

 Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

DEPARTAMENT DE TERRITORI

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE  
DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ALTA MUNTANYA**

Av. de Josep Tarradellas, 2-6  
08029 Barcelona  
Tel. 93 495 80 00  
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al  
web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 1 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

## ÍNDEX

### 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

- 1.1. Els problemes que es pretenen solucionar
- 1.2. Establiment dels objectius
- 1.3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
  - 1) Àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya
  - 2) Estructura orgànica per prestar les noves funcions encomanades
  - 3) Instrument de planejament per assolir les noves finalitats de la llei

### 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

- 2.1. Informe d'impacte pressupostari
  - 1) Àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya
  - 2) Estructura orgànica per prestar les noves funcions encomanades
  - 3) Instrument de planejament per assolir les noves finalitats de la llei
- 2.2. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
- 2.3. Informe d'impacte de gènere
- 2.4. Informe d'impacte econòmic i social
  - 1) Àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya
  - 2) Estructura orgànica per prestar les noves funcions encomanades
  - 3) Instrument de planejament per assolir les noves finalitats de la llei

### 3. Comparació de les opcions considerades

### 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al  
web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 2 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació de 30 de juny de 2021 de l'Àrea de Millora de Regulació del Departament de Presidència.

## 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

### 1.1. Els problemes que es pretenen solucionar

En primer lloc, es considera necessari adaptar la legislació marc de les polítiques de muntanya al context econòmic, social, institucional i jurídic actual. La Llei d'alta muntanya no ha estat modificada substancialment des de l'any 1983 i els seus instruments han quedat obsolets o han caigut en desús perquè es disposa de mecanismes i marcs de treball més adients.

El punt de partida de la iniciativa legislativa original va ser la constatació que l'alta muntanya constituïa un territori que *"no havia assolit el mateix grau de desenvolupament que la resta del Principat i que patia una forta regressió socio-econòmica i demogràfica"*.

En conseqüència, l'objectiu últim de la llei era *"igualar les condicions de vida de tots els habitants i evitar l'emigració"*. Es tractava, doncs, d'una llei de foment i d'equilibri territorial que volia promoure una aproximació integrada –o, en tot cas, multisectorial– de l'acció pública, diferenciada per raó d'una realitat que es reconeixia específica.

En aquestes quatre dècades, però, el context social, econòmic i institucional ha canviat de forma substancial. Els territoris de l'alta muntanya han experimentat canvis importants, en tots els aspectes, que han modificat el marc original.

El nivell d'infraestructures de comunicació i d'equipaments ha millorat fortament. La caiguda demogràfica, tot i que no ha estat superada, ha perdut intensitat. S'ha produït un procés intens de terciarització de l'economia, principalment per causa del turisme, i una disminució del pes de les activitats agràries i l'explotació dels recursos naturals. I, més recentment, s'ha produït la irrupció de les telecomunicacions en la nostra vida quotidiana, canvi que ha suposat una veritable revolució i que obre una finestra d'oportunitat estratègica per a uns territoris que han tingut, de sempre, un important hàndicap físic en matèria de comunicacions.

En altres àmbits, les transformacions han estat igualment considerables. En el període de vigència de la llei i en el camp polític i administratiu, s'ha produït l'entrada del nostre país a la Unió Europea, fet que ha suposat canvis d'una enorme transcendència; s'ha desplegat l'organització comarcal i, més recentment, de forma encara incompleta, la constitució de les vegueries; s'ha enfortit el règim especial de l'Aran; i s'ha desplegat sectorialment i territorialment l'administració de la Generalitat.

En el territori, s'han declarat nombrosos espais naturals protegits i s'han desplegat els corresponents equips de gestió. S'han creat nous òrgans de proximitat, com l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran (IDAPA), que han obert un espai de trobada, acompanyament i governança en el seu àmbit territorial; i un sentit de pertinença a un àmbit i una realitat pirinenca més enllà de la comarca.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 3 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Finalment, durant el temps transcorregut, han passat a formar part del nostre marc mental i de treball un seguit d'aspectes que en la dècada dels vuitanta eren del tot absents. El concepte de desenvolupament sostenible, les polítiques ambientals, les polítiques de paisatge, la planificació territorial i estratègica, el concepte de governança i de participació ciutadana, les exigències de transparència i bon govern dels poders públics, el tractament de la diversitat, la descarbonització, la digitalització i molts altres temes que avui dia formen part de la nostra realitat i que han generat noves maneres de treballar i de prendre les decisions. En resum, han aparegut nous reptes i també nous objectius que el legislador dels anys 80 no podia ni imaginar.

En segon lloc, es considera imprescindible seguir avançant en l'ajustament de les polítiques públiques a les realitats de cada territori i en les polítiques d'equilibri territorial.

Malgrat els canvis experimentats, existeixen encara especificitats dels territoris de l'alta muntanya que poden comprometre l'objectiu de l'equilibri territorial i també, encara, hi ha recursos i oportunitats que no s'aprofiten prou. Els territoris de l'alta muntanya comparteixen amb el conjunt de territoris rurals alguns indicadors com, per exemple, la baixa densitat de població o l'elevat pes relatiu del sector primari. Així i tot, existeixen un conjunt d'especificitats que, per confluència i simultaneïtat, caracteritzen i diferencien la realitat dels territoris de l'alta muntanya en relació a la resta del món rural.

Els territoris de l'alta muntanya es caracteritzen pel seu baix pes demogràfic en relació al conjunt del territori, característica que es tradueix en una massa crítica insuficient per fer possible la proximitat de determinats serveis especialitzats, la generació de determinats projectes econòmics, o la retenció de capital humà al territori.

