



12 de novembre de 2019

El secretari del Govern

---

#### Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera de Justícia, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya, que s'adjunta com a annex.

## Annex

Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya.

### 1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'aprovació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern va suposar una regulació pionera a Catalunya i al conjunt de l'Estat, en la línia de la regulació dels països més avançats. L'existència de l'activitat d'influència en polítiques públiques i intermediació és una realitat que no es pot evitar però sí que es pot fer més transparent per mitjà de la regulació legal.

En aquest sentit, la Llei esmentada va crear el Registre de grups d'interès amb la finalitat que els ciutadans puguin identificar les persones que actuen com a lobis i conèixer les relacions que tenen amb l'Administració Pública en defensa d'un interès propi o de tercers, o d'un interès general, així com les regles ètiques a les quals han d'ajustar el captament.

En aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'Administració de la Generalitat va donar compliment a l'obligació imposada per l'article 45 de la Llei 19/2014 (actualment derogat pel Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya) creant el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic per mitjà del Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

En aquest Registre s'inscrivien només els grups d'interès que es relacionaven amb l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, però en quedaven fora els grups que es relacionaven amb els ens locals i la resta d'entitats obligades.

Tot i això, la gran majoria de subjectes obligats a disposar d'un registre de grups d'interès no ho havien fet després d'haver expirat el termini legalment establert, i així ho posava de manifest l'Informe anual de transparència del Síndic de Greuges de 2016, que ho atribuïa al fet que els ens locals preveïen complir amb l'obligació legal per mitjà de l'opció de gestió centralitzada del Registre per l'Administració de la Generalitat, en els termes de l'article 45.3 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tanmateix, el Decret 171/2015, de 28 de juliol, va reconduir aquesta previsió cap a la figura de l'encàrrec de gestió, que s'havia de formalitzar mitjançant la subscripció d'un conveni amb cada un dels ens locals i dels organismes interessats i únicament podia abastar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis, sense que es pogués estendre a la responsabilitat de dictar les resolucions de caràcter jurídic, com són les resolucions d'inscripció registral.

Davant d'aquestes limitacions legals, per tal de facilitar el compliment de la Llei a tots els subjectes obligats, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, que crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya, organitzat i gestionat per l'Administració de la Generalitat. La finalitat rau en què aquest Registre pugui actuar com a registre de grups d'interès tant de l'Administració de la Generalitat com dels ens locals i de tots els organismes públics obligats per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i, per tant, pugui donar cobertura a tots els subjectes obligats a disposar d'un registre d'aquesta naturalesa. El Registre de grups d'interès de Catalunya es crea sens perjudici que els ens locals i les altres entitats a què fa referència l'article 3.1.b) i c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, puguin crear els seus propis registres.

Tot i que en el moment d'aprovar el Decret Llei l'experiència adquirida en el funcionament del Registre de grups d'interès havia palesat diverses problemàtiques derivades de la seva regulació, no es van poder atendre per mitjà d'aquest instrument legal atès que només està previst per regular aspectes d'extraordinària i urgent necessitat.

En aquest sentit, el títol de la iniciativa normativa, la memòria preliminar de la qual es proposa aprovar, recull el terme "grup d'interès" juntament amb l'expressió "representació d'interessos davant les Administracions públiques de Catalunya" per tal d'incloure una regulació amplia d'aquest tipus d'actuacions davant de les administracions.

Tenint en compte l'exposat anteriorment, cal destacar que l'experiència obtinguda des que va entrar en funcionament el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic (amb 3.153 grups inscrits el 31 de desembre del 2018) ha fet palesa la necessitat de millorar la regulació dels grups d'interès i, en conseqüència, el Registre de grups d'interès, pels motius següents:

