

## VALORACIÓ DE LES PROPOSTES I ELS SUGGERIMENTS REBUTS EN EL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 8/2020, DEL 30 DE JULIOL, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL

De conformitat amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'efecte de garantir el dret a la participació ciutadana en l'elaboració de la normativa que promou l'Administració pública, el Departament de Territori va obrir un període de consulta pública del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral (d'ara endavant, Projecte de decret), acompanyat de la corresponent Memòria General i Memòria d'Avaluació de l'Impacte de les mesures proposades.

Des del dia 20 de febrer fins al dia 20 de març de 2024, es va convidar al conjunt de la ciutadania a fer propostes i suggeriments en relació amb el contingut i la redacció del Projecte de decret, a través del Portal "*Participa.gencat.cat*", amb l'objectiu de garantir una bona comprensió de la norma per part de la ciutadania i millorar-ne la qualitat. Alhora, es va fer un recordatori mitjançant correu electrònic de l'inici d'aquest tràmit a les entitats més representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa, amb la finalitat d'incentivar la seva participació en el procés d'elaboració de la norma.

### 1. Informació quantitativa sobre la participació ciutadana

Durant aquest període de consulta pública, s'han rebut quatre escrits de suggeriment mitjançant el portal "*Participa.gencat.cat*":

- En data 7 de març de 2024, Fanny Vázquez Pons va publicar un escrit de suggeriment amb títol "Punt aparcament per a bicicletes".
- En data 20 de març de 2024, l'Àrea Metropolitana de Barcelona va trametre un escrit amb un total de deu (10) propostes.
- En data 20 de març de 2024, l'Ajuntament de Barcelona va trametre un escrit amb un total de cinc (5) propostes.
- En data 20 de març de 2024, la Fundació Catalunya - La Pedrera va trametre un escrit amb un total de sis (6) propostes.

D'altra banda, en data 11 d'abril de 2024, la Federació SOS Costa Brava va trametre un escrit amb un total de set (7) propostes mitjançant el canal de petició genèrica de la Generalitat. El mateix dia, un escrit substancialment idèntic es va presentar signat per l'Associació de Naturalistes de Girona i, el 12 d'abril de 2024, per la Institució Altampordanesa per a la Defensa i l'Estudi de la Natura.

Els escrits esmentats s'adjunten al **document annex** d'aquest informe.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 1 de 22

## 2. Informació qualitativa sobre la participació ciutadana i valoració de les aportacions efectuades

A continuació, s'exposen les aportacions rebudes durant aquest període de consulta pública i la seva valoració corresponent:

### ➤ Proposta de Fanny Vázquez Pons

#### Proposta

"A la majoria de platges del litoral català, la població que hi accedim amb bicicleta trobem moltes dificultats per deixar-la encadenada a un lloc habilitat. S'haurien de dotar a les platges de pàrquings per a bicicletes repartits en diferents punts, per incentivar també una mobilitat més sostenible per aquells usuaris de la mateixa població que no volem agafar el cotxe".

#### Valoració

En relació amb la regulació de la mobilitat i l'accés a les platges, el capítol II del Projecte de decret regula el Pla de protecció i ordenació del litoral (d'ara endavant, PPOL), que d'acord amb l'article 6 de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, és l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada del litoral català.

El Pla té com a finalitat facilitar el desenvolupament sostenible del litoral català, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural. Atès que, per aconseguir-ho, un dels aspectes clau és garantir l'accessibilitat al litoral, el PPOL contindrà una avaluació de la mobilitat en el seu àmbit d'aplicació i, en particular, de la mobilitat vinculada a l'ús de les platges.

Així doncs, en el marc del PPOL s'analitzarà l'accessibilitat a la costa mitjançant els modes de mobilitat sostenible i activa, com és el transport en bicicleta, a fi d'identificar els principals reptes en matèria d'infraestructura i definir les possibles línies d'actuació per donar resposta a les necessitats detectades.

D'altra banda, el tercer capítol del títol segon del Projecte de decret regula els plans d'ús del litoral i de les platges (d'ara endavant, PULP), i els defineix com un instrument que elaboraran els municipis en desenvolupament del Pla de protecció i ordenació del litoral. Els PULP establiran les mesures d'accessibilitat i altres condicions generals sobre l'ús de les platges i llurs instal·lacions, garantint-ne el lliure accés públic i gratuït, i han de contenir un estudi d'avaluació de la mobilitat generada en el litoral. Això, d'acord amb les competències que li atribueix la normativa del règim local sobre trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat.

Per tant, mitjançant l'aprovació dels PULP, cada municipi regularà les mesures concretes per dotar les platges de les infraestructures necessàries per garantir-hi l'accés sostenible, seguint les directrius i els estàndards establerts al PPOL.

En conclusió, garantir l'accessibilitat i la mobilitat sostenible en el litoral és un dels objectius que es pretén assolir amb l'aprovació del PPOL, que contindrà un anàlisi de la situació actual per tal d'identificar les mancances que s'han de corregir i



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 2 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

possibles solucions. Aquestes solucions es traslladaran als municipis mitjançant l'obligació d'aprovar els PULP, que hauran de desenvolupar les disposicions del PPOL, d'acord amb les necessitats específiques del territori.

