



## Consell Comarcal de l'Alt Urgell

### Aportacions del Consell Comarcal de l'Alt Urgell a l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya (en blau: aportacions i reflexions / en negre i cursiva: literal text original)

#### Títol I. Disposicions generals

##### ➤ Article 2. Àmbit territorial d'aplicació

2.3 Es constata un molt poca concreció en el reconeixement de la vegueria de l'Alt Pirineu i Aran. En què consistirà "l'atenció especial en el marc d'aquesta llei" a l'Aran i a la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu?

##### ➤ Article 3. Finalitats

3.1 Les finalitats generals d'aquesta llei, i dels instruments que estableix, són:

Afegir com a primer punt: a) Reconèixer les necessitats específiques dels municipis de les comarques d'alta muntanya.

a) Crear oportunitats per fixar la població existent, ~~així com atraure nova població~~, com a element clau de desenvolupament social i econòmic de l'alta muntanya. Així mateix, promoure les condicions estructurals i de serveis convenients perquè els municipis puguin atendre amb bones condicions la seva població.

b) Situar, en l'eix principal de les polítiques de muntanya, el desenvolupament d'empreses i projectes econòmics, amb la creació de polítiques d'atracció que garanteixin més llocs de treball, ocupació tot l'any i una diversificació de l'economia ~~no centrada en el sector terciari~~.

c) Preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant solucions ~~de major viabilitat econòmica basades en la natura~~.

Nou apartat) Promocionar i defensar les activitats agrícoles, forestals, ramaderes i artesanals així com la conservació dels sòls agrícoles i forestals per mantenir la seva capacitat productiva, tenint en compte que són reservoris de les matèries primes essencials per al desenvolupament econòmic.

Nou apartat) Defensar, conservar i restaurar el medi físic i especialment els espais naturals protegits, la flora, la fauna, les aigües, les formacions rocoses i els entorns declarats d'utilitat pública.

e) Garantir la gestió, la innovació i la qualitat en la prestació de serveis públics dotant-los d'equipament i d'infraestructures i assegurant la cobertura dels seus llocs de treball a través

Passeig Joan Brudieu, 15. 25700 La Seu d'Urgell - Tel. 973 353 112 - www.alturgell.cat

Signatura 1 de 1  
Josefa Lladós Torrent  
29/11/2024  
PRESIDENTA

Per a descarregar una còpia del document pot accedir a la següent pàgina web	
Codi Segur de Validació	e4808069e23e43e298bedbf632067bdc001
Uri de validació	<a href="https://aoc.alturgell.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=002">https://aoc.alturgell.cat/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp?nodeabisini=002</a>
Metadades	Origen: Origen administració    Estat d'elaboració: Original





## Consell Comarcal de l'Alt Urgell

d'estímul als professionals que els permetin viure i treballar a l'alta muntanya, com a eix estratègic per a combatre el desequilibri estructural i territorial.

g) *Assegurar les infraestructures de mobilitat i viàries locals, comarcals i intercomarcals, i de comunicacions, que ~~més~~ afecten el dia a dia de la ciutadania resident.*

h) *~~Donar suport a les estacions de muntanya i la seva adaptació, així com a d'altres activitats econòmiques d'interès estratègic per al desenvolupament territorial.~~ Aquest punt hauria de formar part del Pla d'Actuacions Estratègiques, com ja ho fa l'Estratègia Pirineu 2030 per exemple, i no hauria de ser tractat com una finalitat de la Llei.*

i) *Dotar els territoris de l'alta muntanya d'una infraestructura ~~tècnica~~ administrativa que garanteixi l'assistència ~~tècnica~~ especialitzada als municipis i a l'administració local de l'alta muntanya.*

Nou apartat) Promoure una gestió urbanística especial i diferenciada que tingui en compte la singularitat del territoris i la seva sostenibilitat, marcant com a eix estratègic la limitació dels creixements urbanístics destinats a segones residències i la preservació de les construccions tradicionals de muntanya.

