



Generalitat
de Catalunya

Parlem de Pressupostos

Informe de resultats de la sessió

(Sessió 10 de desembre 2024. Eix 2. Tarragona)

Barcelona, 20 de desembre de 2024

participa.gencat.cat

Unitat impulsora del procés participatiu

Direcció General de Pressupostos, Departament d'Economia i Finances

Unitat que acompanya:

DG de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, Departament de la Presidència

Empresa que redacta l'informe

Cooperativa Raons

Parlem de Pressupostos

Sessió oberta a Tarragona, el 10 de desembre. Eix 2.

Contingut

1. Introducció	4
1.1. Antecedents i context	4
1.2 Objectius del procés participatiu	4
1.3 Eixos del procés participatiu	4
2. Assistència i participació	5
2.1 Perfil de les persones participants	5
3. Recull d'aportacions	8
3.1 Eix de debat 2. Com generem més ingressos?	8
3.1.a Priorització per grups de les mesures d'augment d'ingressos (plenària)	10
3.1.b Priorització individual de les mesures d'augment d'ingressos	13
3.1.c Per grups: Anàlisi en detall d'avantatges i desavantatges de cada mesura	14
Annex II. Resultats de l'enquesta d'avaluació de les sessions	18

1. Introducció

Parlem de Pressupostos és un procés participatiu convocat pel Departament d'Economia i Finances que té la voluntat d'introduir elements de participació de la ciutadania que proporcionin informació rellevant per a la presa de decisions associades a l'elaboració dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

1.1. Antecedents i context

Ens trobem en la 1a edició d'aquest procés participatiu. Es preveu que aquest procés tingui continuïtat i en el futur es continui treballant en la participació en pressupostos de la Generalitat.

Durant aquesta edició, s'han obert diverses modalitats de participació (individual a través d'un qüestionari, sessions facilitades a diferents territoris del país, i sessions autogestionades).

Els resultats del procés participatiu informaran la presa de decisions sobre la definició de les principals prioritats globals en les polítiques públiques d'ingressos i despeses en el marc pressupostari a mitjà termini. Igualment, les preferències manifestades informaran l'elaboració dels propers pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

1.2 Objectius del procés participatiu

Els objectius generals del procés són:

- Obtenir informació de qualitat procedent de la ciutadania que permeti una presa de decisions pressupostàries més completa i saber quines són les preferències en relació amb les qüestions debatudes.
- Millorar el coneixement i corresponsabilitat de la ciutadania pel que fa a aspectes fiscals i pressupostaris (situació de les finances, limitacions i restriccions del pressupost, opcions d'ingressos i despeses).
- Impulsar la qualitat democràtica, la transparència i la participació en un àmbit tan transversal de la Generalitat de Catalunya com és el dels seus pressupostos i finances.

1.3 Eixos del procés participatiu

Les temàtiques entorn a les que es participa s'han estructurat en 4 eixos:

Eix 1: Opcions de trajectòries de reducció del deute

Eix 2: Opcions d'ingressos per a guanyar espai per a finançar noves iniciatives

Eix 3a: Principals prioritats dins el conjunt de les polítiques gestionades per la Generalitat

Eix 3b: Priorització temàtica dels Fons de Cohesió de la Unió Europea

2. Assistència i participació

2.1 Perfil de les persones participants

A la sessió hi participen 9 persones, en una sessió de convocatòria oberta. D'aquestes 9, n'acaben responnent l'avaluació escrita 6 persones.. És en base a aquestes 6 que compartim dades estadístiques, basades en l'avaluació feta al final de la sessió.

Taula 0.1. Procedència de les persones participants

Municipi	Nombre de participants (persones)	% participants
Cambrils	5	83%
Reus	1	17%
Total	6*	100%*

*Com s'ha esmentat més amunt, les dades corresponen a les participants que han respost el qüestionari d'avaluació, que no correspon al total de persones que van participar.