D'aquesta manera, el Projecte de decret estableix un mecanisme per garantir una mobilitat sostenible en el litoral català, permetent alhora adaptar les mesures necessàries a les característiques concretes de cada localitat.

➤ **Propostes de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)**

En el seu escrit, l'AMB posa en relleu les següents consideracions:

- L'AMB realitza la gestió ambiental i manteniment d'equipaments, mobiliari i instal·lacions de les platges metropolitanas. Aquesta gestió ve regulada pels convenis de col·laboració interadministrativa de l'AMB amb els ajuntaments del litoral metropolità: Badalona, Barcelona, Castelldefels, El Prat de Llobregat, Gavà, Montgat, Sant Adrià de Besòs i Viladecans. En el marc d'aquests convenis, l'AMB realitza la gestió de les platges, que inclou la gestió de zones dunars, zones protegides (en col·laboració amb el Consorci del Delta del Llobregat); neteja, recollida i gestió de residus; subministrament, instal·lació, manteniment, neteja, reparació i reposició de mobiliari urbà, equipaments i instal·lacions, i la seva retirada fora de temporada de bany.
- L'article 4 del Projecte de decret preveu dos instruments de planificació del Litoral català, entre els quals es troba el Pla de protecció i ordenació del litoral. D'acord amb l'article 6.2 del Projecte de decret, el PPOL té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directors urbanístics pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl.
- Actualment, l'AMB està tramitant el Pla Director Urbanístic Metropolità (PDUM), aprovat inicialment el 21 de març del 2023, mitjançant el qual es regula l'ordenació urbanística dels elements estructurants del territori metropolità.
- En virtut dels articles 23.5 i 33a) de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (Llei 31/2010), el PDUM ha de respectar les determinacions dels Plans directors urbanístics que, amb objectius sectorials específics, formula l'Administració de la Generalitat en exercici de les seves competències i que afecten l'àmbit metropolità. Així mateix, l'AMB ha de participar en el procediment d'aprovació d'aquests plans directors urbanístics per mitjà de l'atorgament d'un tràmit de consulta prèviament a la seva aprovació inicial per un termini d'un mes, respecte dels objectius i els propòsits generals de la iniciativa, i per mitjà d'un tràmit d'informació per un termini d'un mes del document aprovat inicialment, un cop acabat el tràmit d'informació pública.
- En virtut de la disposició addicional vint-i-tresena del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (d'ara endavant, TRLUC), per a la formulació dels plans directors urbanístics de l'article 56.1.g i dels de la resta d'apartats que continguin ordenació urbanística directament executable, quan tinguin per objecte atendre interessos supra-metropolitans dins l'àmbit metropolità de Barcelona, l'entitat o l'organisme determinat per la Comissió de Territori de Catalunya ha de convocar l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a ponderar durant la redacció i tramitació del pla els interessos públics respectius que hi concorrin i facilitar l'impuls del



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 3 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

procediment d'aprovació prèviament a l'aprovació inicial, en virtut del deure de col·laboració entre les administracions públiques establert per l'article 141 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; i de la participació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en els procediments d'aprovació d'instruments del planejament urbanístic establerta per l'article 33 de la Llei 31/2010.

A aquests efectes, la Generalitat ha de constituir una comissió mixta amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona per participar en la redacció dels documents tècnics corresponents des de l'inici de la seva formulació.

L'AMB ha d'informar de manera preceptiva la documentació que integri aquests plans prèviament a l'aprovació inicial, en el marc del tràmit de consulta prèvia establert per l'article 33 de la Llei 31/2010.

Un cop exposades les consideracions anteriors, l'AMB planteja les següents propostes en relació amb els preceptes del Projecte de decret que s'analitzen a continuació:

- **Article 5 a) - Directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral**

Proposta

1. Es considera necessari reconèixer com a prioritari, també, l'accessibilitat i l'ús de les platges per als ciutadans, excepte d'aquelles que tinguin el seu ús restringit per raons de seguretat o protecció ambiental i en condicions compatibles amb la conservació. Les platges (i també el litoral en el seu conjunt) són un espai públic de gran valor de socialització, esbarjo, salut, etc.

2. Es considera necessari reformular l'afirmació: "*la necessitat de recuperació de la dinàmica sedimentària natural*" i fer un apartat específic de dinàmica sedimentària, donada la seva importància; el 48% del litoral són platges i el 7,4% són ports, molt relacionats amb la distribució dels sediments de les anteriors. És necessària la recuperació de la funcionalitat dels sistemes sedimentaris costaners, i reduir o compensar l'impacte humà al territori, ja que la dinàmica sedimentària natural no es pot recuperar en les condicions de transformació del territori actuals a l'àmbit metropolità.

Valoració

En relació amb l'accessibilitat i l'ús de les platges per als ciutadans, l'article 7.1 j) del Projecte de decret ja reconeix expressament aquesta prioritat quan preveu que el PPOL ha de contenir un anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre i, en especial, la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són. En aquest sentit, l'estudi que s'ha de realitzar en el marc del PPOL ha de contenir les determinacions estratègiques d'ordenació, de gestió o d'actuació, i els criteris per a determinar les prioritats d'inversió.