Així mateix, són territoris que presenten un poblament atomitzat, en assentaments dispersos, i de petita dimensió, alhora que s'hi adverteix una dinàmica de concentració creixent de la població en les poblacions de fons de vall i les capitals de comarca.

Una altra de les especificitats d'aquests territoris són les dificultats orogràfiques limitadores de les comunicacions i de l'establiment de sòl residencial o d'activitat econòmica. Cal recordar que el pendent mitjà dels territoris de muntanya és superior al 30% i que l'altitud i el clima comporten també dificultats que no són menors. Igualment, en l'apartat dels hàndicaps, s'ha d'esmentar la seva llunyania respecte les grans urbs i corredors d'activitat socioeconòmica del país, això és, la seva posició perifèrica en el conjunt del territori.

Quant a l'estructura econòmica, són territoris polaritzats per una forta terciarització de l'activitat econòmica i l'ocupació, amb un elevat pes relatiu del sector turístic i un elevat percentatge dels empleats públics en el conjunt dels ocupats, cosa que el diferencia del conjunt del món rural.

Per altra banda, es tracta de territoris molt rics en recursos naturals i en patrimoni, els quals presten uns serveis ecosistèmics que són d'interès nacional i suposen una oportunitat de desenvolupament no prou aprofitada. La muntanya acumula la major part dels espais naturals protegits i del sòl forestal, incloses les pastures, amb un elevat pes de la titularitat pública del sòl forestal que és un tret definidor d'aquest territori i que obre oportunitats de gestió pública del territori a gran escala que convindria aprofundir.

Així mateix, una de les especificitats dels territoris de l'alta muntanya és la seva posició transfronterera, que s'ha d'entendre, també, com una oportunitat.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 4 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Finalment, és important assenyalar que els territoris de l'alta muntanya presenten una vulnerabilitat molt elevada davant del canvi climàtic, fet que pot comportar canvis importants en el seu model econòmic i que pot tenir una gran repercussió sobre el conjunt del país pels serveis ecosistèmics que li proveeix, entre els quals l'aigua. Això obliga a un gran esforç d'adaptació, per exemple en la reconversió de les estacions d'esquí en estacions de muntanya, però també obre algunes oportunitats com el retorn d'una agricultura d'alt valor afegit que no serà possible en altres parts del territori.

### 1.2. Establiment dels objectius

Amb l'experiència acumulada de quatre dècades d'aplicació de la Llei 2/1983, es defineixen els objectius operatius següents:

- Delimitar un àmbit territorial homogeni que s'ajusti als criteris físics, demogràfics, geogràfics i d'estructura econòmica que defineixen l'alta muntanya catalana en relació al conjunt de municipis rurals de Catalunya, per tal d'ajustar millor les polítiques públiques a la realitat de cada territori.
- Acostar al territori els instruments de diagnosi, disseny i execució de les polítiques de muntanya i enfortir la governança amb els ens locals.
- Dotar els territoris de muntanya d'un dispositiu d'observatori que tingui per objecte escoltar el territori, detectar de manera objectiva les principals disfuncions i necessitats, i avaluar l'aplicació de les polítiques públiques en l'àmbit de l'alta muntanya per tal de garantir una correcta prioritització de l'acció pública, que aquesta s'ajusta a la realitat d'aquest territori i que és efectiva.
- Concentrar l'esforç i els recursos humans i econòmics en aquelles actuacions fortament transformadores, aquelles realment estratègiques.
- Dotar els territoris de muntanya d'un dispositiu d'oficina tècnica que tingui per objecte detectar i seleccionar les actuacions amb major potencial transformador; elaborar la memòria tècnica i econòmica d'aquestes; i impulsar i coordinar la seva execució.
- Comprometre el Govern en l'impuls i si escau finançament o cofinançament d'aquelles actuacions que es consideren estratègiques, sens perjudici de l'acció sectorial i ordinària del conjunt de departaments de la Generalitat de Catalunya en els territoris de muntanya.
- Establir una nova arquitectura de governança entre la Generalitat i els principals actors dels territoris de muntanya i, en especial, reconèixer la comarca com la unitat bàsica de referència, de gestió i de governança per al desplegament de la política de muntanya. En aquest sentit, cal establir nous instruments de cooperació amb els consells comarcals i el Consell General d'Aran sota el principi de subsidiarietat i eficàcia.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

En síntesi, tots aquests objectius poden resumir-se en aquests tres:

- Ajustar l'àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya als territoris que comparteixen les especificitats pròpies de l'alta muntanya i que es diferencien netament del conjunt dels municipis rurals.
- Prestar de la manera més eficaç i més eficient possible les noves funcions d'observatori i d'impuls d'actuacions estratègiques transformadores que han de constituir el cor de les polítiques de muntanya.
- Concentrar els recursos de l'Administració per assolir les finalitats de la llei en aquelles actuacions realment estratègiques i transformadores, en un règim de governança amb els actors del territori i compromentent el Govern i els diferents departaments implicats en la seva execució.

### 1.3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

A l'hora d'analitzar les diverses alternatives per a l'assoliment dels objectius fixats, es descarten les solucions "no normatives" per les raons següents:

- Per afrontar el primer objectiu, atès que es tracta de definir l'àmbit d'aplicació d'una llei, la solució només pot ser normativa i mitjançant una norma amb rang de llei.
- Per afrontar el segon objectiu, en tant que es tracta d'assignar unes funcions a un ens públic, que pot ser existent o de nova creació, la solució ha de ser per força normativa, bé mitjançant un decret d'estructura, bé mitjançant una norma amb rang de llei.
- Finalment, per aconseguir el tercer objectiu, en tant que estem parlant d'una nova figura de planejament, amb capacitat d'obligar i comprometre el Govern i els diferents departaments de la Generalitat, la solució només pot ser mitjançant una norma amb rang de llei.