Taula 0.2. Situació laboral

Situació laboral	Nombre de participants (persones)	% participants
Treballa	3	50%
Jubilat/da o pensionista	3	50%
Total	6*	100%*

*Com s'ha esmentat més amunt, les dades corresponen a les participants que han respost el qüestionari d'avaluació, que no correspon al total de persones que van participar.

Taula 0.3. Sexe de les persones participants

Sexe	Nombre de participants (persones)	% participants
Dona	2	33%

Home	4	67%
N/B	0	0 %
Total	6*	100%*

*Com s'ha esmentat més amunt, les dades corresponen a les participants que han respost el qüestionari d'avaluació, que no correspon al total de persones que van participar.

Taula 0.4. Nivell formatiu assolit

Nivell formatiu	Nombre de participants (persones)	% Participants
FP Grau superior	1	17%
Diplomatura	2	33%
Grau universitari	2	33%
Màster, llicenciatura i doctorat	1	17%
Total	6*	100%*

*Com s'ha esmentat més amunt, les dades corresponen a les participants que han respost el qüestionari d'avaluació, que no correspon al total de persones que van participar.

Taula 0.5. Formen part d'alguna associació o entitat?

Tipus d'entitat	Nombre de participants (persones)	% participants
Una entitat veïnal	1	17%
Un club d'esports o d'activitats d'esbarjo a l'aire lliure (caça, pesca, vol, automobilisme, etc.)	1	17%
Un col·legi o associació professional	3	50%
Una associació empresarial	1	17%
Altres associacions o entitats	1	17%
No / No respon	2	33 %

Parlem de Pressupostos

Sessió oberta a Tarragona, el 10 de desembre. Eix 2.

Total	9 (6 persones)*	100%**
--------------	------------------------	---------------

**De les persones que responen l'enquesta*

*El sumatori total d'entitats on es participa és 8, el de persones és 5. Hi ha persones que han respost que pertanyen a més d'un tipus d'entitat; per això apareix en diverses caselles, fent que el número total sigui superior al de participants.

** El cas és el mateix pel que fa als percentatges.

3. Recull d'aportacions

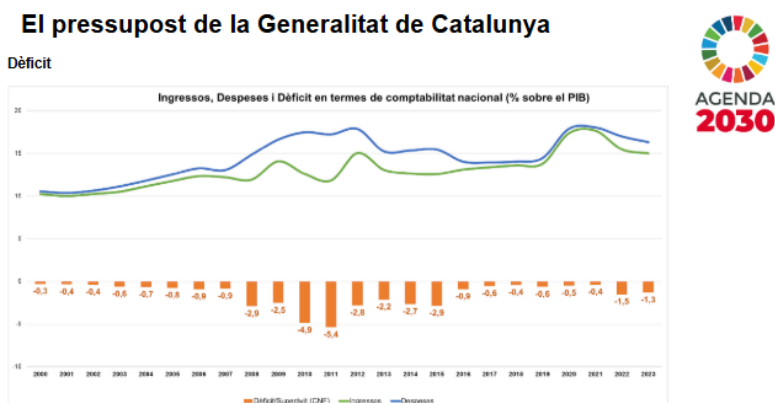
Sessió deliberativa realitzada amb persones que han pogut inscriure's de forma oberta, on, després d'una breu introducció teòrica, les persones participants analitzen i debaten únicament sobre l'Eix 2 del procés, entorn de les opcions per a generar més ingressos per a la Generalitat, que puguin revertir en polítiques públiques prioritàries.

S'organitzen grups de debat, que deliberen de forma col·lectiva, i es recullen, en primer lloc, els resultats dels debats grupals; i en segon lloc, votacions individuals.

