



## **MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DE LA UNIFORMITAT, DELS ELEMENTS IDENTIFICADORS I DELS RECONeixEMENTS DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT-MOSSOS D'ESQUADRA**

### Índex

- a) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària. Adequació a les finalitats que es persegueixen.
- b) Marc normatiu en què s'insereix el projecte que es presenta.
- c) Relació de les disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions resultants.
- d) Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) Resultat de la consulta pública realitzada de forma prèvia i els treballs preparatoris.
- f) Relació d'entitats o col·lectius a les quals atorgar el tràmit d'audiència.
- g) Informació pública del projecte de disposició reglamentària.

### **A) JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA. ADEQUACIÓ D'AQUESTA A LES FINALITATS QUE ES PERSEGUEIXEN.**

La Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra regula aquest cos policial com a policia ordinària i integral de Catalunya, a la qual correspon l'exercici de les funcions que l'ordenament jurídic atribueix a les forces i els cossos de seguretat i, en concret, les funcions de policia de seguretat ciutadana, de policia administrativa i de policia judicial.

En execució de l'article 9.2 i la disposició final primera de la Llei esmentada, que estableix expressament que s'han de determinar reglamentàriament les normes sobre els uniformes, els distintius, les salutacions i els honors, es va aprovar el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

D'ençà d'aquells moment, els temps ha canviat, tant pel que fa al creixement i organització del cos de mossos d'esquadra, en volum i també en la complexitat i varietat de les seves funcions, com a la percepció i l'exigència de la ciutadana respecte dels serveis policials. Per aquest motiu, esdevé necessària la seva actualització mitjançant la corresponent reforma.



Des d'aquesta perspectiva, la imatge institucional que projecten els funcionaris policials té un paper determinant en la percepció que obté la ciutadania catalana de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra en la mesura aquesta influeix de manera determinant en la transmissió de valors com la confiança i la seguretat.

Així, la uniformitat i els distintius, tot i ser de caràcter instrumental i formal, a més de facilitar la identificació oficial i professional dels policies, transmeten un innegable contingut respecte de la missió del servei públic: modern i orientat a protegir i a tenir cura de les persones i els béns, des del compromís amb l'ètica policial i la garantia dels drets fonamentals i de les llibertats públiques.

Així mateix, aquesta reforma opta per incloure en una norma reglamentària, amb la voluntat d'incrementar les garanties jurídiques i de transparència, diversos aspectes que fins a la data es recollien en normes amb rang d'instrucció. D'aquesta manera, es detallen i concreten tant els documents i elements d'acreditació i identificació com aquells relatius als procediments d'atorgament de reconeixements com són les medalles i les felicitacions.

D'acord amb allò exposat als paràgrafs anteriors, el projecte de modificació de la regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra respon a l'experiència de tots aquest anys de funcionament del cos, durant la qual s'ha fet palesa la necessitat de canvis, per tal d'adaptar la uniformitat a les necessitats actuals i concretar en una sola norma tots aquells aspectes fonamentals que restaven regulats en diferents disposicions.

## **B) MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE QUE ES PRESENTA.**

Les normes més importants que constitueixen aquest marc normatiu són les següents:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix les competències de la Generalitat en matèria de seguretat pública.
- Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya
- Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra.
- El Decret 257/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.



### **C) RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE.**

Cal indicar que la proposta normativa afecta a les següents disposicions:

- El Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra.
- El Decret 257/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.
- El Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- El Decret 217/2008, de 4 de novembre, sobre la utilització del número d'identitat professional en determinades peces dels uniformes de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra.
- La Instrucció de 13/2013, sobre la creació d'una acreditació pròpia per a les persones funcionàries de la Divisió d'Afers Interns de la Direcció General de la Policia.
- La Instrucció 17/2014, d'1 de desembre, per la qual es regula la tramitació i la concessió dels diferents tipus de felicitacions públiques i condecoracions.
- La Instrucció 18/2014, de 29 de desembre, sobre l'autorització per poder prestar el servei sense la uniformitat reglamentària en determinades unitats del Cos de Mossos d'Esquadra.
- La Instrucció 3/2022, de 28 d'abril, sobre el número operatiu policial de l'Àrea de Brigada Mòbil i les àrees regionals de recursos operatius.
- La Instrucció 5/2022, de 19 de juliol, sobre la gestió de la uniformitat del cos de Mossos d'Esquadra.
- La Instrucció 11/2016, de 30 de novembre, sobre el número operatiu de treball (NOT).
- La Instrucció de 22 de desembre de 1997, sobre la imatge corporativa de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- La Instrucció 2/2015, de 4 de febrer, per la qual es regulen les actuacions a seguir davant la defunció d'un membre de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra.
- La ordre IRP/22/2009 , de 29 de gener, sobre la determinació de les remuneracions econòmiques associades a les medalles concedides amb motiu d'incapacitat permanent total, absoluta i de gran invalides.



