

Consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya

Envia: Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya

Carrer Roger de Llúria, 110, entresòl 9^a. 08037 Barcelona

Tel: 93 488 16 78. E-mail: gremi@gremicines.com

President: Sr. Camilo Tarrazón Rodón.

Directora: Sra. M^a Pilar Sierra Artieda

El Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya és l'associació que representa les sales de cinema a Catalunya. És majoritària en la seva representació i a més no hi ha més associacions que agrupin sales de cinema en el nostre territori. Durant tot el procés d'elaboració de la Llei d'accessibilitat, aquest Gremi ha participat de manera molt activa fent les seves propostes i aportant el seu coneixement del funcionament de les sales de cinema i de les implicacions en matèria d'accessibilitat.

Abans de l'elaboració del Decret, per al qual també ha aportat els seus suggeriments, que esperem siguin tinguts també en compte, se'ns brinda l'oportunitat també de participar en la Consulta pública prèvia.

[Primera pregunta: Esteu d'acord en que s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?](#)

Pel que fa a la normativa existent, aquest Gremi creu que la unificació de la normativa pot facilitar la comprensió i el compliment de la mateixa, sempre i quan aquesta unificació **no** suposi una **homogeneïtzació** i que aquesta "fusió" serveixi per **clarificar** conceptes. Aquesta nova normativa hauria de contemplar, creiem, les **singularitats** de cada tipus de servei: no és el mateix un servei públic que un servei privat, un servei de primera necessitat o un servei d'oci. Per tant, la normativa hauria de tenir en compte aquests aspectes diferents.



Gremi d'Empresaris
de Cinemes
de Catalunya

Segona pregunta: Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?

La nova normativa, que, des del nostre punt de vista **no** hauria de **sobredimensionar** els requeriments, sinó adaptar-los a les necessitats reals dels col·lectius, tant des d'un punt de

vista qualitatiu, i també quantitatiu, hauria de tenir en compte que no és el mateix la seva aplicació en un edifici de nova construcció que en un edifici ja existent. Però en qualsevol cas,

s'ha de tractar d'una normativa raonable i proporcionada. Aquesta normativa hauria de limitar-se a **definir els objectius a aconseguir**, no els sistemes a aplicar, ja que aquests canvien molt en un context com l'actual de constants innovacions tecnològiques. Des del Gremi creiem que la tecnologia està constantment evolucionant a favor de solucions més flexibles que qualsevol normativa.

Si bé, és s veritat que, Les noves construccions poden tenir major facilitat per adaptar-se a la nova normativa, això no vol dir que l' exigència no s'hagi de guiar pels principis d'ajustos raonables i mesures proporcionals a la usabilitat del servei, i haurien de comptar amb recolzament de l'Administració (ajuts directes i avantatges fiscals)

Tercera pregunta: Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?

Pel que fa a les activitats s existents, que funcionen d'acord amb els requeriments de la normativa actual amb les seves corresponents llicències en vigor, creiem molt important, per donar seguretat jurídica a les empreses, que es respectin, per poder assegurar la continuïtat dels negocis. Aquestes activitats ja han adaptat les barreres físiques d'acord amb la normativa actualment en vigor. Qualsevol novetat en aquesta normativa hauria de ser proporcionada i progressiva i anar en tots els casos acompanyada dels ajuts públics que es contemplen a la Llei d'Accessibilitat ja que els propietaris d'aquests negocis no podran assumir les noves inversions i a més, en molts casos, les estructures dels edificis fan impossibles determinades adaptacions.



Gremi d'Empresaris
de Cinemes
de Catalunya

Quarta pregunta: valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat pautaada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc.)?

Des de el nostre punt de vista, qualsevol nova normativa hauria de ser :

-clarificadora,

-equilibrada entre accions exigibles , usabilitat del serveis per que sigui factible i viable l'adaptació per a les empreses que han d'oferir el servei, i amb progressivitat, aplicant els principis dels ajustos raonables, sense sobredimensionar les exigències

-progressiva i flexible, per tenir en compte les singularitats i la prioritat dels diferents serveis per a la vida diària.

-Ha de definir objectius no solucions concretes perquè la tecnologia oferirà cada cop millors solucions i ajuts.

- Donada la pluralitat de situacions i diferents graus de discapacitat als que s'ha de donar resposta, és important també que qualsevol desenvolupament normatiu es faci en consens amb tots els agents implicats i afectats, acompanyant l'Administració al sector privat en totes les adaptacions. i que contempli una taula de mediació amb les tres parts (Administració, persones afectades i sectors econòmics) per a les situacions mes complexes.



Consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya en compliment de la disposició final tercera de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat

Preguntes per a orientar les aportacions:

1. Esteu d'acord en què s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?

COAC

L'accessibilitat és un concepte que, de forma transversal és present en tots els àmbits de la societat a fi de fer possible un entorn que garanteixi el seu ús per a totes les persones amb el major grau d'autonomia possible.

Des d'aquest punt de vista, es pot considerar un encert que una única regulació reculli de forma clarament diferenciada les condicions necessàries per als diferents àmbits implicats, tenint especial cura en mantenir una coherència entre tots ells i que esdevingui una reglamentació simple i clara.

Per altra banda cal entendre aquesta unificació de normativa com un text reglamentari que ha de tenir voluntat d'englobar en un únic text les condicions que es determinen des de les diferents administracions, mantenint aquells paràmetres d'accessibilitat vigents que ja donen una resposta adequada i garantint que -en cap cas- les noves prescripcions es contradiguin amb les definides per altres administracions.

2. Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?

COAC

Com ja s'ha apuntat parcialment a la resposta anterior, a l'hora d'incrementar unes condicions de major exigència, el motiu d'aquest increment ha d'estar ben justificat, ha de ser adequat i possibilista sense comportar contradiccions amb altra reglamentació.

Pel què fa a l'àmbit urbanístic i d'edificació aquest augment de l'exigència respecte la d'àmbit estatal, o altra pròpia, caldria que es limités a aspectes suficientment justificats pels qual es considera indispensable l'increment de l'exigència. Es vol fer especial èmfasi en no modificar exigències que es regulen des d'altres reglamentacions pròpies, ja siguin tècniques d'edificació, urbanístiques, de mobilitat urbana, etc. provocant dispersió de la normativa a més de crear una inseguretat jurídica per a tots els agents implicats.

3. Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?

COAC

Sí, sempre i quan es deixi de banda la subjectivitat i es vagi a la generalització i a l'objectivitat, fugint de la casuística i detall. (El concepte d'ajustos raonables és poc clar i porta implícit una càrrega important de subjectivitat). Les condicions que s'han d'adoptar per anar assolint la transformació dels edificis i entorns existents s'han de recolzar sobre els criteris de proporcionalitat, possibilitat i efectivitat.



Col·legi d'Arquitectes
de Catalunya

4. Valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat pautaada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc)?

COAC

Es valora de forma positiva, sempre i quan es consideri la proporcionalitat de les exigències i s'atengui al seu possibilisme i a l'equilibri ponderat de la seva aplicació.

Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
11 d'octubre de 2018

Per tal de fer-nos arribar les respostes a les preguntes plantejades, o qualsevol altre tipus d'aportació en relació amb la consulta, heu d'adreçar-vos a la bústia accessibilitat.tsf@gencat.cat

APORTACIONS EN EL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA TRAMITACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET D'APROVACIÓ DEL CODI D'ACCESSIBILITAT DE CATALUNYA EN COMPLIMENT DE LA DISPOSICIÓ FINAL TERCERA DE LA LLEI 13/2014, DEL 30 D'OCTUBRE, D'ACCESSIBILITAT

JORDI ARTIGA PASCUAL, amb NIF número 38080104Q, en condició de secretari de la Junta de Govern que intervé en nom i representació del **COL·LEGI D'ENGINYERS GRADUATS I ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA**, amb CIF número Q-0870003-A i domicili social al carrer Consell de Cent, 365, de Barcelona,

MANIFESTA

I. Que, en data 28 de setembre de 2018, es va obrir el període de Consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya en compliment de la disposició final tercera de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat.

II. Que el Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona desitja realitzar una sèrie d'aportacions respecte aquesta iniciativa reglamentària, amb la voluntat d'aportar l'experiència del col·lectiu dels enginyers tècnics industrials i enginyers graduats, així com de la nostra Institució, a fi de col·laborar en la millora de l'actual text.

APORTACIONS

1) Caldria implantar condicions d'accessibilitat específiques per a discapacitats sensorials entenent com a tals a aquelles persones amb discapacitats visuals o auditives i aquelles persones amb problemes en la comunicació i llenguatge.

Generalment, les mesures més conegudes i acceptades es prenen per a discapacitats físics amb mobilitat reduïda, però rarament es pensa en la implantació de sistemes per persones cegues o visió reduïda, persones sordes i/o mudes (per exemple, bucles magnètics o dispositius visuals).

2) Pel que fa a edificis o establiments existents, cal tenir present que la normativa de referència (Codi Tècnic de l'Edificació (DBSUA) està pensada per a noves edificacions. Cal tenir en compte que molts locals, habitatges, etc. no poden adaptar-se d'una forma ràpida ni econòmicament sostenible.