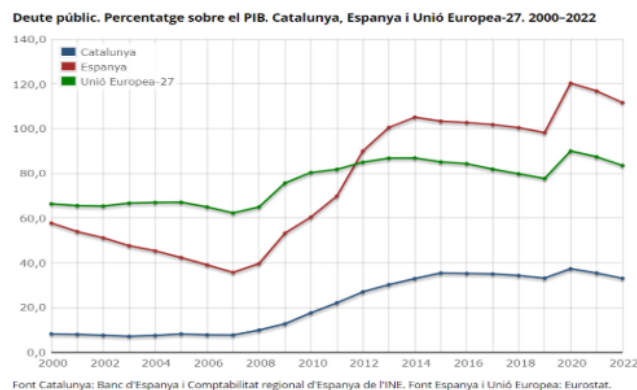
A continuació, compartim les prioritzacions fetes per cada grup (explicades en plenària), i les votacions individuals. Després compartim, grup per grup, les anàlisis en detall de cada un.

3.1 Eix de debat 2. Com generem més ingressos?

A la sessió teòrica introductòria s'introdueixen una sèrie de conceptes i dades clau que permeten emmarcar els temes de debat. Les següents són només algunes de les imatges compartides:



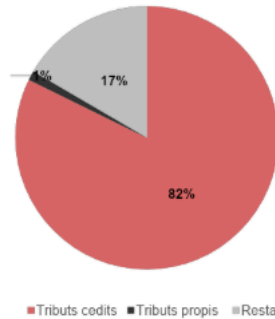
Situació financera



Parlem de Pressupostos

Sessió oberta a Tarragona, el 10 de desembre. Eix 2.

Composició dels ingressos de la Generalitat. SPA+ICS



- Més del 80% dels ingressos no financers provenen dels tributs cedits;
- L'any 2023 els ingressos procedents de tributs propis van representar tan sols l'1% del total d'ingressos no financers*.



Ingressos no financers del SPA+ICS¹

Tipologia	Drets liquidats 2023
Tributs cedits	29.094
Tributs propis	398
Resta	5.872
Total no financers	35.363

¹ Sector públic administratiu, inclouent ICS.

Amb la taula resum de les opcions possibles per a l'augment d'ingressos, es visibilitzen les 10 opcions:

Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF)

Nº mesura	Mesura 1	Mesura 2	Mesura 3
Impost	IRPF (tram autonòmic)	IRPF (tram autonòmic)	IRPF (tram autonòmic)
Mesura	Incrementar 1 punt percentual el tipus de trama de renda superiors a 53.407,20 €	Incrementar 1 punt percentual el tipus de l'últim tram de renda (a partir de 175.000€)	Supressió de la deducció del lloguer per habitatge habitual*
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Eliminar benefici fiscal
Impacte pressupostari estimat (milions d'euros)	98,4	25,7	19,0
Nº contribuents afectats (estimació)	247.141	12.896	59.905
Impost per contribuents afectat (€)	398	1.994	317

Impost sobre successions i donacions (ISD) i sobre el patrimoni (IP)

Nº mesura	Mesura 4	Mesura 5	Mesura 6	Mesura 7
Impost	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre el Patrimoni
Mesura	Successions: Incrementar 1 punt percentual el tipus de tots els trams de tots els grups de parentiu	Successions: Augmentar 3 punts percentuals el tipus de l'últim tram de la tarifa de tots els grups de parentiu	Donacions: Incrementar 1 punt percentual tots els trams de tots els trams de tots els grups de parentiu	Incrementar 0,25 punts percentuals el tipus del tram més alt de la tarifa
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Increment de tarifa
Impacte pressupostari estimat (milions d'euros)	48,3	27,4	20,5	6,6
Nº contribuents afectats (estimació)	39.008	1.448	29.876	706
Impost per contribuents afectat (€)	1.237	18.930	688	9.281

Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics

Nº mesura	Mesura 8	Mesura 9
Impost	Impost sobre transmissions Patrimonials i actes jurídics documents (ITPAJD)	Impost sobre transmissions Patrimonials i actes jurídics documents (ITPAJD)*
Mesura	Incrementar 0,5 punts percentuals tots els trams de la tarifa per a transmissions i drets reals sobre immobles rústics, urbans i altres	Supressió del tipus reduït en l'adquisició d'habitatges de joves
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Eliminar benefici fiscal
Impacte pressupostari estimat (milions d'euros)	84,3	125,3
Nº contribuents afectats (estimació)	115.198	16.955
Impost per contribuents afectat (€)	732	7.387