a) Concepte de grup d'interès

S'han generat dubtes en relació amb la delimitació del concepte de grups d'interès i amb les activitats que s'han d'inscriure en el Registre de grups d'interès.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, va incorporar tres definicions diferents de grups d'interès. D'una banda, l'article 2.g) defineix els grups d'interès com "les persones físiques o jurídiques de caràcter privat que fan actuacions de participació activa en polítiques públiques o en processos de presa de decisions a Catalunya amb la finalitat d'influir en l'orientació d'aquestes polítiques en defensa d'un interès propi o de tercers, o d'un interès general". D'altra banda, l'article 45.2 quan definia l'objecte del Registre de grups d'interès establí que la seva finalitat és "la inscripció i el control de les persones i les organitzacions que treballen per compte propi i participen en l'elaboració i l'aplicació de les polítiques públiques en defensa d'interessos propis, de terceres persones o organitzacions". I, en darrer lloc, l'article 47.1 regula quines són les

persones i activitats que s'han d'inscriure en el Registre de grups d'interès que són: “a) Les persones i les organitzacions que, independentment de llur forma o estatut jurídic, en interès propi, d'altres persones o d'organitzacions duen a terme activitats susceptibles d'influir en l'elaboració de lleis, normes amb rang de llei o disposicions generals o en l'elaboració i l'aplicació de les polítiques públiques. b) Les plataformes, xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva que, tot i no tenir personalitat jurídica, constitueixen de facto una font d'influència organitzada i duen a terme activitats incloses en l'àmbit d'aplicació del Registre.”

La primera qüestió que es destaca de les diverses definicions incloses en la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és que, tot i l'expressió utilitzada, un grup d'interès pot ser un col·lectiu format per diverses persones, però també una persona *uti singuli*.

La segona qüestió és la relativa a la personalitat jurídica del grup d'interès. Si bé, en primera instància, sembla que els grups d'interès hagin de tenir personalitat jurídica pròpia, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, també inclou en aquesta noció les plataformes, xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva encara que no tinguin personalitat jurídica, sempre que duguin a terme les activitats d'influència que permetin identificar-les com a grup d'interès.

La tercera qüestió se centra en la naturalesa privada o pública que ha de tenir una persona per ser considerada com a grup d'interès. De la lectura de la primera definició de grup d'interès (article 2.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), sembla excloure's a les persones jurídiques públiques, mentre que de la resta de definicions es desprèn el contrari (articles 45.2, actualment derogat, i 47 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

A la pràctica, aquest dubte s'ha plantejat específicament en relació amb el fet de si les entitats que conformen l'administració corporativa (denominacions d'origen, col·legis professionals, comunitats de regants, etc.) s'han d'inscriure en el Registre de grups d'interès.

Aquesta multiplicitat de definicions legals envers al concepte de grups d'interès ha generat nombrosos conflictes interpretatius a l'hora d'establir quines entitats són grups d'interès i quines, no.

També ha generat nombrosos dubtes interpretatius l'exclusió de la inscripció que fa l'article 7.3 del Decret 171/2015, de 28 de juliol, ja que exclou de l'àmbit objectiu d'aplicació del Registre, entre d'altres, les activitats, realitzades per les administracions corporatives en el marc de les funcions públiques que els atribueix l'ordenament jurídic i les activitats realitzades pels sindicats de treballadors i les associacions empresarials en defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis. En particular, algunes organitzacions empresarials i sindicals han considerat que no s'havien d'inscriure en el Registre de grups d'interès perquè eventualment això podria constituir una limitació del lliure exercici de les funcions constitucionalment reconegudes. No han faltat arguments en aquest sentit. Així, per exemple, l'organització 'Transparència Internacional', en el seu informe de l'any 2015 *El lobby a Europa*:

*influència encoberta, accés privilegiat* reconeix que «certainas entidades –como sindicatos, patronales, colegios profesionales o cámaras de comercio– asumen una función cuasi-pública de configuración del interés general junto a las instituciones del Estado», la participació de les quals s'articula a través de diversos òrgans de participació institucional i «como consecuencia, se garantiza una posición institucional a las patronales y sindicatos más representativos».

Es constata, tanmateix, que malgrat la reticència a la inscripció d'algunes d'aquestes entitats, d'altres no s'han oposat a inscriure's al Registre de grups d'interès de Catalunya, fet que podria comportar que es produeixin desigualtats entre entitats de la mateixa naturalesa.

