



6 de desembre de 2022

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i d'aprovació del seu Pla de protecció del medi natural i del paisatge.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de dur a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i d'aprovació del seu Pla de protecció del medi natural i del paisatge, de conformitat amb l'article 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i d'aprovació del seu Pla de protecció del medi natural i del paisatge, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i d'aprovació del seu Pla de protecció del medi natural i del paisatge

1. Problemes que es pretenen solucionar

1.1 Consideracions sobre el marc legal i normatiu vigent

A Catalunya, la figura del parc natural és regulada per la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, que n'estableix els objectius, el procediment de declaració i altres aspectes de caràcter general.

L'article 25 de la Llei disposa que "Són parcs naturals els espais naturals que presenten valors naturals qualificats, la protecció dels quals es fa amb l'objectiu d'aconseguir-ne la conservació d'una manera compatible amb l'aprofitament ordenat de llurs recursos i l'activitat de llurs habitants."

L'àmbit geogràfic de les Muntanyes de Prades comprèn 22 municipis, cinc comarques i dues províncies diferents, tal com queda reflectit en l'annex 1 ("Plànol de l'Avantprojecte de Parc Natural de les Muntanyes de Prades"), en el qual figura la proposta de límits del Parc Natural, tant els exteriors com els dels enclavats. En l'espai, hi conflueixen actualment les figures de protecció següents:

- Es troba inclòs en el Pla d'espais d'interès natural (PEIN), declarat pel Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural. El PEIN té com a objecte, d'acord amb l'article 15 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, la delimitació i l'establiment de les determinacions necessàries per a la protecció bàsica dels espais naturals la conservació dels quals es considera necessari d'assegurar, d'acord amb els valors científics, ecològics, paisatgístics, culturals, socials, didàctics i recreatius que posseeixen. Així mateix, l'article 1 de l'esmentada Llei disposa que els seus objectius són protegir, conservar, gestionar i, si s'escau, restaurar i millorar la diversitat genètica, la riquesa i la productivitat dels espais naturals de Catalunya els quals han ser compatibles amb el desenvolupament i la utilització dels recursos naturals i ambientals, en el marc de la protecció del medi i de l'ordenació racional i equilibrada del territori. De manera que, de forma coherent amb les finalitats de conservació, cal potenciar els usos i les activitats agrícoles, ramaderes, forestals, cinegètiques, d'aqüicultura, de pesca i de turisme rural que són les principals fonts de vida de la majoria d'habitants dels municipis que hi són inclosos, impulsant alhora el

desenvolupament dels territoris de la zona per tal d'evitar-ne el despoblament rural, i promoure les activitats descontaminadores del medi. El PEIN preveu prendre les mesures oportunes per assegurar el manteniment d'aquestes activitats tradicionals en les seves condicions actuals i de forma compatible amb la protecció dels espais inclosos al Pla.

D'altra banda, el PEIN inclou diverses espècies de fauna i flora estrictament protegida en l'àmbit de les Muntanyes de Prades (annexos 3 i 4).

- L'àmbit nord del massís, que comprèn els boscos de Poblet, s'inclou dins el Paratge natural d'interès nacional i les reserves naturals parcials del Titllar i el Barranc de la Trinitat, declarats per la Llei 22/1984, de 9 de novembre, que posteriorment va desplegar el Decret 279/1998, de 21 d'octubre.
- L'any 2006, les Muntanyes de Prades van ser proposades com a lloc d'importància comunitària (LIC) i declarades Zona d'especial protecció per a les aus, i incloses dins la xarxa Natura 2000 d'acord amb la Directiva ocells (codi ES5140008), mitjançant l'Acord GOV/112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designen zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC). L'espai va quedar reconegut com a LIC per la Decisió de la Comissió de 28 de març de 2008 per la qual s'adopta, de conformitat amb la Directiva 92/43/CEE del Consell, la primera llista actualitzada de llocs d'importància comunitària de la regió biogeogràfica mediterrània.

Finalment, l'espai va ser declarat Zona d'especial conservació (ZEC) mitjançant l'Acord de Govern GOV/150/2014, de 4 de novembre, pel qual es declaren zones especials de conservació de la regió biogeogràfica mediterrània, integrants de la xarxa Natura 2000, se n'aprova l'instrument de gestió i s'autoritza el conseller de Territori i Sostenibilitat per poder actualitzar els annexos 2, 3 i 4 de l'Acord GOV/176/2013, pel qual es declaren les zones especials de conservació de la regió biogeogràfica alpina, integrants de la xarxa Natura 2000, i se n'aprova l'instrument de gestió.