Altres impostos

Nº mesura	Mesura 10
Impost	Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (CO2)
Mesura	Duplicar l'actual tarifa
Tipus de mesura	Increment de tarifa
Impacte pressupostari estimat (milions d'euros)	51,2
Nº contribuents afectats (estimació)	1.508.181
Impost per contribuents afectat (€)	34

- 3 d'elles tenen a veure amb l'IRPF;
- 4 d'elles amb l'impost de successions i donacions, i l'impost de patrimoni;
- 2 d'elles amb l'impost de transmissions patrimonials; i l'última és relativa a l'impost per emissió de CO2 del transport.

La taula reflecteix dades clau per a analitzar els avantatges i desavantatges de cada mesura. S'explica a les participants que caldrà que observin a quanta gent afecta, per quin import, quina recaptació suposa, etc. I avaluar avantatges/desavantatges de cada opció per a poder prioritzar al final 3 mesures.

A continuació, compartim les taules amb la informació per a la deliberació:

Les 10 opcions d'augment d'ingressos amb els seus factors d'anàlisi:

- Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) (tram autonòmic):

Nº mesura	Mesura 1	Mesura 2	Mesura 3
Impost	IRPF (tram autonòmic)	IRPF (tram autonòmic)	IRPF (tram autonòmic)
Mesura	Incrementar 1 punt percentual el tipus dels trams de renda superiors a 53.407,20 €	Incrementar 1 punt percentual el tipus de l'últim tram de renda (a partir de 175.000€)	Supressió de la deducció del lloguer per habitatge habitual*
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Eliminar benefici fiscal
Impacte pressupostari estimat (milions d'euros)	98,4	25,7	19,0
Nº contribuents afectats (estimació)	247.141	12.896	59.905
Import per contribuent afectat (€)	398	1.994	317

- Impost sobre successions i donacions (ISD) i Impost sobre el patrimoni (IP):

Nº mesura	Mesura 4	Mesura 5	Mesura 6	Mesura 7
Impost	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre Successions i Donacions	Impost sobre el Patrimoni
Mesura	Successions: Incrementar 1 punt percentual els tipus de tots els trams de tots els grups de parentiu	Successions: Augmentar 3 punts percentuals el tipus de l'últim tram de la tarifa de tots els grups de parentiu	Donacions: Incrementar 1 punt percentual tots els tipus de tots els trams de tots els grups de parentiu	Incrementar 0,25 punts percentuals el tipus del tram més alt de la tarifa
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Increment de tarifa	Increment de tarifa
Impacte pressupostari (milions d'euros)	48,3	27,4	20,5	6,6
Nº contribuents afectats (estimació)	39.008	1.446	29.876	706
Import per contribuent afectat (€)	1.237	18.930	688	9.281

- Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats (ITPAJD):

Nº mesura	Mesura 8	Mesura 9
Impost	Impost sobre transmissions Patrimonials i actes jurídics documentats (ITPAJD)	Impost sobre transmissions Patrimonials i actes jurídics documentats (ITPAJD)*
Mesura	Incrementar 0,5 punts percentuals tots els tipus de la tarifa per a transmissions i drets reals sobre immobles rústics, urbans i altres	Supressió del tipus reduït en l'adquisició d'habitatges de joves
Tipus de mesura	Increment de tarifa	Eliminar benefici fiscal
Impacte pressupostari (milions d'euros)	84,3	125,3
Nº contribuents afectats (estimació)	115.198	16.955
Import per contribuent afectat (€)	732	7.387

postos:

Nº mesura	Mesura 10
Impost	Impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (CO2)
Mesura	Duplicar l'actual tarifa
Tipus de mesura	Increment de tarifa
Impacte pressupostari (milions d'euros)	51,2
Nº contribuents afectats (estimació)	1.508.181
Import per contribuent afectat (€)	34

*S'aplica un tipus impositiu en la modalitat de transmissions patrimonials oneroses del 5% (en lloc del 10-11% general) a les adquisicions d'habitatge habitual per joves de 32 anys o menys, sempre que la seva base imposable total, menys el mínim personal i familiar, en la seva darrera declaració de l'IRPF no excedeixi de 36.000€.

