

A la Direcció general d'Energia, Mines, Seguretat Industrial  
i Seguretat Minera, Departament d'Empresa i  
Coneixement, Generalitat de Catalunya

Pamplona 113, 08018 Barcelona

En Victor Cusí i Puig, President de l'Associació Eòlica de  
Catalunya, en endavant "EolicCat", en nom i representació  
d'aquesta entitat, amb domicili al carrer Muntaner, 292,  
2n. 2a., 08021 Barcelona,

EXPOSO:

- I. Que per part del Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya s'ha obert una Consulta pública prèvia sobre el Projecte de Decret pel qual es deroga el Decret 147/2009, de 22 de setembre, pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya.
- II. Aquesta Consulta pública prèvia inclou una primera fase consistent en un procés de participació que s'inicià el 13 de Maig de 2019 i finalitza el 13 de juny de 2019
- III. Que a través del present escrit es formulen, en temps i forma, les següents:

## CONSIDERACIONS

### **Primera.- Sobre EolicCat i els seus objectius.**

Des d'EolicCat hem procedit a analitzar el contingut del document anomenat "*Aspectes objecte de la consulta: Anàlisi de la problemàtica a solucionar i propostes*" disponible a la pàgina web dedicada a aquest procés de consulta i participació. EolicCat va néixer com a iniciativa d'un grup d'empreses privades interessades en impulsar l'energia eòlica a Catalunya. Es constituí el 31 de gener de 2006 i la conformen la major part de les empreses vinculades al sector eòlic que operen a Catalunya.

EolicCat està inscrita al Registre d'Associacions de la Direcció general de Dret i Entitats Jurídiques de la Generalitat de Catalunya. També està inscrita al Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Els objectius d'EolicCat són promoure l'energia eòlica com a instrument de desenvolupament sostenible i de protecció del medi ambient, així com coordinar i representar els seus associats davant de l'Administració General de l'Estat, l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'altres Comunitats Autònomes, les Entitats Locals, companyies de transport i distribució d'energia elèctrica, i qualsevol altre organisme públic o privat, en defensa dels comuns interessos empresarials, professionals i econòmics amb la

finalitat d'assolir el màxim desenvolupament i l'òptima implantació de l'energia eòlica a Catalunya.

És evident que en l'assoliment dels dits objectius resulta especialment rellevant la normativa que afecta a l'activitat dels associats d'EoliCat, entre la que és principal la que ara és objecte de proposta de derogació, fet que motiva la formulació de les presents alegacions.

**Segona.- La capacitat de generació eòlica de Catalunya està molt subdesenvolupada respecte al potencial existent.**

Catalunya disposa ara per ara d'una capacitat de generació eòlica de 1.274,67 MW que l'any 2018 aportaren un minso 5,8% de la demanda elèctrica del país.

Territoris amb una superfície semblant o inferior a la de Catalunya, a 31 de desembre de 2018 disposaven d'una capacitat de generació eòlica molt més desenvolupada.

És el cas de Schlesvig-Holstein, que amb una superfície de 15.763,18 km<sup>2</sup>, menys de la meitat que la de Catalunya, disposa de 6.964 MW de capacitat de generació eòlica terrestre, 5,5 vegades més que Catalunya.

O bé Brandenburg, amb una superfície de 29.478,63 km<sup>2</sup>, el 92% de la de Catalunya, disposa de 7.081 MW de capacitat de generació eòlica terrestre, també 5,5 vegades més que Catalunya.

O, finalment, Rin del Nord-Westfàlia, que amb una superfície de 34.110 km<sup>2</sup>, només un 7% més que la de Catalunya, disposa de 5.773 MW de capacitat de generació eòlica terrestre, 4,5 vegades més que Catalunya.

**Tercera.- El Decret 147/2009, de 22 de setembre, que regula els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya, de fet, n'impedeix la implantació.**

Aquesta és la conclusió a la que arribem quan falten només sis mesos per a que es complexi el desè aniversari del Decret 147/2009, de 22 de setembre, que regula els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya.