Aquestes, doncs, són les alternatives que es considera rellevant analitzar:

#### 1) Pel que fa a l'àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya

##### *Opció a. Mantenir l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya*

Aquesta opció consistiria en mantenir l'àmbit territorial definit per la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya la qual considera territoris de muntanya: l'Aran; les comarques de l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Solsonès, el Berguedà, el Ripollès i la Garrotxa; i els municipis que componen les denominades zones de muntanya.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 6 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Aquest àmbit inclou 300 municipis (el 32% dels municipis), els quals representen el 46% de la superfície de Catalunya i el 4,5% de la població del país.

**Opció b. Modificar l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya**

Aquesta opció consistiria en delimitar un àmbit territorial més homogeni que s'ajusti als criteris físics, demogràfics, geogràfics i d'estructura econòmica que defineixen l'alta muntanya catalana en relació al conjunt de municipis rurals de Catalunya, per tal d'ajustar millor les polítiques públiques a la realitat territorial.

Amb aquesta nova delimitació, s'exclourien de l'àmbit d'aplicació de la llei les zones de muntanya, així com la comarca de la Garrotxa.

S'exclouria la Garrotxa perquè no compleix el criteri de tenir un mínim del 60% de la seva superfície per damunt de la cota altitudinal dels 700 metres i un pendent mitjà superior al 30%. Tampoc no presenta els criteris addicionals d'una situació de llunyania dels principals nodes de població i activitat econòmica del país ni una estructura econòmica fortament polaritzada cap al sector terciari.

S'exclourien les zones de muntanya perquè es considera que no comparteixen els criteris de vulnerabilitat propis de l'alta muntanya i perquè es considera que el desenvolupament de la nova legislació en matèria de municipis rurals que s'està produint al nostre país reconeix i empara, d'una manera molt més ajustada, la seva realitat. L'experiència demostra que la interlocució i la gestió d'una realitat fortament atomitzada, dispersa i heterogènia, com eren les zones de muntanya, pot ser abordada amb major eficàcia des de la lògica d'un estatut dels municipis rurals que no pas des d'una governança territorial com la que propugna la llei de muntanya.

D'aquesta manera, l'àmbit territorial de l'alta muntanya quedaria format, només, per les entitats territorials de l'Aran i de les comarques de l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Ripollès, el Solsonès i el Berguedà.

Aquesta nova delimitació inclou 144 municipis (el 15% dels municipis), els quals representen el 28% de la superfície de Catalunya i el 2% de la població del país.

**2) Pel que fa a l'estructura orgànica més adient per prestar les noves funcions encomanades**

**Opció a. Encomanar les noves funcions a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran**

Aquesta opció consistiria en adscriure les noves funcions d'oficina tècnica per a l'impuls de projectes i d'actuacions estratègiques i d'observatori dels territoris de l'alta muntanya a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran.

Aquest organisme autònom va ser creat mitjançant la Llei 28/2002, de 30 de desembre, està actualment adscrit al Departament de Territori i la seva missió és la d'impulsar el desenvolupament socioeconòmic integral de l'Alt Pirineu i Aran.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 7 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

El seu àmbit territorial d'actuació és només l'Aran i la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu. Així doncs, quedarien excloses les altres tres comarques d'alta muntanya que pertanyen a les vegueries de la Catalunya Central i de Girona: el Berguedà, el Solsonès i el Ripollès.

**Opció b. Encomanar les noves funcions a una unitat orgànica del departament competent**

Aquesta opció consistiria en adscriure les noves funcions d'oficina tècnica per a l'impuls de projectes i d'actuacions estratègiques i d'observatori dels territoris de l'alta muntanya a una unitat orgànica del Departament de Territori, amb competències sobre el territori d'Aran i les vuit comarques incloses en aquesta llei.

Aquesta unitat tècnica, això sí, tindria la seva seu en la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu per acostar el centre de gravetat de les polítiques de muntanya al territori i facilitar la governança d'aquestes polítiques amb el conjunt dels actors implicats.

**3) Pel que fa a l'instrument de planejament més adient per assolir les noves finalitats de la llei**

**Opció a. Mantenir la figura vigent dels plans comarcals de muntanya**

Aquesta opció consistiria en mantenir la figura actualment vigent dels plans comarcals de muntanya com a instrument bàsic per al desenvolupament i l'aplicació de la política de muntanya.

D'acord amb la normativa vigent, els plans comarcals de muntanya han de contenir com a mínim:

- L'estudi socio-econòmic de la comarca i l'explicitació de les possibilitats de desenvolupament dels diversos sectors econòmics, socials i de serveis, expressats en forma d'objectius concretats en el temps i en l'estratègia d'actuació.
- Els programes d'actuació, amb la indicació de les accions, la localització, els terminis i el cost de les inversions necessàries.
- El pla d'inversions directes i complementàries, amb especificació anual, referit als programes d'actuació. S'entenen per inversions directes les dels Departaments de la Generalitat i, si s'escau, les d'altres Administracions actuants en el territori de les comarques de muntanya, i per inversions complementàries les específiques de l'òrgan de la Generalitat encarregat de la política de muntanya.
- Directrius orientadores de planificació urbanística a l'àmbit comarcal.

Els plans s'han de redactar i aprovar cada cinc anys segons el procediment establert en la llei i els reglaments que la despleguen. La preparació del pla s'ha de fer al quart any de gestió del pla anterior.

El pla comarcal pot ésser revisat abans dels quatre anys si es considera que ha estat assolit més del 50% dels seus objectius.