Parlem de Pressupostos

Sessió oberta a Tarragona, el 10 de desembre. Eix 2.

3.1.a Priorització per grups de les mesures d'augment d'ingressos (plenària)

A continuació, les mesures prioritzades pels diferents grups, amb els principals arguments compartits en plenària per a la seva selecció.

Mesura	Avantatges	Desavantatges	QUINS GRUPS LA PRIORITZEN?
Mesura 1. IRPF Incrementar 1 punt rendes > 53k	Gr2) Afectaria moltes persones i implicaria una aportació per personal baix. Gr1) Pensen que hauria de ser progressiva i no lineal i per això s'ha decantat per la mesura 2	2) Generaria molt de descontentament entre la ciutadania	2
Mesura 2. IRPF Incrementar 1 punt rendes > 175k	1) Va a les rendes més altes i recapten més. Afecta menys persones. 3) Consideren que és més just per a tothom	1) Tenen possibilitat de marxar, dumping autonòmic	1, 3
Mesura 3. IRPF Supressió deducció lloguer			
Mesura 4. Successions Increment 1% tots els trams			
Mesura 5. Successions Increment 3% últim tram	1) El pressupost és més significatiu. i va a les rendes més altes. Afecta a menys persones Capacitat recaptatòria 3) És socialment més just.	1) Afectats Tenen possibilitat de marxar, i es fomenta dumping autonòmic. Ja s'ha pagat pel patrimoni. 3) Posar un percentatge fixe distorsiona, hauria de ser progressiu.	1, 3
Mesura 6. Donacions Increment 1% tots els trams	Afecta a poques persones. La donació és un acte voluntari, i per tant, qui ho vulgui fer que pagui més.	No hi ha harmonització i les persones afectades poden fugir a d'altres comunitats autònomes.	2
Mesura 7. Patrimoni Increment 0,25% Tram més alt.			

Mesura 8. Transmissions i actes jurídics Increment 0,5% tots els tipus			
Mesura 9. Transmissions i actes jurídics Supressió tipus reduït compra habitatge joves			
Mesura 10. Emissions CO2 Duplicar	És la més extesa que afecta a tothom i ingressa a tothom Ingressos molt elevats i que afecten a moltes persones Igual que ens els casos anteriors	Perjudica a persones d'ingressos baixos i amb pitjors cotxes Perjudica gent molt desafavorida Igual en els casos anteriors	1,2,3

Conclusions generals de la prioritització:

Durant la posada en comú, es veuen algunes tendències generals en els 3 grups:

1. Tots prioritzen la mesura 10, d'Emissions del CO2; alhora que tots la consideren injusta.
2. Tots prioritzen una mesura d'IRPF, amb tendència a gravar les rendes altes.
3. S'aposta per una mesura o de successions o de donacions, gravant el traspàs de patrimoni.

Així mateix, en general es qüestiona la simplicitat de les propostes i es proposa re-enfocar-les.