Per això mantenim que per a la bona fi de la transició energètica de Catalunya, el primer que cal és derogar aquest decret.

Mentrestant, mentre sigui vigent, pensem que a Catalunya no hi haurà cap ni una inversió significativa en nova capacitat de generació elèctrica a partir de fons d'energia renovables.

Serveixi com a contrast l'estatus del desenvolupament de nous parcs eòlics a l'Espanya peninsular.

A data d'avui, ens consten 315 parcs eòlics en distintes fases de tramitació, amb una capacitat de 12.857 MW i equipats amb un total de 3.939 aerogeneradors.

Dels 315 només tres s'ubiquen a Catalunya (el 0,95%), amb 30 aerogeneradors (el 0,76%) i una capacitat de generació de 90 MW (el 0,7%).

Els resultats del Decret pel que fa al desenvolupament de l'energia eòlica a Catalunya han estat absolutament decebedors.

Un fracàs més que rotund.

Podem dir que, a l'empara del Decret, només s'han posat en servei 2,35 MW, que corresponen a l'aerogenerador "Viure de l'Aire", que entrà en funcionament el març de 2018 al terme municipal de Pujalt (Anoia).

Dels 768 MW adjudicats en l'únic procediment de concurrència competitiva desenvolupat fins avui per la Generalitat de Catalunya, només 90 MW han assolit les autoritzacions administratives prèvies i l'autorització de construcció, i estan en posició de materialitzar-se, 12%. Els 678 MW restants ha resultat fallits.

L'any 2018 no s'inicià la tramitació de cap nou projecte de parc eòlic a Catalunya. L'any 2017 tampoc. Ni el 2016, ni el 2015, ni el 2014 ni tampoc el 2013.

Sis anys seguits sense que hagi començat la tramitació d'un sol projecte.

El darrer parc eòlic que es posà en servei a Catalunya ho feu el gener de 2013. El parc eòlic Serra de Vilobí-2, amb tres aerogeneradors de 3 MW, al municipi de Tarrés, Les Garrigues.

Des d'aleshores ençà només s'ha posat en operació l'aerogenerador "Viure de l'aire", de 2,3 MW, a Pujalt, comarca d'Anoia.

No obstant, l'aturada de la implantació eòlica a Catalunya no comença l'any 2013 amb la supressió de les primes per part del Govern central –efectivament, entre els anys 2013 i 2018 no es posa en marxa cap nou projecte—sinó que l'efecte ja es detecta uns anys abans, concretament el 2007, només fer-se públic l'anunci que el Govern tripartit vol canviar la regulació de la implantació de parcs eòlics a Catalunya i tramitar els parcs de més de 10 MW via concursos que convocarà la Generalitat.

A partir de l'anunci els promotors pràcticament ja no presenten projectes de més de 10 MW. L'any 2008 es presenten 6 projectes per un total de 154 MW. L'any 2009 altres 6, però per un total de 48 MW.

En canvi, entre 2010 i 2012 sí que es van presentar una munió de projectes de menys de 10 MW, els únics que d'acord amb el Decret 147/2009 no requereixen

d'adjudicació prèvia per part de la Generalitat. L'any 2010 se'n presentaren 11, per una capacitat de generació de 86,5 MW. L'any 2011 un total de 23, amb 191,00 MW.

Finalment, l'any 2012 se'n presentaren 49, amb una capacitat de generació de 436,30 MW.

A més, l'any 2010 van iniciar la tramitació administrativa els 22 parcs eòlics amb 769 MW adjudicats a l'empared del concurs eòlic obert el 14 de juny de 2010 i adjudicat el 22 d'octubre següent.

No obstant, cap dels projectes presentats en aquesta tres anys s'ha materialitzat. Ni els 22 parcs eòlics del concurs ni les 84 anomenades "petites instal·lacions eòliques". No se n'ha construït cap ni un, ni una.

A partir de 2013, el desert. Fins avui.

El proverbi rus diu "*Prega a Déu, però continua remant fins la costa*". Aquí diem, "*A més de pregar cal treballar*". I a Castella diuen, "*A Dios rogando, y con el mazo dando*".