1.2 Identificació dels problemes

- a) *La declaració de les Muntanyes de Prades com a parc natural ha estat reclamada històricament pel territori i, malgrat que aquesta ha estat impulsada per la Generalitat de Catalunya diverses vegades, fins ara no s'ha pogut completar.*

La protecció jurídica de les Muntanyes de Prades ha estat àmpliament i reiteradament reivindicada d'ençà del naixement a la societat catalana de la consciència ambiental i

ecològica. Les diferents manifestacions i reivindicacions que s'han anat produint provenen dels més diversos àmbits de la societat (moviments ecologistes, món científic, entitats i ens locals, etc.). Alguns dels documents que han exposat o manifestat aquestes reivindicacions, o que han aglutinat les motivacions que les inspiraven, esdevenen referències ineludibles per comprendre els antecedents històrics i la raó de ser d'aquesta exigència social. Els documents i esdeveniments més significatius són els següents:

- L'any 1932, el *Regional Planning*, primer intent de planificació integral del territori de Catalunya, incloïa en la xarxa d'espais naturals que propugnava, amb la denominació de "parcs i boscos reservats", el que anomenava "Muntanyes de Prades i de la Mussara", amb una delimitació no gaire allunyada de la de l'actual Espai d'Interès Natural de les Muntanyes de Prades.
- L'any 1961 (Decret de 19 de gener de 1961), a l'empara de la legislació en matèria de protecció del patrimoni històric i artístic, el poble de Siurana i el seu entorn va ser declarat paisatge pintoresc.
- El *Llibre blanc de la gestió de la natura als Països Catalans* (1976), elaborat per la Institució Catalana d'Història Natural, assenyalava les Muntanyes de Prades com una de les àrees que requerien una protecció especial.
- El document tècnic elaborat per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural sobre la planificació estratègica dels espais naturals protegits de Catalunya (DTES 2014) proposa declarar, entre 2014 i 2017, els parcs naturals de les Capçaleres de Ter i del Freser (declarat el 2015), del Montsec (al Prepirineu central) i de les Muntanyes de Prades (Sistema mediterrani prelitoral), entenent que contribuiria a millorar i equilibrar la representativitat territorial dels parcs naturals de Catalunya.

De manera semblant s'han pronunciat altres treballs promoguts des de diferents administracions públiques. Entre d'altres documents que advertien de la rellevància ecològica i paisatgística i del patrimoni cultural que acull aquest territori, destaquen l'*Inventario abierto de espacios naturales de protección especial* (1978), de l'ICONA; el *Reconocimiento Territorial de Catalunya* (1984), redactat per encàrrec del CEOTMA del Ministeri d'Obres Públiques i Urbanisme, i, també, la *Relació d'espais d'especial interès natural* (1980), elaborada per la Comissió d'Urbanisme de Catalunya (CUC), que va ser inclosa com a annex en la Llei 12/1981, de 24 de desembre, sobre normes addicionals de protecció dels espais d'especial interès natural afectats per activitats extractives.

En l'aspecte jurídic, la primera protecció efectiva dels valors naturals dins l'àmbit de les Muntanyes de Prades es produí l'any 1984, amb l'aprovació de la Llei 22/1984, de 9 de novembre, que declarava el Paratge natural d'interès nacional de la vall del monestir de Poblet. Aquest comprenia el bosc de Poblet i els barrancs de la Pena i Castellfollit i

posteriorment, mitjançant el Decret 279/1998, de 21 d'octubre, que desplegava la Llei 22/1984, de 9 de novembre, els àmbits de protecció de la zona van ser incrementats amb la declaració de la Reserva natural parcial del barranc del Titllar i de la Reserva natural parcial del barranc de la Trinitat.

La declaració de les Muntanyes de Prades com a espai natural de protecció especial, i particularment com a parc natural, ha estat reiteradament plantejada durant els darrers anys. Un antecedent especialment destacable va ser la Moció 124/V, aprovada pel Parlament de Catalunya el 14 de novembre de 1998. Aquesta Moció instava el Govern a impulsar decididament, amb la participació activa de les administracions locals, els propietaris forestals i les entitats sensibilitzades, les gestions per aconseguir la declaració, de manera prioritària, del parc natural de les Muntanyes de Prades.