Qüestions rellevants sorgides en el debat:

Durant el debat, les participants apunten algunes idees bastant rellevants per al tema en discussió:

1. **La manca d'harmonització fiscal adullera les possibles polítiques fiscals:** El fet que les comunitats autònomes (i els països de la UE entre sí) tinguin la possibilitat de competir, baixant els impostos per a atraure empreses, lliga de mans la capacitat d'acció, i el debat i política fiscal efectiva, en aquest cas a Catalunya.
2. **No es tracta només d'obtenir nous ingressos, sinó d'abordar la despesa, el dèficit, el deute...** Els elements dels 4 eixos del procés participatiu estan interconnectats i s'han de poder treballar de forma integral. I en més profunditat. Cal reduir i racionalitzar la despesa en determinats sectors; generar ingressos de formes diferents a les taxes (ingressos per empreses públiques, etc.). I d'altres mesures.
3. **Els ingressos màxims que poden obtenir-se amb 4 de les mesures proposades són totalment insuficients** per a les necessitats existents i definides a la sessió teòrica. Caldrien altres propostes polítiques, a més de la reducció de despesa a partir d'una racionalització de l'estructura i funcionament de les administracions.
4. **En èpoques de crisi, s'hauria d'equilibrar el dèficit.**
5. **Cal re-enfocar bona part de les mesures proposades**, amb una visió de més justícia social:

Parlem de Pressupostos

Sessió oberta a Tarragona, el 10 de desembre. Eix 2.

- a. **Les mesures de pujada de l'IRPF cal fer-les progressives**, comencin en 53.000 o 175.000 han d'anar augmentant els percentatges en trams a mesura que augmenta la renda.
 - b. **La mesura sobre IRPF i vivenda justament ha d'anar en la direcció contrària**: no abolir ajudes als joves, sinó gravar les vivendes buides, especialment de grans tenidors.
 - c. **L'impost al CO2**, tot i ser desitjable i tenir un esperit acord a l'emergència climàtica, **tal com està plantejat no grava la contaminació efectuada**, relacionada amb l'índex d'emissions*kilometratge efectuat, sinó el model de cotxe, que al final acaba perjudicant les persones amb menys capacitat econòmica, que no poden canviar-se un cotxe vell, i no poden comprar-se un cotxe elèctric. Cal un impost vinculat a l'ITV per km efectuats; i que tingui en consideració qüestions socials.
6. **Racionalització necessària de l'administració pública i les seves infraestructures**: Percepció de duplicitat entre administracions (diputacions, consells comarcals), que encareix i alenteix els processos, genera ineficiència i despesa, ... D'altra banda, la manca d'articulació estratègica entre xarxes de transports i les poblacions: els AVE que no arriben a la ciutat, que no es connecten amb aeroports, que...etc. Té conseqüències importants, perquè alhora que suposen una despesa (inversió) important per al pressupost, no tenen els efectes positius desitjats perquè funcionen de forma deficient.

3.1.b Priorització individual de les mesures d'augment d'ingressos (votació en línia)

La votació individual resulta bastant coherent amb allò que s'ha recollit durant el debat. Les 3 mesures més prioritzades són la Mesura 10 (CO2), la Mesura 2 (IRPF a les rendes més altes), i la Mesura 5 (Successions), en el patró dels debats col·lectius.

Així pot apreciar-se al gràfic resum:



3.1.c Per grups: Anàlisi en detall d'avantatges i desavantatges de cada mesura

Prèviament a prioritzar, i compartir la seva priorització en plenària, els grups van analitzar els avantatges i desavantatges de cada mesura.

Les aportacions de cada grup, en trobar-se que les taules reflectien allò que va parlar-se en plenària, s'han cotejat i complementat al quadre de la plenària, i no es reproduïxen de nou aquí.

Annex II. Resultats de l'enquesta d'avaluació de les sessions

En aquest apartat s'inclouen els resultats de les enquestes d'avaluació de les sessions fetes als participants. Com s'ha mencionat ja a l'inici de l'informe, tot i comptar amb 9 participants, al final només 6 omplen la valoració.

