

31/08/2022

*Preguntes per orientar les aportacions:*

- *Creieu que és necessari adaptar el marc normatiu bàsic en matèria de contractació pública a les especificitats de les administracions públiques catalanes? Assenyaieu els aspectes més significatius.*

*Sota el nostre punt de vista es fonamental una homogeneïtzació dels criteris puntuables en tota licitació pública ja siguin subjectius com objectius i sempre adequats al sector objecta de la licitació. Per altre banda els requeriments de solvència també han de ser proporcionals al objecte del contracte.*

*Un altre aspecte significatiu es la formula aplicable per donar un pes adequat a la oferta tècnica (qualitat, innovació, aspectes socials, mediambientals, etc.) i que la formula de l'oferta econòmica no converteixi la licitació en una subhasta encoberta.*

*Per altre banda i no menys important també s'hauria de definir clarament altres models de gestió i compra pública pública (contractació menor, reserves, concerts, gestió per mitjans propis, internalització de serveis, etc.). La LCPC hauria de millorar i preservar els models de col·laboració publico-privada que Catalunya ha posat en funcionament des de fa temps amb èxit i independentment de la forma jurídica d'empresa que executi l'obra, servei o subministra ha de prevaldre la igualtat de tracte, la qualitat, la transparència, la publicitat i que les licitacions obligatòriament es facin sota paràmetres que busquin aconseguir la millor relació qualitat-preu.*

*Es molt important que la nova LCPC sigui la referencia per tots els òrgans de contractació de les diferents administracions públiques a Catalunya.*

- *Considereu que s'ha descrit bé el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?*

*Formació dels tècnics responsables de la contractació.*

*Pagament directe als subcontractistes quan el contractista principal incompleixi els terminis de pagament de la Llei de morositat.*

*Revisió de preus del contracte per causes sobrevingudes i/o imprevisibles en la oferta inicial alienes a l'empresa contractada i sempre en el cas de prorroga forçosa o que a la finalització del contracte s'hagi de continuar amb l'execució del servei per ser considerat essencial com és el cas de la neteja. S'hauria de tornar a l'acord de les parts a les pròrrogues per continuar executant un servei.*

*La LCPC hauria d'establir amb el màxim detall com establir el VEC així com el PBL de les licitacions obligant als òrgans de contractació a fer servir els paràmetres que la Generalitat pacti amb les patronals més significatives de cada sector.*

- *Quines mesures proposaríeu per tal de facilitar l'accés a les licitacions públiques de les pimes, els autònoms i les entitats d'economia social?*

*Transparència en tot el procés de licitació, adjudicació i execució.*

*Publicació per part de totes les administracions de la contractació programada de forma continua amb actualització mensual.*

*Lotització i limitació dels lots a adjudicar ja que incrementa la concurrència, millora la qualitat i permet una formació justa de preus. No aplicar cap limitació a la presentació d'ofertes a diferents lots ja que s'incompleix el principi de concurrència.*

*Depenent del sector, donar una puntuació adequada a la oferta econòmica i a la tècnica. Es un aspecte fonamental si parlem de qualitat, innovació i d'aspectes socials i mediambientals. Pel que fa al sector de la neteja aplicar el que determina Dictamen d'iniciativa (2020/C 429/05) (DOUE 11-12-2020) sobre «La contractació pública com a instrument per crear valor i dignitat en el treball dels serveis de neteja i gestió d'edificis» pel que fa a els serveis intensius en mà d'obra, on en la seva conclusió/recomanació 1.13 diu que "s'exclou l'ús del preu més baix per a l'adjudicació de les ofertes, incloent-hi un límit màxim del 30% en la puntuació que es concedeixi al preu en comparació amb la puntuació que es concedeixi a la qualitat, i que garanteixin, mitjançant clàusules socials específiques, l'estabilitat laboral del personal contractat en virtut de la licitació...".*

*Buscar alternatives com pot ser la valoració de "la petjada de carboni" per afavorir les empreses de proximitat, permet més estabilitat laboral en el territori i per altre banda el flux econòmic reverteix també més ràpidament en el propi territori.*