Posteriorment, va arribar la inclusió de l'espai en el PEIN el 1992 i els anys 2006 i 2014 la declaració com a ZEPA i com a ZEC, respectivament, i, per tant, la inclusió com a espai de la xarxa Natura 2000 europea.

No obstant l'anterior, al llarg dels anys 2005 i 2006 es van iniciar els treballs per impulsar la declaració de les Muntanyes de Prades com a parc natural. Es van fer rondes de consultes i reunions amb cadascun dels ajuntaments i les principals associacions del territori implicats en el procés de declaració, que van donar lloc a un primer nivell de consens sobre l'àmbit que havia d'incloure el futur parc natural. Durant els anys posteriors, i fins l'any 2010, la Generalitat de Catalunya va treballar per definir el Projecte de parc natural, que finalment no va reeixir.

b) No existeixen objectius de conservació dels valors naturals i culturals que siguin comuns i compartits per tots els agents territorials.

La manca d'objectius compartits de conservació, a llarg termini, dificulta la possibilitat d'establir instruments de planificació i de gestió efectiva de l'espai natural. L'actual fragmentació administrativa, la presència de municipis amb dinàmiques socioeconòmiques diferenciades i la coexistència de diferents nivells i figures de protecció tampoc faciliten una visió compartida del reptes presents i futurs de l'espai. La situació actual tampoc no proporciona unes condicions òptimes per conservar adequadament els sistemes naturals ni per desplegar mesures que repercutixin en el desenvolupament socioeconòmic en tot l'àmbit, en el marc d'un projecte territorial de sostenibilitat forta.

c) Malgrat la confluència de diferents figures de protecció, no existeix un projecte de sostenibilitat territorial comú que englobi tots els municipis de l'àmbit de les Muntanyes de Prades.

Cadascun dels ens locals pot tenir una visió particular i segmentada sobre el seu sector territorial en relació amb l'espai natural i les diverses figures de protecció que hi conflueixen i en relació amb la interpretació i desplegament del concepte de desenvolupament sostenible. Aquesta visió, que pot ser dispersa i heterogènia, és un obstacle a l'establiment, a escala municipal, d'uns criteris de planificació i gestió coordinada i efectiva de l'espai natural que beneficiï el conjunt del territori i la sostenibilitat.

2. Els objectius que es volen assolir

Els objectius generals del Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge es troben vinculats a l'objectiu de desenvolupament sostenible (número 15) de l'Agenda 2030 consistent a "protegir, restaurar i promoure l'ús sostenible dels ecosistemes terrestres, gestionar els boscos de manera sostenible, combatre la desertificació, aturar i revertir la degradació del sòl i aturar la pèrdua de biodiversitat", i són els següents:

- Declarar el Parc Natural
- Establir els objectius de conservació, socioeconòmics i de governació de l'espai
- Establir el seu sistema de governança
- Ordenar i establir la zonificació de l'espai
- Regular els usos de l'espai i establir les normes de protecció
- Planificar la gestió i les inversions més estratègiques en l'espai

Així mateix, els objectius generals del Parc Natural seran:

Conservació del patrimoni natural i cultural de l'espai

- Conservar i restaurar els ecosistemes i els processos naturals i seminaturals, i la biodiversitat i geodiversitat associada.
- Protegir els hàbitats, espècies i elements geològics fràgils i amenaçats, d'interès comunitari o de més interès natural.
- Contribuir a adaptar els sistemes naturals als efectes del canvi climàtic i els riscos associats.
- Protegir el paisatge i la qualitat de l'ambient visual, sonor i lumínic.
- Contribuir a la conservació del patrimoni cultural material i immaterial.

Socials i econòmics

- Contribuir a la fixació de població d'acord amb les oportunitats que generen els objectius de l'espai.

- Contribuir a mantenir les condicions necessàries per al desenvolupament de l'aprofitament tradicional de recursos naturals, de l'ús públic, i dels drets privats de manera compatible amb la conservació de l'espai.
- Contribuir a la sensibilització i educació ambiental de la societat.
- Contribuir a la millora del coneixement del medi natural, cultural i social, en general i de l'espai.