### ➤ Article 4. Principis

*Aquesta llei es fonamenta en els principis següents:*

Nou principi i primer) Diferenciació: la distribució de les responsabilitats administratives en les diverses matèries entre les administracions locals ha de tenir en compte les característiques demogràfiques, geogràfiques, competencials, organitzatives, de dimensió i la capacitat de gestió dels municipis d'alta muntanya. Les lleis aprovades pel Parlament han de tindre present el principi de diferenciació amb la deguda diligència i cura, d'acord amb les especificitats de la realitat d'aquests municipis, aplicant, si escau, mesures de discriminació positiva.

a) *Cohesió territorial, procurant l'establiment d'unes condicions de vida de qualitat equitatives per a les persones que resideixen a l'àmbit territorial de l'alta muntanya.*

b) *~~Resiliència territorial, entès com la capacitat dels territoris de l'alta muntanya per afrontar les dificultats vinculades als criteris físics i demogràfics que les caracteritzen i promoure processos de transformació que els permetin sorgir reforçats.~~*

g) *Perspectiva ~~de gènere~~ interseccional, per tal d'identificar les desigualtats de tracte i d'oportunitats, ~~entre homes i dones~~, les dificultats i les necessitats que es poden donar segons gènere, origen, classe social, edat, grups marginals i persones amb discapacitats, i afavorir la igualtat efectiva en matèria institucional i organitzativa, participació i distribució del recursos.*



**Consell Comarcal  
de l'Alt Urgell**

## **Títol II. De l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya**

### ➤ **Article 5. Naturalesa i seu**

Pel nom sembla que l'Observatori i Oficina d'alta muntanya son dues coses diferents però pel contingut sembla que és el mateix; cal aclarir-ho i definir-ho millor.

Sembla un òrgan tècnic però no es defineix clarament com a tal. S'hauria d'especificar si és assimilat a un Servei de la Generalitat i quina relació ha de tenir amb la Direcció General de Muntanya que existeix des del 2011 i de la qual no es parla en cap article de l'avantprojecte.

### ➤ **Article 6. Funcions**

Ajustar articulat en coherència amb el nom del nou òrgan que crea la llei: caldria primer enumerar les funcions de l'observatori i després de l'oficina.

*2.d) Elaborar la memòria de les actuacions amb vocació estratègica prevista a l'article 8 d'aquesta llei en relació a les actuacions de caràcter interdepartamental i de caràcter local però el promotor no està en disposició de poder-la elaborar. Aquesta frase no té sentit.*

Nova funció) Oficina tècnica: assessorar i, si escau, elaborar projectes d'àmbit municipal o comarcal en coordinació amb les administracions implicades.

*3.c) Avaluar les polítiques públiques sectorial, ordinàries i extraordinàries, aplicades en els territoris de l'alta muntanya.*

*4. La funció d'observatori ha d'incloure la perspectiva ~~de gènere~~ interseccional en el seu desplegament.*

## **Títol III. Del Pla d'Actuacions Estratègiques**

### ➤ **Article 7. El Pla d'Actuacions Estratègiques**

Nous apartats:

Per a l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques caldrà tenir en compte els plans d'acció, els programes i els estudis de necessitats territorials sectorials vigents realitzats a nivell comarcal, municipal, etc. com ara l'Estratègia Pirineu 2030 o els diversos plans estratègics, més i menys sectorials, que s'han fet els darrers anys a cada comarca o fins i tot en alguns municipis.

El Pla d'Actuacions estratègiques ha de determinar, com a mínim, els objectius, les actuacions, els terminis d'execució i les previsions financeres, i ha d'establir un sistema d'inversions directes i un altre de subvencions.



## Consell Comarcal de l'Alt Urgell

4. L'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques haurà d'incloure una avaluació del seu impacte ~~del gènere~~ **interseccional** i haurà d'haver considerat i incorporat en la seva fase de disseny i planificació els informes i recomanacions sobre igualtat ~~de gènere~~ de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya.

### ➤ Article 8. Procediment d'elaboració, tramitació i aprovació del Pla d'Actuacions Estratègiques

Afegir punt) Cal garantir que un any abans de la finalització de la vigència d'un pla d'actuacions es disposi ja del pla següent.

### ➤ Article 9. L'actuació estratègica

h) Tenir un impacte positiu en la consecució de la igualtat real i efectiva ~~de dones i homes~~ des d'una perspectiva interseccional i en els segments de població vulnerable o en risc d'exclusió.

### ➤ Article 10. Execució de les actuacions estratègiques

Article 10. Execució de les actuacions estratègiques.

3. Correspon als ens locals i ~~les entitats de dret públic o privat~~ i amb la col·laboració (o conjuntament) amb el/s departament/s competent/s de la Generalitat l'execució de les actuacions estratègiques que hagin promogut i que hagin estat incloses en el Pla d'Actuacions Estratègiques.

Afegir punt. En l'execució dels plans estratègics es podrà avaluar la conveniència, sempre que les condicions ho requereixin, de la participació d'entitats de dret públic així com també de la col·laboració público-privada.