D'altra banda, respecte a la recuperació de la dinàmica sedimentària natural, l'article 9.1 del Projecte de decret estableix que el PPOL ha de recollir la



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 4 de 22

informació rellevant sobre l'estat i les dinàmiques del litoral i, en especial, la informació relativa als riscos actuals i als que es puguin derivar del canvi climàtic. Aquesta disposició, analitzada a la llum del que preveu l'article 5 a) sobre "la necessitat de recuperació de la dinàmica sedimentària natural", marquen les directrius perquè el PPOL configuri els mecanismes de recuperació de la funcionalitat dels sistemes sedimentaris costaners.

Així doncs, es considera que l'estratègia de recuperació de la dinàmica sedimentària no s'ha de configurar en el Projecte de decret, sinó en el marc del PPOL, un instrument ideat amb la finalitat d'establir línies d'actuació concretes a partir dels estudis que integren el seu contingut.

Per tant, malgrat que les aportacions de l'AMB es valoren positivament de cara a la configuració del PPOL, no es considera adequat modificar la redacció de l'article 5 a) del Projecte de decret, atès que les directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral venen determinades per la Llei 8/2020, de 30 de juliol, i els dos aspectes mencionats en aquesta proposta ja s'adrecen en altres apartats de la norma.

- **Article 5 b) i següents - Directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral**

Proposta

3. Del conjunt de les directrius sembla que es deriva una connotació poc positiva de l'ús de les platges. Seria necessari diferenciar l'ús ciutadà (que no té aquesta connotació, tot el contrari) de l'explotació turística i urbanització excessives, etc. Les platges de l'AMB tenen una gran importància social que cal valorar.

Valoració

No es comparteix aquest suggeriment. La finalitat de l'article no és descriure l'ús actual de les platges, sinó fixar-ne uns criteris generals de regulació encaminats a garantir la protecció del litoral.

- **Article 6.2 - Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial del PPOL**

Proposta

4. El Pla de protecció del litoral té rang de Pla director urbanístic, en aquest sentit, caldria explicitar la coordinació necessària amb els àmbits de concurrència amb d'altres plans directores urbanístics.

Valoració

Es considera que els mecanismes concrets de coordinació entre el PPOL i les previsions d'altres plans directores urbanístics no s'han de determinar en el marc del Projecte de decret, ja que aquests es concretaran, prèviament a l'aprovació inicial del pla, en funció de les necessitats que es posin en relleu durant la seva elaboració.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 5 de 22

Això, sens perjudici del règim especial que la Llei atorga a determinades administracions públiques, com l'AMB, a les quals se'ls reconeix la possibilitat de participar en l'elaboració inicial de disposicions que afectin a llurs competències, mitjançant la creació d'òrgans de col·laboració i cooperació entre administracions públiques, d'acord amb els articles 143 i següents de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

De manera paral·lela, per tal d'evitar possibles contradiccions entre el contingut del PPOL i d'altres plans directores urbanístics, amb caràcter previ a l'aprovació inicial, es crearà un grup de treball on hi participaran la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, la unitat promotora del PPOL, i la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura, l'òrgan que actualment té la competència per definir l'orientació estratègica, impulsar i dirigir la redacció, revisió o modificació dels plans directores urbanístics, de conformitat amb el Decret 155/2022, de 30 d'agost, d'estructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, modificat pel Decret 293/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de Territori.

• **Article 7 - Contingut del PPOL i Disposició adicional segona**

Proposta


De cara a la futura formulació del Pla de protecció i ordenació del litoral, es realitzen un seguit de consideracions que caldrà incorporar en el Pla o informació que es detecta que serà necessària per a formular-lo:

5. Respecte els apartats e), g), i) i j) del punt 1, cal clarificar en quins aspectes prevaldran les propostes del Pla de protecció i ordenació del litoral respecte a d'altres plans director urbanístics que coincideixin en l'àmbit territorial del Pla, o fer explícita la necessitat de coordinació de les propostes.

En el cas del territori metropolità i del PDUM serà necessari clarificar i coordinar els continguts explicitats com: la regulació de les façanes costaneres (recollint els punt d'interès patrimonial i ecològic recollits en la regulació ambiental i del paisatge del PDUM i els mapes de diagnosi); l'anàlisi dels elements de l'espai construït i la mobilitat (recollint les propostes de la xarxa urbana i social del PDUM); l'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en domini públic marítimoterrestre (recollint les propostes sobre serveis tècnics i considerant la regulació ambiental i del paisatge i els mapes de diagnosi del PDUM referents a infraestructures de laminació de l'aigua pluvial); o l'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic marítimoterrestre: Localització dels principals accessos al mar (recollint les propostes de portes als espais oberts de la proposta d'estructura verda del PDUM).

Així mateix, en relació amb la disposició adicional segona del Projecte de decret, l'AMB considera que caldria aclarir com s'instrumenta la participació de l'AMB en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral.