Governança

- Establir el marc per a la governança i la gestió eficient de l'espai.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions següents:

a) L'opció no normativa de "no fer res" o de mantenir la situació actual

L'opció de no declarar el Parc Natural de les Muntanyes de Prades comportaria mantenir la situació actual, que no donaria solució als problemes identificats en l'apartat 1.2.

Les figures de protecció actuals de què disposa l'àmbit de les Muntanyes de Prades, amb l'excepció de les de Paratge natural d'interès nacional (PNIN) i de Reserva natural parcial que s'apliquen en l'àmbit de Poblet, no comporten l'aplicació d'un règim de protecció especial ni l'existència d'òrgans rectors que decideixin sobre la governació i els objectius de l'espai. Tampoc no es preveu l'adscripció a l'espai d'un equip de gestió per donar compliment als objectius, ni la dotació d'un pressupost o d'un programa econòmic específic per a desenvolupar-ne la gestió. La figura d'Espai d'interès natural del PEIN només porta implícita un nivell molt bàsic de protecció establert en el Decret 328/1992, de 14 de desembre. La gestió d'aquest espai, tant pels valors com per la seva realitat socioeconòmica, necessita les eines que aporta el règim de protecció especial que preveu la Llei d'espais naturals i disposar d'un pla de protecció. Finalment, les figures de ZEPA i de ZEC de la xarxa Natura 2000, que protegeixen l'espai d'acord amb la legislació europea, només preveuen instruments i mesures de gestió per a les espècies i els hàbitats previstos en les directives comunitàries, però no estableixen l'obligació de desenvolupar mesures de gestió orientades al desenvolupament econòmic de l'espai protegit o a la conservació del patrimoni i els valors culturals.

Amb la situació actual de protecció de l'espai, fins al moment present no ha estat possible impulsar un projecte territorial de sostenibilitat forta que integri i sumi la iniciativa municipal. L'excepció la constitueix el PNIN de Poblet. Aquesta figura de protecció especial sí que ha proporcionat a dos municipis de la Conca de Barberà, Vimbodí i Poblet i l'Espluga de

Francolí, situats a l'àmbit nord de les Muntanyes de Prades, objectius clars i específics, un mecanisme de governança i un equip de gestió per contribuir a conservar el seu patrimoni natural i cultural.

b) L'opció normativa consistent en l'aprovació del Decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i en l'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge, que és considerada l'opció preferida

La declaració com a parc natural comporta una protecció especial i la definició d'un règim d'ordenació i gestió de l'àmbit territorial de les Muntanyes de Prades superior al que estableix el PEIN. Així mateix, preveu englobar l'actual PNIN de Poblet.

La declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades comporta l'aprovació d'un decret, d'acord amb el que estableix l'article 25 de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals, i inclourà l'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge. La declaració donarà satisfacció a una reivindicació històrica que ve de més enllà de l'època democràtica del país i que dona compliment, d'una forma definitiva, a la Moció 124/V, aprovada pel Parlament de Catalunya el 14 de novembre de 1998, que instava el Govern a impulsar decididament, amb la participació activa de les administracions locals, els propietaris i les entitats sensibilitzades, les gestions per aconseguir la declaració, de manera prioritària, del Parc Natural de les Muntanyes de Prades.

Així mateix, s'establirà el marc de referència per impulsar un projecte territorial comú basat en un espai natural de protecció especial que constitueixi un model de sostenibilitat forta i que englobi tots els municipis de l'àmbit de les Muntanyes de Prades.

La declaració del parc natural i l'aprovació simultània del Pla de protecció del medi natural i del paisatge, que és el seu instrument d'ordenació i gestió, permetran establir uns objectius de conservació dels valors naturals i culturals per a l'espai que siguin comuns i compartits per tots els agents territorials. Específicament, l'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge permetrà, a més: 1) definir normes de protecció dels valors i de regulació dels usos de l'espai adequades a la realitat ambiental, territorial i social actual; 2) delimitar zonificacions en l'espai en funció dels objectius que s'estableixin; 3) aprovar un programa d'actuacions i d'inversió amb la determinació d'un horitzó temporal concret, per a la conservació dels valors de l'espai, per al foment d'actuacions i aprofitaments que els potenciïn, per a l'ordenació de l'ús públic i la informació i la sensibilització dels usuaris; així com fer-hi actuacions de recerca, educació ambiental, millora del coneixement i governança.