El Síndic de Greuges de Catalunya en el seu Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, de juliol de 2017 ha posat de manifest la necessitat de revisar la delimitació del concepte de grup d'interès per tal que s'adeqüi a la finalitat del Registre.

En aquest sentit, i per donar compliment a la voluntat de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de fer transparents els contactes i les activitats d'influència que s'exerceixen sobre l'Administració pública i els seus responsables, el Comitè Assessor d'Ètica Pública, -creat per l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública- ha adoptat l'acord següent:

“Primer. Les associacions empresarials i sindicals que sol·licitin la seva inscripció en el Registre de Grups d'Interès de Catalunya seran inscrites dins la subcategoria corresponent (apartat “c”) de la categoria II (“Sector empresarial i de base associativa”).

Segon. En aplicació de l'article 7.3 del Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de Grups d'Interès de Catalunya, resten excloses de l'àmbit objectiu d'aquest Registre les activitats realitzades pels sindicats de treballadors i les associacions empresarials en defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis. No obstant i això, els sindicats de treballadors i les associacions empresarials podran fer constar voluntàriament aquestes activitats en les declaracions d'activitats que presentin al Registre d'acord amb les previsions del Decret 171/2015.

Tercer. Es recomana als alts càrrecs incloure en la seva agenda oficial qualsevol tipus de contacte que estableixin amb les associacions empresarials i sindicals. En qualsevol cas, hi han de fer constar necessàriament els contactes que hi estableixin en tots els casos en què aquests contactes no tinguin per objecte directe i exclusiu la realització d'activitats per part d'aquestes associacions en defensa i promoció dels interessos socials que els són propis. S'entén que no tenen aquest objecte l'assistència o la participació en actes públics organitzats per aquestes associacions, així com la celebració de reunions o la sol·licitud d'opinió, d'informes o de propostes a aquestes

associacions sobre projectes normatius o polítiques públiques no incloses de forma directa dins de l'àmbit d'interessos propi i específic de les associacions referides ni pròpies del diàleg social. En cas de dubte, es recomana als alts càrrecs deixar constància del contacte en llur agenda oficial, sens perjudici de consultar prèviament els òrgans competents en matèria d'agenda pública, grups d'interès i ètica pública, que acordaran el procediment per donar-hi resposta de forma coordinada. Els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat han de tenir accés i orientar la seva actuació d'acord amb la resposta que es doni a aquestes consultes.”

També s'han produït dubtes interpretatius en relació amb l'obligatorietat d'inscripció d'entitats de naturalesa privada, constituïdes per ens del sector públic.

Es constata, doncs, que convé impulsar una modificació del marc normatiu existent que creï un concepte robust, clar i precís del concepte de grup d'interès, de manera que no es generin dubtes interpretatius i sigui el màxim unívoc, tot i que es puguin tenir en compte determinats criteris que permetin excloure la inscripció en el Registre de determinades activitats quan aquestes no siguin d'influència o intermediació.

b) Potenciar els avantatges de la inscripció en el Registre de grups d'interès

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, va regular les obligacions dels grups d'interès pel que fa a la seva inscripció però no els avantatges que se'n derivaven, que només estan previstos reglamentàriament al Decret 171/2015, de 28 de juliol (presentar-se davant dels càrrecs, autoritats i empleats públics com a grups d'interès; fer constar la seva contribució en les consultes públiques en qualitat de grups d'interès, etc.). Es considera necessari incloure'ls en un text normatiu amb rang de llei, desenvolupar-los i completar-los, atès que cal comptar amb elements incentivadors de la inscripció atesa la manca de cultura de supervisió dels lobis en la nostra societat.

c) Obligacions d'informació dels grups d'interès

La regulació prevista per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, centra les obligacions en els propis grups d'interès, tant pel que fa a l'obligació d'inscripció com pel que fa a les obligacions d'informació periòdiques de les activitats d'influència o intermediació que realitzen. L'experiència ha posat en relleu que la informació que es reclama als grups d'interès (bàsicament contactes amb els alts càrrecs) obra, en bona part, en poder de l'Administració i que, per tant, les obligacions imposades als grups d'interès podrien reduir-se amb una bona gestió de les dades que ja estan en mans de l'Administració, contribuint, d'aquesta manera, a la simplificació de les càrregues administratives.