Valoració

	Doc. original signat per: Roser Bombardo Bagaria 09/05/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 28/05/2027	Data creació còpia: 28/05/2024 16:09:29
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 6 de 22
			
		0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP	

Tal com indica l'AMB en el seu escrit, de conformitat amb l'article 33 a) de la Llei 31/2010, l'AMB ha de participar en el procediment d'aprovació dels plans directors urbanístics que, amb objectius sectorials específics, formula la Generalitat en exercici de les seves competències i que afecten l'àmbit metropolità. Aquesta participació s'instrumenta per mitjà de l'atorgament d'un tràmit de consulta prèviament a l'aprovació inicial del Pla per un termini d'un mes, respecte dels objectius i els propòsits generals de la iniciativa, i per mitjà d'un tràmit d'informació per un termini d'un mes del document aprovat inicialment, un cop acabat el tràmit d'informació pública.

Així mateix, d'acord amb la disposició addicional vint-i-tresena del TRLUC, l'organisme determinat per la Comissió de Territori de Catalunya ha de constituir una comissió mixta amb l'AMB per tal que aquesta hi participi en la redacció dels documents tècnics corresponents des de l'inici de la seva formulació.

Per tant, en la mesura en què el PPOL es tracta d'un Pla director urbanístic amb incidència metropolitana, l'AMB ha de participar en el seu procediment d'aprovació. Respecte d'aquesta necessitat de coordinació, la disposició addicional segona del Projecte de decret ja en deixa constància quan estableix que l'AMB participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral d'acord amb el que determina la Llei 31/2010.

En virtut d'aquests preceptes i del principi de cooperació entre les administracions públiques, la Secretaria de Territori, Urbanisme i Agenda Urbana, òrgan encarregat de la redacció del PPOL de conformitat amb l'acord de la Comissió de Territori de Catalunya de 3 de febrer de 2021, ha de convocar l'AMB per a la seva participació en la redacció dels documents que l'integren.

Aquest òrgan de cooperació s'haurà de convocar prèviament a l'aprovació inicial del PPOL, i serà en aquesta seu on es concretaran els aspectes mencionats per l'AMB en el seu escrit de suggeriments. D'aquesta manera, es garanteix la coordinació necessària entre el contingut del PPOL i el del PDUM.

Cal destacar també que el PPOL es construirà sobre la base de la millor informació disponible en aquests moments, i això inclou, molt especialment, la diagnosi i les anàlisis efectuades en el marc del PDUM, doncs justament és informació molt actualitzada tant des d'un punt de vista temporal i metodològic. Per tant, es valora molt positivament la voluntat de coordinar el contingut d'ambdós plans i així es proposarà en el marc del grup de treball amb l'AMB que s'impulsarà pròximament.

Els objectius generals d'ambdós plans són coincidents en diversos aspectes – naturalitzar el territori potenciant els valors de la matriu biofísica, fomentar una mobilitat activa i sostenible, afavorir la cohesió social, impulsar la competitivitat i la sostenibilitat de l'economia... – per tant, difícilment s'establiran incompatibilitats entre el PPOL i el PDUM, en tot cas es complementaran l'un a l'altre.

Si bé el PPOL vetllarà, com no pot ser d'una altra manera, per la coherència de les seves disposicions en tot el seu abast territorial, la Llei 8/2020, de 30 de juliol i el Projecte de decret estableixen la necessitat de "territorialitzar" els criteris del Pla. En aquest sentit, la coordinació entre el PPOL i el PDUM serà una eina fonamental a l'àmbit territorial de l'AMB.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFBNH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 7 de 22

Tanmateix, en la mesura en què l'article 33 a) de la Llei 31/2010 i la disposició addicional vint-i-tresena del TRLUC ja regulen el mecanisme de cooperació entre la Generalitat i l'AMB en la tramitació dels plans directors urbanístics que incideixen en l'àmbit metropolità, el qual es fa palès en la disposició addicional segona del Projecte de decret, es considera que no cal modificar la redacció del Projecte de decret per fer més explícita aquesta necessitat de cooperació.

• **Article 7 - Contingut del PPOL**

Proposta

6. Respecte a l'apartat c), a la caracterització socioeconòmica cal disposar de més dades del que aporta el litoral, i en concret les platges, al PIB de Catalunya. Per destinar inversions, aquesta informació pot ser fonamental.

7. Respecte a l'apartat f), el servei de protecció (respecte als temporals) que realitzen les platges, respecte a àrees urbanes, infraestructures de tot tipus, etc, s'hauria de valorar quantitativament per tal de que es puguin justificar les inversions necessàries per a estabilitzar les platges.

Valoració

Amb relació a les aportacions sobre els apartats c) i f), es tindran en consideració a l'hora d'elaborar el pla, ja que, en efecte, es tracta de dos aspectes molt rellevants pel que fa a la prioritització i justificació de les inversions al litoral.

Quan s'analitzi i es concreti la caracterització socioeconòmica del litoral català en el marc del PPOL, s'hauran de considerar totes les dades econòmiques del seu àmbit d'aplicació, entre les quals destaca, sense dubte, l'impacte de les platges en el PIB de Catalunya. Cal tenir en compte, però, que l'objectiu és elaborar un pla coherent i ben fonamentat des d'un punt de vista tècnic i científic, però sense dilatar innecessàriament l'etapa de diagnosi, ja que és urgent poder disposar d'un instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català per a fer front a l'emergència climàtica i contribuir a la regeneració del litoral, el qual alhora permetrà començar a desenvolupar i a aprovar els Plans d'ús del litoral i de les platges previstos a la Llei 8/2020, de 30 de juliol.

