



24 de juliol de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals.

La legislació específica de pesca en aigües continentals va ser establerta a Catalunya per la Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals, omplint el buit normatiu existent fins a aquell moment. Fins aleshores s'havia estat aplicant supletòriament la Llei estatal de pesca fluvial, de 20 de febrer de 1942, i el reglament que la desplega, aprovat per Decret de 6 d'abril de 1943.

La Llei 22/2009 estableix el marc normatiu essencial de la pesca continental, si bé al llarg del seu articulat hi ha diverses remissions al desenvolupament reglamentari, així com al Pla d'ordenació de la pesca en aigües continentals, aquest últim com a instrument tècnic que ha d'establir la classificació dels diferents trams de cursos i masses d'aigua i la resta de preceptes en matèria de pesca en aigües continentals.

Per tant, es considera necessari elaborar el Decret de desenvolupament de la Llei 22/2009, i així poder disposar d'un règim jurídic complet, a la vegada que possibiliti l'elaboració del Pla d'ordenació de la pesca. Es tracta doncs d'una eina per a facilitar el desenvolupament del sector pesquer no professional en aigües continentals de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de desenvolupament de la Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La iniciativa pretén fer efectiu el desenvolupament reglamentari de la Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals.

L'article 119 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de pesca fluvial, que inclou en tot cas la planificació i la regulació dels recursos pesquers, la delimitació d'espais protegits, la regulació del règim d'intervenció administrativa i la vigilància dels aprofitaments piscícoles. En aquest marc competencial s'aprovà la Llei 22/2009, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals, amb l'objecte de regular, protegir i fomentar el dret a l'exercici de la pesca en totes les masses d'aigua continental de Catalunya objecte de regulació, fent-lo compatible amb el manteniment d'un estat de conservació favorable de les espècies i establint les mesures adients per a la protecció i conservació dels ecosistemes aquàtics, en tant que són indispensables per al manteniment d'aquelles.

A Catalunya, l'activitat piscícola està avui dissenyada legislativament principalment com una activitat de lleure, mentre que emergeix una altra necessitat, més social, que és el de la pesca sostenible i el control de les espècies exòtiques invasores. A més, el foment de les espècies autòctones està assolint un paper molt important.

La pesca és en un punt d'inflexió de trobada de camins: hi ha menys pescadors, cal més formació i un nou marc de gestió dels trams de pesca. Al mateix temps, cal mantenir la pesca social i d'oci com a activitat molt estesa al país.

Una de les principals dificultats que cal resoldre és l'ordenació territorial de la gestió dels trams de pesca. L'ús ciutadà dels territoris rurals i de muntanya s'ha transformat, i ara els usuaris acostumen a ser principalment persones provinents de l'àmbit urbà, esportistes, excursionistes i d'altres de similars.

La legislació actual determina que la gestió de la pesca sigui fonamentalment pública, no reconeix pràcticament cap gestió a les societats de pescadors, ni a les administracions locals, ni als sectors afectats (turístic, per ex.) ni als usuaris del medi natural. La iniciativa que es planteja pretén regular la delegació i participació en aquesta gestió.

També cal incorporar a la regulació actual les prescripcions derivades de les novetats legislatives, en concret les modificacions de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, i el Reial Decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores.

La Llei actual 22/2009 estableix les orientacions fonamentals per a la gestió de la pesca en aigües continentals, i utilitza la tècnica de la remissió al desplegament reglamentari per tal de concretar els detalls necessaris per a fer efectiva aquesta gestió.

La manca de desplegament reglamentari de la Llei genera dificultats d'aplicació en els àmbits següents:

- La manca de determinació de l'estructura, la composició i el funcionament de la Comissió per a la Conservació de les espècies aquícoles implica que aquesta comissió interadministrativa encara no s'ha pogut constituir i per tant tampoc pot exercir les seves funcions de coordinació de les administracions competents.
- Cal establir el contingut mínim, les directrius d'actuació i el procediment d'avaluació de suficiència dels Plans de Salvament de les espècies autòctones per tal de donar seguretat jurídica a les empreses que, en desenvolupament de la seva activitat, necessiten realitzar una alteració de cabal.
- No s'ha fixat l'ordre de prioritat dels dispositius o actuacions per garantir el pas de la fauna i per a protegir els canals de derivació i llocs i condicions d'efectivitat
- No s'ha establert l'ordre de prioritat dels dispositius o actuacions per garantir la connectivitat dels cursos d'aigua.
- No s'han delimitat les principals zones de fresa i d'alevinatge de les espècies autòctones i, en especial de la truita comuna, per tal de fomentar i protegir la seva reproducció.
- No estan fixats els criteris definitius per obtenir autorització de pesca de qualsevol espècie aquícola amb motius científics o de control poblacional. Aquestes actuacions només es poden realitzar amb autorització en casos degudament justificats.
- No s'han establert els procediments i requisits per a la pràctica de repoblacions, reintroduccions i translocacions per preservar els valors biològics i evitar alteracions de l'estat de les poblacions autòctones.
- No s'han fixat les mesures necessàries per preservar i fomentar els valors biològics i genètics de les aigües de reserva genètica i això podria augmentar el grau d'introgressió genètica en les poblacions de truita.
- No s'han detallat els requisits i les condicions de les diverses formes d'aprofitament en zones de pesca controlada, ni els criteris i els mecanismes per a determinar el nombre de captures permeses en les zones de pesca controlada ni s'ha desenvolupat encara el procediment ni els requisits per a l'atorgament de

concessions per a l'aprofitament piscícola. Aquesta mancança origina que en determinades zones de pesca del territori es pot generar conflicte per discrepància amb la població local.

- No s'han concretat les característiques de la senyalització dels diferents cursos, trams de cursos i masses d'aigua continental en què es pot practicar la pesca, amb la conseqüent inseguretat que això genera al ciutadà en determinats casos.
- Resta pendent de determinar el contingut, el procediment d'elaboració, la revisió i el període de vigència del pla d'Ordenació de la Pesca continental, instrument imprescindible per la regulació i gestió de la pesca sostenible.
- No s'ha concretat en detall la composició i el funcionament del Consell assessor de la pesca en aigües continentals, com a òrgan consultiu en temes importants relatius a la gestió.
- No s'ha concretat el procediment, les actuacions ni la formulació de la sol·licitud per fer campionats de pesca, la qual cosa genera disfuncions en la tramitació de concursos entre l'administració i les societats de pescadors i la Federació.
- No s'ha concretat el procediment que cal seguir en els casos en què és pertinent la devolució de l'import del permís de pesca, la qual cosa genera malestar en els ciutadans.
- Malgrat la seva creació per llei, no s'han fixat els termes d'utilització del Fons per a la gestió de la pesca en aigües continentals i per tant no s'ha posat en funcionament.
- No s'ha establert el règim de funcionament de les escoles del Riu. Aquestes escoles han de jugar un paper important en la divulgació i promoció de la pesca en les noves generacions.
- No s'ha establert el procediment que cal seguir per declarar entitats tutores de la pesca i entitats tutores del riu, ni el seu règim de funcionament. Per tant, no s'ha pogut encara establir sistemes de col·laboració amb aquests col·lectius territorials directament implicats en el desenvolupament de la pesca continental sostenible.

Si bé alguns dels àmbits assenyalats disposen de procediments de gestió documentats, el fet que aquests procediments no tinguin hores d'ara el caràcter reglamentari exigible d'acord amb la llei, implica mancances pel que fa als principis de publicitat i d'universalitat de les normes d'aplicació general, ja que genera incertesa respecte del contingut exacte de la regulació que cal seguir. Això comporta també inseguretat jurídica pels possibles canvis que sobrevinguin i dispersió de les normes d'aplicació.

Així doncs, per aprofitar tot el potencial de la Llei, és necessari dur-ne a terme el desenvolupament reglamentari, per tal de concretar adequadament les seves prescripcions i desplegar les figures de gestió que hi són previstes, per tal de facilitar l'activitat de la pesca i la seva adequació a les necessitats actuals.

2. Els objectius de la iniciativa

La iniciativa pretén incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació dels procediments d'atorgament de llicències, permisos i concessions en l'àmbit de la pesca en aigües continentals. També es vol potenciar la participació dels agents en la presa de decisions.

Es busca facilitar l'activitat pesquera a través d'una major simplificació administrativa i fomentar el seu exercici de forma compatible amb el manteniment del nivell de conservació dels recursos pesquers i amb un aprofitament ordenat i sostenible, aconseguint un equilibri entre les activitats al medi aquàtic i el foment de les espècies piscícoles autòctones.