**Opció b. Crear una nova figura de planificació centrada en les actuacions estratègiques, altament transformadores, deixant la resta d'actuacions en mans de les respectives polítiques sectorials**



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 8 de 22



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Aquesta opció consistiria en crear la figura d'un Pla d'Actuacions Estratègiques, amb vigència de sis anys, que determinés les prioritats d'actuació en l'àmbit territorial de l'alta muntanya de caràcter no ordinari i altament transformador, garantint el finançament o cofinançament pluriennal de cada una de les actuacions que s'hi inclouen.

El procediment d'elaboració i tramitació d'aquest Pla d'Actuacions Estratègiques, que s'hauria d'establir per reglament, hauria d'incloure una primera fase de detecció o proposta d'actuacions d'interès i de selecció de les actuacions amb vocació estratègica, una segona fase d'elaboració de la memòria d'aquestes actuacions, i una tercera, d'elaboració de la proposta del propi Pla.

El Pla d'Actuacions Estratègiques i la seva eventual modificació l'aprovaria provisionalment el Consell General de Muntanya i definitivament el Govern.

Els departaments de la Generalitat de Catalunya tindrien l'obligació de col·laborar en la consecució dels objectius del Pla d'Actuacions Estratègiques i, especialment, quan l'actuació inclogués accions sobre les quals tenen competència, expertesa o els instruments més adequats.

La consideració d'actuació estratègica exigiria, com a mínim, el compliment d'algun dels requisits següents:

- a) Tenir capacitat tractora de l'economia i el desenvolupament.
- b) Actuar com a palanca de canvi i transformació.
- c) Ajudar a posar en valor els actius territorials i els recursos endògens existents i a corregir dinàmiques territorials indesitjables.
- d) Requerir la participació i coordinació de múltiples actors.
- e) Tenir caràcter innovador o demostratiu.
- f) Tenir un impacte positiu supramunicipal.
- g) Ser viable i autosuficient un cop finalitzada la vigència del Pla d'Actuacions Estratègiques corresponent.
- h) Tenir un impacte positiu en la consecució de la igualtat real i efectiva de dones i homes.

No tindrien la consideració d'actuació estratègica, aquelles que, tot i ser rellevants per al territori, tinguessin caràcter ordinari o recurrent d'acord amb les competències atribuïdes als departaments de la Generalitat de Catalunya o que ja formessin part d'una planificació sectorial.

## 2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

### 2.1. Informe d'impacte pressupostari

El pressupost destinat a les polítiques de muntanya es pot dividir en tres apartats principals:

1. El destinat a pagar el sou del personal de la Generalitat de Catalunya assignat a les polítiques específiques de muntanya.
2. El que es requereix per finançar les actuacions que s'inclouen en el Pla d'actuacions pluriennal aprovat pel Govern (una part internalitzada en els pressupostos dels diferents departaments implicats).
3. El que es destina a les diferents convocatòries d'ajuts o als ajuts directes.



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

En l'actualitat (pressupost 2023), les polítiques específiques de muntanya tenen la dotació pressupostària següent:

1. El sou corresponent a 11 persones. Al Departament: 1 directora general, 1 subdirector i 1 responsable (tots tres amb dedicació parcial), 1 cap de servei, 1 cap de secció i 1 responsable amb dedicació exclusiva. A l'IDAPA: 1 directora, 2 tècnics i 2 administratius, tots ells amb dedicació exclusiva.
2. En aquests moments, no hi ha cap Pla d'actuacions pluriennal vigent.
3. El Departament destina uns 12 M€, principalment a programes d'ajuts per a manteniment i millora d'accessos a nuclis i per al foment de l'habitatge públic de lloguer assequible. L'IDAPA gestiona 2,3 M€ en forma d'ajuts i col·laboracions per al desenvolupament.

L'escenari que planteja l'avantprojecte de llei d'alta muntanya té un impacte pressupostari que tot seguit es detalla.

Les noves funcions d'oficina tècnica encomanades per la llei implicaran un increment en el capítol de personal de com a mínim 500.000 € anuals, el que equival a una dotació de 10 tècnics addicionals.

La dotació destinada al Pla d'actuacions pluriennal aprovat pel Govern i als ajuts dependrà del que s'estableixi en cada moment segons prioritats polítiques i disponibilitat pressupostària. En tot cas, tenint en compte que els darrers anys no se n'ha aprovat ni desplegat cap, implicarà un increment de pressupost i amb caràcter pluriennal per a la Generalitat, especialment per al Departament de Territori que té encomanades les polítiques de muntanya i ha de finançar les actuacions de caràcter interdepartamental, però també altres departaments que puguin executar alguna actuació estratègica de caràcter sectorial inclosa al Pla. Això sens perjudici de la possibilitat de cofinançament a partir d'altres fonts com ajuts europeus i altres.

L'impacte pressupostari del Pla sobre els pressupostos locals només es pot donar, en negatiu, si algun ens local és el promotor d'alguna actuació estratègica inclosa al Pla, generalment per tal de garantir la col·laboració tècnica o el cofinançament per part de la Generalitat. Es pot afirmar que, tractant-se d'una llei de foment, que preveu ajuts, l'impacte sobre els pressupostos dels ens locals ha de ser positiu.

Finalment, el capítol destinat a ajuts als consells comarcals d'alta muntanya i al Conselh Generau d'Aran també s'haurà d'incrementar d'acord amb els nous instruments de cooperació territorial que es proposen.

**1) Pel que fa a l'àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya**

***Opció a. Mantenir l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya***

La dotació pressupostària de les polítiques específiques de muntanya varia en funció dels recursos humans assignats, de la disponibilitat pressupostària de cada moment i de les actuacions que es decideix incloure en el Pla d'actuacions pluriennals. Depèn, bàsicament, de les prioritats polítiques i de la conjuntura pressupostària de cada moment. En cap cas el pressupost s'estableix en funció de la superfície territorial ni del nombre de municipis ni del percentatge de la població catalana afectada.