No és exagerat afirmar que el desenvolupament de la indústria eòlica a Catalunya ha col·lapsat.

És necessari superar aquesta situació si el Govern de la Generalitat pretén complir la *Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del Canvi Climàtic*, clar, i fer realitat que –en una primera fita– l'any 2030 el 50% de la demanda elèctrica de Catalunya sigui coberta amb fonts d'energia renovables.

Sense generació massiva d'electricitat eòlica no hi haurà transició energètica a Catalunya, les fonts d'energia renovables continuaran essent la ventafocs del mix elèctric i llur penetració en altres sectors com la mobilitat i la climatització no passaran de ser testimonials.

Catalunya mantindrà l'enorme i endèmica dependència dels recursos energètics forans (productes petrolífers, gas fòssil, carbó, urani i electricitat importada) que l'any 2017, el darrer del que tenim dades oficials disponibles, es situà en el 92%.

#### **Quarta.- La derogació del Decret 147/2009 disposa d'un amplíssim consens**

Serveixi com a exemple el fet que el passat 21 de març el Ple del Parlament de Catalunya aprovà per unanimitat (127 vots a favor, cap en contra i cap abstenció) instar el Govern a:

*“Posar en marxa un pla de xoc d'energies renovables a Catalunya **mitjançant la derogació del Decret 147/2009 de 22 de setembre**, pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya, per tal de fer possible avançar de manera decidida en els objectius de generació d'Energies Renovables l'any 2030”*



Derogar el Decret 147/2009 és el primer pas, i indispensable, per a que els inversors en energies renovables tornin a fixar-se en Catalunya.

Però amb això, no n'hi ha prou.

**Cinquena.- Es pot cobrir amb renovables el 50% de la demanda elèctrica de Catalunya l'any 2030 i tancar el tres reactors nuclears a més tardar l'any 2027?**

Sí, es pot. Però el repte és enorme.

Les estimacions d'UNEFCAT i EolicCAT contempen que, per assolir els objectius expressats a la Llei 16/2017, d'1 d'agost, de canvi climàtic, pel que fa a l'energia solar fotovoltaica i a l'energia eòlica, a Catalunya cal:

Desenvolupar, tramitar, autoritzar, construir i posar en servei 600 MW solars fotovoltaics cada any, entre 2019 i 2030, ambdós inclosos, en emplaçaments amb un recurs de 1.370 hores anuals equivalents de mitjana

Desenvolupar, tramitar, autoritzar, construir i posar en servei 400 MW eòlics cada any, entre 2021 i 2030, ambdós inclosos, en emplaçaments amb un recurs de 3.000 hores anuals equivalents de mitjana.

Per posar-ho en context, entre 2019 i 2030 la capacitat de generació elèctrica amb fonts d'energia renovables ha de

créixer un 258%, és a dir, gairebé un 22% cada any, de mitjana

Cent vegades el que ha crescut de mitjana anual els darrers sis anys

Aquesta és la magnitud del repte.

Cent vegades més!

Cada any!

Caldrà desenvolupar, tramitar, autoritzar, construir i posar en servei tot tipus d'instal·lacions, petites, mitjanes i grans.

Ens hem de dotar d'una regulació que ho faciliti. Amb l'actual regulació –el Decret 147/2009- no és possible assolir els objectius energètics i climàtics de la Generalitat de Catalunya. Ni mini-parcs eòlics es poden fer de manera econòmicament sostenible, ja que la el Decret vigent exigeix construir-los a més de 2.000 metres de distància a d'instal·lacions ja existents.

El Decret 147/2009 planteja dificultats urbanístiques insalvables per a les instal·lacions solars mitjanes i grans.

I només amb instal·lacions petites no en tenim prou, ni de lluny.

També necessitem instal·lacions grans, de generació massiva d'electricitat, perquè a més de substituir amb electricitat renovable l'actual generació d'origen nuclear i

fòssil també caldrà electrificar el transport i, més important encara, la indústria.