Per tal de garantir la transparència d'una manera més eficaç, seria convenient revisar les relacions entre la publicitat de l'agenda oficial dels alts càrrecs i el caràcter de grup d'interès

amb la possibilitat que l'agenda reflecteixi els contactes amb altres entitats que puguin exercir algun tipus d'influència tal i com s'estableix en la tercera recomanació del Comitè Assessor d'Ètica Pública.

En relació amb les obligacions d'actualitzar la informació del Registre de grups d'interès, també es considera necessari revisar la periodicitat anual que actualment exigeix el Decret 171/2015, de 28 de juliol.

El Síndic de Greuges en l'Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, de juliol de 2017, va recomanar la revisió del contingut de les anotacions registrals així com la freqüència d'actualització de les dades per tal de garantir la finalitat del Registre.

A banda de l'exposat, amb la normativa actual el règim d'obligacions és uniforme per a tots els grups d'interès i per a totes les entitats obligades a supervisar la seva activitat, sense atendre les particularitats de cadascuna. En aquesta línia es va pronunciar l'Informe del Síndic de Greuges del 2017, aduint que calia ajustar les obligacions imposades a la pròpia finalitat del Registre.

En particular, es considera convenient analitzar la possible adaptació d'exigències a la dimensió tant dels grups d'interès com de les institucions públiques obligades atenent a la seva diversitat i repensant la subjecció d'algunes administracions i òrgans estatutaris (Consell de Garanties Estatutàries, Síndic de Greuges, Sindicatura de Comptes, Consell de l'Audiovisual de Catalunya) sens perjudici de la publicació a la seva agenda dels contactes mantinguts.

#### d) Règim sancionador

El règim sancionador que contempla la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es considera deficitari tant pel que fa a la definició de les infraccions com pel que fa a la definició de les sancions. És per això que la creació d'un nou règim sancionador específic que defineixi la tipificació i el quadre de graduació de sancions que inclogui càrrecs públics, empleats públics i els propis grups d'interès seria positiu i afavoriria l'eficàcia de la inscripció i la transparència.

Així mateix, l'entrada en vigor del Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, ha incorporat novetats que cal implementar:

- El Registre de grups d'interès de Catalunya ha d'actuar com a registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals i dels organismes públics a què fa referència l'article 3.1 b i c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.
- L'organització del Registre de grups d'interès de Catalunya ha de garantir que es pugui tenir coneixement públic dels grups d'interès que actuen davant de cada una de les

administracions o institucions que l'integren, així com de les activitats d'influència o intermediació que desenvolupen davant d'elles.

- La previsió del Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, relativa a la possibilitat que els ens subjectes a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, puguin crear els seus propis registres de grups d'interès, requereix un desenvolupament reglamentari. En aquest cas, s'han de crear els mecanismes d'interoperabilitat necessaris per tal que el Registre de grups d'interès de Catalunya pugui garantir la transparència de l'activitat dels grups d'interès, el principi d'inscripció única i la interconnexió i integració dels diversos registres.
- El Registre de grups d'interès de Catalunya també ha de garantir que la informació relativa als grups d'interès es difongui en formats reutilitzables a través del Portal de la Transparència mitjançant dades obertes i que les administracions i institucions que integren el Registre puguin difondre la informació que les afecti de forma específica a través de llurs portals.
- Així mateix, l'Administració de la Generalitat, com a encarregada d'organitzar i gestionar el Registre de grups d'interès de Catalunya, ha de promoure que la informació relativa als grups d'interès que ja consti o estigui en poder de les institucions públiques sigui actualitzada, d'ofici o a instància de la persona interessada, en el Registre.
- Es considera una càrrega administrativa excessiva l'obligatorietat d'inscripció de les entitats en diversos registres (en el de fundacions o associacions i en el de grups d'interès, si s'escau). És per aquest motiu que, per tal de contribuir a una millor gestió administrativa i supressió de tràmits per als grups d'interès afectats, cal considerar la possible sol·licitud d'inscripció al Registre de grup d'interès simultàniament a la sol·licitud d'inscripció de constitució de l'entitat com a tal, de manera que l'entitat només hagi de completar la informació requerida per a la inscripció.