En definitiva: no hi ha una correlació entre la dimensió de l'àmbit territorial d'alta muntanya i la dotació pressupostària que s'assigna a les polítiques de muntanya. Aquesta assignació, com s'ha explicat, obeeix a d'altres factors.



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

**Opció b. Modificar l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya.**

Modificar la superfície de l'àmbit d'aplicació de la llei d'alta muntanya per tal que l'àmbit sigui més homogeni i ajustat als condicionants físics, demogràfics, de posició geogràfica i d'estructura econòmica que diferencien l'alta muntanya de la resta del territori rural, implica reduir l'àmbit. En concret, com s'ha explicat, exclou de l'àmbit d'aplicació de la llei la comarca de la Garrotxa i els 135 municipis no pirinencs que actualment conformen les denominades "zones de muntanya".

Aquesta reducció de la superfície afectada, per sé, no implica un increment ni una reducció del pressupost assignat a les polítiques de muntanya el qual depèn de les prioritats polítiques i de la conjuntura pressupostària de cada moment, de les actuacions que es decideix incloure en el Pla d'actuacions pluriennals i del pressupost que es decideixi destinar a ajuts.

En definitiva: no hi ha una correlació entre la dimensió de l'àmbit territorial d'alta muntanya i la dotació pressupostària que s'assigna a les polítiques de muntanya. Aquesta assignació, com s'ha explicat, obeeix a d'altres factors.

**2) Pel que fa a l'estructura orgànica més adient per a prestar les noves funcions encomanades**

**Opció a. Encomanar les noves funcions a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran**

No hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar les noves funcions d'oficina tècnica i d'observatori a l'IDAPA o assignar-les a una unitat orgànica del propi departament.

No es detecta cap possibilitat d'aprofitar o optimitzar els recursos humans existents perquè les funcions que actualment presta el Departament o l'IDAPA s'hauran de seguir prestant i el personal assignat actualment ja es considera insuficient per desenvolupar les tasques assignades.

**Opció b. Encomanar les noves funcions a una unitat orgànica del departament competent**

Tal com s'ha explicat en l'apartat anterior, no hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar les noves funcions d'oficina tècnica i d'observatori a l'IDAPA o assignar-les a una unitat orgànica del propi departament.

**3) Pel que fa a l'instrument de planejament més adient per assolir les noves finalitats de la llei**

**Opció a. Mantenir la figura vigent dels plans comarcals de muntanya**

L'instrument actual són els plans comarcals de muntanya d'acord amb la Llei 2/1983, d'alta muntanya, i el desplegament reglamentari de la mateixa. El tipus d'actuacions que conformen aquests plans, generalment són de caràcter ordinari i formen part de l'agenda sectorial de cada departament de la Generalitat per la qual cosa, en bona part, podríem dir que estan internalitzats dins dels pressupostos generals de la Generalitat.



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

En cas de reactivar-se aquesta figura, perquè actualment no s'aplica, l'impacte pressupostari seria menor. Ara bé, mantenir uns plans que no aporten un valor afegit a l'acció de Govern en el territori, no sembla justificat.

**Opció b. Crear una nova figura de planificació centrada en les actuacions estratègiques, altament transformadores, deixant la resta d'actuacions en mans de les respectives polítiques sectorials**

L'impacte pressupostari de la instauració del Pla d'Actuacions Estratègiques dependrà del seu contingut i dels recursos pressupostaris que s'assignin a cadascuna de les actuacions estratègiques que inclogui. En tot cas, en tant que es tracta d'actuacions extraordinàries, no previstes en l'agenda dels diferents departaments, tindrà un impacte sobre els pressupostos generals de la Generalitat de Catalunya.

**2.2. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

No es preveu que impliqui cap impacte normatiu directe per als ciutadans i les empreses. Aquesta llei no regula ni estableix limitacions ni tampoc obligacions per a l'activitat de les persones ni de les empreses. Es tracta d'una llei de foment de l'activitat econòmica i dels serveis a les persones en els territoris de muntanya, que pot tenir un impacte positiu sobre les persones i les empreses situades en els territoris de muntanya, però que no comporta una simplificació ni una reducció de càrregues administratives per aquestes.

Pel que fa a altres normes, mitjançant aquesta llei:

Es modifica l'article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

*Article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. "Municipis d'alta muntanya"*

*"74.1 Els municipis que formen part de l'àmbit territorial de l'alta muntanya queden integrats en el règim comarcal especial establert per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, sens perjudici de l'aplicació dels beneficis que determina l'apartat 2."*

*"74.2 Les bases de selecció del Pla director d'inversions locals de Catalunya poden establir criteris prioritaris en relació amb les obres i els serveis que sol·licitin aquests municipis. Els municipis d'alta muntanya poden tenir tractament preferencial en les ajudes i les subvencions de caràcter sectorial que són competència de la Generalitat i gaudir dels ajuts tècnics i dels altres beneficis que estableix la legislació específica sobre aquesta matèria."*

*"74.3 Als municipis d'alta muntanya, els són aplicables les disposicions específiques que estableix la legislació sectorial sobre aquesta matèria."*



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 12 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Tal com es remarca en l'apartat III del preàmbul de l'avantprojecte de llei, aquesta definició de municipi d'alta muntanya establerta en l'article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, s'entén sens perjudici de la condició de zona desfavorida de muntanya determinada per Directiva 75/268/CEE del Consell, de 28 de abril de 1975, sobre l'agricultura de muntanya i de determinades zones desfavorides, i de la seva normativa de transposició. Amb això, es vol fer explícit que no es pot equiparar municipi d'alta muntanya, que és el municipi inclòs en l'àmbit territorial d'aplicació de la llei d'alta muntanya de Catalunya, amb els municipis inclosos dins les zones desfavorides de muntanya d'acord amb una directiva sectorial que és pròpia de l'àmbit agrícola. D'aquesta manera, es deixa clar que els municipis declarats com a zones desfavorides de muntanya no perden aquesta condició pel fet d'haver estat exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta nova llei d'alta muntanya.