En conseqüència, amb relació a tots aquells aspectes dels quals actualment no es disposi d'informació, o bé s'encarregarà un estudi ad hoc si resulten essencials per a les determinacions del pla, o bé es proposarà incorporar-los en una agenda de coneixement a 10 anys que vinculi les inversions de la Generalitat en matèria de recerca al litoral.

Per tant, si bé les aportacions de l'AMB es valoren positivament de cara a la configuració del PPOL, no es considera necessari especificar en el marc del Projecte de decret aquestes dades, atès que son aspectes que es determinaran en funció dels estudis que s'incorporin durant el procediment d'elaboració del pla.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFBNH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 8 de 22



- **Article 8 - Documentació del Pla de protecció i ordenació del litoral**

Proposta

De cara a la futura formulació del Pla de protecció i ordenació del litoral, es realitzen un seguit de consideracions que caldrà incorporar en la documentació del Pla:

8. Seria necessari incorporar a la documentació ambiental, un estudi de la dinàmica sedimentària del litoral, ja que les platges i ports formen més de la meitat del litoral i tenen gran importància socioeconòmica, i s'haurien de quantificar els transports i aportacions sedimentaris. Per tal d'intentar tractar els problemes de regressió, a aquesta documentació es podria afegir la diagnosi dels ports en quant a la situació de les platges; tan quan funcionen com protectors del territori i font de sediments com quan incideixen en la pèrdua de sorra a les platges. És urgent poder fer servir aquestes instal·lacions per aprofitar les sorres dragades, i també actualitzar les mesures ambientals compensatòries. També en quant als sediments, s'ha d'impulsar la gestió dels sediments atrapats a les conques fluvials.

Valoració

En el mateix sentit en què s'ha donat resposta a l'aportació número 2, l'article 9.1 del Projecte de decret estableix que el PPOL ha de recollir la informació rellevant sobre l'estat i les dinàmiques del litoral i, en especial, la informació relativa als riscos actuals i als que es puguin derivar del canvi climàtic.

Així doncs, l'estudi de la dinàmica litoral ja està previst en l'estructura del PPOL, perquè resulta essencial per a donar resposta a diverses de les directrius i disposicions sobre el contingut del pla que estableixen la Llei 8/2020, de 30 de juliol, i el seu Projecte de decret, com ara la necessitat de recuperar la dinàmica sedimentària natural i de considerar de forma integrada el conjunt d'aspectes relatius als sistemes hidrològics i geomorfològics.

En la mateixa línia, s'estudiarà la interrelació entre els ports i el sistemes fluvials amb la resta de litoral i, en particular, respecte de les platges. Cal tenir en compte, però, que en domini públic portuari i fluvial el pla podrà establir recomanacions i promoure actuacions per a materialitzar-les, però que la programació i regulació de les actuacions en aquests àmbits correspon als instruments de planificació específics (Pla de Ports, Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya...). En aquest sentit, la mateixa voluntat de coordinar el PPOL amb el PDUM existeix respecte dels plans sectorials que tenen especial incidència al litoral, com ho són els de l'àmbit portuari i fluvial.

Per tant, si bé aquesta aportació es valora positivament de cara a la configuració del PPOL, es considera que l'estratègia de recuperació de la dinàmica sedimentària no s'ha de determinar en el Projecte de decret, sinó en el marc del PPOL, un instrument ideat amb la finalitat d'establir línies d'actuació concretes a partir dels estudis que integren el seu contingut.

- **Article 10 - Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral**



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 9 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

Proposta

9. Cal que es tingui en compte a més de la legislació urbanística, la Llei 31/2010 (article 33a).

Valoració

La disposició addicional segona del Projecte de decret ja preveu que l'AMB participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral d'acord amb el que determina la Llei 31/2010. De conformitat amb el criteri 172 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, els règims jurídics especials i les remissions a altres textos normatius s'han de preveure a les disposicions addicionals de les normes. Per tant, no es considera adient modificar la redacció del Projecte de decret en el sentit proposat.

• **Article 55 - Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral**

Proposta

10. Es considera que L'AMB hauria de formar part de la Comissió d'Ordenació del Litoral en compliment de l'article 32.2 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Valoració

L'article 32.3 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, preveu que la Comissió d'Ordenació del Litoral és l'òrgan competent per aprovar definitivament els plans d'ús del litoral i de les platges i resoldre l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de les concessions demaniales en el domini públic marítimoterrestre de tot el litoral de Catalunya. Per tant, la representació local que formi part de la Comissió ha d'estar configurada per persones que puguin representar els interessos de tots els municipis del litoral català.

En tant que l'AMB només representa els interessos d'una part dels municipis del litoral, no es considera adient que el Projecte de decret li reservi una vocalia específica, sinó que la seva representació s'ha d'efectuar en el marc de la representació prevista per a tots els municipis del litoral català en condicions d'igualtat.