Per tant, caldria que els registres públics on s'inscriuen entitats de diversa naturalesa pública o privada, amb caràcter constitutiu o declaratiu, ofereixin l'opció d'inscriure's en el Registre de grups d'interès de Catalunya.

## 2. Objectius de la iniciativa

L'Avantprojecte de Llei té com a objectiu revisar i millorar la regulació vigent a la vista de l'experiència per tal de reforçar la transparència de l'activitat de l'Administració Pública i les activitats d'influència, consensuant uns criteris d'identificació dels grups d'interès i facilitant la seva inscripció amb reducció de càrregues administratives, de manera que tota la informació que està en mans de l'Administració cal que no sigui obligatòria aportar-la per part dels grups d'interès.



De manera específica, es pretenen assolir els objectius següents:

- Contribuir a incrementar la confiança de la ciutadania en les institucions públiques per mitjà de la coneixença dels subjectes que incideixen en la presa de decisions públiques i la manera en com ho fan.
- Refermar l'obligació dels servidors públics obligant no només els grups d'interès sinó també el personal de l'Administració Pública, que han d'informar sobre els contactes que mantinguin amb grups d'interès.
- Garantir que el Registre sigui un instrument vàlid i eficaç per complir amb l'objectiu de màxima transparència de les activitats dels grups d'interès d'influència en l'elaboració i aplicació de les polítiques públiques i en l'elaboració de propostes normatives.
- Incrementar el nivell de supervisió i control de les activitats d'influència i intermediació dels grups d'interès.
- Potenciar l'ús dels mitjans electrònics per canalitzar la relació dels grups d'interès amb el Registre i per tal de simplificar el seu funcionament i la seva gestió.
- Incrementar els efectes positius inherents al caràcter de grup d'interès i que es deriven de la inscripció en el Registre.
- Disposar d'una regulació clara que tingui en compte les diferències entres els diversos grups de pressió i les entitats que els han de supervisar en funció de les finalitats que es pretenguin aconseguir.

### 3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Si no es duu a terme aquest desenvolupament, tant del Registre de grups d'interès de Catalunya com d'elements indissociables tals com el concepte de grup d'interès i les activitats d'influència directa o indirecta que duguin a terme aquests grups, es posarien en risc els objectius previstos per la Llei 19/2014, del 29 de desembre –donar coneixement públic de les persones que realitzen l'activitat d'influència o intermediació davant les institucions públiques–, el retiment de comptes davant la ciutadania i la prevenció de la corrupció.

Si no es compta amb aquest desplegament legal, es pot consolidar una situació en què determinats col·lectius segueixin sense inscriure's al Registre de grups d'interès de Catalunya per la manca d'una definició clara, precisa i unívoca dels subjectes i de les activitats que cal inscriure.

Així mateix, l'Avantprojecte de llei que es pretén impulsar és necessari també per a les administracions públiques i les entitats del sector públic català que han d'utilitzar el Registre de grups d'interès i a fi i efecte que el puguin gestionar assumint les potestats de seguiment, fiscalització, control i sanció que els corresponguin.

L'opció de no regulació comportaria el manteniment del règim actual en què les obligacions de comunicació de les activitats realitzades pels grups d'interès al Registre tenen una periodicitat anual i són iguals per a tots els grups d'interès, sense tenir en compte les seves característiques diferenciadores.