Es modifica l'article 34 del Decret Legislatiu 4/2003, de de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

*Article 34 del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre. "Comarques d'alta muntanya"*

*"34.1 Les comarques incloses en l'àmbit territorial de l'alta muntanya per la Llei XX/2024, de ....., d'alta muntanya, han d'exercir les funcions que els atribueix la legislació específica que les afecta, sens perjudici de les altres competències que resulten del règim general establert per aquesta llei.*

*"34.2 En la resta de matèries s'han de regir pel règim comarcal general"*

Així mateix, per mitjà d'aquest avantprojecte de llei, es deroguen les següents disposicions:

- a) Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- b) Decret 566/1983, de 7 de desembre, sobre desplegament reglamentari de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- c) Decret 84/1984, de 16 de març, sobre desplegament de la Llei 2/1983, d'alta muntanya.
- d) Decret 348/1984, de 26 d'octubre, sobre la publicació de la llista de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- e) Decret 329/1985, de 14 de novembre, pel qual es declaren Zona de Muntanya determinats municipis.
- f) Decret legislatiu 3/1986, de 4 d'agost, pel qual es modifica la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- g) Decret 327/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- h) Decret 216/1990, de 30 de juliol, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- i) Decret 113/1992, de 28 d'abril, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- j) Decret 116/1992, de 28 d'abril, sobre seguiment dels plans comarcals de muntanya.



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítics  
de Muntanya i del Litoral

- k) Decret 117/1992, de 28 d'abril, pel qual es declaren zona de muntanya determinats municipis.
- l) Decret 136/1993, de 23 de març, pel qual es declaren zona de muntanya determinats municipis.
- m) L'article 41 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.
- n) Decret 275/2004, d'11 de maig, pel qual es modifica la composició del Consell General de Muntanya.
- o) Decret 207/2007, de 18 de setembre, pel que es modifica la composició del Consell General de Muntanya.
- p) Decret 258/2008, de 23 de desembre, pel qual es declara zona de muntanya el municipi de Tiurana.
- q) Decret 80/2012, de 10 de juliol, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen i es declara zona de muntanya el municipi de Torà.

D'altra banda, per mitjà d'aquest avantprojecte de llei, queden derogats expressament els plans comarcals i programes zonals de muntanya adoptats en desplegament de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, i en especial, queden derogades expressament les següents disposicions:

- a) Decret 223/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Ripollès
- b) Decret 224/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Berguedà.
- c) Decret 225/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alt Urgell.
- d) Decret 226/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Sobirà.
- e) Decret 227/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Garrotxa.
- f) Decret 308/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Cerdanya.
- g) Decret 309/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Solsonès.
- h) Decret 273/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Jussà (1991-1995).
- i) Decret 274/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Val d'Aran (1991-1995).
- j) Decret 275/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alta Ribagorça (1991-1995).
- k) Decret 363/1994, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya del Montseny-Guilleries-Lluçanès per al període 1994-1998.
- l) Decret 86/1995, 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Berguedà.
- m) Decret 87/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Solsonès.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 14 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

- n) Decret 88/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya Prades-Montsant per al període 1994-1998.
- o) Decret 89/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Garrotxa.
- p) Decret 90/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alt Urgell.
- q) Decret 91/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Ripollès.
- r) Decret 167/1995, de 16 de maig, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Sobirà.
- s) Decret 295/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya del Montsec per al període 1995-1999.
- t) Decret 296/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya dels ports de Beseit per al període 1995-1999.
- u) Decret 297/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya dels Altiplans Centrals per al període 1995-1999.
- v) Decret 299/1995, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Cerdanya.
- w) Decret 286/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alta Ribagorça.
- x) Decret 287/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya d'Era Val d'Aran.
- y) Decret 288/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Jussà.

Per últim, queda derogada qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que s'oposi a l'establert en aquesta llei.

### 2.3. Informe d'impacte de gènere

La normativa vigent, mitjançant el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, exigeix l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge.

D'acord amb aquesta previsió, l'Avantprojecte de llei fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que, en cap cas, suposen una discriminació per raó de sexe i/o gènere.

En el procés de tramitació d'aquest avantprojecte de llei s'ha sol·licitat l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones, d'acord amb el que determina l'article 36.3.b de la Llei 13/2008 de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

L'avantprojecte de llei estableix uns instruments (principalment el Pla d'Actuacions Estratègiques i els convenis amb els consells comarcals) que tenen, per se, un caràcter neutre i que han de ser d'utilitat per al conjunt de la població de muntanya, independentment del seu gènere. Serà en el seu procés d'elaboració, tramitació i desplegament quan s'haurà de tenir en compte la perspectiva de gènere i el seu impacte en aquest àmbit.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 15 de 22



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Per garantir que això sigui així, l'avantprojecte de llei estableix, en l'article 7.4, l'obligació que en l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques s'inclouï una avaluació del seu impacte de gènere i també preveu que haurà d'haver considerat i incorporat en la seva fase de disseny i planificació els informes i recomanacions sobre igualtat de gènere de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya.

Altrament, l'avantprojecte de llei estableix, en l'article 8, que en les actuacions amb vocació estratègica, l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya elaboraran una Memòria d'avaluació, que contingui la descripció detallada de l'actuació, les tasques i fases per a la seva execució, la identificació dels actors que hi han d'intervenir, l'avaluació d'impacte de gènere, el pressupost estimat, l'impacte esperat i la valoració de l'actuació.