*Reserves adequades a les entitats d'economia social. La Generalitat hauria de disposar d'un mapa real de les persones que es troben en qualsevol situació de vulnerabilitat i dotar del pressupost necessari en concepte de reserva per aquestes entitats. És fonamental que aquestes entitats estiguin sotmeses a auditories publicades anualment i compleixin la legislació en matèria d'inserció per la qual cosa a les licitacions haurien d'aportar l'antiguitat de la plantilla per poder accedir a licitacions reservades.*

- *Com es podrien fer més accessibles les dades de contractació per fer més efectiu el principi de transparència?*
  - Una única plataforma de contractació pública.
  - Actualització permanent de la programació de les licitacions
  - Publicació de les licitacions no adjudicades o desertes.
  - Publicació anticipada dels contractes menors així com el seu seguiment, publicació i control per part de la Generalitat.
  
- *Com es poden implicar els licitadors i els contractistes en les bones pràctiques en la contractació pública?*
  - Regular i definir millor la baixa temerària. Tenir criteris molt més rigorosos per acceptar la justificació.
  - Exigir una puntuació tècnica mínima en la valoració de la proposta tècnica abans de la obertura de la proposta econòmica.
  - Acompliment per part de l'empresa de totes les obligacions en matèria tributària, cotització de S.S i pagament de salaris. L'òrgan de contractació es qui ha de vetllar i fer el seguiment d'aquesta obligació doncs es qui té aquesta capacitat i pot estalviar problemes posteriors en matèria de subrogació en noves contractacions.
  - Elaboració d'un regim sancionador per incompliment del comentat anteriorment o per incompliment del conveni sectorial que en el nostre cas es el autonòmic de neteja d'edificis i locals de Catalunya.
  - No valorar ni puntuar propostes de millora que ja contempli com d'obligació el nostre conveni sectorial

- Excloure com criteri puntuable les millors salarials sobre conveni o de qualsevol altre concepte acordat en conveni. Prohibir tot tipus de bosses d'hores sense cost a favor del òrgan de contractació.
  - En licitacions de neteja obligació sempre d'aplicar les taules salarials del conveni de neteja sigui quina sigui la forma jurídica de les empreses participants.
  - Verificació i validació, en matèria de subrogació de personal, de les dades facilitades per l'empresa que executa el contracte i que constant en el plec de la nova licitació
- *Quins aspectes s'haurien de valorar per a l'impuls de la contractació estratègica?*
    - Promoure la participació en les licitacions d'empreses del territori utilitzant criteris on la proximitat tingui un pes valorable.
    - Definició Pimes. En sector de ma d'obra intensiva, com es el de neteja, establir un criteri de consideració de Pime que no valori a partir del nombre de treballador/es en plantilla o sigui que en ma d'obra intensiva es valori a partir del volum de facturació de l'empresa.
    - Lluita contra la corrupció i frau contractual ja sigui voluntària o involuntària.
    - Incorporar criteris de contractació social, sostenible i innovadors però que sempre estiguin vinculats al objecta del contracte.
  - *Quines mesures de caràcter social a incorporar en els contractes públics considereu que podrien ser més efectives?*
    - Increment de la jornada laboral. Estem en un sector on la contractació a temps parcial afecta aproximadament a un 75% de les nostres persones treballadores. El motiu més rellevant d'aquesta situació es la falta de conciliació de la vida laboral i familiar dels nostres treballadors/es i degut a ser un sector altament feminitzat, principalment les treballadores es veuen obligades a treballar en jornades partides on dificulta molt la conciliació per necessitats familiars. S'ha d'acceptar la convivència de les treballadores i treballadors de la neteja amb el personal administratiu de les dependències de l'administració pública, per altre banda hem de tenir en compta l'estalvi energètic que això significa doncs al coincidir en horaris reduïm hores de consum elèctric, calefacció, gas, etc.