Per tant, l'opció de regulació proposada permetrà assolir els avantatges següents respecte de la situació actual:

- Clarificar els subjectes i les activitats obligades a inscriure's en el Registre de grups d'interès per mitjà de criteris unívocs que comportin el mínim d'interpretacions possibles per tal que els subjectes que realitzen activitats d'influència i intermediació no eludeixin l'obligació d'inscripció en el Registre.
- Contribuir a reduir les càrregues administratives derivades de l'obligació dels grups d'interès de comunicar al Registre els contactes amb servidors públics. Es pretén aconseguir-ho exigint als alts càrrecs la inclusió a les seves agendes oficials dels contactes que mantenen amb grups d'interès i amb altres entitats que puguin exercir algun tipus d'influència i amb la comunicació d'aquests contactes al Registre.
- Facilitar, per mitjà de la simplificació dels tràmits d'inscripció i comunicació al Registre, la inscripció de les persones físiques o jurídiques i de les organitzacions sense personalitat jurídica que realitzen activitats susceptibles d'influir en l'elaboració i l'aplicació de les polítiques públiques i en l'elaboració de propostes normatives, en defensa d'un interès propi o de tercers o d'un interès general.
- Crear un règim sancionador que sigui eficaç i que permeti garantir l'efectiu principi de transparència i bon govern, de manera que no puguin defugir de les obligacions imposades a tots els grups de pressió aquelles entitats que no s'inscriguin.
- Ajustar les obligacions imposades als grups d'interès en funció de les seves característiques per evitar que grups desiguals tinguin obligacions iguals, tal i com succeeix actualment.

Aquest desplegament normatiu permetrà garantir el principi de transparència per mitjà de la publicitat dels grups d'interès i de les activitats que realitzen, així com el retiment de comptes davant la ciutadania a què la Llei 19/2014, del 29 de desembre, vol subjectar l'activitat de tots

els poders públics i les seves relacions amb els particulars. En definitiva, es pretén aprofundir i contribuir en la regeneració del sistema democràtic i recuperar d'aquesta manera la confiança de la ciutadania en les institucions públiques amb major transparència.

En cas de limitar-se a la modificació del Decret 171/2015, de 28 de juliol, mitjançant un altre reglament, es perdria la possibilitat de regular el concepte de grup d'interès contemplat per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que, com ja hem vist en l'apartat primer, presenta incoherències i causa conflictes interpretatius importants. Tampoc es podria establir un règim sancionador que ha d'estar regulat mitjançant llei i, per tant, no es podria donar compliment a les necessitats detectades, cosa que no afavoriria que la ciutadania confiés en les institucions públiques.

En definitiva, els conceptes de transparència, bon govern i grups d'interès estan estretament relacionats, de manera que la potenciació d'un dels elements repercuteix positivament en la resta i viceversa. Dels diversos aspectes que regula la Llei 19/2014, del 29 de desembre, els grups d'interès han estat l'àmbit més nou i el que comptava amb menys referents, i els pocs que hi havia eren de països allunyats culturalment i geogràficament, a diferència de les matèries de transparència i de bon govern, que comptaven amb experiències de regulacions més properes. Per tot això, si no es regulen adequadament els grups d'interès es veuen directament afectats tant la transparència com el bon govern.

#### 4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

##### a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

Aquest Avantprojecte de llei, en la mesura en què defineixi de manera clara i unívoca el concepte de grup d'interès i les activitats que s'han d'inscriure al Registre, incrementarà la seguretat jurídica i permetrà donar una resposta legal inequívoca per part de l'Administració de la Generalitat als subjectes respecte dels quals actualment es dubta de l'obligatorietat de la seva inscripció registral així com de les seves activitats susceptibles d'inscripció. Amb això es contribuirà a disminuir, i fins i tot suprimir, els dubtes i la resistència que actualment existeix entre determinats organismes que realitzen activitats d'influència o intermediació però que eludeixen la inscripció registral pel fet que la normativa no és clara, i fins i tot en alguns casos excloent, pel que fa a la inscripció en el Registre.

