



**Diputació
Barcelona**

Àrea d'Infraestructures
i Espais Naturals

Gerència de Serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats

Diputació de Barcelona

C/ Comte d'Urgell, 187

Edifici del Relotge, 2a planta

08036 Barcelona

Tel. 934 022 890

Generalitat de Catalunya
Departament d'Empresa i Coneixement
Oficina de Gestió Empresarial

Amb relació a la consulta pública prèvia sobre el projecte de Decret de facilitació de l'activitat econòmica, us trametem l'escrit de propostes de desplegament reglamentari que formula la Gerència de serveis d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona.

Ben cordialment,



PROPOSTES DE DESPLEGAMENT REGLAMENTARI PER A LA CONSULTA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DE FACILITACIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA

1. ANTECEDENTS

El passat 28 de desembre es va aprovar la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que preveu i requereix el desplegament reglamentari en determinats aspectes inclosos en la part dispositiva d'aquesta llei. Per aquest motiu, l'Oficina de Gestió Empresarial del Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat ha obert consulta pública prèvia sobre el Projecte de decret de facilitació de l'activitat econòmica, i ha facilitat una memòria preliminar on s'enumeren els preceptes que no es poden executar sense desplegament reglamentari.

2. CONSIDERACIONS PRÈVIES

La Gerència d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona, coincideix en la necessitat de desplegament reglamentari de la major part dels punts que es relacionen a l'esmentada memòria preliminar, com són:

- El funcionament del directori d'empreses, establiments i registres de l'article 14.
- La prestació de serveis proactius de l'article 19.
- L'execució dels encàrrecs de servei que rep l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE) segons diversos articles i disposicions de la Llei, i específicament, l'article 22.
- La regulació del procediment pel qual un projecte es considera estratègic d'acord amb l'article 24 de la Llei i, per tant, li és d'aplicació la tramitació d'urgència, a fi i efecte de promoure el creixement empresarial a Catalunya i evitar la pèrdua d'inversions.
- La determinació de quan una modificació d'un establiment ha de ser considerada substancial i aplicar-li el procediment idoni d'acord amb aquesta categorització en virtut de l'article 35.

Per a altres punts, proposem algunes especificacions en alguns dels aspectes enumerats a la Memòria preliminar:

- L'assignació, modificació o baixa de l'identificador únic de l'establiment, d'acord amb l'article 17 de la Llei, que ha de permetre tenir un identificador únic i inequívoc dels establiments. El desenvolupament d'aquest precepte s'haurà de fer de manera coordinada amb ajuntaments i tenint en consideració els
-



identificadors que en exercici de la seva autonomia hagin pogut desplegar els ens locals.

- L'execució dels plans d'inspecció i control de les activitats per part de les administracions públiques, i l'ajuda i col·laboració de les entitats col·laboradores, en cas que les administracions ho necessitin, tal com determina l'apartat 2 de l'article 44:

Amb relació a aquest punt, al nostre entendre, el que s'ha de regular reglamentàriament, segons s'especifica en l'article 44.2, és el procediment d'habilitació de les entitats col·laboradores.

- La determinació dels òrgans competents en matèria sancionadora, d'acord amb l'article 46.1.

Amb relació a aquest punt, considerem que no es poden regular els òrgans competents en matèria sancionadora dels ajuntaments, només es poden regular els de la Generalitat. La Llei de bases del règim local i el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya ja regulen que és l'alcalde qui té la competència sancionadora, que pot delegar.

D'altra banda, afegim propostes amb relació a aspectes de la Llei que considerem que s'han de concretar o ampliar, i que desenvolupem al següent apartat.

