



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DE LA UNIFORMITAT, DELS ELEMENTS D'IDENTIFICACIÓ I DELS RECONeixEMENTS DE LA POLICIA DE LA GENERALITAT – MOSSOS D'ESQUADRA.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integra, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, s'ha elaborat la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades en el projecte de decret de regulació de la uniformitat, reconeixements i altres elements identificadors de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra, la qual segueix els criteris establerts a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, així com també les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts", que s'han difós des del Departament de la Presidència amb la finalitat d'establir l'esquema orientatiu del contingut d'aquesta memòria, mentre no es disposi del desplegament reglamentari corresponent.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

A. Identificació del problema.

Tal com s'exposa a la memòria general d'aquest projecte de decret (" 1. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen") durant la vigència del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra i el Decret 237/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat- Mossos d'esquadra, s'ha evidenciat la necessitat la revisió de la uniformitat i l'elaboració d'aquest nou decret que, d'una banda, n'actualitza i revisa la millora de la uniformitat, i de l'altra, introdueix noves qüestions rellevants que hi estan relacionades, amb la intenció de reunir en un sol text tota la normativa interna que afecta la imatge policial.



En culminar el desplegament territorial de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra i després de la seva consolidació com a policia pròpia de Catalunya i, també, com a institució històrica del país arrelada a la seva societat, és pertinent la revisió d'aquells elements de la uniformitat, les condecoracions i els distintius propis de la PG-ME, atès que els estàndards estètics han evolucionat i la PG-ME, com a reflex de la societat, ha d'incorporar nous barems qualitius per adequar-se a la societat a la qual serveix, preservant certs aspectes relacionats amb la tasca policial i l'exigència que aquest àmbit mereix.

Aquesta revisió es va iniciar amb l'aprovació del Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, en virtut del qual la PG-ME va adoptar la bandera pròpia que la identifica com a garant de la seguretat del nostre país i de la convivència pacífica i democràtica de la ciutadania i l'ordre jurídic vigent.

El període de temps transcorregut des que es va dictar el Decret 184/1995, de 13 de juny, sobre uniformitat, distintius, salutacions i els honors; la Instrucció sobre la imatge corporativa del cos de Mossos d'Esquadra, de 22 de desembre de 1997 i el Decret 53/2014, de 15 d'abril de la bandera entre d'altres, ha aconsellat la revisió i elaboració d'aquest nou decret que, d'una banda, n'actualitza i revisa els continguts, i de l'altra, introdueix noves qüestions rellevants que hi estan relacionades, amb la intenció de reunir en un sol text tota la normativa interna que afecta la imatge policial.

Durant aquest període de temps, els estàndards estètics han evolucionat i la PG-ME, com a reflex de la societat, ha d'incorporar nous barems qualitius per adequar-se a la societat a la qual serveix, preservant certs aspectes relacionats amb la tasca policial i l'exigència que aquest àmbit mereix.

La imatge personal juga un paper molt important en la percepció que té la ciutadania de la PG-ME. La imatge dels/de les agents ha de transmetre confiança i seguretat a la ciutadania i l'atenció policial ha d'estar d'acord amb el valor de l'exemplaritat. La imatge està directament relacionada amb el seguiment de les pautes i les directrius comunes que aportin a tots els seus agents l'homogeneïtat, la neutralitat i la imparcialitat necessàries per al correcte exercici de les tasques assignades. Aquesta és cabdal a l'hora de donar un servei de qualitat i excel·lència a la ciutadania i es projecta a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que d'acord amb l'ordenament jurídic conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Aquesta imatge ha de projectar els valors, l'essència i el tarannà organitzatiu. Uns valors i qualitats alineades amb el Codi d'ètica i la missió encomanada per la pròpia ciutadania.



Per tant, és necessari regular els uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions, la identificació així com la bandera i el guió, per tal de garantir-ne l'efectivitat policial, la identificació, i millorar el sistema de seguretat pública.

B. Establiment dels objectius

D'acord amb l'exposat anteriorment, l'objectiu fonamental d'aquest projecte de decret consisteix en regular amb una única norma la imatge personal de la PG-ME, per tal que els agents projectin els valors, la confiança i seguretat d'acord amb la missió encomanada per la ciutadania, a través d'aspectes tan diferents com la uniformitat, l'aspecte físic dels i les agents, els comportaments, els procediments policials i la comunicació, que d'acord amb l'ordenament jurídic conformen la imatge que institucionalment representa l'organització policial.

