



15 de març de 2022

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció.

El Departament d'Empresa i Treball ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Empresa i Treball, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció, amb el contingut que s'annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier
Secretari del Govern
15.03.2022 14:24:44

Document Signat Electrònicament

Annex

Consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció.

Projecte de decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció

1. Problemes que es pretenen solucionar.

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, defineix els delegats i delegades de prevenció com a representants dels treballadors i treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos en el treball i regula, en el seu article 35 i en la disposició addicional quarta, el mecanisme per a la seva elecció. Aquesta Llei també regula les competències i les facultats d'aquests delegats de prevenció així com la seva participació en la prevenció de riscos en el treball.

L'article 7.1 d'aquesta mateixa Llei recull les actuacions de les administracions públiques competents en matèria laboral en relació amb la prevenció de riscos laborals, entre les quals destaquen les funcions de promoció de la prevenció i del control del compliment de la normativa corresponent.

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i en virtut de les competències executives en matèria laboral, en concret de prevenció de riscos laborals, i en exercici de les potestats d'autoorganització, es va dictar el Decret 171/2010, de 16 de novembre, del registre de delegats i delegades de prevenció.

Un cop transcorreguts dotze anys de la vigència d'aquesta norma, en base a l'experiència, la valoració de les unitats administratives encarregades de la gestió dels registres, així com de les peticions i suggeriments que han manifestat els propis delegats i delegades de prevenció, com les organitzacions sindicals, s'ha considerat necessari revisar-ne el contingut i adequar-lo a les necessitats detectades, per tal de millorar l'efectivitat de la funció que ha de complir aquest registre.

Concretament, s'han detectat, entre d'altres, les problemàtiques següents:

- La regulació dels procediments del registre de delegats i delegades de prevenció estan dissenyats principalment per una tramitació presencial i no s'aprofiten les possibilitats d'agilització que es podrien plantejar si haguessin estat concebuts per a la tramitació electrònica.

Per exemple, el decret actual preveu la presentació d'original i còpies, així com l'obligació de conservar les còpies segellades, com a justificant del compliment del tràmit de presentació, la qual cosa no s'adequa amb la tramitació digital establerta per la normativa vigent de procediment administratiu.

A més a més, la normativa actual del registre preveu la possibilitat de la tramitació en paper per part de les organitzacions sindicals. En canvi, actualment són subjectes obligats a la tramitació electrònica, d'acord amb la normativa vigent de procediment administratiu.

- La manca de qualitat de les dades registrades. En especial, convé destacar que es produeix un incompliment sistemàtic en relació amb la comunicació de les baixes, cosa que determina que el registre no doni una imatge fidel dels delegats i delegades de prevenció que exerceixen.

En els darrers 4 anys (01/03/2018 fins a 28/02/2022), consten aproximadament unes 10.000 inscripcions i en números rodons, s'estima que per un període relativament recent en el temps, el 40 % de les baixes no s'arriben a comunicar.

Així mateix, la manca de qualitat en les dades afecta la tasca de la Inspecció de Treball i la d'altres actors de la prevenció de riscos laborals.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 40 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals:

- Inspecció de Treball, quan visita un centre de treball per comprovar el compliment de la normativa en prevenció de riscos laborals, comunica la seva presència als delegats i delegades de prevenció per tal que puguin acompanyar la visita i formular les observacions que estimin oportunes.
- Inspecció de Treball informa els delegats i delegades de prevenció sobre els resultats de les visites als centres de treball i les mesures adoptades com a conseqüència de les mateixes.

La manca de qualitat de les dades dificulta la tasca inspectora ja que no pot obtenir del registre una fotografia fiable de qui són els delegats/ades de prevenció actius en un moment donat per a un centre de treball.

Aspecte que també degrada qualsevol intervenció de comunicació, assessorament o divulgació preventiva que es vulgui fer des de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral.

- Les organitzacions sindicals de Catalunya no poden accedir de forma senzilla al registre, ja que actualment no es preveu aquest accés, sinó que han de fer una petició anual d'acord amb l'article 3 d) del Decret 171/2010, de 16 de novembre, la qual cosa no els facilita l'exercici de les seves funcions.

2. Els objectius que es volen assolir.

Objectius generals de la intervenció:

- Protegir la salut i la seguretat dels treballadors i treballadores de forma efectiva.
- Millorar la coordinació i participació dels agents implicats en la seguretat i salut laboral.
- Fomentar el compliment de les previsions de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, relatives als òrgans de representació i participació del personal en matèria de prevenció de riscos laborals.