- El comunicat intern de 1997 d'us d'uniformes Unitat de Seguretat Ciutadana i Transport.
- El comunicat intern 782/2014 d'uniformes d'estiu i d'hivern.
- El comunicat intern 1180/2015 que regula la mitja gala en acte privat
- El comunicat intern 5049/2016 sobre la uniformitat en reunions externes.

#### **D) COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.**

D'acord amb l'article 164 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria de seguretat pública, la creació i l'organització de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

#### **E) RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA REALITZADA DE FORMA PRÈVIA I ELS TREBALLS PREPARATORIS.**

Pel que fa a la participació dels ciutadans, regulada als articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es va dur a terme una consulta pública prèvia a la ciutadania relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret que substituís l'actual regulació establerta al Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra.

A aquest efecte, a principis de 2020 es va engegar el procés de participació en normativa, les fases del qual, amb els aspectes objecte de consulta, les aportacions o propostes efectuades i l'anàlisi d'aquestes, amb el document de retorn, es poden veure en l'enllaç <https://participa.gencat.cat/processes/imatgecorporativaMossos>.

Així mateix, es va fer difusió sobre aquesta consulta a la Intranet de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i a la Intranet del Departament d'Interior, el dia 9 de gener de 2020, i se'n va informar les organitzacions sindicals representatives del cos de Mossos d'Esquadra, per donar compliment a l'exigència, present a les dues lleis esmentades anteriorment, conforme la consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats.

A més, aquesta consulta pública va ser oberta a Sindicats i personal del Cos de Mossos d'Esquadra, persones interessades i va estar activa des del dia 13 de gener de 2020 a 13 de febrer de 2020 i hi van participar un total de 343 persones amb un total de 48 propostes que van ser recollides en un document per a la seva valoració i incorporació en la proposta de Decret d'aquelles propostes que es van considerar oportunes en el marc de regulació del Decret.



## **F) RELACIÓ D'ENTITATS O COL·LECTIUS A LES QUALS ATORGAR EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.**

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'apartat 3, d'aquest precepte estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, concretament l'apartat 4, del citat article 67 que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per mitjans electrònics, entre d'altres.

El contingut del projecte es conseqüència, entre d'altres, d'un procés de consultes intern amb les diferents unitats d'aquesta Direcció General.

El projecte de decret afecta els futurs usuaris de la uniformitat, mossos i mosses d'Esquadra, així, sens perjudici de l'informe previ preceptiu que emeti el Consell de la Policia d'acord amb l'article 53.1.e) de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, es considera necessari sotmetre a tràmit d'audiència de les organitzacions sindicals representatives del Cos de Mossos d'Esquadra següents:

- Per l'escala bàsica, Sindicat Autònom de Policia (SAP-FEPOL), Unió Sindical de la Policia Autònoma de Catalunya (USPAC), Sindicat de Polícies de Catalunya (SPC), Sindicat de Mossos d'Esquadra (SME), Col·lectiu Autònom de Treballadors Mossos d'Esquadra (CATME) i Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya (SEGCAT).
- Per l'escala intermèdia, Sindicat de Comandaments de l'Escala Intermèdia de la Policia de Catalunya (SEIME).
- Per les escales exclusiva i superior, Sindicat de Comandaments de Mossos d'Esquadra (SICME – FEPOL).
- Per l'escala de suport, Associació Professional de Facultatius i Tècnics del cos de Mossos d'Esquadra (AFITCME).

## **G) INFORMACIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTARIA.**

En relació amb el tràmit d'informació pública previst a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, cal tenir en compte que aquest projecte de decret, en la mesura que s'emmarca dins la potestat de foment i autoorganització d'aquesta administració, no afecta drets o interessos legítims dels ciutadans en el sentit que indica la norma esmentada, ja que l'objecte del decret és ordenar internament l'exercici d'una potestat administrativa dirigida al canvi de la imatge corporativa de la Policia de la Generalitat-



Mossos d'Esquadra i a incentivar l'actuació de les persones membres del cos i altres que hagin contribuït en favor dels serveis d'aquest cos, compensant determinades trajectòries o actuacions meritòries. Així mateix, l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, estableix que podrà prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública previstos en aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives, entre d'altres, de l'Administració autonòmica o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. Per tant, tenint en compte l'objecte d'aquest projecte de decret, no es considera necessari cap període d'informació pública.

Pel que fa a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, es constata que la disposició normativa que es projecta constitueix un desplegament de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra d'acord amb l'article 9.2 de l'esmentat text normatiu, per la qual cosa, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, caldria entendre que en aquest cas és preceptiu el seu dictamen.

El director general de la Policia