Per tant, és necessari regular la nova uniformitat, els reconeixements, salutacions i altres elements identificadors, per tal de garantir-ne l'efectivitat policial, la identificació, i millorar el sistema de seguretat pública.

D'acord amb les contínues reclamacions dels mossos i les mosses d'esquadra respecte de la uniformitat actual, ja que no garanteix les necessitats de protecció tèrmica ni aquelles relacionades amb l'operativitat policial, i amb l'objectiu de modernitzar la imatge de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra es proposa la necessitat de modificar els actuals Decrets que regulen la uniformitat operativa i la imatge personal del cos de Mossos d'Esquadra.

Per últim, l'àmbit subjectiu per aquest projecte de decret col·lectiu integrat per a les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya, el qual apareix definit a l'article D'acord amb l'article 9.2 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, que estableix expressament que s'han de determinar reglamentàriament les normes sobre els uniformes, els distintius, les salutacions i els honors.

Les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra formen part dels serveis públics de seguretat i tenen la consideració de personal funcionari.

C. Identificació de les opcions de regulació.

En el cas d'aquets projecte de decret, es parteix d'un escenari ja normativitzat per tres decrets: el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra; el Decret 237/1999, de 6 de setembre, de modificació del Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la policia de la Generalitat-



mossos d'esquadra, i el Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

L'opció de no fer res i mantenir la situació actual planteja un escenari de manca de normativa unificada que desplegui una regulació homogènia, íntegra i actualitzada de la imatge de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra dins del sistema de seguretat pública de Catalunya, així com mantenir normes en les que es descriuen distintius i altres elements reglamentaris obsolets i que no garanteixen el desenvolupament de funcions operatives amb les màximes garanties d'eficàcia i seguretat.

Per tant, l'opció normativa que ara es proposa és la preferida per tal d'aconseguir la unificació normativa reguladora adaptada a les necessitats de qualitat i d'identificació visual del mossos i mosses; avançar i concretar les directrius bàsiques per a l'homogeneïtzació de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra i unificar la seva identificació pública; regular de manera íntegra la seva imatge corporativa, i concretar l'abast de la imatge corporativa, incloure complements relacions amb l'aspecte i imatge personals.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

A. Informe d'impacte pressupostari.

L'adquisició de la nova uniformitat, reconeixements i altres elements identificadors de la Policia de la Generalitat- Mossos d'Esquadra, derivada del nou projecte de decret anirà a càrrec dels pressupostos anuals, a càrrec de les corresponents partides pressupostàries del Departament d'Interior i, concretament del pressupost de la Direcció General de la Policia.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa a l'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, és de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, resulta assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma, el cost material s'analitza en l'informe d'impacte pressupostari i el cos de la gestió es troba assumit pels recursos humans i materials de la Direcció General de la Policia.

D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició, les noves adquisicions de la uniformitat i elements identificadors dels membres del cos de Mossos d'Esquadra, no impliquen cap cost financer o substantiu.

Finalment, pel que fa al benefici que aquest projecte de disposició persegueix des del punt de vista de la realitat social en què s'insereix, cal constatar que pretén fonamentar



la proximitat i identificació visual del servei públic policial respecte de la ciutadania i el territori.

C. Informe abreujat d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Des del punt de vista de l'impacte normatiu, s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, l'apartat V.3 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, determina que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

Al respecte, la matèria objecte de regulació mitjançant el present projecte de Decret – això és, uniformitat, distintius, divises, imatge, bandera i guió de la PG-ME, ve regulada en l'actualitat per diferents Decrets i normes amb rangs d'instrucció, tals com el Decret 184/1995, de 13 de juny, de regulació dels uniformes reglamentaris, els distintius, les distincions, les salutacions i la identificació del cos de la Policia de la Generalitat -Mossos d'Esquadra, modificat pel Decret 257/1999, de 6 de setembre; el Decret 53/2014, de 15 d'abril, de la bandera de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra; el Decret 217/2008, de 4 de novembre, sobre la utilització del número d'identitat professional en determinades peces dels uniformes de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra; per la Instrucció de 13/2013, sobre la creació d'una acreditació pròpia per a les persones funcionàries de la Divisió d'Afers Interns de la Direcció General de la Policia; la Instrucció 17/2014, d'1 de desembre, per la qual es regula la tramitació i la concessió dels diferents tipus de felicitacions públiques i condecoracions; la Instrucció 18/2014, de 29 de desembre, sobre l'autorització per



poder prestar el servei sense la uniformitat reglamentària en determinades unitats del Cos de Mossos d'Esquadra, així com la Instrucció 3/2022, de 28 d'abril, sobre el número operatiu policial de l'Àrea de Brigada Mòbil i les àrees regionals de recursos operatius.

