



Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

Memòria general del Projecte

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'article 13 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que la Generalitat, en els termes establerts per la llei, ha de fomentar els vincles socials, econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i els ha de prestar l'assistència necessària.

La Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior, té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat de Catalunya amb els catalans residents a l'exterior, i amb els catalans i catalanes i les comunitats catalanes establerts fora del territori de Catalunya.

Per al compliment dels objectius plantejats en el marc d'aquesta Llei, s'estableixen els òrgans de relació amb les comunitats catalanes a l'exterior. D'acord amb l'article 21, el Consell de la Catalunya Exterior esdevé l'òrgan assessor i col·legiat de consulta i participació externa dels catalans i catalanes residents a l'exterior i de les comunitats catalanes a l'exterior. La Llei preveu, a més, a l'article 21.3, que el funcionament, l'organització, la composició i l'adscripció del Consell de la Catalunya Exterior s'han de determinar per decret.

Actualment no hi ha cap òrgan similar que permeti canalitzar la participació activa de les comunitats catalanes a l'exterior ni la seva relació amb els òrgans i institucions del Govern i l'Administració de la generalitat de Catalunya, ja que l'anterior Consell (Consell de les Comunitats Catalanes de l'Exterior) regulat per la Llei 18/1996, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, va quedar sense efectes amb l'entrada en vigor de la nova llei.

Amb aquest decret es materialitza el mandat de l'article 21 de la Llei 8/2017, en el sentit de desenvolupar reglamentàriament i recollir exhaustivament en una sola norma tots els aspectes relatius al Consell de la Catalunya Exterior, el seu funcionament, l'organització, la composició i la seva adscripció.

Els òrgans de relació en l'àmbit de les diàspores d'altres comunitats a l'exterior es troben normalment regulades a través de normes amb rang de llei o desenvolupades a partir d'aquestes en reglaments. Aquesta normativa fa referència als mateixos aspectes (adequats a cada realitat segons sigui la comunitat autònoma) que preveu la normativa catalana que es pretén aprovar (composició, funcions, règim de sessions,...). Concretament s'han consultat les previsions que fa el País Basc, Galícia, Astúries i les Illes Balears:

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

- Decret 234/1995, d'11 d'abril, pel qual es regulen els òrgans de relació amb les col·lectivitats basques.
- Llei /2018, de 23 de març, dels asturians en el exterior y del reconeixement de la asturiana (capítol V "El Consejo de Comunidades Asturianas")
- Decret 111/2015, de 6 d'agost , pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consello de Comunidades Galegas.
- Llei 3/1992, de 15 de juliol, de comunitats balears assentades fora del territori de la Comunitat autònoma, la qual crea el Consell de Comunitats Balears, com a òrgan de caràcter consultiu. El seu funcionament està desenvolupat pel Decret 77/1995.

El decret conté un article únic que aprova el Reglament del Consell de la Catalunya Exterior, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

El reglament s'estructura en 14 articles, que tracten respectivament de: Objecte, adscripció i règim jurídic ; Finalitat ; Funcions del Consell ; Composició i mandat ; Procés d'elecció dels vocals en representació de les comunitats catalanes a l'exterior no virtuals, les federacions de comunitats catalanes a l'exterior i les comunitats catalanes virtuals ; Causes de cessament de les persones membres del Consell; Funcionament del Consell ; Funcions de la Presidència ; Funcions de la Secretaria; Funcions dels vocals del Consell de la Catalunya Exterior en representació de les comunitats catalanes a l'exterior no virtuals, federacions de comunitats catalanes a l'exterior i comunitats catalanes virtuals; Convocatòria i sessions del Ple; Adopció d'acords i règim de votacions; Actes de les sessions; Assignació de recursos.

Pel que fa a les persones membres, cal destacar les persones representants de les comunitats catalanes de l'exterior, tant les tradicionals comunitats amb implantació en un territori com les comunitats virtuals. Així mateix hi tenen representació les federacions de comunitats. Les comunitats catalanes de l'exterior són entitats de caràcter privat, ubicades fora de Catalunya, i legalitzades d'acord amb la normativa corresponent del país, regió o ciutat on estan establertes, i reconegudes com a tals per l'Administració de la Generalitat.

A banda del contingut general del Decret, s'afegeix una disposició final per aclarir que els membres dels consells anteriors no continuen en el càrrec i que el procés d'elecció que es va iniciar l'any 2016, i que no es va concloure no ha generat, ni genera, la vigència ni aquest procés ni la continuïtat d'anteriors mandats.