Es presenten els resultats globals d'aquesta valoració, organitzats en funció dels 4 grans capítols que contempla el formulari per a sessions participatives del Departament:

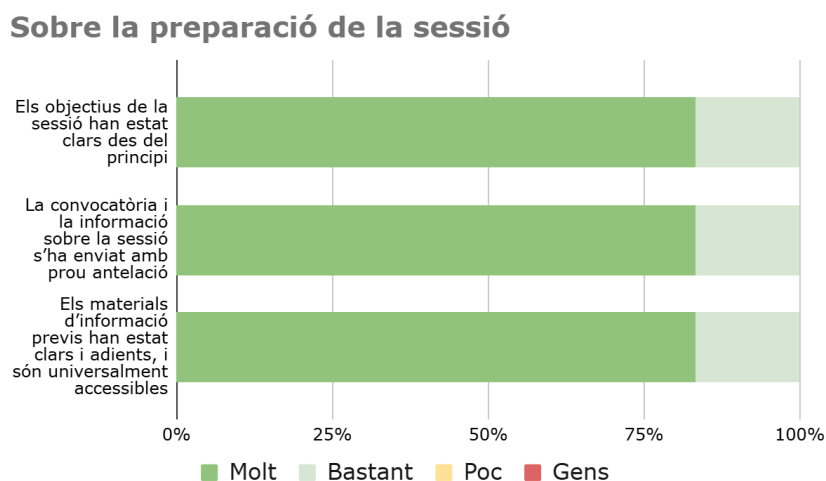
1. Valoració de la preparació de la sessió
2. Valoració sobre l'execució de la sessió
3. Valoració sobre les expectatives respecte dels resultats de la sessió
4. Valoració global

La valoració de la sessió és prou positiva en termes generals. De forma unànim i en totes 4 seccions (preparació, execució, expectatives vs. resultats, valoració global) les valoracions de les participants són positives en totes les preguntes, ja sigui amb una valoració *Molt* positiva o *Bastant*. A les seccions de Preparació, Execució, i Valoració Global predominen les valoracions *Molt* positives; i a la d'expectatives vs. resultats hi predominen les *Bastant* positives.

1. Valoració de la preparació de la sessió

Quant a la preparació, el 80% de les persones participants valoren de forma *Molt* positiva tant la claredat dels objectius, com l'antel·lació amb que s'envia informació i convocatòria, com els materials previs. El 20%, *Bastant* positiva.

Figura 4.1 Valoració de la preparació de la sessió

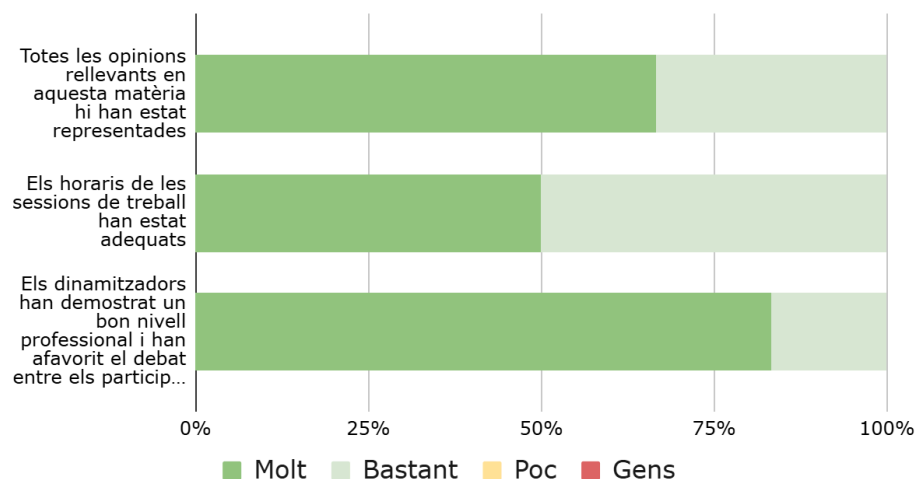


2. Valoració de l'execució de la sessió

Quant a l'execució de la sessió, predominen també les valoracions *molt* positives. La diversitat d'opinions representades es valora *Molt* positivament en un 60% (i *Bastant* en un 40%); la professionalitat de les persones dinamitzadores, *Molt* positivament en un 80% (i en un 20% *Bastant*); i els horaris de les sessions, està equilibrat en un 50% entre el *Molt* positiu i el *Bastant*.

