

## Al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

### CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA RELATIVA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE DECRET DE CREACIÓ DEL CONSELL D'ACTIVITATS CINEGÈTIQUES DE CATALUNYA I DELS CONSELLS TERRITORIALS D'ACTIVITATS CINEGÈTIQUES DE BARCELONA, CATALUNYA CENTRAL, GIRONA, LLEIDA, TARRAGONA I LES TERRES DE L'EBRE.

#### PROPOSTES: INTERcids, Operadors Jurídics pels Animals

INTERcids, Operadors jurídics pels animals, és una entitat sense ànim de lucre inscrita en el Registre Nacional d'Associacions, i inscrita com a grup d'interès al Registre de la Generalitat de Catalunya (núm. 4517), està integrada per professionals pertanyents als diversos col·lectius que treballen en l'àmbit del Dret i la Justícia: jutges, fiscals, advocats, procuradors, agents de Forces i Cossos de Seguretat i forestals, en col·laboració amb altres àmbits relacionats. Els seus membres integren una xarxa multidisciplinària d'experts amb una especial implicació i dilatada experiència en el camp de la protecció dels animals i el tractament de la problemàtica del maltractament animal.

Entre els seus objectius, INTERcids pretén canalitzar el coneixement i experiència d'aquests operadors jurídics per a contribuir a desenvolupar i impulsar l'activitat normativa i legislativa, així com aquells mecanismes que puguin afavorir i enfortir la protecció dels animals i la millora de l'actuació pública en aquest àmbit.

En compliment dels seus fins estatutaris i en el marc del tràmit d'informació pública, d'acord amb el que disposa l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquestes entitats traslladen a l'organisme competent les al·legacions i observacions contingudes en el present document.

Contacte: [equipotecnico@intercids.org](mailto:equipotecnico@intercids.org)

## PROPOSTES:

### 1. Problemes que es pretenen solucionar.

Text original de la consulta:

*El Consell de Caça de Catalunya i els consells territorials de caça es van crear com a òrgans de consulta i assessorament del departament competent en matèria de caça, amb la finalitat de contribuir a dur a terme una gestió sostenible i ordenada dels recursos cinegètics i aconseguir un equilibri entre els interessos dels caçadors i els de la conservació i protecció del patrimoni natural.*

*Les darreres modificacions de l'estructura del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, competent en matèria d'activitats cinegètiques, fan que l'organització i funcions dels actuals Consell de Caça i consells territorials de caça creats el 1985 hagin quedat obsolets, fet que dificulta el seu funcionament i el compliment del seu paper com a òrgans de consulta i assessorament del departament competent en matèria d'activitats cinegètiques.*

*Alhora, actualment existeix un Consell de Caça i diversos consells territorials de caça, però no existeix el consell territorial corresponent a la Catalunya Central, per la qual cosa aquesta part diferenciada del territori no està ben representada en els òrgans assessors actuals.*

*De la mateixa manera, a la composició actual del Consell de Caça i dels consells territorials de caça no estan adequadament representats tots els sectors interessats o afectats per l'activitat cinegètica, com per exemple el món local, les entitats dedicades al desenvolupament rural, els col·legis professionals relacionats amb les activitats cinegètiques i les patronals, les cambres de comerç i les associacions de dones del món rural, la qual cosa comporta que no pugin participar de les tasques de consulta i assessorament que fan els diferents consells, cadascun al seu nivell, i que les propostes adoptades no incorporin el parer de tots els àmbits implicats en les activitats cinegètiques.*

*Pel que fa a les funcions assignades actualment al Consell de Caça i als consells territorials de caça, ja no contemplen suficientment l'àmbit material actual de les activitats cinegètiques; per exemple, no incideixen en el coneixement de la situació dels recursos cinegètics i de l'activitat cinegètica a Catalunya, no preveuen la conveniència d'informar sobre els plans estratègics i els plans especials que puguin afectar les espècies o els aprofitaments cinegètics, no els permeten valorar el contingut de les proves d'aptitud prèvies a l'obtenció de la llicència de caça, ni permeten informar sobre la incidència i contribució de l'activitat cinegètica en el desenvolupament rural, i de la contribució de la gestió cinegètica com a eina de conservació de la natura.*

*En línia amb l'anterior, la denominació actual dels consells no s'ajusta a la realitat actual, en la qual la caça no és l'única activitat a tractar al si dels òrgans assessors esmentats, sinó que engloba aspectes més enllà de la pràctica de l'exercici de la caça, com són els que s'han esmentat, com ara la contribució de l'activitat cinegètica al desenvolupament rural, al control d'epizoòties, a la defensa de les poblacions d'espècies protegides, a l'evitació de danys a l'agricultura, etc.*

### Aportacions:

Compartim amb la proposta que cal preveure una adequada representació de tots els sectors interessats o afectats per l'activitat cinegètica, i per assolir la màxima expressió d'aquesta voluntat, és necessari afegir al correlatiu de sectors esmentats altres que no apareixen i que reuneixen els requisits d'interessats o afectats: entitats animalistes, entitats de protecció del medi natural i/o preservació de la biosfera, i col·legis professionals especificant que tinguin relació directa o indirecta amb l'activitat cinegètica.