3. PROPOSTES DE DESPLEGAMENT REGLAMENTARI

Els aspectes de la Llei que al nostre entendre s'han de desenvolupar i concretar al Reglament, son els següents:

- **Article 4** relatiu a definicions:
 - 4.a) Concepte d'activitat econòmica. Cal concretar que l'autoconsum no es considera activitat econòmica.
 - 4.c) S'ha de concretar què s'entén per espai delimitat i especificar si queden excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei les activitats que s'exerceixen en un vehicle, en guinguetes i instal·lacions similars.
 - 4.j) S'hauria d'aclarir la definició de titular ja que es contradiu amb la presumpció que s'estableix a l'article 34. En aquest article es defineix el titular com el que té títol suficient i a l'article 34 s'estableix que es presumeix que el titular administratiu és la persona que té la possessió de l'establiment.
 - **Títol III** Regulació de l'activitat administrativa:
-



- Respecte de la regulació de l'activitat administrativa, s'haurien de concretar al Reglament quins són els béns jurídics que protegeix el règim d'intervenció com són la seguretat de les persones i dels béns i el medi ambient.
 - **Article 32:** respecte de la relació entre els diversos títols habilitants que es requereixen per a una mateixa activitat, el Reglament hauria d'aclarir quin és l'ordre de presentació d'aquests títols. Per exemple, en el cas de les ramaderes que el Decret 40/2014 sotmet a comunicació.
 - Article 32.1: pel que fa al contingut del certificat, el Reglament hauria de concretar a quins requisits normatius ha de fer referència el certificat: entenem que als de competència municipal: sorolls, vibracions, escalfor, olors, abocaments al sistema públic de sanejament i gestió de residus.
 - **Article 42:**
 - S'haurien de regular les mesures cautelars en el procediment d'esmena de defectes formals, ja que només estan previstes per al procediment d'esmena de defectes materials.
 - S'hauria de regular l'ordre de clausura de les activitats que s'hagin iniciat sense haver presentat la comunicació amb independència del sancionador que s'iniciï.
 - **Article 42.5:** Tal com està redactat tots els possibles defectes formals són essencials.
 - Apartats c i e): segons aquests apartats, són supòsits d'omissió de caràcter essencial "si l'activitat no disposa d'alguna de les llicències o comunicacions sectorials" i si s'ha omès qualsevol control previ preceptiu d'acord amb la normativa sectorial. Una interpretació literal d'aquest article condueix a concloure que l'ajuntament ha de comprovar que el titular disposa de tots aquests títols habilitants i controls previs. Això implica atribuir a l'administració municipal una responsabilitat que considerem que no té. Per això, creiem que és molt important que el Reglament concreti què ha de comprovar l'ajuntament quan fa la verificació formal i, més concretament, si aquesta verificació ha de consistir en demanar a les altres administracions implicades si el titular disposa de tots els títols necessaris o bé, s'ha de limitar a comprovar que la persona sol·licitant ha indicat



en el formulari que disposa de tots aquests títols. Insistim en què aquest punt ens sembla d'una importància molt rellevant de cara a la imputació de responsabilitats en cas que es produís algun incident.

Cal tenir en compte també que, si el Reglament estableix que la comprovació ha de consistir en verificar si el titular disposa de tots aquests títols, les quotes de les taxes hauran de ser més elevades.

- **Disposició addicional novena:** convé un aclariment de la relació entre la disposició addicional novena i l'epígraf 94 de l'annex. Entenem que l'epígraf 94 es refereix als locals de les associacions i, per tant, considerem que no són activitats econòmiques i no haurien de figurar a l'annex. Per tant, seria molt convenient que el Reglament concretés a quines activitats econòmiques es refereix l'epígraf 94 tenint en compte que la disposició addicional novena preveu que la Llei s'aplica a les activitats econòmiques de les entitats sense ànim de lucre que estiguin subjectes a intervenció administrativa.
 - **Disposició addicional quinzena:** desplegar o aclarir aquesta disposició, ja que regula l'exempció de l'aplicació de la Llei quan es desenvolupen en part d'un habitatge activitats professionals, científiques i tècniques (grup M de l'annex) i les activitats administratives i els serveis auxiliars (epígrafs 821, 822, 823 i 829 del grup N de l'annex), però no fa referència a altres professionals com psicòlegs, logopedes o massatgistes. Cal assenyalar que aquesta disposició, al nostre entendre genera un greuge comparatiu respecte d'aquestes activitats i no acabem de veure quins requisits tècnics hauria de complir el titular si no modifica l'ús de l'habitatge.
 - Caldria regular el règim transitori de les activitats que es van legalitzar amb declaracions responsables amb relació al canvi de titularitat ja que amb la Llei no queda clar si han de presentar una nova declaració responsable o bé, han de presentar una comunicació.
 - Caldria regular el règim transitori de les activitats existents que quan es van implantar no estaven incloses a cap normativa i ara estan subjectes a l'annex de la Llei, com ara locutoris o bancs. Han de presentar una comunicació? S'han de regularitzar d'alguna manera?
-



- **Observacions generals de l'annex:**

Hem detectat alguns errors i disfuncions a l'annex que creiem que es podrien esmenar amb el Reglament o bé per mitjà d'una ordre del conseller tal com preveu la mateixa Llei.

