

JOAN CODINA Y SOLEY, secretari del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat,

CERTIFICO

Que el Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (EAJA), reunit en sessió extraordinària de data 9 de desembre de 2020, ha adoptat per unanimitat i amb el quòrum suficient, el següent

ACORD

PUNT UNIC – LOTERIA COL·LECTIVA: CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ORDRE DE COMISSIONS

El Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, suposa la derogació de les disposicions que fixen les comissions de la xarxa comercial i l'habilitació a la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'EAJA, per concretar, mitjançant ordre, que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial.

L'article 7 bis del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, introduït pel citat Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, a l'apartat 4 estableix que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de concretar, mitjançant ordre que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial, dins els marges i criteris establerts als apartats 2 i 3 del mateix precepte.

Per això, la Disposició transitòria del Decret 116/2020 preveu que les persones que a l'entrada en vigor d'aquest Decret siguin titulars d'autoritzacions d'agent venedor o d'operadora comercial, poden seguir venent les loteries en els termes previstos en les corresponents autoritzacions, que quedaran sense efecte en el moment en què es notifiqui la concessió d'una nova autorització adaptada als termes previstos reglamentàriament. Les noves autoritzacions s'han d'emetre en el termini màxim de d'un any a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, moment a partir del qual seran d'aplicació les noves comissions.

L'efectiva aplicació d'aquest Decret fa imprescindible concretar les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial per la comercialització de la loteria col·lectiva.

Vist l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques com a legislació pròpia en la matèria que es va introduir en el text citat per la darrera llei de mesures, relatiu a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments,

S'ACORDA

Tramitar la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte d'ordre que concreta les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la loteria col·lectiva que consta en annex.

Consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte d'ordre que concreta les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la loteria col·lectiva

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de d'ordre que concreta les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes de la Generalitat de Catalunya per a la comercialització de la loteria col·lectiva, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya,

L'article 7 bis del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, introduït pel citat Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, a l'apartat 4 estableix que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de concretar, mitjançant ordre que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial, dins els marges i criteris establerts als apartats 2 i 3 del mateix precepte.

Així mateix, cal tenir en compte l'apartat d) de l'article 5 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre que atribueix al Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes la funció de proposar les comissions de les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes, en el marc de les polítiques comercials que s'estableixin en cada moment.

S'adjunta com a annex l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual té el contingut mínim a què fa referència l'apartat 1 de l'article 66 bis de la Llei 26(2010, del 3 d'agost, per tal que es difongui la consulta al *Portal de la Transparència de la Generalitat*, pel termini d'un mes.

Consulta relativa a: l'elaboració d'un **Projecte d'ordre que concreta les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la loteria col·lectiva**

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'any 2020 s'ha iniciat una transformació en profunditat de la regulació de les loteries de la Generalitat i, en particular, de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (d'ara endavant, l'EAJA), a l'article 2 estableix que aquesta Entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin.

L'article 4.3 d'aquesta Llei 5/1986, en la redacció donada per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, preveu que per ordre de la persona titular del departament competent en matèria de joc es concreten la resta de qüestions relatives a la xarxa comercial, el règim de les autoritzacions per formar-ne part, l'abast dels acords comercials i el càlcul de l'import de les comissions i els subjectes als quals s'apliquen.

Aquesta Llei 5/2020 també ha incorporat unes disposicions addicionals a la Llei de creació de l'Entitat que preveuen la seva transformació en societat anònima.

Dins d'aquest marc normatiu i en aquest moment de transició, el Decret 116/2020, de 6 d'octubre, del Reglament de la loteria col·lectiva i de modificació de diversos decrets en matèria de joc, té per objecte principal la creació i l'establiment del règim jurídic d'aquest joc de loteria nou, la loteria col·lectiva, la redefinició de la xarxa comercial que està regulada al Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i la incorporació de l'article 7bis, que suposa la derogació de les disposicions que fixen les comissions de la xarxa comercial i l'habilitació a la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'EAJA, per concretar, mitjançant ordre, que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, les comissions que perceben les persones integrants de la xarxa comercial, i dins els marges fixats pel propi precepte en els apartats 2 i 3.

Les disposicions que regulaven les comissions, i que s'han derogat, preveien una comissió bàsica del 5% de les vendes de les diferents loteries, sense perjudici de les comissions addicionals que podia acordar el Consell d'Administració de l'EAJA.

