el fet, que *"malgrat les reticències a la inscripció (en el Registre de Grups d'Interès), d'algunes d'aquestes entitats, altres no s'han oposat a aquesta inscripció"*. I que de tal circumstància, es conclougui indicant que podrien donar-se desigualtats entre entitats de la mateixa naturalesa. L'Administració no pot deixar de reconèixer que en el cas dels col·legis i consells de col·legis moltes d'aquestes inscripcions s'han produït per necessitat, davant d'una realitat de bloqueig per a determinat tipus de gestions i tramitacions davant l'Administració que eren conseqüència de la manca d'inscripció registral. Però aquesta conseqüència no pot servir de justificació per aprovar modificacions normatives la pretensió de les quals sigui tractar per igual (obligació d'inscripció) a corporacions de naturalesa diferent i per a qualsevol de les activitats que desenvolupi, siguin pròpies de funcions públiques o no.

Novament insistim que, com a corporació de dret públic, un col·legi o consell de col·legis únicament es considera com a grup d'interès quan estigui desenvolupant activitats en l'àmbit privat, atès que segons es preveu expressament a l'article 2.g) de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern, únicament



es consideren com a grup d'interès les persones físiques o jurídiques de naturalesa privada. Les activitats realitzades per aquestes corporacions en l'exercici de les funcions públiques que regula l'article 60 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, queden excloses de l'àmbit del Registre de grups d'interès de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit observem que en la memòria es fa referència expressa a la consulta efectuada al Comitè Assessor d'Ètica Pública C 3 -2019, sobre la constància a l'agenda oficial dels alts càrrecs i personal directiu, de determinades activitats de relació o contacte amb les organitzacions empresarials i sindicals. De la consulta se'n podria desprendre que als col·legis i consells de col·legis se'ns ha atorgat fins el moment un tractament clarament discriminatòria respecte d'altres entitats, atès que no s'ha tingut en compte la nostra reiterada al·legació sol·licitant l'exclusió del registre grups d'interès pel que fa a les funcions públiques desenvolupades. Si la normativa ens obliga i ens concedeix l'atribució de representar la professió, aquesta actuació en el marc de la llei no s'ha de considerar en cap cas incardinada en els grups d'interès, de la mateixa manera que no ho són les activitats de defensa i promoció dels interessos econòmics que poden desenvolupar sindicats de treballadors i les associacions empresarials.

Per tant, en conclusió, de la mateixa manera que l'article 7.3 del Decret 171/2015 sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic estableix que: *"3. Resten també excloses de l'àmbit objectiu d'aplicació les activitats realitzades per les administracions corporatives en el marc de les funcions públiques que els atribueix l'ordenament jurídic i les realitzades pels sindicats de treballadors i les associacions empresarials en defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis"*, creiem que la nova normativa hauria de contemplar també aquesta situació reconeixent de manera expressa la conseqüent exclusió:

"Resten excloses de l'àmbit objectiu del registre de grups d'interès les activitats realitzades pels col·legis i consells de col·legis professionals en el marc de les funcions públiques que els atribueix l'ordenament jurídic."

En segon lloc, a data d'avui considerem superat el dubte inicial de si els col·legis i consells de col·legis han de crear registres de grups d'interès, atesa la Disposició Derogatòria del Decret Llei 1/2017 que deroga l'article 45 de la Llei 19/2014 (que imposava l'obligació de creació d'aquests Registres a les Corporacions de Dret Públic) i que la Disposició Addicional segona del Decret Llei 1/2017 pel qual es crea el Registre de grups d'interès de Catalunya, preveu que les corporacions de dret públic, potestativament, podran crear el seu propi Registre, però no imposa l'obligació (a diferència del derogat art. 45.1 de la Llei 19/2014).

En darrer terme ens preocupa que la memòria parli de la necessitat de modificar el règim sancionador vigent (pàg. 7) perquè es considera deficitari i es consideri convenient la creació d'un nou règim sancionador que defineixi la tipificació i el quadre de graduació de les sancions que inclogui no només càrrecs públics, sinó també a "els



intercol·legial

propis grups d'interès". La memòria considera que això seria positiu i afavoriria l'eficàcia de la inscripció i la transparència.

De la lectura en podria semblar l'interès de fer aplicables determinades normes als grups d'interès a força de imposar-los sancions, en comptes d'utilitzar autèntics mecanismes de foment o promoció, dels quals en fa alguna referència però no concreta en absolut. I ens resulta preocupant que a la memòria es parli d'*"incrementar el nivell de supervisió i control de les activitats d'influència i intermediació dels grups d'interès"* sense que es concretin els mecanismes, ni es faciliti cap dada que acrediti que el nivell de control actual és insuficient, ni per quines raons es considera necessari el canvi.

Esperem que el desenvolupament del règim sancionador, que ara només s'anuncia, sigui proporcionat i adequat a la finalitat que es pretén aconseguir.

Taula Lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.
Barcelona, desembre de 2019.