Pel que fa a les funcions assignades actualment al Consell de Caça i als consells territorials de caça, és cert, tal com assenyala la proposta, que ja no contempen suficientment l'àmbit material de les activitats cinegètiques, i en aquest extrem esdevé necessari ampliar el coneixement sobre la realitat a la què avança Catalunya en aquest sector, i que no és altra que la substitució progressiva de la caça per mitjans de control de poblacions que no impliquin la mort dels animals, amb l'ús de sistemes d'immunoconcepció. Les noves previsions normatives no poden ignorar l'evolució natural de la societat en la preferència per l'alternativa de mètodes que eradiquin el patiment animal, i en el mateix sentit, no es pot obviar la realitat de què en l'actualitat la caça és una activitat en retrocés, evidenciat pel descens del número de llicències dels darrers anys.

El nou Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i els consells territorials, han de tenir en compte aquesta circumstància, i dur a terme les seves funcions partint de la nova concepció de l'activitat de caça com a subsidiària quan no hi hagin altres mètodes alternatius que puguin ser eficaços en el control per a l'equilibri de les poblacions de determinats animals<sup>1</sup>, circumstància que aquests nou Consell hauria de verificar justificadament als casos on es permeti dur a terme qualsevol acció de caça.

Sobre els aspectes més enllà de l'exercici de la caça que han de tractar els consells, per la seva qüestionabilitat resulta recomanable eliminar la menció que fa la proposta a *"la contribució de l'activitat cinegètica al desenvolupament rural, al control d'epizoòties, a la defensa de les poblacions d'espècies protegides, a l'evitació de danys a l'agricultura, etc."* En el mateix sentit que ha s'apuntava a les esmenes presentades per la nostra entitat a la Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de Decret de Regulació de l'activitat cinegètica a Catalunya<sup>2</sup>, el desenvolupament del món rural ha de ser tingut en compte en tota la seva dimensió, i no envers un únic concepte de món rural ni un sector determinat, el seu desenvolupament està vinculat a molts factors, especialment a la millora de les xarxes de comunicació i noves tecnologies, sense que la caça sigui un element essencial ni necessari per a aquesta finalitat.

En el mateix sentit, l'evitació de danys a l'agricultura es pot garantir per diferents i variats sistemes en funció de les característiques de cada terreny (tancats específics per a determinada fauna, aparells ultrasons, vigilància...), i en quant al control de malalties i la defensa d'espècies protegides, també són controlables per altres mitjans més adients, com captura directa amb sedació i control analític amb seguiment d'exemplars quan hi hagi algun indicatiu de epizoòties, i la cria en granges de conservació d'espècies i reintroducció al medi d'aquelles espècies protegides o en perill d'extinció, amb el reforç de la normativa de protecció, i evitant els perjudicis que l'activitat de caça implica en la pertorbació del medi natural on han de viure.

---

<sup>1</sup> En coherència amb les esmenes presentades per la nostra entitat el 20/02/2022 a la Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de Decret de Regulació de l'activitat cinegètica a Catalunya.

<sup>2</sup> Apartat 2.1. Sobre el text sotmès a la consulta.

## 2. Els objectius que es volen assolir.

Text original de la consulta:

*Facilitar el funcionament eficaç dels òrgans de consulta i assessorament en matèria cinegètica.*

*Garantir una adequada representativitat dels diferents sectors interessats o afectats per l'activitat cinegètica i la seva aportació en la presa de decisions.*

*Obtenir un millor aprofitament del coneixement i experiència dels agents i sectors interessats.*

### Aportacions:

Coincidim amb els objectius que es volen assolir, tenint en compte les nostres aportacions als problemes que es pretenen solucionar.