Pensem en el que suposarà electrificar els consum energètics d'origen fòssil dels processos de la indústria química de Tarragona

**Sisena.- Cal actuar amb rapidesa, abans que es tanqui la finestra**

A la península ibèrica Catalunya comparteix la xarxa elèctrica de REE, que ja ha anunciat que els 10.000 MW de nova capacitat de generació elèctrica amb fonts d'energia renovables que Extremadura pretén posar en servei abans del 2030 disposaran d'una adequada connexió a la xarxa de transport.

Passarà exactament el mateix per als més de 3.000 MW eòlics que en els propers dos anys es posaran en servei a Aragó.

Catalunya ha d'espavilar, abans que es col·lapsi la capacitat de connexió i calgui esperar mitja dècada més per ampliar-la.

El moment actual és especialment crític perquè REE és en ple procés de planificació de la xarxa elèctrica pel període 2021 al 2026. Aquesta planificació es construirà, bàsicament, sobre les demandes de connexió presentades a l'empara de nous projectes de generació.

**Setena.- Cal activar procediments de tramitació abreujats per a que l'aprovació dels projectes de parcs eòlics no vagi més enllà de dos anys a partir de la data d'inici de l'expedient de tramitació.**

Des que començà la història de l'energia eòlica per fer electricitat, gairebé 350 projectes de parcs eòlics que han iniciat la tramitació a Catalunya, la major part dels quals té documentada una data de primera interacció amb qualsevol administració que tingui alguna competència en la tramitació, ja sigui la sol·licitud d'inscripció a l'antic Registre d'Instal·lacions de Producció en Règim Especial (REPE), una sol·licitud d'inici de tramitació d'expedient administratiu davant un ajuntament, una consulta de l'abast de l'Estudi d'Impacte Ambiental davant l'administració ambiental o qualsevol altra.

A data d'avui l'inventari compta amb projectes que sumen 3.948 aerogeneradors i 7.364,75 MW de capacitat de generació. El 88,4% de la potència (6.514,0 MW), el 87,9% dels aerogeneradors (3.472) i el 92,0% dels projectes (323 parcs eòlics) tenen documentada aquesta data de primera interacció.

La base de dades continua en construcció.

Hi ha projectes que es solapen, ja que diversos promotors eòlics s'han fixat en un mateix indret.

L'inventari constata que el sector eòlic ha manifestat amb escreix interès i capacitat d'invertir en el desenvolupament de l'energia eòlica a Catalunya, però també permet comprovar com la regulació dels diversos governs de la Generalitat n'ha modulats i influït els resultats i com, ha arribat a comportar el col·lapse del desenvolupament eòlic.

Cal posar en marxa procediments de tramitació abreujats per aprovar i implementar projectes de capacitat mitjana i gran en el menor termini possible.

Els períodes de tramitació d'un parc eòlic a Catalunya són extremadament dilatats en el temps.

El rècord l'ostenta el parc eòlic Escambrons, amb 13,7 anys transcorreguts des del dia del primer tràmit del procés d'autorització, fins la data d'entrada en servei.

**Vuitena.- Derogar el Decret 147/2009 és el primer pas que cal donar.**

En el nostre entendre, la derogació ha d'incloure el *Pla territorial sectorial de la implantació ambiental de l'energia eòlica a Catalunya*, de l'11 de juny de 2002, l'anomenat *mapa eòlic*, una figura que només existeix a Catalunya, completament desconeguda a la totalitat del continent europeu.

La compatibilitat ambiental dels projectes que es vagin presentant es pot estudiar cas a cas, tal com es fa a la resta de l'Estat i a la Unió Europea.

L'anomenat *mapa eòlic* es va aprovar inicialment l'any 2000 i es va rectificar i aprovar definitivament l'any 2002, ampliant les zones excloses de la implantació de projectes eòlics

Aleshores el coneixement sobre la interacció entre l'energia eòlica i els valors ambientals que el mapa vol protegir era gairebé completament desconeguda. Després de 16 anys d'experiència s'ha creat un gran volum de coneixement sobre aquestes interaccions que, necessàriament, ha d'utilitzar-se per millorar i ampliar la implantació de parcs eòlics.