#### 2.4. Informe d'impacte econòmic i social

##### 1) Pel que fa a l'àmbit territorial d'aplicació de les polítiques de muntanya

###### *Opció a. Mantenir l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya*

L'impacte econòmic i social derivat de les noves funcions i instruments previstos en l'avantprojecte de llei (Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya, Pla d'Actuacions Estratègiques i convenis amb els consells comarcals), sigui quina sigui la disponibilitat pressupostària en cada moment, serà menor si es manté l'àmbit territorial actual, amb 300 municipis i un 4,5% de la població catalana (en lloc dels 144 municipis i 2% de la població que quedarien afectats per la nova llei). Un àmbit més gran, atomitza l'acció pública i els recursos que s'hi destinen.

D'altra banda, permet que recursos destinats a minimitzar els condicionants físics, demogràfics, geogràfics i econòmics de l'alta muntanya es destinin a territoris que no s'ajusten a aquesta realitat, cosa que no sembla correcta.

###### *Opció b. Modificar l'àmbit actual dels territoris considerats d'alta muntanya.*

La reducció de l'àmbit territorial d'aplicació de la llei, passant de 300 municipis i un 4,5% de la població catalana a 144 municipis i un 2% de la població, ha d'incrementar forçosament l'impacte econòmic i social sobre la població afectada per la llei, sigui quin sigui el pressupost que s'afecti a les polítiques de muntanya en cada moment. Un àmbit més petit, concentra l'acció pública i els recursos que s'hi destinen.

D'altra banda, garanteix que els recursos destinats a minimitzar els condicionants físics, demogràfics, geogràfics i econòmics de l'alta muntanya s'adrecen realment al territori que pateix aquests condicionants.

##### 2) Pel que fa a l'estructura orgànica més adient per prestar les noves funcions encomanades

###### *Opció a. Encomanar les noves funcions a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran*



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 16 de 22



Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

Aquesta opció consistiria en adscriure les noves funcions d'oficina tècnica per a l'impuls de projectes i d'actuacions estratègiques i d'observatori dels territoris de l'alta muntanya a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran.

La missió de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran és la d'impulsar el desenvolupament socioeconòmic integral de l'Alt Pirineu i Aran. El seu àmbit territorial d'actuació és només l'Aran i la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu. Així doncs, quedarien excloses les altres tres comarques d'alta muntanya que pertanyen a les vegueries de la Catalunya Central i de Girona: el Berguedà, el Solsonès i el Ripollès.

**Opció b. Encomanar les noves funcions a una unitat orgànica del departament competent**

Les noves funcions que estableix l'avantprojecte de llei són, en concret: elaborar un Pla d'Actuacions Estratègiques amb caràcter sexennal, així com impulsar i coordinar el seu desplegament; exercir d'oficina tècnica de projectes i actuacions estratègiques; gestionar un dispositiu d'observatori dels territoris de l'alta muntanya; i coordinar i gestionar els instruments de governança que estableix aquesta llei.

El fet que aquestes funcions es prestin des del territori, garanteix un impacte social i econòmic més positiu per als territoris d'alta muntanya. En primer lloc, perquè doten de múscul tècnic i expertesa al territori i creen llocs de treball en el territori. En segon lloc, perquè faciliten la participació del territori en les funcions de diagnosi i de disseny de les polítiques de muntanya.

L'avantprojecte de llei estableix que la unitat orgànica del departament ha de prestar les noves funcions (l'Observatori i Oficina) ha d'estar situada en la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu, sens perjudici que pugui utilitzar també altres dependències per tal d'acostar la seva acció al conjunt de l'àmbit territorial de l'alta muntanya, d'acord amb el principi de proximitat que recull aquesta llei. D'aquesta manera, es pretén donar resposta a tot l'àmbit territorial de l'alta muntanya.

**3) Pel que fa a l'instrument de planejament més adient per assolir les noves finalitats de la llei**

**Opció a. Mantenir la figura vigent dels plans comarcals de muntanya**

Els plans comarcals de muntanya han deixat d'aplicar-se perquè les actuacions que conformen aquests plans són, generalment, de caràcter ordinari i ja formen part de l'agenda i programació sectorial de cada departament de la Generalitat.

Per identificar, avaluar i concertar aquestes accions, sens dubte necessàries i positives, no fa falta cap planejament específic addicional. Mantenir els plans comarcals, doncs, aporta poc valor afegit en termes d'impacte social i econòmic.

**Opció b. Crear una nova figura de planificació centrada en les actuacions estratègiques, altament transformadores, deixant la resta d'actuacions en mans de les respectives polítiques sectorials**



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 17 de 22

Generalitat de Catalunya  
 Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
 de Muntanya i del Litoral**

La nova figura de planejament, en tant que es centra en actuacions extraordinàries, no previstes en l'agenda dels diferents departaments, aporta un valor afegit i addicional a l'Acció de Govern ordinària; per tant, un impacte social i econòmic addicional.

Per altra banda, el nou instrument es centra en activitats considerades estratègiques, és a dir, que tenen capacitat tractora de l'economia i el desenvolupament, que han d'actuar com a palanca de canvi i transformació, que han d'ajudar a posar en valor els actius territorials i els recursos endògens existents i a corregir dinàmiques territorials indesitjables, que requereixen la participació i coordinació de múltiples actors; que tenen caràcter innovador, que tenen un impacte positiu supramunicipal o que han de ser viables i autosuficients un cop finalitzada la vigència del Pla d'Actuacions Estratègiques corresponent. Aquestes característiques, òbviament, tenen per objectiu maximitzar l'impacte econòmic i social dels recursos que s'hi destinin.