## 3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

Text original de la consulta:

a) *L'opció de no fer res o mantenir la situació actual.*

*L'opció de no fer res comporta mantenir les dificultats per solucionar les problemàtiques existents, no adaptar-se a les noves demandes i necessitats actuals de funcionament, d'ampliació i revisió de les funcions dels consells, de creació del Consell Territorial de la Catalunya Central, i tampoc d'obtenir una major i més equilibrada representativitat dels sectors afectats per l'activitat cinegètica.*

*Així mateix, suposa desatendre la possibilitat de racionalització de l'actuació dels actuals Consell de Caça de Catalunya i dels consells territorials de caça, i desaprofitar l'oportunitat de millorar l'eficiència en l'ús dels recursos públics i de la millora de la seva productivitat.*

*L'opció de no fer res també implica, d'una banda, mantenir la situació actual de dispersió normativa, sense poder incorporar en un sol text normatiu els canvis que s'han introduït en les diverses normes aprovades, la qual cosa impossibilita l'oportunitat d'acompliment de la simplificació normativa; i, d'altra banda, desatendre l'ocasió de revisar l'adaptació de la normativa als principis de bona regulació, amb l'objecte de comprovar el grau de compliment de les finalitats o objectius del Consell de Caça de Catalunya i dels consells territorials de caça previstos als decrets vigents, amb la corresponent repercussió sobre els interessos generals.*

b) *Opció normativa preferida.*

*Els aspectes que es pretenen regular serien els següents:*

*-Redefinir i ampliar el nombre de funcions vigents del Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i dels consells territorials d'activitats cinegètiques, per adequar-les a la perspectiva actual de l'activitat cinegètica, que engloba un conjunt d'activitats més enllà de la pràctica de la caça com a activitat recreativa.*

*-Adaptar la composició del Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i dels consells territorials d'activitats cinegètiques a les necessitats actuals de caràcter social, econòmic i d'equilibri del medi natural i millorar-hi la representativitat dels organismes, entitats i col·lectius que tenen interessos que poden veure's afectats per l'activitat cinegètica.*

*-Amb motiu dels canvis a introduir en els consells vigents, es volen modificar les denominacions dels consells actuals per unes altres que facin referència a les activitats cinegètiques (en general) i no només a la caça: el Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i els consells territorials d'activitats cinegètiques de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre. Al mateix temps, es vol crear el Consell Territorial d'Activitats Cinegètiques de Catalunya Central per millorar la representació d'aquesta part del territori en l'àmbit de les activitats cinegètiques.*

*-Disposar en un sol text normatiu de tota la regulació sobre aquests òrgans assessors i actualitzar la seva regulació a la situació actual.*

*Des del punt de vista de l'instrument d'intervenció, aquest ha de ser normatiu per al conjunt d'aspectes que es pretén regular i per la composició dels respectius consells en la situació actual, i es considera adient elaborar una norma amb rang de decret.*

*En aplicació dels principis de simplificació, racionalització i bona regulació, l'aprovació del Decret comportarà derogar les disposicions que regulen els consells existents i crear el Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i els consells territorials d'activitats cinegètiques (Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona, Terres de l'Ebre i crear també el Consell Territorial de la Catalunya Central).*

*En conseqüència, la disposició derogatòria del decret ha de derogar els decrets que els regulen actualment i, consegüentment, suprimir el Consell de Caça de Catalunya i els consells territorials de caça de Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i les Terres de l'Ebre.*

*c) Opció normativa descartada.*

*Una de les opcions normatives descartades és la mera modificació de la normativa vigent que regula el Consell de Caça i els consells territorials de caça, atès que aquesta solució perpetua la dispersió normativa i no contribueix a la seva simplificació.*

*D'altra banda, tractant-se d'una regulació molt específica dels òrgans assessors en matèria d'activitats cinegètiques, la creació dels quals ja es preveu a la normativa bàsica de caça i que ja consten regulats mitjançant disposicions de caràcter reglamentari amb rang de decret, s'ha descartat l'opció d'incloure la seva regulació en normes d'abast més ampli i general, com per exemple el futur decret d'ordenació i regulació de l'activitat cinegètica a Catalunya, que abordarà aspectes de regulació material de l'activitat, o en una futura regulació de l'activitat cinegètica mitjançant una norma amb rang de llei.*

## **Aportacions**

Valorant les tres posicions plantejades, compartim el criteri de la proposta sobre l'opció b) com a preferida.

Certament, l'opció a) de no fer res o mantenir la situació actual suposa no sols desatendre la possibilitat de racionalització de l'actuació dels actuals Consell de Caça de Catalunya i dels consells territorials de caça en el sentit que s'indica, sinó que també comporta desapropitar la necessitat de reorganitzar tota activitat de gestió cinegètica conforme a l'avenç tènic-científic i la realitat social de Catalunya, ubicant la caça com a activitat secundària en el control de poblacions i d'obligada justificació quan s'hagi de dur a terme, com a part de la millora de l'eficiència en l'ús dels recursos públics.