La declaració comportarà la creació del catorzè parc natural de la xarxa de parcs de la Generalitat de Catalunya. El gruix del finançament del nou parc es preveu que provingui del Fons del patrimoni natural.

c) Tercera opció consistent en la creació d'un consorci de gestió amb els municipis que forment part de l'àmbit territorial de l'espai.

Una altra opció alternativa que es podria plantejar per donar resposta als problemes de conservació dels valors naturals i culturals de l'àmbit territorial de les Muntanyes de Prades que es defineixen en l'apartat 1.2 seria crear un consorci de gestió amb els municipis que formen part de l'àmbit territorial de l'espai natural. Aquesta fórmula ja s'aplica en diversos espais naturals de Catalunya, com les Gavarres, la Serra de Llaberia, l'Alta Garrotxa i els espais naturals del Ripollès, entre d'altres.

El consorci s'hauria de constituir d'acord amb l'article 113 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, a partir d'uns estatuts aprovats per tots els municipis. Tindria com a finalitat compartir, sota aquesta tècnica de col·laboració o de gestió conjunta, els interessos públics concurrents de conservar els valors del patrimoni natural de l'espai. El consorci estaria sotmès al dret públic i tindria caràcter associatiu, naturalesa voluntària, personalitat jurídica pròpia i capacitat per crear i gestionar serveis i fer-hi activitats i obres.

D'acord amb l'article 120 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, qualsevol consorci ha d'estar adscrit a una Administració pública que, entre d'altres, tingui la majoria dels vots en els òrgans de govern i disposi d'un major control sobre l'activitat del consorci, tenint en compte l'aportació del fons patrimonial i el finançament concedit cada any. En el cas de la creació d'un consorci de gestió per als espais naturals de les Muntanyes de Prades, aquesta Administració pública podria ser la Generalitat de Catalunya o bé les diputacions de Tarragona i de Lleida.

Malgrat que aquesta fórmula permetria disposar d'un òrgan de gestió proactiva dels espais, el règim de protecció continuaria essent el vigent i no es declararia l'espai com a parc natural. Així mateix, la creació del consorci no hauria de comportar necessàriament l'elaboració i l'aprovació immediata d'un pla de protecció del medi natural i del paisatge, com sí està previst amb l'opció anterior –considerada la preferida– i, per tant, no hi hauria un instrument d'ordenació i gestió de l'espai. D'altra banda, les dotacions de personal i les aportacions econòmiques que es podrien establir mitjançant aquesta fórmula jurídica de gestió difícilment arribarien al nivell de les que es podrien preveure amb la declaració de parc natural, en part per raó del menor grau de protecció i, per tant, de menor rellevància en el conjunt del sistema d'espais naturals protegits de Catalunya.

Finalment, la dinamització socioeconòmica que pugui aportar la figura de consorci no arribaria mai, amb tota probabilitat, a tenir l'impacte positiu de la figura del parc natural.

L'alternativa de tramitar el Projecte de decret de declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i d'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge és considerada la preferida per les raons següents:

- És l'única que permet donar compliment a la Moció 124/V, aprovada pel Parlament de Catalunya el 14 de novembre de 1998.
- Dona resposta al document sobre la planificació estratègica dels espais naturals protegits de Catalunya esmentat a l'inici. La declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades respon als criteris que orienten la declaració de nous Parcs naturals a Catalunya: espais amb valors naturals qualificats; espais que són representatius del patrimoni natural de Catalunya, dels quals es pot fer un aprofitament ordenat dels recursos i que són catalitzadors del desenvolupament socioeconòmic del territori.
- El nou espai natural s'integrarà en la Xarxa de Parcs Naturals de la Generalitat de Catalunya, el que comportarà una protecció especial més adequada a les necessitats del territori. Particularment, li seran d'aplicació tots els mecanismes i instruments de suport, coordinació i optimització de la gestió que aquesta pertinença comporta.
- En front dels objectius més específics i sectorials propis de les figures de protecció actualment vigents, es definiran uns objectius de conservació del patrimoni natural i cultural comuns i compartits per tots els agents del territori en el marc d'un model de gestió basat en una sostenibilitat forta.
- En front de l'opció no normativa de no fer res, es garanteix un nivell de compromís més alt envers la conservació dels valors naturals i culturals que el que aporten les figures que actualment coexisteixen en l'espai natural, i s'incideix en el que disposa l'article 25 de la Llei 12/1985, al·lusiu a la conservació dels valors naturals qualificats "d'una manera compatible amb l'aprofitament ordenat de llurs recursos i l'activitat de llurs habitants".
- Comportarà la constitució d'un òrgan rector en què estaran representats tots els ens locals i els agents del territori, com també els diferents interessos ambientals, socials i econòmics, de manera que s'eviti una visió particular i segmentada en relació amb la interpretació i el desplegament del concepte de desenvolupament sostenible.
- Implicarà la constitució d'un òrgan de gestió amb presència en l'espai natural i que estarà dedicat a assolir dels objectius de conservació de l'espai natural i vetllarà pel compliment de les determinacions normatives del parc natural des d'un enfocament comú pel que fa al desplegament del concepte de desenvolupament sostenible.