Per tant, respecte a l'obligació d'anar adaptant els edificis, establiments i activitats existents, cal remarcar la tasca desenvolupada en els darrers anys per la Taula d'Accessibilitat a les Activitats a Catalunya (TAAC) que es va constituir el 30 de novembre de 2011 i està formada per tècnics qualificats de diferents entitats, entre aquestes col·legis i consells de col·legis professionals de caràcter tècnic.

L'objectiu de la TAAC és harmonitzar criteris d'aplicació de la normativa vigent d'accessibilitat (autonòmica i estatal) als establiments en edificis existents on es desenvolupin activitats d'ús públic, fent un esforç interpretació d'adaptar l'aplicació de la norma a la realitat.

És, per això, que es considera convenient que el Decret faci un reconeixement exprés de l'existència de la TAAC i, així mateix, els seus criteris siguin elevats a instruccions tècniques complementàries i publicades al DOGC mitjançant ordre del conseller o consellera del departament competent o qualsevol altre rang normatiu, per tal que totes les administracions locals se subjectin a un mateix criteri.

3) Caldria potenciar la conscienciació en vers a les mancances, les discriminacions, els impediments, les limitacions i els esforços afegits que han de patir les persones amb discapacitats.

En virtut de tot allò exposat, **SOL·LICITA** que es tingui per admès a tràmit el present escrit i es tinguin per formulades les aportacions que s'hi formulen i es prenguin en consideració.

Jordi Artiga i Pascual
Secretari

Barcelona, onze d'octubre de dos mil divuit.



Consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya en compliment de la disposició final tercera de la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat

**Aportacions a la consulta per part de l'Associació d'Empreses de Teatre de Catalunya
– ADETC^**

1. Esteu d'acord en que s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?

Sí, encara que cal contemplar les diferències entre els sectors i àmbits als quals farà referència aquest reglament, tenint en compte el grau de necessitat del servei, la titularitat, etc.

Unificar la normativa pot ser molt positiu, però si es produeix una homogeneïtzació sense tenir en compte les característiques de cada sector, àmbit, servei, etc. podria resultar una norma totalment negativa.

2. Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?

Sempre que sigui proporcional als requisits reals i a la necessitat qualitativa i quantitativa del servei.

3. Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?

Cal respectar les edificacions existents i que compleixen la normativa actual i pensar que noves adequacions a noves normatives necessitaran de forma inequívoca l'acompanyament pressupostari de les administracions. Cal tenir molt en compte les limitacions arquitectòniques dels edificis i evitar perjudicis generals, i afegir als principis exposats els de progressivitat i temporalitat..

4. Valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat pautada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc)?

La normativa ha d'incloure la progressivitat, la proporcionalitat, les diferències en el grau de necessitat, i l'imprescindible acompanyament de les institucions des d'un punt de vista pragmàtic i no maximalista. Ponderant sempre els possibles perjudicis i evitant la sobredimensió qualitativa i quantitativa.

És molt important que la normativa tingui clars els objectius, i no tant les solucions tècniques concretes que la tecnologia s'encarregarà d'anar millorant.

Barcelona, a 10 de d'octubre de 2018.

Benvolguts/des,

Recolzem qualsevol millora, i efectivament la publicació del Decret de desenvolupament de la Llei s'esdevé com un pas imprescindible, per tots els motius que exposeu, i segurament encara n'hi ha més.

Malgrat això, els nostres comentaris van en línia de les aportacions que fa anys que us diem, i que reflecteix el punt de vista dels municipis, en els següents temes principals:

- La impossibilitat d'assolir "els deures" imposats als ajuntaments, i menys en els terminis establerts, entenent que no hi ha la dotació pressupostària per portar a terme aquests "deures". Les aportacions de les administracions superiors (Diputació, Generalitat, Estat Espanyol / Europa) i, si és que n'hi ha, representen una infinitèsima part d'una despesa descomunal, que és la que cal per portar a terme tota la reforma proposada de les infraestructures existents.
- Volem apel·lar al sentit comú (ajustos raonables, solucions alternatives, i altres eines) per les situacions que "de facto" no es puguin assolir els paràmetres dictats pel decret, especialment pels casos d'impossibilitat o alta dificultat tècnica. Pacte, no imposició.
- Finalment qüestionar les solucions que no aportin almenys un vist i plau del 85% de la població. Està bé aportar solucions dirigides per a determinats grups de persones amb necessitats especials, però cal valorar convenientment que aquestes solucions dirigides sovint s'aproven més per reivindicació, que no pas després d'una valoració racional del que penalitzen a altres col·lectius.
- Com a tècnics / gestors del seguiment de l'evolució de l'accessibilitat dels municipis ens preocupa la normativa emergent, perquè s'esdevé ingènua en els terminis d'aplicació, inassolible en el grau de detall, i finalment dona sensació de col·lapse en quant al grau d'exigència envers l'evolució real, possibilista i lògica en les intervencions periòdiques que es porten a terme.