I cal fer-ho amb la màxima transparència.

La Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural del Departament de Territori i Sostenibilitat ha de prendre la iniciativa i publicar les incidències que s'han produït entre parcs eòlics i avifauna.

Pensem que això ajudarà a millorar la comprensió que els impactes dels parcs eòlics en l'avifauna són pràcticament inexistents, i extraordinàriament inferiors als que causen altres tecnologies energètiques, en particular les que cremen combustibles fòssils i les que aprofiten la fissió nuclear.

Mantenir aquest instrument obsolet i no aplicar el coneixement obtingut i acumulat des de l'any 2002 limita innecessàriament el potencial eòlic de Catalunya i

impossibilita el necessari desenvolupament per a donar resposta a la voluntat i compromís del Govern i Parlament de Catalunya —expressat a la Llei catalana de Canvi Climàtic— que l'any 2030 la demanda elèctrica del país es cobreixi en un 50% amb fonts d'energia renovables i l'any 2050 aquesta cobertura sigui del 100%.

Un cop feta la derogació caldrà elaborar una nova reglamentació tenint en compte les aportacions dels actors interessats, però sense mantenir congelada la tramitació de projectes a Catalunya que es pateix des de gener de 2013.

En l'absència transitòria de normativa pròpia, els projectes que segur vindran es tramitaran seguint la reglamentació general de l'estat.

La tramitació ambiental -amb la presentació inicial d'un Estudi Ambiental Previ que dona lloc a la definició de l'Abast de l'Estudi d'Impacte Ambiental del projecte- permet que l'òrgan ambiental es defineixi sobre la idoneïtat de la ubicació proposada i, en el seu cas, proposar-hi mesures correctores, sense cotilles prèvies que no existeixen a cap comunitat autònoma de l'estat espanyol ni a cap regió d'Europa.

Tot plegat sense incórrer en esforços exagerats per part ni de l'administració ni del promotor.

**Novena.- Desenvolupar el potencial de generació d'electricitat eòlica de Catalunya és una eina excel·lent per afrontar l'emergència climàtica**

El Consell de Govern de la Generalitat de Catalunya, en la reunió del passat 14 de maig de 2019 declarà formalment l'emergència climàtica.

Tal com recull la nota de de l'Acord de Govern,

*“el Govern de la Generalitat ha volgut unir-se a les institucions polítiques d'arreu del món que han declarat formalment una emergència climàtica i ambiental per assolir els objectius en matèria de mitigació establerts a la Llei del canvi climàtic, aprovada l'estiu de 2017”.*

Un primer compromís que assumeix el Govern de la Generalitat consisteix en

*“Adoptar les mesures de simplificació administrativa necessàries per eliminar els obstacles que puguin posar en perill l'assoliment dels objectius en matèria de mitigació del canvi climàtic i de transició energètica”.*

Hi estem completament d'acord. Cal aprofitar la declaració l'estat d'emergència climàtica per a simplificar enormement el procés de tramitació de projectes, començant per aquelles zones que ja han estat valorades o que es puguin considerar de baix impacte, com les



anomenades Zones de Desenvolupament Prioritari (ZDP) determinades a l'empara del Decret 147/2009, per exemple, aprofitant figures ja existents, com per exemple ampliant als projectes de parcs eòlics que es presentin en aquestes zones la declaració d'instal·lacions d'interès territorial estratègic, tal com s'ha fet en altres comunitats autònomes i que han permès la reducció dels temps de tramitació a la meitat.

En aquest sentit estem convençuts que pot resultar molt inspirador repassar les modificacions que han efectuat a la normativa sectorial els territoris amb major implantació eòlica de l'Estat espanyol.

S'adjunta una recopilació de les modificacions legislatives sobre tramitació de parcs eòlics realitzades a diverses comunitats autònomes per tal de facilitar-ne la implantació.