**3. Comparació de les opcions considerades**

Impactes	Impacte pressupostari		Impacte normatiu		Impacte econòmic i social	
	Negatiu	Positiu	Negatiu	Positiu	Negatiu	Positiu
Mantenir l'àmbit territorial actual d'aplicació de la llei	No hi ha correlació entre extensió de l'àmbit i assignació pressupostària a les polítiques de muntanya	No hi ha correlació entre extensió de l'àmbit i assignació pressupostària a les polítiques de muntanya	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	Redueix l'impacte territorial dels recursos disponibles en cada moment i atomitza l'acció de Govern	
Reduir l'àmbit territorial d'aplicació de la llei	No hi ha correlació entre extensió de l'àmbit i assignació pressupostària a les polítiques de muntanya	No hi ha correlació entre extensió de l'àmbit i assignació pressupostària a les polítiques de muntanya	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses		Concentra l'acció de Govern i els recursos que s'hi destinen en un àmbit més reduït i que és el que realment pateix els condicionants de l'alta muntanya
	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>
Encomanar les noves funcions a l'IDAPA	No hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar a l'IDAPA o a unitat orgànica	No hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar a l'IDAPA o a unitat orgànica	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	Quedarien excloses les altres tres comarques d'alta muntanya que pertanyen a les vegueries de la Catalunya Central i de Girona: el Berguedà, el Solsonès i el Ripollès.	
Encomanar les funcions a una unitat orgànica del Departament	No hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar a l'IDAPA o a unitat orgànica	No hi ha cap diferència, pel que fa a dotació pressupostària, entre encomanar a l'IDAPA o a unitat orgànica	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses		Crea llocs de treball i aporta capital humà al territori; i facilita la participació del territori en la diagnosi i en el disseny de les polítiques de muntanya
	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>	<b>Negatiu</b>	<b>Positiu</b>
Mantenir la figura vigent dels plans comarcals de muntanya		En cas de reactivar-la, l'impacte seria menor, perquè moltes accions ja formen part de l'acció de Govern actual	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No aporta valor afegit a l'acció de Govern atès que inclou actuacions que ja formen part de la planificació sectorial i vies ordinàries de detecció, avaluació i concertació	



Doc. original signat per:  
 Roser Bombardo Bagaria  
 11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX50A7ABG9XQV

Data creació còpia:  
 11/06/2024 17:55:15

Pàgina 18 de 22

Generalitat de Catalunya  
 Departament de Territori  
 Direcció General de Polítiques  
 de Muntanya i del Litoral

Impactes	Impacte pressupostari		Impacte normatiu		Impacte econòmic i social	
	Negatiu	Positiu	Negatiu	Positiu	Negatiu	Positiu
Crear una nova figura de pla centrat, només, en les actuacions més estratègiques	En tant que es centra en accions extraordinàries i addicionals, que no formen part de l'agenda actual dels departaments, tindrà un impacte pressupostari més gran		No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses	No hi ha cap impacte normatiu directe per als ciutadans ni per a les empreses		En tant que es centra en actuacions extraordinàries, no previstes en l'agenda dels diferents departaments, i estratègiques, aporta un valor afegit i maximitza l'impacte positiu

#### 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La proposta normativa es proposa que hagi de ser objecte d'un desplegament reglamentari per determinar els aspectes concrets de l'aplicació d'aquesta llei.

En aquest sentit, i per mitjà de la disposició final tercera, s'autoritza el Govern de la Generalitat de Catalunya perquè dicti les disposicions reglamentàries per al desplegament d'aquesta llei dins del termini màxim d'un any des de la seva entrada en vigor.

En especial, aquest desplegament reglamentari ha de permetre determinar el procediment d'elaboració, tramitació i aprovació del Pla d'Actuacions Estratègiques pluriennal i definir amb major detall la implementació dels instruments de governança que s'estableixen. Així mateix, l'article 13 preveu que la composició i funcionament del Consell General de l'Alta Muntanya s'ha d'establir per reglament.

La proposta normativa preveu, en el seu article 6, que el nou Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya farà diagnòstic (avaluacions de necessitats) i avaluacions d'impacte, entre d'altres. Són, per tant, avaluacions tant ex-ante com també ex-post de l'aplicació de les polítiques corresponents.

Roser Bombardó Bagaria  
 Directora general de Polítiques de Muntanya i del Litoral

Signat electrònicament



Doc. original signat per:  
 Roser Bombardó Bagaria  
 11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
 11/06/2024 17:55:15

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítics  
de Muntanya i del Litoral

## El Test de pimes

### Dades de la iniciativa

Títol Avantprojecte de llei de l'alta muntanya

### Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Petites: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Mitjanes: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Grans: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: Escriviu aquí el nombre treballadors.

**Observacions:**

La norma no afecta directament a empreses.

### Consulta al sector afectat

- |   | Sí                       | No                                  |
|---|--------------------------|-------------------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?   | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

**Observacions:**

La norma no afecta directament a empreses.



Generalitat de Catalunya  
 Departament de Territori  
 Direcció General de Polítiques  
 de Muntanya i del Litoral

**Mesurament de l'impacte sobre les pimes**

	Sí	No
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**Observacions:**

La norma no afecta directament a empreses.

**Valoració de mesures específiques per a les pimes**

	Sí	No
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Alguns exemples són: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.</li> <li>b. Exempcions totals o parcials.</li> <li>c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.</li> <li>d. Simplificació d'obligacions d'informació.</li> <li>e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.</li> <li>f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.</li> </ul>		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>



Doc. original signat per:  
 Roser Bombardo Bagaria  
 11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
 11/06/2024 17:55:15

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral

**Observacions:**

La norma no afecta directament a empreses.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al  
web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LWH4F5S4PENXC1RMFLVX5OA7ABG9XQV

Data creació còpia:  
11/06/2024 17:55:15

Pàgina 22 de 22