### ➤ Article 11. Finançament de les actuacions estratègiques

3. Les actuacions estratègiques de caràcter sectorial es financen a càrrec del pressupost del departament competent i les actuacions estratègiques de caràcter local es financen a càrrec del pressupost de l'ens promotor. Aquest redactat és molt ambigu i es contradiu en part amb l'article 7.1.

Observacions: La llei hauria de preveure un règim especial de finançament. No es té en compte que en les zones d'alta muntanya hi predominen municipis molt petits amb recursos ordinaris dels pressupost molt baixos.

## Títol IV. Dels instruments de governança

### ➤ Article 13. El Consell General de l'Alta Muntanya



## Consell Comarcal de l'Alt Urgell

1. *El Consell General de l'Alta Muntanya, adscrit al departament competent en matèria de territori, és l'òrgan de governança territorial i sectorial principal per al desplegament d'aquesta llei ...*

Convindria que la llei defineixi la composició del Consell General de l'Alta Muntanya i no derivar-ho a un reglament. Suggestiu: hi ha d'haver presència del món local en com a mínim les presidències dels Consells Comarcal i les alcaldies dels municipis capitals de comarca, així com també dels sindicats agraris més representatius, associacions empresarials, entitats del tercer sector, etc. I alhora definir un òrgan més reduït i executiu, igualment amb presència del món local.

Afegir-hi la funció següent) L'orientació i la implementació de les polítiques de l'alta muntanya.

### ➤ **Article 14. Grups de treball, comissions i taules sectorials**

No són un instrument de governança, per tant aquest punt hauria de passar al Títol II on es parla de l'Observatori i Oficina, ja que tot i que puguin tenir participació d'entitats i persones que no formin part de l'administració pública, aplicant les teories i tècniques de decisió i proposta del "bottom – up" s'assembla més a un òrgan tècnic de proposta que a un òrgan de decisió. S'ha de regular la composició mínima d'aquests òrgans amb presència de tècnics del món local (Consells Comarcals i Ajuntaments).

### ➤ **Article 15. Entitats territorials de referència**

1. *Aquesta llei, dins del seu àmbit territorial d'aplicació, considera la comarca com la unitat bàsica de referència, de gestió i de governança ~~per al desplegament d'aquesta llei~~, i els Consells Comarcals com l'administració principal i d'execució pel desplegament de la llei.*

### ➤ **Article 16. Instruments de cooperació territorial**

Es fa referència a la formalització de convenis amb els consells comarcals però els convenis no són instruments de governança, per tant caldria eliminar-ho d'aquest apartat i clarificar-ho segurament al Títol III.

### ➤ **Article 17. Col·laboració amb l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran**

La col·laboració amb un organisme tampoc és un instrument de governança. Les relacions amb aquest caldria detallar-les en el Títol II de l'Observatori.



**Consell Comarcal  
de l'Alt Urgell**

## **CONSIDERACIONS FINALS**

En el marc de l'organització territorial, cal reforçar la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu i Aran, que la llei tot just esmenta com a "subàmbit territorial específic al qual cal prestar una atenció especial" i en l'article 7.3 es diu que es presentarà "una secció específica amb les actuacions estratègiques per al desenvolupament d'aquestes comarques" que tampoc concreta ben bé de què s'està parlant.

Aquesta llei hauria d'anar acompanyada de la creació de la Secretaria de Muntanya, amb un pressupost propi i de la qual hauria de penjar la Direcció General de Polítiques de Muntanya, el Consell General d'Alta Muntanya, l'Observatori i l'Oficina d'Alta Muntanya i l'IDAPA.

Pel que fa al finançament, caldria increment del Fons de cooperació comarcal i el Fons de cooperació municipal, afegint un criteri corrector que incrementi la dotació per aquests ens, i/o crear un fons extraordinari d'alta muntanya.

L'Observatori ha de vetllar perquè en les convocatòries de subvencions (tant per públics com per privats), s'apliquin criteris de discriminació positiva cap als territoris d'alta muntanya.

És imprescindible considerar els Consells Comarcals com entitats clau pel desplegament de la llei. La llei de 1983 va constituir un consell de comarca en cadascuna de les comarques de muntanya, amb plena personalitat jurídica, naturalesa territorial i caràcter representatiu, per tant la nova llei hauria de considerar aquests ens com a veritables executors dels programes derivats de la llei de muntanya.

En aquesta línia, cal fixar la participació del món local (consells comarcals, ajuntaments, EMD) en tots els òrgans directius, executius i grups de treball que estableixi la llei atès que són els ens més propers a la ciutadania i els que coneixen millor les realitats i problemàtiques de cada territori en concret.