- Es disposarà d'un pressupost específic per a la gestió i el desplegament del programa d'actuacions i inversions que prevegi el Pla de protecció del medi natural i del paisatge, que afavorirà un impacte positiu en el territori en els termes expressats anteriorment.

La gestió serà de la Generalitat de Catalunya, fet que garanteix disposar de més recursos vinculats al Fons del patrimoni natural.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

1.1 Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Els impactes de l'aprovació del Decret de declaració del parc natural i d'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge, sobre l'Administració de la Generalitat, cal focalitzar-los, principalment, en les conseqüències en termes d'organització, de personal i de pressupost que es deriven de l'existència d'un nou parc natural i d'un programa d'actuacions i inversions.

En primer lloc, el tràmit de declaració del parc natural i el tràmit d'aprovació del Pla de protecció tindrà un cost internalitzat pel propi funcionament de la unitat promotora del Projecte de decret, que és el Servei de Planificació de l'Entorn Natural. Tanmateix, aquesta nova tasca s'afegirà a les que ja té encomanades aquest Servei en el marc de les seves funcions i incrementarà la càrrega de treball de les persones que en formen part i la necessitat/idoneïtat de disposar de nous recursos o reforços per atendre aquesta necessitat.

La creació del nou parc natural comportarà crear i dotar un equip de gestió que serà el responsable d'executar la gestió de l'espai natural de protecció especial. Haurà d'estar format, com a mínim, per: un/a director/a, quatre tècnics/ques superiors de conservació, gestió i ús públic, dos/dues administratius/ives, dues brigades de quatre persones –un capatàs i tres peons cadascuna–, i un equip d'informació de cinc persones.

El desplegament del programa d'actuacions i d'inversions que prevegi el Pla de protecció del medi natural i del paisatge tindrà un impacte econòmic en el pressupost de la Generalitat, que dependrà del seu abast i contingut. En qualsevol cas, es preveu cobrir aquest impacte mitjançant el Fons del patrimoni natural, destinat, expressament, a finançar les polítiques de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat i que es preveu que cobreixi, entre d'altres, la gestió dels espais naturals protegits.

1.2 L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

La declaració del nou parc natural tindrà un impacte molt limitat sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals. La declaració del parc natural no hauria de comportar un increment en les necessitats de personal ni tampoc de pressupost dels ajuntaments de l'àmbit que finalment s'hi inclogui. Tanmateix, la gestió del parc natural que es prevegi desplegar mitjançant la declaració com a espai natural de protecció especial i el desenvolupament de Pla de protecció del medi natural i del paisatge impulsaran dinàmiques noves en els municipis en relació amb l'autorització de determinades activitats i la tramitació de llicències d'activitats, que potser comportin un lleu increment en la càrrega de treball del personal dels ajuntaments.

En tot cas, es preveu més destacable l'impacte econòmic positiu que es pugui generar en els municipis, com a conseqüència de la declaració, per les oportunitats que sorgiran de disposar de finançament específic i d'ajuts per a la gestió en favor de la conservació de la natura, en l'àmbit de les seves competències.

1.3 L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

La declaració del Parc Natural de les Muntanyes de Prades i l'aprovació del Pla de protecció del medi natural i del paisatge tindran un impacte normatiu significatiu pel fet de desplegar en aquest àmbit territorial les determinacions de la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.