Per això, la disposició transitòria del Decret 116/2020 preveu que les persones que a l'entrada en vigor d'aquest Decret siguin titulars d'autoritzacions d'agent venedor o d'operadora comercial, poden seguir venent les loteries en els termes previstos en les corresponents autoritzacions, que quedaran sense efecte en el moment en què es notifiqui la concessió d'una nova autorització adaptada als termes previstos reglamentàriament. Les noves autoritzacions s'han d'emetre en el termini màxim de d'un any a comptar des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, moment a partir del qual seran d'aplicació les noves comissions. El problema que es pretén resoldre amb

aquesta iniciativa normativa és concretar que fins que no conclouï el procés de transformació de l'Entitat i l'establiment del nou règim de les actuals autoritzacions de la xarxa comercial i de les comissions que han de percebre les persones que la integren, no existeix una les comissions específiques per al nou joc que s'ha creat, la loteria col·lectiva, que per mandat del Decret 116/2020 s'ha d'instrumentar mitjançant una disposició de caràcter general del titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Coetàniament a aquest Projecte d'ordre, es tramita, a hores d'ara, el Projecte d'ordre sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la loteria col·lectiva, que ja va ser sotmès a consulta pública.

La previsió de l'Entitat Autònoma de Joc i Apostes és fer el primer sorteig de la loteria col·lectiva el dia 20 de desembre de 2021, raó que mou a la seva comercialització s'hagi d'iniciar al voltant del mes de juny de 2021.

Les comissions que hagin de percebre els integrants de la xarxa comercial és un element sense el qual no és possible la comercialització.

Es preveu, doncs, que la comercialització d'aquesta loteria pugui ser abans de produir-se l'adaptació de les autoritzacions actuals a l'estructura de la nova xarxa comercial. Per tant, a efectes d'aquesta comercialització cal regular les comissions tenint en compte les autoritzacions vigents ara i les noves que s'han d'adaptar a la nova estructura de la xarxa comercial establerta a l'article 5 del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

2. Els objectius de la iniciativa.

Els objectius de la iniciativa són:

1. Iniciar la comercialització de la loteria col·lectiva en el temps previst a l'efecte.
2. Establir les comissions que han de percebre les persones integrants de la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització d'aquesta nova loteria, element sense el qual no es possible la comercialització.

3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Per aconseguir els objectius perseguits, la unitat promotora ha considerat les diferents alternatives, els diferents instruments d'intervenció i els seus enfocaments.

S'han valorat els elements o mesures principals de les diferents opcions d'intervenció.

Davant la situació descrita en l'apartat 1, amb l'opció de no fer res, suposaria no poder comercialitzar la nova loteria col·lectiva creada pel Decret 116/2020, amb la conseqüent pèrdua de l'oportunitat d'obtenir més ingressos tant per part de la xarxa comercial de l'EAJA com pel Tresor de la Generalitat que és el destinatari dels beneficis obtinguts del producte de les loteries de la Generalitat.

No és possible assolir l'objectiu descrit mitjançant alternatives no normatives, com l'autoregulació, la coregulació o altres, atès el mandat normatiu i concret establert.



L'opció normativa que s'adequa al marc jurídic consisteix en l'elaboració d'un projecte d'ordre que reguli la comissió que ha de percebre la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització d'aquesta loteria, en els termes indicats en l'article 7 bis.4 del 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

En exercici de les competències de la Generalitat en matèria de joc i espectacles que li atorga l'article 141 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i en desenvolupament de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, i de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, és necessària aquesta iniciativa per tal de disposar de la regulació de la comissió que ha de percebre la xarxa comercial de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat per a la comercialització de la nova loteria col·lectiva.

S'han valorat els impactes d'aquesta intervenció:

- Respecte de l'Administració de la Generalitat, té un impacte positiu. Tal com diu l'article 9.1 de la Llei 5/1986, constitueix ingrés de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, la part de la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons de maniobra.
- L'opció preferida té un impacte econòmic positiu respecte les persones que comercialitzen els jocs de loteria, al regular la comissió que els correspon percebre per la comercialització de la nova loteria col·lectiva.
- La iniciativa no incideix en els drets i obligacions dels ciutadans ni se'ls generen càrregues administratives.
- En relació amb la simplificació normativa, tot i que es proposa la creació d'un nou text normatiu no cal derogar-ne cap altre de preexistent, atès que es regula un aspecte nou.
- La proposta normativa no suposa noves obligacions o restriccions, ans al contrari, ja que es tracta de la regulació de la comissió que correspon a les persones integrants de la xarxa comercial per la comercialització de la loteria col·lectiva, sense imposar noves obligacions o tràmits als establiments.

L'opció proposada és la millor alternativa possible perquè permet donar resposta satisfactòria a cadascun dels objectius que s'han proposat i és la prevista a la normativa.

I perquè així consti, expedixo aquest certificat sens perjudici de l'aprovació ulterior de l'acta, amb el vistiplau de la presidenta, a la data de la signatura electrònica.