- *Quins mecanismes de millora i simplificació dels processos de contractació considereu que s'haurien de valorar?*

*Una única plataforma de la contractació on es recullin tots els processos de licitació de tots els òrgans de contractació de Catalunya sigui quina sigui l'administració pública a la que pertanyin.*

*Models de plecs unificats i específics per sectors on la fórmula per la valoració econòmica sigui sempre la mateixa i en el mateix % i que el mateix succeeixi en els criteris objectius i subjectius puntuables, deixant un % de la puntuació per donar resposta a les especificitats de les instal·lacions o particularitats del contracte.*

*Programació i actualització permanent dels processos de licitació i adjudicació dels contractes.*

*Dotar el TCCSP d'estructura suficient per no paralitzar els processos de contractació pública.*

- *En quins àmbits creieu que les centrals de compres poden ser un bon mecanisme de racionalització de la contractació pública?*

*En el sector de la neteja ja disposem del model de contractació emparat en Acord marc per la contractació derivada o basada des de l'any 2007 promogut per la Comissió central de Subministraments del Dep. d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya i que ha anat evolucionant i que ha anat evolucionant de forma positiva fins l'actual model. Aquest model de contractació hauria de ser extrapolable a altres administracions públiques com la Diputació, Ajuntaments amb alt volum econòmic de contractació, etc. Dit això s'haurien de tenir en compte les següents consideracions:*

*-Consultes preliminars al sectors afectats.*

*-Elaboració d'un "Codi de Bones Practiques".*

*-No al "Números Clausus" d'empreses homologades.*

*-Accés i sortida de l'Acord Marc de forma dinàmica amb criteris d'acompliment o incompliment ben definits.*

*-Definir l'àmbit d'aplicació de la contractació basada.*

*-Discriminació positiva a favor de les pimes.*

*-Lotització en la contractació basada i llista de motius clars per justificar el no fer-ho. Per altre banda limitar el nº de lots adjudicats a la mateixa empresa o grup o UTE, etc.*

- *Quins sistemes d'avaluació dels contractes podrien ser útils per verificar-ne el correcte compliment?*

*Creació d'un òrgan extern i independent per verificar l'acompliment dels compromisos adquirits en l'homologació i en la contractació basada. Aquest òrgan entre altres hauria d'auditar els següents aspectes del contracte:*

*\* Compliment del conveni col·lectiu sectorial*

*\* Compliment en matèria de Seguretat Social i Tributaria.*

*\* Compliment en l'abonament de salaris.*

*\* Compliment dels compromisos manifestats en el procés d'adjudicació en temes de qualitat, socials, innovació, mediambientals, etc. Aquest seguiment hauria de ser permanent duran tota la vigència del contracte i amb un informe final de tancament.*

- *Penseu que s'haurien de preveure d'altres objectius?*

*-Preservar a les pimes pel que fa la consideració de successió d'empresa en licitacions en que es obligatòria la subrogació del personal.*

*La jurisprudència de la UE ha complicat el marc regulador de la subrogació de personal considerant successió d'empresa en aquells contractes on hi ha subrogació de personal cosa que provoca una gran incertesa entre els licitadors en no conèixer els deutes del contractista sortint tenint en compte a més que Hisenda i la seguretat social són incapaços de determinar i fixar els deutes a una data determinada.*

*En sectors de mà intensiva (sectors desmaterialitzats), és inapropiat considerar que una licitació pugui tenir la qualificació de "successió d'empresa": no hi ha transmissió d'empreses per falta el requisit de la voluntarietat.*

*Entenem que l'objectiu perseguit és permetre a l'Administració la recuperació dels deutes que pogués tenir el contractista sortint. En aquest sentit, cal recordar*

*que la responsabilitat subsidiària ha d'aplicar-se sobre qui ha de ser diligent en la vigilància del compliment de les obligacions del contractista i especialment pel que fa a les obligacions del contractista amb els seus treballadors i seguretat social, hi ha unes garanties contractuals .*