➤ **Propostes de l'Ajuntament de Barcelona**

L'Ajuntament de Barcelona planteja les següents propostes en relació amb els preceptes del Projecte de decret que s'analitzen a continuació:

• **Tramitació del Projecte de decret**

Proposta

1. El projecte normatiu incideix plenament en les competències municipals de Barcelona i el seu règim especial (article 6 de la Llei 1/2006, especialment pel que té a veure amb el Pla de gestió integral del litoral (PGIL), i els articles 58.1 i 102 de la Llei 22/1998). Així doncs, es considera que s'hauria de donar tràmit a



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 10 de 22

través de la Comissió Mixta per a què l'Ajuntament participi en aquesta iniciativa normativa de la Generalitat amb l'aportació del posicionament municipal respecte a l'esmentada norma.

Valoració

Es valora positivament l'aportació de l'Ajuntament. D'acord amb l'article 3 c) del Reglament de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona per a la Revisió i el Desplegament de la Carta Municipal de Barcelona, la Comissió té la funció d'estudiar projectes de llei i altres iniciatives normatives que incideixin en el règim especial de Barcelona, i emetre'n informe, en desplegament de l'article 89 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Per tant, en la mesura en què el Projecte de decret incideix en les competències municipals de Barcelona, es considera adient convocar la Comissió Mixta perquè l'Ajuntament porti el seu posicionament respecte al Projecte de decret.

Així doncs, la norma setena, apartat segon, lletra d) de les Normes de funcionament de la Subcomissió Tècnica de Seguiment de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, estableix que per a la tramitació de projectes de disposicions reglamentàries, la participació de l'Ajuntament es durà a terme en el tràmit de consulta interdepartamental.

Per tant, de conformitat amb la proposta de l'Ajuntament i els preceptes esmentats, es donarà tràmit a la convocatòria de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona en el corresponent tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i informació pública.

• **Títol II, capítol II: Plans d'ús del litoral i de les platges**

Proposta

2. El Projecte de decret no aclareix els mecanismes d'encaix del PGIL amb la nova normativa. Es proposa aprofitar el decret de desenvolupament de la LPOL per establir, o al menys configurar, alguns mecanismes d'articulació del PGIL amb els plans previstos en la LPOL: PPOL i PULP. PPOL, PULP i PGIL són instruments d'ordenació que en els seus àmbits d'ordenació material i territorial es creuen i superposen. Això és especialment apreciable pel que respecta al PGIL i al PULP: bona part dels continguts del PGIL es solapen amb els del PULP (encara que el PGIL tingui un àmbit més ampli). No té cap sentit disposar de dos plans amb continguts pràcticament idèntics (en part), sotmesos a dos règims jurídics diferents, i que es projecten en un mateix espai, mentre que la norma únicament es limita a constatar l'evidència que existeixen.

Valoració

Es comparteix la posició de l'Ajuntament respecte a l'aprofitament del Projecte de decret per plantejar un mecanisme d'encaix i actualització del Pla de gestió integrada del litoral de Barcelona d'acord amb els plans que estableix la nova normativa, i especialment, amb el contingut dels Plans d'ús del litoral i de les platges. Així doncs, aquest aspecte s'haurà de concretar i debatre en seu de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya – Ajuntament de Barcelona, en el



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 11 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

corresponent tràmit de consulta interdepartamental, prèviament al tràmit d'audiència i informació pública.

- **Article 41.3 - Composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral**

Proposta

3. L'article 41.3 de la proposta normativa, no assigna cap vocalia específica a l'Ajuntament de Barcelona en la composició del CRPPOL (òrgan col·legiat que vela per l'aplicació del PPOL, i que exerceix "les funcions de participació, consulta, tutela de la gestió i avaluació del compliment d'objectius vetllant pel respecte de la normativa reguladora, de protecció i ordenació del litoral"). Per altra banda, s'assigna una vocalia a "Una persona en representació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat" (article 4.3 e) de la proposta de reglament. L'AMB no representa a l'Ajuntament de Barcelona ni té competències en l'àmbit de la gestió del litoral de Barcelona. Tenint en compte a més, el règim especial del qual disposa Barcelona, es sol·licita que s'incorpori l'Ajuntament de Barcelona en la composició del CRPPOL.

Valoració

En tant que l'Ajuntament de Barcelona disposa d'un règim especial pel que fa a l'ordenació i la gestió del litoral de Barcelona, el qual es reconeix en l'article 6.3 de la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, així com en la Disposició addicional segona de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, es considera adient incorporar a l'Ajuntament de Barcelona en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral.

- **Disposició addicional primera**

Proposta

4. El paràgraf tercer de la disposició addicional primera fa una referència als plans d'ús del litoral i de les platges però les remissions que fa immediatament es refereixen en realitat, a dos instruments de planificació diferents: PPOL (article 7), i PULP (article 14). A més aquest paràgraf no coincideix en quant a temàtica amb el que diu la disposició addicional segona de la LPOL.

Valoració

Es valora positivament aquesta aportació ja que es tracta d'un error en la remissió normativa.

