



5 de novembre de 2019

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Empresa i Coneixement, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, que s'adjunta com a annex.

Annex. Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya

1. Els problemes que es pretenen solucionar.

Les cambres catalanes són corporacions de dret públic de les quals formen part totes les empreses amb activitat econòmica al país i que tenen com objecte la representació, promoció i defensa dels interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació. Les cambres tenen dificultats de finançament, principalment arran de la supressió dels recurs cameral permanent (RCP), arrel de l'aprovació del Reial Decret-Llei 13/2010, de 3 de desembre, circumstància que afecta la qualitat i quantitat dels serveis que presten. Cal tenir en compte que el RCP comportava una aportació amb caràcter obligatori per a totes les empreses, que va servir de font de finançament principal de les cambres i representava aproximadament el 75% dels ingressos. Així, les cambres han manifestat reiteradament la necessitat de disposar d'un nou marc normatiu, adequat a la situació socioeconòmica actual, que permeti desenvolupar la seva activitat en un context de seguretat jurídica i viabilitat econòmica. En aquest sentit, existeix un compromís polític, per part del Govern, per donar-hi resposta.

Tenint present el context actual en el qual l'adscripció a les cambres és d'ofici i no comporta cap obligació econòmica per a les empreses, l'Avantprojecte de Llei pretén impulsar un nou model cameral fonamentat en la prestació de serveis a l'empresa i enfocat a resultats i reforçar l'eficiència de les cambres en el desenvolupament de les funcions que se'ls atribueixen. En darrera instància, es pretén assolir una millora qualitativa dels serveis que presten les cambres, de manera que puguin assolir ingressos suficients per assegurar el seu funcionament, incloses les aportacions voluntàries que realitzin les empreses. Tot això, sens perjudici de la funció de representació dels interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació davant les institucions que els reconeix la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació.

Per Acord de Govern de 18 d'octubre de 2016, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i de la Cambra General de Catalunya. La iniciativa va arribar fins a la fase d'informació pública, però va quedar interrompuda l'octubre de 2017 amb l'aplicació de l'article 155 de la Constitució. Paral·lelament, el 2 d'octubre de 2017 el Ministerio de Economía, Industria y Competitividad va declarar obert el procés electoral per a la renovació dels Plens a les Cambres de comerç, Indústria, Serveis i Navegació.

Un cop constituïts els nous plens camerals el juny de 2019, és oportú reconsiderar la iniciativa amb els nous electes i reprendre des de l'inici la tramitació de la norma que regula el

funcionament d'aquestes corporacions de dret públic. Finalment, es tracta d'adaptar la Llei 14/2002, de 27 de juny als canvis legals produïts en la normativa estatal.

2. Els objectius que es volen assolir.

En vista dels problemes als que s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Desenvolupar la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de cambres prevista en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 125.
- Reforçar la seguretat jurídica i la coherència entre al normativa catalana i estatal en l'àmbit de les cambres.
- Vetllar per la sostenibilitat financera de les cambres.
- Garantir que les funcions públiques de les cambres i els serveis que presten s'adaptin a les necessitats dels teixit empresarial.
- Millorar els mecanismes de coordinació i col·laboració entre les cambres entre sí, entre les cambres i l'Administració de la Generalitat, així com entre les cambres i les empreses.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

L'instrument d'intervenció ha de ser necessàriament normatiu perquè la Llei 4/2014, d'1 d'abril, Bàsica de les Cambres de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació, en la seva disposició transitòria primera estableix que, les comunitats autònomes han d'adaptar el contingut de la seva normativa en aquesta matèria al que disposa aquesta Llei. Per tant, es consideren dos escenaris:

a) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual. Aquesta opció comporta:

- Mantenir la normativa legal catalana que ha quedat desplaçada per la normativa bàsica i que genera dificultats interpretatives.
- Atribuir a les cambres únicament les funcions jurídic-públiques reconegudes a nivell estatal.
- Manca de concreció del finançament d'algunes de les funcions públiques que la normativa atribueix a les cambres.
- La col·laboració s'articula a través de convenis, subvencions i contractes i la coordinació s'exerceix a través del Consell General de les Cambres, que en ocasions encaixen d'una manera feble en el marc legal.

b) Opció normativa preferida. Aquesta opció comporta:

- Adaptar la normativa catalana als canvis produïts en la normativa estatal bàsica.

- Desplegar funcions jurídic-públiques en àmbits com la simplificació administrativa, l'economia digital, la millora de la regulació econòmica-empresarial, l'assessorament per a la creació d'empreses, tramitació i gestió de programes d'ajuts.
- Un finançament de les cambres que assegurí la correcta retribució dels serveis prestats en l'exercici de les funcions públiques. L'origen dels fons pot ser públic o privat, si bé els fons públics procedents de la Generalitat dependran de les disponibilitat pressupostàries.
- Incloure nous mecanismes que articulin la relació entre les cambres, entre les cambres i l'Administració, així com entre les cambres i les empreses.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

La Generalitat, com a Administració tutelant, ha de portar a terme actuacions de control jurídic, pressupostari, de fiscalització de comptes, d'impuls i organització de les eleccions camerals, de coordinació de convenis de la Generalitat amb les cambres.

En aquest sentit, l'Avantprojecte no preveurà canvis rellevants en aquestes funcions de tutela, exercides actualment pel Departament d'Empresa i Coneixement, d'acord amb la seva estructura.

Pel que fa a l'impacte pressupostari, l'Avantprojecte proposarà els mecanismes oportuns per materialitzar la col·laboració del Govern amb les cambres, sempre en funció de les disponibilitats pressupostàries.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

L'Avantprojecte no afectarà a l'organització de les administracions locals de Catalunya.

Pel que fa al pressupost d'aquestes institucions, no afecta més enllà de les possibles col·laboracions amb les cambres, sempre d'acord amb els pressupostos ordinaris de les corporacions locals.

D'altra banda, l'Avantprojecte no tindrà cap incidència directa en el règim especial del municipi de Barcelona.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

L'Avantprojecte no tindrà incidència sobre la intervenció que l'Administració de la Generalitat realitza sobre les cambres, que ve regulada per la Llei bàsica 4/2014, d'1 d'abril; no obstant, en l'àmbit de la reducció de càrregues administratives per a les empreses, l'Avantprojecte

desenvoluparà les següents funcions públiques administratives de les cambres en les matèries de:

- Simplificació administrativa de procediments per a l'inici i desenvolupament de les activitats econòmiques i empresarials.
- Millora de la regulació econòmica-empresarial.
- Assessorament per a la creació d'empreses, tramitació i gestió de programes d'ajuts a les empreses.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Les cambres disposen de coneixement acumulat i expertesa en una oferta àmplia i heterogènia de serveis a les empreses en el marc de l'activitat econòmica i empresarial de Catalunya. L'Avantprojecte maximitzarà el potencial de les cambres com a xarxa d'agents per a l'eficient dinamització econòmica i empresarial en el territori i aportarà mecanismes per a què les cambres generin impactes econòmics, socials i ambientals positius, estimulant l'emprenedoria, la internacionalització, la formació professional, la digitalització i les inversions en infraestructures, entre d'altres, acompanyant les empreses en l'actual context competitiu de base tecnològica digital i amb especial atenció als aspectes mediambientals. Tot això s'assolirà mitjançant la millora dels mecanismes de coordinació entre les pròpies cambres i entre l'Administració de la Generalitat i les cambres.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

Atès que l'àmbit a regular ha de tenir efectes rellevants en l'ecosistema empresarial arreu del país, es considera procedent efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019.