Aquest Decret s'ajusta als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i també l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

informació pública i bon govern. S'adequa als principis de necessitat i eficàcia, ja que constitueix l'instrument adequat per donar resposta al desenvolupament dels articles 21 i 22 de la Llei 8/2017. Pel que fa al principi de proporcionalitat, la iniciativa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir. Quant al principi de transparència, des de l'inici de la tramitació s'ha permès accedir a tota la normativa vigent actualitzada, i també a la documentació duta a terme en el procés d'elaboració d'aquest Decret, per definir clarament els objectius i possibilitar la participació activa de la ciutadania en l'elaboració de la norma. Així mateix, d'acord amb el principi d'eficiència, les mesures de la norma proposada comporten un ús racional dels recursos públics que es destinen al Consell. Finalment, d'acord amb el principi de seguretat jurídica, aquest Decret és coherent amb l'ordenament jurídic i els mandats que incorpora s'adeqüen a la legislació vigent.

Finalment, cal esmentar que malgrat que el projecte és essencialment organitzatiu, s'ha sotmès a consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest projecte de decret. Es va presentar la comunicació al Govern en data 19 de desembre de 2019, i la consulta va estar oberta fins el 20 de gener de 2020, no havent-se rebut cap observació al respecte.

2) Marc normatiu

- Constitució espanyola.
- Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior.
- Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

- Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Disposicions derogades i/o afectades:

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior	Article 21	Desenvolupa
Decret 223/1996, de 12 de juny, de creació del Consell Assessor de les Comunitats Catalanes i del Cens Registral dels centres i agrupacions catalans al món	Tot	Deroga
Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior	Article 11	Deroga
Decret 357/2000, de 7 de novembre, de modificació del Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior	Tot	Deroga
Decret 374/2004, de 7 de setembre, de modificació del Decret 223/1996, de 12 juny, de creació del Consell Assessor de les Comunitats Catalanes i del Cens Registral dels centres i agrupacions catalans al món	Tot	Deroga

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva en l'estructura, la regulació dels òrgans i directrius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Per altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, l'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que correspon al Govern la creació, modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

Igualment, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, afegit recentment per l'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableix la necessitat de fer una consulta pública a la ciutadania abans de l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, però en l'apartat 3 a) ho excepciona si el seu contingut és de caràcter organitzatiu, com és el cas.

D'altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

Atesa la naturalesa de la norma, que és de caràcter organitzatiu merament intern, i que no afecta als drets i interessos legítims de les persones, no resulta necessari sotmetre el Projecte als tràmits previs de consulta pública i participació.

Tanmateix, per tal de copsar l'opinió de les persones que es poguessin considerar afectades per la futura norma, en particular, la comunitat catalana a l'exterior, sí es va fer una consulta pública prèvia el mes de gener de 2020, que no va rebre cap observació.

Un cop elaborat un primer text, se'n donarà publicitat d'acord amb l'article 69.2 de la Llei 19/2014, i s'obrirà un tràmit de participació ciutadana per un termini de 15 dies.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

No és necessari sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i d'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera que el tràmit d'audiència als ciutadans no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

No obstant això, en aquest cas hi ha un col·lectiu molt específic interessat en aquest projecte de decret. El tràmit d'audiència es pot dur a terme amb les entitats identificades que tenen un interès directe amb el Decret ja que són susceptibles de presentar i elegir persones perquè les representin, i els temes que seran tractats en el Consell també tindran aquest efecte directe.

Concretament:

- Comunitats catalanes reconegudes actualment pel Govern de la Generalitat
- Federacions de comunitats catalanes
- Comunitats virtuals en l'àmbit de la Catalunya exterior

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atesa la naturalesa de la norma, que és de caràcter organitzatiu merament intern, i que no afecta als drets i interessos legítims de les persones, no es considera necessari sotmetre el Projecte al tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Projecte de decret del Consell de la Catalunya Exterior

No obstant això, atès que en aquest cas hi ha un col·lectiu molt específic interessat en aquest projecte de decret, la comunitat catalana a l'exterior, es considera convenient sotmetre la proposta a informació pública.

Barcelona, en la data de signatura

Elisabet Nebreda Vila
Secretària d'Acció Exterior i de la Unió Europea