En aquesta línia, l'opció normativa plantejada a l'apartat b) d'elaboració d'una norma amb rang de decret, permet adequar el nombre de funcions del Consell d'Activitats Cinegètiques de

Catalunya i dels consells territorials, adequant-les a la perspectiva actual de la gestió cinegètica, una gestió que cal reorientar, descartant la caça com a activitat recreativa, en tant que aquesta finalitat d'oci ha de considerar-se definitivament superada i descartada, que ha de tendir a desaparèixer conforme, entre d'altres factors, a la sensibilitat social predominant, i per tant no esdevé oportuna la seva inclusió expressa al redactat.

Respecte de l'opció c), ens adherim a les consideracions que recull la proposta, en tant que una mera modificació normativa no dona resposta a totes les qüestions que cal revisar.

#### **4. Impactes més rellevants de les opcions considerades.**

Text original de la consulta:

##### ***Incidència de l'alternativa que s'indica com a preferida.***

##### *a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat:*

*L'aprovació de l'opció normativa preferida no comporta un impacte sobre l'Administració de la Generalitat pel que fa al pressupost per poder donar compliment al que disposi el decret*

##### *b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.*

*L'aprovació de l'opció normativa preferida únicament pot comportar la incorporació als consells d'algun representant del món local, fet que no implica impacte sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals, atès que l'assistència a les reunions dels consells no genera dret a indemnització ni és retribuïda. Per consegüent, tampoc es preveu que pugui tenir impacte sobre el règim especial del municipi de Barcelona.*

##### *c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania.*

*L'aprovació de la iniciativa per la qual es creïn el Consell d'Activitats Cinegètiques de Catalunya i els consells territorials d'activitats cinegètiques, que inclou la creació del Consell Territorial de la Catalunya Central, no comporta cap mesura d'intervenció administrativa.*

##### *d) Els impactes econòmics, socials i ambientals que no s'hagin valorat als apartats anteriors.*

*L'aprovació de l'opció normativa preferida por tenir un impacte positiu en diverses vessants:*

*Millorar la representativitat dels diferents sectors interessats o afectats per l'activitat cinegètica i la seva participació en la presa de decisions.*

*Des del punt de vista social, en la millora en la percepció de la ciutadania i especialment dels organismes, entitats i col·lectius que tenen interessos que es poden veure afectats per l'activitat cinegètica, amb l'adopció d'una norma depurada, certa, clara, previsible i adaptada a les necessitats i exigències actuals, atès que contribueix a millorar la qualitat institucional i la credibilitat del sector públic.*

*Des del punt de vista ambiental, l'assignació de funcions pel que fa a informar i orientar sobre mesures de control per a les repoblacions cinegètiques i de protecció i de conservació d'espècies comporta beneficis en el medi natural que afavoreixen la sostenibilitat i la protecció de l'entorn natural.*

### **Aportacions:**

Compartim la valoració dels efectes assenyalats als apartats a) i b), no obstant, sobre els impactes no valorats a aquests apartats i que s'exposen a l'apartat d), hem d'afegir alguna consideració.

Per tal de què l'impacte sigui realment positiu des del punt de vista social i en la millora de la percepció de la ciutadania, cal que la regulació normativa interioritzi i respecti realment el punt de vista social imperant, que com venim exposant, situa la caça com a opció subsidiària per al control de poblacions quan no sigui possible l'ús de mètodes no letals contra els animals.

En coherència amb aquest esperit que ha d'inspirar la nova norma, per a un impacte realment positiu des del punt de vista ambiental, en l'assignació de funcions pel que fa a informar i orientar sobre mesures de control per a les repoblacions cinegètiques, cal partir del principi de control prioritari de poblacions amb mètodes de control de la natalitat en combinació amb altres mesures de prevenció de danys i d'allunyament de determinats animals de fauna silvestre d'aquells llocs on no es vol la seva presència, de manera que el control de poblacions ha d'equilibrar-se de forma natural amb una intervenció racional, evitant la necessitat de repoblacions d'espècies cinegètiques provocat per un excés en l'activitat de caça, pel contrasentit que implica aquesta acció i els perjudicis no solament a la ciutadania sinó sobre el medi natural, l'afectació a les espècies protegides que veuen alterat el seu hàbitat, els perjudicis en la contaminació del medi ambient, i els efectes colaterals com accidents de tot tipus sobre persones i animals que comporta la caça. Així, junt a les noves funcions d'informació i orientació des d'aquesta perspectiva, cal afegir la necessitat d'avaluació i justificació de l'activitat de caça quan s'hagi de dur a terme per manca d'altres sistemes que resultin d'eficàcia davant la finalitat concreta que es persegueixi.

*A Barcelona, el 4 de juliol del 2022.*