La clarificació del concepte pot comportar un augment dels grups d'interès susceptibles d'inscripció, així com un increment de tasques de gestió del Registre pel que fa a la publicitat de les dades per garantir efectivament el principi de transparència. Per tant, aquesta nova regulació, juntament amb l'existent actualment, pot suposar un augment de les tasques de gestió per part de l'òrgan responsable del Registre de grups d'interès de Catalunya.

La regulació per mitjà d'un decret no permetria donar resposta a diversos aspectes que s'han definit com a problemes en l'apartat primer (el concepte de grup d'interès, el règim sancionador, la subjecció de diversos òrgans a l'obligació de supervisió dels grups d'interès, etc.) atès que precisen de la modificació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i, per tant, s'han d'articular per mitjà d'una norma amb rang de llei. Així doncs, la regulació per decret només ens donaria l'opció de realitzar modificacions de caràcter secundari, a banda de crear inseguretats jurídiques.

L'opció de no regulació i, per tant, de mantenir el marc normatiu actual, comportaria l'incompliment de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, suposaria un tracte discriminatori tant pels grups d'interès com pels subjectes obligats a supervisar-los ja que el règim normatiu actual utilitza un tractament igualitari que no té en compte les característiques diverses de cadascun dels grups d'interès i dels subjectes obligats i; per últim, conseqüència de l'anterior, causaria un perjudici al principi de transparència i minvaria la confiança de la ciutadania en el sector públic.

- b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona

Aquest Avantprojecte de llei té un impacte sobre les administracions locals en el sentit que flexibilitza i adapta les obligacions de la Llei 19/2014 a la dimensió i característiques dels municipis i millora i precisa el règim jurídic dels grups d'interès de Catalunya.

Per contra, l'Avantprojecte de llei no té cap incidència específica sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

- c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses

- Amb l'aprovació de la llei que es pretén impulsar es contribuirà a l'objectiu general de simplificació normativa ja que es derogaran expressament la resta de normes en matèria de grups d'interès que la contradiguin.
- Es facilita, per mitjà de la simplificació dels tràmits d'inscripció i comunicació al Registre, tant la inscripció dels grups d'interès com l'obligació d'actualització de la informació que ja obra en poder de l'Administració Pública. Aquesta només requerirà a l'interessat aquella informació addicional que sigui necessària per a completar la informació legalment exigida.
- Es pretenen reduir les càrregues administratives coordinant els diversos registres d'entitats (associacions i fundacions, bàsicament) amb el Registre de grups d'interès de Catalunya de manera que la inscripció de les primeres entitats faciliti la inscripció com a

grup d'interès només amb la facilitació de les dades addicionals que no siguin requerides per a la primera inscripció.

d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat anteriorment

El principal impacte social que es produiria com a conseqüència de l'aplicació de la llei que es pretén aprovar es concretaria en afavorir el compliment del principi de transparència, l'augment de la confiança dels ciutadans en l'Administració Pública, el retiment de comptes davant la ciutadania i la prevenció de la corrupció.

El segon dels impactes socials comportaria la reducció de la conflictivitat, derivada de l'ambigüitat del concepte de grup d'interès, entre aquelles entitats que defensen que la seva activitat no és d'influència o intermediació en polítiques públiques i la consideració com a grups de pressió per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia i valoració de la necessitat d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, preveu la necessitat d'efectuar la consulta pública prèvia en l'elaboració dels avantprojectes de llei. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò que disposen els articles 64 i 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial, per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

Es considera oportú adreçar-se als grups d'interès que actualment es troben inscrits al Registre de grups d'interès de Catalunya, a tota la ciutadania en general com a subjectes que potencialment poden actuar com a grups d'interès, als ens contemplats a l'article 3.1.b) i c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, com són, entre d'altres, els ens locals, els col·legis professionals i les corporacions de dret públic en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques, les universitats públiques de Catalunya i altres ens instrumentals que han de crear el seu registre de grups d'interès o utilitzar el Registre de grups d'interès de Catalunya, entre d'altres col·lectius implicats, durant un període de trenta dies.