La disposició addicional segona, punt 3, de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, estableix:

"3. En les qüestions relatives als plans d'ús del litoral i de les platges a què fan referència les lletres e i g de l'apartat 1 de l'article 7 i l'article 13, cal atènyer-se a les disposicions de la Carta Municipal de Barcelona, i en els aspectes de



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 12 de 22

competència pròpia són vinculants les prescripcions establertes per l'Ajuntament de Barcelona.”

Els apartats “e” i “g” de l'article 7.1 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, especifiquen que el PPOL ha de contenir, respectivament, (i) la localització dels principals accessos al mar i les zones d'aparcament, i (ii) els criteris territorialitats per a resoldre demandes de concessions. En el Projecte de decret, aquests aspectes es traslladen a les lletres “i” i “j” de l'article 7.1.

D'altra banda, l'article 13 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, regula la tramitació i aprovació dels PULP. Aquesta qüestió es desenvolupa a l'article 15 del Projecte de decret, no a l'article 14, tal i com preveu la redacció actual de la disposició addicional primera.

Per tant, s'ha de modificar la disposició addicional primera del Projecte de decret per fer referència als apartats “i” i “j” de l'article 7.1, en comptes dels apartats “e” i “g”, i a l'article 15 relatiu a la tramitació i aprovació dels PULP, en comptes de l'article 14.

Així doncs, es proposa la següent redacció de l'apartat 3 de la Disposició addicional primera:

“3. En les qüestions relatives al Pla de protecció i ordenació del litoral a què fan referència les lletres i) i j) de l'apartat 1 de l'article 7, així com pel que fa al procediment de tramitació i aprovació dels plans d'ús del litoral i de les platges regulat a l'article 15, cal atènyer-se a les disposicions de la Carta Municipal de Barcelona, i en els aspectes de competència pròpia, són vinculants les prescripcions establertes per l'Ajuntament de Barcelona”.

• **Article 51 h) - Competències dels ajuntaments**

Proposta

5. La redacció de l'article 51 h) conté una numeració més restrictiva de les competències municipals que la que realitza l'article 30 h) LPOL.

Valoració

Es valora positivament aquesta aportació.

L'article 30 h) Llei 8/2020, de 30 de juliol, relatiu a les competències del ajuntaments, estableix:

“Correspon als ajuntaments, en els termes que estableix aquesta llei:

h) La vigilància del compliment de les condicions d'acord amb les quals hagin adjudicat l'explotació dels serveis de temporada de les platges o hagin atorgat les autoritzacions de llur competència derivades dels plans d'ús del litoral i de les platges i de l'observança dels requisits exigits per la legislació en matèria de costes per a les actuacions subjectes a declaració responsable davant l'ajuntament, així com l'adopció, en cas d'incompliment, de mesures per a la protecció de la legalitat relatives a la restauració de la realitat física alterada i de



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 13 de 22

l'ordre jurídic vulnerat, la imposició i recaptació de sancions i la determinació dels danys i perjudicis causats.”

Per tant, es proposa modificar la redacció de l'article 51 h) del Projecte de decret perquè sigui coherent amb la redacció de l'article 30 h) de la Llei 8/2020, de 30 de juliol.

➤ **Propostes de la Fundació Catalunya – La Pedrera**

En el seu escrit, la Fundació Catalunya – La Pedrera posa en relleu la seva condició com a entitat interessada en el procediment d'aprovació del Projecte de decret, atès que és propietària i gestora de les finques que integren l'antiga piscifactoria situada en els límits de la llacuna de la Tancada i de la llacuna de l'Alfacada, a la zona del Delta de l'Ebre, on s'han realitzat actuacions d'especial transcendència pel que respecta a la restauració del patrimoni natural, cultural i paisatgístic.

Un cop exposats els motius pels quals totes les actuacions i projectes que la Fundació ha realitzat en aquestes finques es troben alineades i en sintonia amb les finalitats contemplades en la Llei 8/2020, de 30 de juliol, la Fundació planteja les següents propostes en relació amb els preceptes del Projecte de decret que s'analitzen a continuació:

• **Article 23.2 - Classificació i ocupació dels trams de platges**

Proposta

Adició d'un paràgraf a l'apartat 2.

“ *Classificació i ocupació dels trams de platges.*

*2. El Pla de protecció i ordenació del litoral ha de definir els trams de platges, d'acord amb la classificació de l'apartat 1, i les diferents categories tenint en compte la classificació i les categories de sòl que estableix la planificació territorial i urbanística per als terrenys adjacents que no formen part del domini públic maritimoterrestre; les infraestructures amb què les platges confronten, i la major o menor presència d'elements naturals. En tot cas, el Pla de protecció i ordenació del litoral ha de tenir en compte, en la definició dels trams de platges d'especial protecció, que són incompatibles amb la presència d'instal·lacions i serveis **sempre i quan aquestes instal·lacions i serveis no tinguin per objecte principal la preservació i conservació del territori i la seva divulgació.**”*

Justificació: Des de la Fundació entenem que la pretensió perseguida amb aquesta article i el seu redactat és la protecció màxima dels trams de platges qualificats d'especial protecció. Estant d'acord amb això proposem que, preveient en la definició dels trams de platges d'especial protecció la incompatibilitat amb la presència d'instal·lacions i serveis, s'afegeixi al redactat que aquesta incompatibilitat operarà en tots els casos amb l'excepció que en aquestes zones de trams de platja d'especial protecció hi radiquin instal·lacions o serveis i que l'objecte i finalitat d'aquestes instal·lacions o serveis siguin la conservació i preservació del territori i la seva divulgació.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 14 de 22

Valoració

Es valora positivament aquesta proposta atès que, efectivament, la finalitat que persegueix l'article 23.2 és garantir la conservació d'aquells trams de platja que requereixen d'una d'especial protecció, i aquesta previsió és coherent amb l'objectiu del precepte.