Som coneixedors que aquests comentaris afecten més a la llei que no pas al desplegament, però ens sembla adien fer ús d'aquesta finestra d'opinió per tornar-ho a expressar.

Ignasi Gustems Mateo

Cap de la Secció d'Accessibilitat

Secció d'Accessibilitat
Oficina Tècnica de Mobilitat i Seguretat Viària Local
Gerència de Serveis d'Infraestructures Viàries i Mobilitat
Àrea de Territori i Sostenibilitat
Diputació de Barcelona
c/Urgell 187 4a. planta.
08036 BARCELONA

Relatiu a la consulta sobre la Consulta prèvia del Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya

- 1. Esteu d'acord en què s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?**

Resposta: D'acord. En l'àmbit del transport així com en altres àmbits que afecten a la mobilitat de les persones (per exemple edificació, via pública) és necessari que s'unifiqui i s'actualitzi la normativa reguladora d'accessibilitat. En els últims anys, la coexistència d'un marc normatiu estatal i català ha sumat a la legislació catalana un ventall de normes en matèria d'accessibilitat que genera dificultats i complexitat a l'hora d'interpretar-la i aplicar-la. Per tal, cal un nou decret que la clarifiqui. Tanmateix els ràpids canvis que s'estan produint en el sector tecnològic i la major exigència per part de tots els agents implicats d'assolir una accessibilitat universal, i l'evolució normativa desigual de les administracions aconsella poder actualitzar la normativa d'una manera més eficient que la modificació del Decret, per exemple, amb ordres tècniques, per tal d'encabir aquests canvis.

- 2. Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?**

Resposta: D'acord. En el cas de les noves infraestructures de transport, com ara noves estacions ferroviàries, des de l'ATM s'aposta per exigir uns requeriments d'accessibilitat majors que els del codi d'accessibilitat actual, per tal de garantir una mobilitat el màxim d'autònoma i inclusiva possible per a persones amb discapacitat, persones grans, estrangers, infants, etc. Tanmateix, aquest major grau pot portar a deixar fora de norma aspectes

que si ho estaven amb el darrer decret. En aquest cas creiem que el Decret ha de ser generós amb els temps d'adaptació i trobar camins que no invalidin de manera sobtada solucions que s'han implementat fa poc.

3. Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?

Resposta: Parcialment d'acord. Tot i que en casos molt específics caldrà que sigui així degut a les implicacions econòmiques que tindria garantir l'accessibilitat (per exemple, a les andanes en corba a les estacions ferroviàries), des de l'ATM es vol ressaltar la necessitat de definir molt bé aquestes condicions d'ajustos raonables i proporcionalitat. Hi ha el risc que aquestes condicions específiques es facin servir com a pretext per endarrerir o fins i tot cancel·lar actuacions dirigides a garantir l'accessibilitat. En aquest punt, es voldria destacar també la oportunitat que presenten les noves tecnologies (en particular les tecnologies de la comunicació i informació) per resoldre certs aspectes d'accessibilitat fins ara força costosos (per exemple a comunicació amb persones sordes o amb impediments visuals). Cal que la nova normativa contempli la possibilitat que tecnologies (actuals o futures) puguin arribar a resoldre certs aspectes d'accessibilitat, sobretot si aquests es creien irrealitzables. També la nova normativa haurà de contemplar la possibilitat que l'avanç de la tecnologia pugui comportar l'aparició de millors solucions (a nivell de servei a l'usuari o cost) a algun aspecte d'accessibilitat ja resolt. En aquests casos, la normativa haurà de ser prou flexible per adaptar-se a aquestes possibles novetats tecnològiques.

4. Valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat pautada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc)?

Resposta: D'acord. Des de l'ATM es proposa que a la nova normativa es contempli el desenvolupament d'ordres tècniques per al període transitori

després de la publicació de la normativa per tal que els diferents agents (i en el cas de l'ATM, les operadores de transport) s'adaptin a la nova normativa. Un clar exemple d'aquesta necessitat serà la homogeneïtzació dels encaminaments per a persones invidents a les andanes de les estacions. Aquestes ordres tècniques també es podran contemplar si es detecten noves necessitats d'accessibilitat no contemplades en el decret o si noves tecnologies representen una alternativa més viable a certs aspectes d'accessibilitat.

Ben cordialment

Lluís Alegre i Valls

Director Tècnic

Sergi Martínez-Abarca Espelt

Cap del Servei de Gestió del Transport

Muntaner, 315-321

08021 Barcelona