

Generalitat de Catalunya

Expedient ref: AVANTPROJECTE DE LLEI PER A LA PROTECCIÓ DE LES PERSONES QUE ALERTIN D'INFRACCIONS NORMATIVES

EDUARD BORRÀS FINESTRES, major d'edat, amb domicili a efectes de notificacions derivades del present a Sabadell, Avinguda de Francesc Macià, 35, amb DNI 34.742.233-C, correu electrònic secretariageneral@cambrasabadell.org, actuant en nom i representació de la **CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ, INDÚSTRIA I SERVEIS DE SABADELL**, en la seva qualitat de Secretari general, compareix en la representació indicada i, com millor dret procedeixi, **EXPOSA**:

Que mitjançant la present i dins el termini de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei per a la protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives la CAMBRA OFICIAL DE COMERÇ; INDÚSTRIA I SERVEIS DE SABADELL presenta les següents

PROPOSTES

PRELIMINAR. Sobre la naturalesa jurídica de les cambres.

La Cambra de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell, és una corporació de dret públic amb caràcter oficial, d'acord amb el que preveuen l'article 2 de la Ley 4/2014, de 1 d'abril, Básica de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, i l'article 2 de la Llei 14/2002, de 27 de juny de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya. Les cambres es configuren com a òrgans consultius i de col·laboració amb les administracions públiques, amb personalitat jurídica i plena capacitat d'obrar. Estan dotades de competències i funcions públic-administratives atribuïdes per llei, amb independència de les que per delegació els atribueixin les administracions públiques i tenen com a finalitat la representació, la promoció i la defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i la navegació.

En tant que corporacions de dret públic representatives dels interessos econòmics generals i dotades de plenitud subjectiva en agrupar la totalitat de les activitats econòmiques, les cambres són l'instrument oficial i d'expressió institucional de l'opinió dels comerciants, industrials, empreses de serveis i naviliers de Catalunya, raó per la qual la seva presència i participació a les institucions i els organismes públics que tinguin per objecte tasques o finalitats directament relacionades amb els interessos generals que les

cambres representen ha de ser prioritària respecte d'aquelles entitats que no són corporacions de dret públic oficials, sens perjudici de la seva presència o participació en representació dels interessos col·lectius o particulars que legítimament defensen. Tenint en compte que representen interessos de diferent naturalesa la participació de la cambra en qualsevol àmbit no ha de suposar l'exclusió de cap organització empresarial.

De la mateixa manera, com a ens d'interrelació institucional entre les administracions públiques i el món empresarial, les cambres han d'ésser necessàriament escoltades en el procés d'elaboració de les normes i en tots els assumptes que afectin directament els interessos generals del comerç, la indústria i la navegació.

PRIMERA. Creu que l'ordenament jurídic vigent és prou garantista per a eliminar els riscos de represàlia davant la denúncia de conductes il·lícites o contràries a l'ètica?

L'ordenament jurídic preveu tota una sèrie de garanties "ex-post" per tal d'evitar represàlies, prohibint-les (art. 35 i següents de la Llei 2/2023 de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció). Aquesta mesura és del tot necessària però no sempre suficient.

Per tal d'incrementar la indemnitat del denunciador s'han d'adoptar mesures "ex ante" que han de combinar dos factors: l'anonimat i l'externalització del sistema intern de denúncies conforme a l'article 12 de l'esmentada Llei, essent el tercer al que s'externalitza el garant d'aquest anonimat.

SEGONA.- En quins contextos cal protegir les persones alertadores i les persones del seu entorn arran de la denúncia d'irregularitats i conductes abusives?

La protecció ha de ser integral, en tots els contextos possibles, per tal que la desprotecció personal o de persones properes no sigui un fre a l'hora d'interposar una denúncia.

TERCERA.- Quins requisits hauria de tenir un sistema intern de denúncia?

El sistema intern de denúncies, previst als articles 10 i següents de la Llei 2/2023, hauria de ser sempre i en tot cas **externalitzat**, de conformitat amb el que preveu l'article 12 de la mateixa Llei:

*"Les persones jurídiques en el sector privat que tinguin entre cinquanta i dos-cents quaranta-nou treballadors i que així ho decideixin, podran compartir entre si el sistema intern d'informació i els recursos destinats a la gestió i tramitació de les comunicacions, tant si la gestió es porta a terme per qualsevol d'elles **com si s'ha***

externalitzat, respectant-se en tot cas les garanties previstes en aquesta llei.”

Només la presència d'un tercer neutral i imparcial pot coadjuvar a la inexistència de represàlies i a la tramitació diligent i acurada de les denúncies formulades i només l'existència d'aquest canal és una autèntica facilitat pels denunciants externs a l'empresa (proveïdors, clients, etc.).

En aquest àmbit funcional, les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya poden ser el canal idoni per la seva tramitació. La seva condició d'entitat oficial i la seva naturalesa de corporació de dret públic les situa entre les empreses o institucions privades i l'administració pública. La seva trajectòria històrica de col·laboració amb unes i altres i les funcions públiques assignades a l'article 5.1 i 5.2 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de Cambres Oficials de Comerç, Serveis i Navegació, les dota d'experiència i funcions suficients per a desenvolupar aquesta tasca amb total garantia.

QUARTA.- Quins requeriments i condicions ha de caracteritzar un canal extern de denúncia?

El canal extern de denúncia ha de ser objectiu, imparcial, àgil, accessible, conegut i sense possibilitat de rebre influències per una o altra part.

En aquest àmbit funcional, les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya poden ser el canal idoni per la seva tramitació. La seva condició d'entitat oficial i la seva naturalesa de corporació de dret públic les situa entre les empreses o institucions privades i l'administració pública. La seva trajectòria històrica de col·laboració amb unes i altres i les funcions públiques assignades a l'article 5.1 i 5.2 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de Cambres Oficials de Comerç, Serveis i Navegació, les dota d'experiència i funcions suficients per a desenvolupar aquesta tasca amb total garantia.

I en la seva virtut,

SOL·LICITA,

Es tingui per presentat aquest escrit dins el període de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei per a protecció de les persones que alertin d'infraccions normatives, s'admeti i es tinguin per formulades les consideracions que conté i en els seus mèrits es serveixi estimar-les i de conformitat amb les mateixes s'incloguin al text definitiu sotmès a consulta.

Sabadell, a 4 d'abril de 2023