Com a objectius més específics, a tall exemplificatiu, es preveuen els següents:

- Garantir l'efectivitat del registre i la qualitat de les seves dades.
- Agilitzar la gestió del registre i simplificar la tramitació de la inscripció.
- Facilitar l'accés al registre als actors de la prevenció laboral interessats.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

Opció de no fer res:

No fer res implicaria mantenir una regulació no adaptada al model d'Administració digital actual i ens mancaria una cobertura reglamentària per a les millores tècniques i funcionals que la tecnologia actual ens permetria desenvolupar.

Opció normativa que es considera preferida:

L'opció normativa que es proposa és un nou decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció, que permetria adaptar el registre al model d'administració digital actual i donar cobertura tant a les millores tècniques, funcionals i organitzatives com a la simplificació i millora de la qualitat de les dades que actualment es recullen. En concret, aquesta opció permetria:

- Donar cobertura a la telematització completa del tràmit del Registre de delegats i delegades de prevenció, que permeti una comunicació més àgil de les dades al Registre.
- Adaptar l'actual normativa reglamentària sobre el registre dels delegats i delegades de prevenció a les exigències de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu

comú de les administracions públiques i al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

- Acotar el termini de vigència de la inscripció dels delegats i delegades de prevenció, amb la finalitat que el registre incorpori una informació més fidedigna amb la situació real, ja que actualment hi consten inscrites moltes persones que ja no tenen vigent el seu nomenament.
- Determinar les dades que s'han de comunicar al registre que permetin acomplir amb els objectius que es pretenen assolir d'acord amb el contingut d'aquest Decret, entre d'altres la simplificació i qualitat de les dades enregistrades.
- Implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals de Catalunya.

La iniciativa ha de contribuir a donar compliment a un dels objectius recollits a l'Estratègia catalana de seguretat i salut laboral 2021-2026, en concret l'objectiu estratègic 8 relatiu a impulsar i millorar els sistemes d'informació relacionats amb el treball, que recull concretament com a acció a desenvolupar per aconseguir aquest objectiu implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, del registre de delegats i delegades de prevenció.

- Facilitar l'accés al registre d'altres actors de la prevenció de riscos laborals amb competència i interès legítim, com els propis delegats i delegades de prevenció i la Inspecció de Treball.
- Aconseguir un marc jurídic flexible que permeti l'evolució dels serveis digitals en paral·lel a l'evolució de les TIC.

Altres opcions normatives i no normatives:

No es considera una altra opció normativa, ja que per poder introduir millores tècniques, funcionals i organitzatives en el registre de delegats i delegades de prevenció, caldria modificar la regulació actual establerta pel Decret 171/2010, de 16 de novembre.

A més, la simplificació i millora de la qualitat de les dades requereixen una revisió del Decret 171/2010, de 16 de novembre, que recull, entre d'altres aspectes, els models de comunicació d'elecció dels delegats i delegades de prevenció. Per tant, qualsevol modificació en relació amb les dades que es recullen exigeix la modificació normativa que es proposa, per aquest motiu no es considera una altra opció no normativa.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

- Opció de no fer res: no hi hauria impacte, ja que es mantindria la situació actual.

- Opció preferida: L'opció normativa que es proposa d'elaboració d'un nou decret de regulació del registre de delegats i delegades de prevenció, té impacte sobre el pressupost de la Generalitat, atès que requereix el desenvolupament d'un projecte de transformació tecnològica.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

No hi ha impacte, ja que la normativa és d'àmbit català i no es preveuen registres d'àmbit local.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

- Opció de no fer res: no hi hauria impacte, ja que es mantindria la situació actual.

- Opció preferida: reducció de les càrregues administratives per a les organitzacions sindicals i els delegats i delegades de prevenció, atès que la tramitació electrònica simplificarà el procediment i la gestió de la documentació.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Opció de no fer res: comportaria un impacte social negatiu, ja que persistirien les disfuncionalitats del registre que ja s'han posat de manifest. A més a més, no es donaria resposta a les peticions de millora que ja han fet arribar a l'Administració alguns delegats i delegades de prevenció i les organitzacions sindicals.

Opció preferida: contribuiria a una millora del desenvolupament de les funcions i el compliment de les competències pròpies dels delegats i delegades de prevenció i en definitiva, milloraria la coordinació dels diferents actors de la prevenció de riscos laborals per treballar més eficaçment en la protecció de la salut i seguretat de les persones treballadores.