## ANDALUSIA

Orden de 17 de julio de 2017, por la que por la que se regularizan las situaciones administrativas derivadas de la aplicación de las Órdenes en materia de priorización en la tramitación del acceso y conexión a la red eléctrica en la Comunidad Autónoma de Andalucía.

<http://www.juntadeandalucia.es/boja/2017/142/2>

Orden de 5 de junio de 2017, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en

régimen de concurrencia no competitiva a las empresas para el desarrollo industrial, la mejora de la competitividad, la transformación digital y la creación de empleo en Andalucía durante el período 2017-2020.

<http://www.juntadeandalucia.es/boja/2017/108/3>

ARAGÓ

DECRETO-LEY 2/2016, de 30 de agosto, de medidas urgentes para la ejecución de las sentencias dictadas en relación con los concursos convocados en el marco del Decreto 124/2010, de 22 de junio, y el impulso de la producción de energía eléctrica a partir de la energía eólica en Aragón.

<http://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=923884622525>

ORDEN EIE/148/2017, de 17 de febrero, por la que se da publicidad al "Acuerdo de 14 de febrero de 2017, del Gobierno de Aragón, por el que se adoptan los criterios de interpretación para la declaración de Inversiones de Interés Autonómico en materia de Energías Renovables"

<http://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=949266903232>

ORDEN EIE/1429/2017, de 21 de septiembre, por la que se da publicidad al Acuerdo del Gobierno de Aragón de 19 de septiembre de 2017, por el que se declaran como Inversiones de Interés Autonómico los Proyectos de veinticuatro Parques Eólicos ubicados en diversos términos municipales de las provincias de Zaragoza, Huesca y Teruel, promovidos por mercantiles pertenecientes al Grupo Forestalia.

<http://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=981663944444>

#### CASTELLA LA MANCHA

Resolución de 11/04/2018, de la Secretaría General, por la que se da publicidad al Acuerdo de 10/04/2018, del Consejo de Gobierno, por el que se aprecian razones de interés público a efectos de aplicación del procedimiento de tramitación de urgencia y despacho prioritario de expedientes en materia de autorización de instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables.

[https://docm.castillalamancha.es/portaldocm/descargarArchivo.do?ruta=2018/04/16/pdf/2018\\_4532.pdf&tipo=rutaDocm](https://docm.castillalamancha.es/portaldocm/descargarArchivo.do?ruta=2018/04/16/pdf/2018_4532.pdf&tipo=rutaDocm)

Decreto 34/2017, de 2 de mayo, por el que se modifica el Decreto 80/2007, de 19 de junio, por el que se regulan los

procedimientos de autorización de instalaciones de energía eléctrica a tramitar por la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha y su régimen de revisión e inspección

<http://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20170508/decreto-docm.pdf>

#### EXTREMADURA

DECRETO 67/2015, de 14 de abril, por el que se deroga el Decreto 160/2010, de 16 de julio, por el que se regula el procedimiento para la autorización de las instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de la energía eólica, mediante parques eólicos, en la Comunidad Autónoma de Extremadura.

<http://doe.juntaex.es/pdfs/doe/2015/7400/15040075.pdf>

#### NAVARRA:

DECRETO FORAL 56/2019, de 8 de mayo, por el que se regula la autorización de parques eólicos en Navarra.

[https://www.navarra.es/home\\_es/Actualidad/BON/Boletines/2019/94/Anuncio-0/](https://www.navarra.es/home_es/Actualidad/BON/Boletines/2019/94/Anuncio-0/)

## **Conclusió.-**

En resum, doncs, pensem que per a fer possible que comencin a donar-se passos segurs cap a l'èxit de la transició energètica a Catalunya, en el nostre entendre és necessari:

1. derogar el Decret 147/2009 de 22 de setembre, pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya
2. aprovar el Pacte Nacional per a la Transició Energètica,
3. tramitar i aprovar una Llei d'Energies Renovables que desenvolupi els apartats energètics de la Llei 16/2017 de Canvi Climàtic i, finalment,
4. aprofitar l'escenari favorable que suposen els objectius energètics i climàtics de la Unió Europea pel 2030.

*“We have the ball. We must play”*