El reglament de la Llei de pesca ha de ser un element que contribueixi a la gestió i l'aprofitament piscícola sostenibles, que tingui en compte les diferents activitats i sensibilitats de la ciutadania, i que esdevingui un veritable motor de dinamització i d'orientació dels sectors econòmics i del desenvolupament del territori rural. I tot això respectant i valoritzant l'activitat tradicional de la pesca, en harmonia amb la resta d'activitats al medi i la sostenibilitat ambiental.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Les opcions de que es disposa per solucionar els problemes esmentats són:

- L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual: La manca de desplegament de la Llei implicaria mantenir les dificultats d'aplicació dels principis reguladors establerts a la Llei 22/2009, de 23 de desembre, fet que va en detriment del sector de la pesca continental no professional i del desenvolupament sostenible d'aquesta activitat.

L'aplicació directa de la Llei sense un correcte desplegament pot generar inseguretat jurídica, a la vegada que dificulta la interlocució amb els agents de la pesca continental i limita les possibilitats de l'Administració a l'hora de planificar i gestionar els recursos pesquers.

- L'opció normativa preferida:

El nou reglament d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals ha de preveure les qüestions següents que deriven de la Llei de pesca:

- Classificar les espècies de peixos als efectes de la pesca i els diferents trams de cursos i les masses d'aigua a efectes de la pesca, establint la seva senyalització.

- Establir les condicions per poder pescar. En concret, regular les llicències i els permisos de pesca, els esquers permesos per a la pesca, els períodes hàbils de pesca, les prohibicions

de pesca per raó del lloc, les autoritzacions excepcionals i la possible adopció de mesures extraordinàries.

- Regular la planificació i l'ordenació de la pesca mitjançant el Pla d'ordenació de la pesca en aigües continentals, els plans tècnics de gestió piscícola, la resolució anual de pesca continental i el Consell assessor de la pesca en aigües continentals.

- Regular els aprofitaments de pesca, distingint entre zones de pesca controlada i zones de pesca en aigües de titularitat privada. En les primeres, la titularitat i l'administració correspon al departament competent en matèria de pesca no professional en aigües continentals, si bé la gestió de l'aprofitament pesquer d'aquestes zones de pesca es pot fer mitjançant concessió o qualsevol de les formes de gestió dels béns de domini públic previstes a la legislació patrimonial.

- Regular les condicions per realitzar la pesca esportiva.

- Protegir i conservar els ecosistemes aquàtics continentals. En concret, és necessari fixar l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió per a la conservació de les espècies aquícoles, les actuacions a realitzar en cas d'alteració del volum o el cabal de masses d'aigua, principalment pel que fa al pla de salvament.

- Desenvolupar les previsions de la Llei 22/2009 pel que fa a la regulació de la connectivitat fluvial mitjançant la construcció de passos per a peixos i les reixes i sistemes de protecció de canals de derivació d'aigües.

- Disposar les mesures de recuperació i conservació de la fauna, establint el règim aplicable als diferents tipus de reintroduccions, repoblacions o alliberament i translocacions, així com els centres de recuperació de la fauna en aigües continentals i les obligacions en matèria de sanitat animal connexes.

- Preveure, com a mecanismes de participació ciutadana, formació i educació, les escoles de riu i les entitats tutores de la pesca així com les entitats tutores de riu.

- Regular el Fons per a la gestió de la pesca com a instrument de finançament de la pesca.

- Fixar el règim de comisos dels materials emprats en la comissió d'infraccions.

Adicionalment, caldrà incorporar uns annexos que recullin les característiques del Pla de salvament de les espècies autòctones de fauna afectada, les característiques de les reixes i sistemes de protecció de canals de derivació d'aigües i connectivitat del curs, la descripció

d'elements de senyalització dels diferents tipus de trams d'aigua i el detall del contingut del calendari de competicions de pesca esportiva.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

Com s'ha exposat abans, durant aquests anys s'han produïts novetats legislatives que en alguns casos afecten la regulació prevista a la normativa actual: En l'àmbit estatal cal destacar les modificacions que s'han produït de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat.

A més, l'any 2016 es va publicar la Sentència 639/2016 que afecta el Reial decret 630/2013, de 2 d'agost, pel qual es regula el Catàleg espanyol d'espècies exòtiques invasores, que té per objectiu l'establiment d'un règim jurídic bàsic per a la conservació, l'ús sostenible, la millora i restauració del patrimoni natural i la biodiversitat i la lluita contra les espècies exòtiques invasores.