- **Observació general 3:**

- Cal numerar les columnes de l'annex perquè s'entengui l'observació general 3.
- Cal concretar quan cal demanar informe de compatibilitat urbanística i com ha de ser aquest informe sí és que cal. Observació: s'hauria d'aclarir si aquestes disposicions generals de l'annex tenen valor normatiu ja que no estan al cos de la Llei i genera confusió.

La nostra opinió respecte de l'informe de compatibilitat és que seria contrari a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i al principi de simplificació fer-lo obligatori per a les activitats que requereixen informe en matèria de prevenció i extinció d'incendis ja que un Ajuntament no pot demanar a l'interessat un informe que ell mateix ha d'emetre.

- **Annex:**

- ✓ Apartat 9001 Arts escèniques: es fa constar que només requereixen informe previ d'incendis els establiments de més de 500 m² o de més de 500 persones d'aforament. Creiem que es tracta d'un error ja que els establiments d'espectacles estant tots inclosos a l'annex 1 de la Llei 3/2010.
- ✓ Apartat 9001 amb relació al 563: a l'epígraf 563 s'indica en queden exclosos els establiments d'espectacles els espectacles públics musicals i les activitats recreatives musicals de la Llei 11/2009 que tenen més de 500 m² o aforament de més de 500 persones. En canvi, l'epígraf 9001 inclou tots els establiments d'arts escèniques. Així doncs, hi ha una contradicció entre tots dos epígrafs perquè és evident que els espectacles musicals són arts escèniques

Si ens atenem a la definició del CCAE semblaria que l'epígraf 9001 fa referència a la producció de les obres però no a l'establiment on s'interpreten les obres :



“Aquest classe comprèn:

- La producció d'obres de teatre, concerts, òperes, espectacles de dansa i altres activitats sobre escenaris realitzades en directe:
- Les activitats de grups o companyies, orquestres o bandes.
- Els espectacles circenses.
- Les activitats d'artistes independents com ara actors, ballarins, músics, conferenciantes i oradors.

Aquesta classe comprèn també:

- Les activitats dels models independents.”

Però, en canvi, segons la columna referent a la intervenció en matèria d'incendis es fa referència clarament a establiments de pública concurrència, cosa que ens fa pensar que el legislador ha volgut incloure en aquest epígraf els teatres.

Per això, és necessari aclarir quina diferència hi ha entre arts escèniques i espectacles musicals ja que el règim d'intervenció, segons el que es preveu a l'annex, és comunicació en el primer cas i llicència en el segon si tenen més de 500 m² o més de 500 persones d'aforament.

Aprofitem també per fer notar que a la columna “projecte i certificat” hi ha un error en les observacions ja que on diu “se n'exclouen els espectacles públics musicals i les activitats recreatives musicals regulats per la Llei 11/2009 amb una superfície > 500 m² i un aforament > 500 persones” ha de dir “se n'exclouen els espectacles públics musicals i les activitats recreatives musicals regulats per la Llei 11/2009 amb una superfície > 500 m² o un aforament > 500 persones”

- ✓ Apartat 862: aclarir. Tal com està redactat només se n'exclouen els establiments inclosos a la Llei 20/2009 amb ingrés hospitalari. Per tant, hem d'entendre que ja no és aplicable l'epígraf 12.25 de la Llei 20/2009 i que, per tant, tots els centres d'assistència primària es sotmeten a la comunicació de la Llei 18/2020?

Des de la Gerència d'Habitatge, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona demanem que tingueu en compte les anteriors propostes de desplegament reglamentari en la redacció del projecte de Decret de facilitació de l'activitat econòmica.