*La ratificació d'aquesta doctrina per part del TJUE afecta, de forma plena al contingut de la nova Llei de Contractes del Sector Públic ja que l'exoneració de responsabilitat per a l'empresa contractista entrant prevista a l'art. 130.6 de la LCSP és contrària a l'art. 3.1 de la Directiva en els casos en què s'entengui que ha produït un traspàs d'una entitat econòmica. La doctrina Somoza Hermo ratifica aquesta valoració, doncs, si la successió de plantilla ex conveni col·lectiu és essencial i, per tant, s'ha produït el traspàs d'una entitat econòmica que manté la identitat, cal aplicar la Directiva 2001/23 i, per tant , l'empresa contractista entrant no pot quedar exonerada dels deutes de la sortint (en virtut de l'art. 3.1).*

*Per tot això, ASCEN proposa una modificació de l'article 44 del Decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors o que fins que això sigui efectiu els certificats que emet l'AEAT i la SS especifiquin exactament amb el màxim detall la situació tributària del contractista sortint ja que pensem que la Llei de Transparència exigir el detall és possible.*

*-Afavorir la col·laboració publico/privada. En la contractació emparada en aquest model es fonamental la transparència en tot el procés, licitació, adjudicació i execució.*

*-Regular millor la contractació menor.*

*-Establir criteris ben definits per no portar a terme el model de contractació pública de serveis afavorint altres models com son la internalització, gestió per mitjans propis, i si es fan aquest canvis obligar a fer auditories posteriors (anualment) per tal de verificar les valoracions inicials que es van reflectir en l'expedient que justificaven econòmicament la mesura.*

*-Contractació reservada. Tenir un mapa de la realitat a qui va dirigit aquest model de contractació tant en el volum de treballadors al que es vol inserir com en el d'empreses homologades per dur a terme la reinserció.*

*-Concerts, definir un model consensuat amb els agents socials.*

*- Millorar la transparència en els expedients de Recursos especials. Es constata la manca de transparència als expedients de contractació que són recorreguts pels*

*licitadors o associacions en defensa d'interessos sectorials en quant als arguments que aporta l'òrgan de contractació als Tribunals Administratius de Recursos Contractuals.*

*Això obliga els recurrents a prendre la decisió d'anar o no al recurs per via d'un contenciós administratiu amb una manca d'informació clara.*

*Així doncs, tota la informació que els òrgans de contractació aportin i argumenten davant dels tribunals administratius de recursos contractuals ha de ser objecte de consulta i posat a disposició de forma electrònica perquè el recurrent en tingui constància.*

- *Millorar la transparència en els informes de justificació de “no aplica lots”. L'informe de Necessitat hauria de figurar a la documentació que conformen els plecs de licitació i aquest Informe de Necessitat ha d'argumentar amb tota mena d'amplitud i detall tècnic si és el cas el raonament de la no-aplicació de lots.*

*La divisió per lots ha de tendir també a ser per especialitat. Això comporta que realment els treballs, serveis o subministraments els faci l'empresa especialista, amb mitjans i personal propis, sense intermediaris, reduint la subcontractació o la revenda innecessàries, a la vegada que suposaria una important millor relació qualitat-preu a la CP. En aquest sentit, des de les AAPP, han d'evitar la picaresca, per reduir la concurrència, de sol·licitar classificacions als plecs pròpies d'activitats que no són objecte del contracte i que únicament tenen corporacions empresarials de grans dimensions. El que és correcte és exigir el grup i el subgrup que realment correspongui per l'activitat.*

- *Millorar els acords marc. Proposem millorar la regulació dels acords marc, un instrument tan important a la LCSP només té 4 articles per la qual cosa els òrgans de contractació utilitzen criteris subjectius a l'hora d'establir procediments o limitacions en no estar degudament regulats, com ara el “números clausus” d'empreses a seleccionar en un acord marc determinat. També s'hauria de regular la concentració d'adjudicacions als contractes derivats d'un acord marc tal com ho fa en la limitació d'adjudicacions a les licitacions en què es contemplen diversos lots.*