El Pla de protecció del medi natural i del paisatge té naturalesa jurídica pròpia de pla director urbanístic; per tant, les mesures normatives i d'actuació que prevegi per conservar el patrimoni natural, la biodiversitat, la geodiversitat i la qualitat paisatgística de l'espai natural seran vinculants per a la normativa urbanística vigent dels municipis i també per a altres àmbits de gestió com, per exemple, la xarxa viària local. No obstant això, el decret de declaració del parc natural i d'aprovació de Pla de protecció del medi natural i del paisatge serà l'única iniciativa normativa que caldrà tramitar en relació amb la conservació del patrimoni natural i la biodiversitat de l'àmbit territorial de les Muntanyes de Prades.

Cal destacar que, entre els objectius del parc natural que es proposen, hi ha el de "Contribuir a mantenir les condicions necessàries per al desenvolupament de l'aprofitament tradicional de recursos naturals, de l'ús públic, i dels drets privats de manera compatible amb la conservació de l'espai". Aquest objectiu vol incidir en el fet que la nova normativa o regulació d'usos que impliqui aquest Projecte ha de ser ponderada i proporcionada en relació amb els objectius que cal assolir, i també ha d'establir les excepcions que calgui, en aquest sentit.

Els tràmits i les exigències previstos en els nous procediments que s'estableixin com a conseqüència de la declaració del parc natural i de l'aprovació del Pla de protecció del medi

natural i del paisatge a seguir seran els adequats a les diferents tecnologies, mides i usos, i tindran en consideració terminis abreujats de resposta.

1.4 Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Els impactes econòmics que es derivaran de l'aprovació del Projecte de decret que declararà el parc natural i aprovarà el Pla de protecció del medi natural i del paisatge es preveuen proporcionalment equivalents als que s'identifiquen en la resta de parcs naturals ja declarats a Catalunya. L'any 2015, l'Institut Cerdà va elaborar un estudi sobre l'impacte econòmic i social dels espais naturals protegits de Catalunya, en gran part centrat en els territoris amb 14 parcs naturals i dos espais del PEIN i de la xarxa Natura 2000. Els resultats de l'estudi van evidenciar que els 16 espais naturals analitzats generen 192 milions d'euros anuals, en forma de valor afegit brut associat a activitats del sector serveis (un 83%), a la gestió dels espais mateixos (un 9%) i a activitats agrícoles (un 8%).

Pel que fa a l'ocupació, durant l'any 2013 el conjunt d'espais naturals generaven 5.110 llocs de treball (3.909 empleats al sector serveis, 727 empleats en la gestió dels espais i 473 empleats a les activitats agrícoles).

Segons l'estudi, la gestió dels espais naturals és un factor clau per mesurar els efectes socioeconòmics que produeix cadascun dels espais analitzats. De fet, de l'estudi es desprèn que, per cada euro que s'inverteix en gestió, es generen 8,8 euros en forma de valor afegit brut en les diverses activitats econòmiques.

L'any 2018 l'impacte econòmic del Parc Natural de Montsant, adjacent al futur Parc Natural de les Muntanyes de Prades i amb una realitat territorial similar però molt més petit –amb només 11.755 ha, una tercera part de la superfície del PN de les Muntanyes de Prades– va ser de 4 milions d'euros.

No obstant això, el Pla de protecció del medi natural i del paisatge incorporarà, específicament, un estudi d'influència socioeconòmica, que valorarà amb més detall aquests impactes tenint en compte la realitat social i econòmica del territori que es preveu que s'incorpori al Parc Natural.

Des d'una perspectiva estrictament ambiental, la declaració d'aquest nou espai natural de protecció especial suposarà apostar per un projecte territorial de sostenibilitat forta, basat en un espai natural que presenta valors naturals qualificats, la protecció dels quals es fa amb l'objectiu d'aconseguir-ne la conservació d'una manera compatible amb l'aprofitament ordenat dels recursos i l'activitat dels seus habitants. En aquest sentit, i tal com ja s'ha avançat en els apartats 2 i 3, s'espera que la figura de parc natural garanteixi, d'una forma

més efectiva, la conservació dels valors naturals i culturals de l'espai i, per tant, contribuir amb més mesura a assolir els objectius de desenvolupament sostenible en aquest territori.