Figura 4.2 Valoració sobre l'execució de les sessions informatives i els tallers participatius

Sobre l'execució

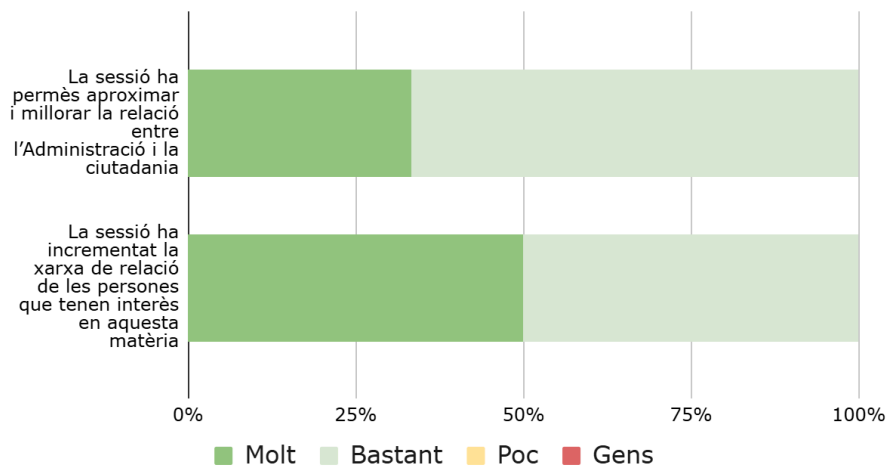


3. Valoració de les expectatives respecte als resultats

Dins del global positiu, aquesta secció és la que té valoració que tendeix més cap al *Bastant*, per tant la més fluixa sense deixar de ser positiva (unànimement).

Figura 4.3 Valoració sobre les expectatives respecte dels resultats de la sessió

Expectatives respecte al Resultat

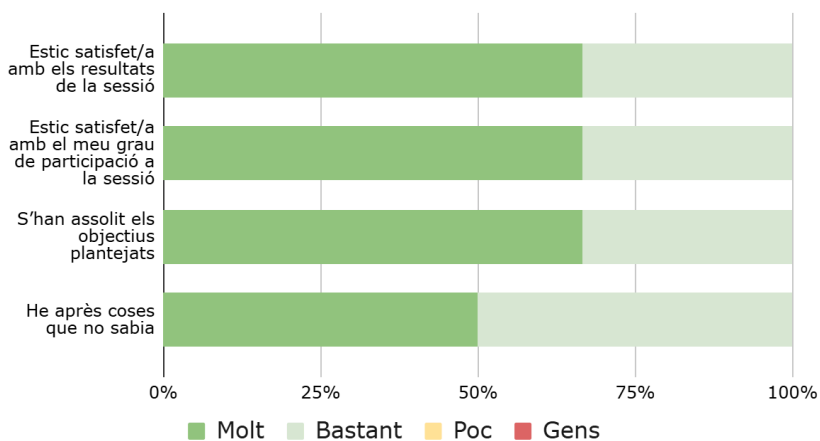


4. Valoració global

La valoració general és globalment bona, i un 66% expressen una valoració *Molt* positiva quant als resultats de la sessió, quant a la pròpia participació, i pel que fa a l'assoliment dels objectius (enfront al 33% que ho valoren de forma *Bastant* positiva); pel que fa a haver après coses noves, un 50% ho valora *Molt* positivament, i el 50%, *Bastant*.

Figura 4.4 Valoració global

Valoració general de la sessió



5. Accés a la convocatòria

Les participants han arribat a la sessió per convocatòria oberta; el 83% de les participants (5 de 6 persones) declara haver-se'n assabentat pel boca-orella; i una última explica haver-se'n assabentat a través de la Generalitat .

participa.gencat.cat