Per tant, podem afirmar que el projecte de Decret de regulació de la uniformitat, dels reconeixements i altres elements identificadors de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, servirà per a unificar la regulació d'aquesta matèria anteriorment esmentada i atendre les necessitats reals, actuals i futures derivades dels canvis socials però també del creixement de l'organització del cos de Mossos d'Esquadra, tot això, en un sol cos normatiu en termes de simplificació normativa i reducció de càrregues.

Pel que fa a l'àmbit subjectiu d'aplicació de la regulació continguda en el projecte de decret, es constata que resulta d'aplicació respecte dels següents destinataris:

- Els agents, facultatius/ves i tècnics/ques del cos de Mossos d'Esquadra, com a destinataris de la nova uniformitat i elements identificadors.
- Les diferents unitats del Departament d'Interior implicades en la gestió de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.
- El Consell de la Policia, com a l'òrgan de representació paritària de la Generalitat de Catalunya i els representats de les organitzacions sindicals dels membres dels cos de Mossos d'Esquadra.

Analitzat, doncs, l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de decret, es constata que la disposició normativa projectada no suposa l'establiment de cap càrrega administrativa per a les empreses.

En efecte, el punt II.3 de la Guia de Bones Pràctiques defineix empresa com qualsevol persona física o jurídica que desenvolupa una activitat econòmica, amb afany de lucre, en el sector privat, amb independència de la seva forma jurídica, i exclou expressament del concepte d'empresa el sector públic i el tercer sector configurat per les fundacions, les associacions i altres entitats sense ànim de lucre.

En la mateixa línia, el punt II.5 de la Guia de Bones Pràctiques estableix que aquesta guia no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desproveïdes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris els ciutadans, el tercer sector o l'Administració pública.



Amb fonament en tot l'exposat, es conclou que el projecte de decret de regulació de la uniformitat, reconeixements i altres elements identificadors de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra no genera per si mateix càrregues administratives addicionals per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

D. Informe d'impacte de gènere.

El Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat, entre d'altres, estableix, que en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe (article 2.2).

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, el projecte de decret utilitza, amb caràcter general, un llenguatge neutre i no sexista.

L'opció d'elaborar una norma ha tingut en compte la perspectiva de gènere a l'hora de redactar el Projecte de Decret, raó per la qual la proposta no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones.

L'Institut Català de les Dones emetrà un informe d'impacte de gènere d'acord amb la Llei 17/2015, de 10 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

E. Informe del Consell de la Policia- Mossos d'Esquadra.

D'acord amb l'article 53.e) de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, una de les funcions del Consell de la Policia és l'emissió d'informe previ i preceptiu sobre els projectes de disposicions de caràcter general relatius a les matèries a què es refereix aquest article, entre les quals hi ha la participació en l'establiment de les condicions de prestació dels serveis dels funcionaris del Cos.

En entendre que el Projecte de decret versa sobre aspectes vinculats a les condicions de prestació dels serveis per part dels funcionaris, escau consultar el Consell de la Policia sobre el mateix, consulta que es farà en una fase més avançada de la tramitació del projecte de disposició reglamentària.



4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

La implementació del projecte de decret suposa implementar la nova regulació de la uniformitat, reconeixements, salutacions i altres elements identificadors de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, com la bandera i el guió.

La direcció general competent en matèria policial és l'òrgan responsable de l'adquisició, mitjançant procediment de licitació pública, i el subministrament progressiu de les peces i elements identificadors de la uniformitat als membres del cos de Mossos d'Esquadra, d'acord amb les normes internes de la Direcció General de la Policia.

La direcció, la planificació, el seguiment i l'avaluació de la norma es farà per mitjà dels alts càrrecs i càrrecs de comandament del Departament d'Interior.

En conseqüència, no es detecta la necessitat d'establir mesures extraordinàries per a l'execució de la regulació projectada, més enllà d'aquelles destinades a unificar i racionalitzar la regulació actual.

Així mateix, una vegada entri en vigor el nou projecte de decret, es preveu analitzar els resultats de l'adquisició i subministrament de la nova uniformitat i elements identificadors, ja sigui en el si de les reunions del Consell de de la Policia o bé a través d'altres comitès del Departament d'Interior.

A Barcelona,

Pere Ferrer i Sastre

Director general de la Policia