Per protegir i conservar els ecosistemes aquàtics continentals, cal establir l'estructura, el funcionament i la composició de la Comissió per a la conservació de les espècies aquícoles, les actuacions a realitzar en cas d'alteració del volum o el cabal de masses d'aigua principalment pel que fa al pla de salvament, i els cabals mínims per a aigües de reserva genètica que han de garantir un nivell òptim de conservació de les espècies per a les quals han estat creades. També cal destacar la regulació de la connectivitat fluvial mitjançant la construcció de passos per a peixos i les reixes i els sistemes de protecció de canals de derivació d'aigües.

D'altra banda, la legislació actual determina que la gestió de la pesca sigui fonamentalment pública, no reconeix pràcticament cap gestió a les societats de pescadors, ni a les administracions locals com a tals, ni als sectors afectats (turístic, etc.), ni als usuaris del medi natural. El reglament regularà la delegació i participació en aquesta gestió.

L'aprovació de la nova norma permetrà introduir dins d'aquest sector els requeriments de simplificació administrativa derivats de l'aplicació de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació d'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls d'activitat econòmica.

Pel que fa als impactes més rellevants que tindria l'opció preferida:

4.1. Incidència de l'alternativa que s'indica com a preferida

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost)

L'aprovació de la nova norma pot suposar un impacte sobre l'Administració de la Generalitat pel que fa a al pressupost per poder donar compliment al que disposi i hauria de preveure una partida pressupostària.

b) Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

No es preveu que l'aprovació de la norma pugui implicar algun impacte addicional sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals, més enllà de la participació com administració territorial en aspectes de col·laboració/participació en la gestió piscícola.

No es preveu que tingui impacte sobre el règim especial del municipi de Barcelona més enllà del que s'ha dit pel cas de les administracions locals.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

L'aprovació del projecte complirà amb els principis de simplificació i procurarà no introduir noves càrregues administratives, llevat que es considerin necessàries i que estiguin justificades.

d) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent, i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).

D'una banda deixaria d'aplicar-se el reglament estatal de pesca continental i s'adaptaria la normativa reglamentària a les modificacions produïdes a la Llei estatal 42/2007, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat.

D'altra banda, derogaria les normes següents:

- Decret 182/1987, de 19 de maig de creació del Consell de Pesca continental de Catalunya i els Consells Territorials de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona i el Decret 97/1888, de 28 de març, sobre modificació de la composició d'aquests Consells
- Ordre de 7 d'abril de 1995, per la qual es regulen les competicions de pesca esportiva en aigües continentals.
- Ordre MAB/91/2003, de 4 de març, per la qual s'estableixin les espècies objecte de pesca i es fixen els períodes hàbils i les normes generals relacionades amb la pesca a les aigües continentals de Catalunya per la temporada 2003.

4.2. Identificar i valorar els principals impactes econòmics, socials i ambientals que es preveu que generi aquesta opció (excepte els analitzats a l'apartat 4.1).

L'aprovació de la norma pretén garantir a la societat la possibilitat de gaudir d'una activitat recreativa i lúdica que es porta a terme en plena natura i amb respecte a la mateixa i a la biodiversitat, que contribueix al benestar de les persones, a la cohesió social i a la dinamització econòmica o social d'alguns municipis rurals de Catalunya.

La regulació detallada de l'exercici de la pesca, d'acord amb normes clares i previsibles ha de contribuir al seu manteniment i al desenvolupament de l'activitat econòmica associada.

Des del punt de vista social, la millora en la percepció d'aquesta activitat pot contribuir a un millor reconeixement social de la pesca i a l'aparició de noves iniciatives de servei associats al sector.

4.3. Indicar les raons per les quals és l'alternativa preferida de les opcions possibles.

Com s'ha exposat, l'alternativa més adequada és la d'aprovar el reglament de pesca. Això permet legislar sobre la matèria per poder abordar les matèries regulades actualment per la Llei de pesca i que cal adaptar a la nostre realitat i temps actuals.

La clarificació dels criteris que cal aplicar tant pel que fa a l'exercici de la pesca com en relació a actuacions relatives a la gestió de la pesca (re poblacions, reintroduccions, translocacions, retirada d'espècies al·lòctones, reserves de fresa i alevinatge i genètiques, etc) impliquen una millor integració de les directrius ambientals en l'exercici de l'activitat de la pesca.