No obstant això, es considera més adient modificar la redacció de l'article de la següent manera, tot mantenint el sentit proposat per la Fundació en el seu escrit:

“En tot cas, el Pla de protecció i ordenació del litoral ha de tenir en compte, en la definició dels trams de platges d'especial protecció, que són incompatibles amb la presència d'instal·lacions i serveis, **sens perjudici d'aquelles instal·lacions i serveis que tinguin per objecte principal la preservació i conservació del territori i la seva divulgació**” (afegit en negreta).

• **Article 28 – Concessions**

Proposta

L'article 28 actualment es troba redactat de la manera següent:

“Concessions.

1. Tota ocupació dels béns de domini públic maritimoterrestre amb obres o instal·lacions no desmuntables està subjecta a la concessió prèvia atorgada per l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.
2. La documentació de la sol·licitud de concessió s'ha de presentar signada pel tècnic competent en format digital, i ha d'incloure: el projecte bàsic, l'estudi econòmic financer i qualsevol altre documentació establerta en el Reglament general de costes, així com un estudi d'integració paisatgística i el document ambiental que correspongui en cas que el projecte s'hagi de sotmetre a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable.
3. L'estudi d'integració paisatgística ha d'incloure, com a mínim, el contingut previst a l'article 21 del Decret 343/2006, de 19 de setembre, que desenvolupa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge de Catalunya. Així mateix, en cas que l'objecte de la sol·licitud de concessió d'ocupació del domini públic maritimoterrestre sigui una edificació, l'estudi d'integració paisatgística ha d'incloure la simulació del conjunt de les intervencions amb l'entorn proper, les vistes del conjunt de les intervencions des dels punts preferents, i la volumetria conjunta tenint en compte la façana de cobertura.
4. Durant la tramitació de la concessió, l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de llurs competències sectorials.
5. No es poden atorgar concessions ni pròrrogues d'aquestes que siguin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral. Els terminis de vigència de les concessions i de les pròrrogues corresponents s'han de determinar d'acord amb els criteris de gradació que estableix aquest Pla.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFBNH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 15 de 22

6. Per a l'atorgament de les concessions, s'ha de valorar la integració paisatgística de les obres o les instal·lacions i el compliment de condicions d'accessibilitat adequades al tipus d'activitat i entorn. 7. El termini per a notificar la resolució expressa sobre les sol·licituds de concessió és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada a entendre-la desestimada per silenci administratiu.”

Justificació: En relació amb aquest article la Fundació proposa incorporar una disposició transitòria al Decret que prevegi que, en aquells casos en que previ a la qualificació dels terrenys de domini públic marítimo-terrestres en les zones afectades per aquesta qualificació es realitzessin actuacions en compliment de les condicions d'accessibilitat i integració paisatgística i/o aquelles realitzades per entitats sense ànim de lucre que tinguin per objectiu la conservació i preservació del medi ambient i la biodiversitat així com dels ecosistemes, puguin gaudir de la corresponent concessió per poder seguir realitzant les mateixes activitats.

“Disposició transitòria: s'atorgarà concessió aquelles instal·lacions i bens existents, en terrenys que puguin passar a formar part, en tot o en part, de la zona de domini marítimo-terrestre, en zones afectades, sempre que aquestes instal·lacions i bens realitzin actuacions en compliment de les condicions d'accessibilitat i integració paisatgística i/o aquelles realitzades per entitats sense ànim de lucre que tinguin objectiu la conservació i preservació del medi ambient, la biodiversitat així com dels ecosistemes marítimo-litorals. Aquestes activitats estaran exemptes de la taxa de l'article 34 d'aquest decret.”

#### Valoració

D'acord amb l'article 132 de la Constitució Espanyola el règim jurídic dels béns de domini públic marítimoterrestre ha d'estar regulat per norma amb rang de llei. Així mateix, l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria estableix que determinades matèries tributàries s'han de regular mitjançant norma amb rang de llei, com és l'establiment de les exempcions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals, el qual també queda palès en l'article 128.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tant, en la mesura en què aquest règim especial no està previst per la Llei 8/2020, de 30 de juliol, no és possible introduir la disposició proposada en el Projecte de decret, que és una norma amb rang reglamentari.

- **Article 34.9 - Cànon d'explotació d'activitats**

#### Proposta

“Cànon d'explotació d'activitats.

*9. Resten exemptes del pagament del cànon d'explotació d'activitats: a) Els títols habilitants atorgats a entitats nauticoesportives per al desenvolupament d'activitats de caràcter no lucratiu. Per a l'obtenció d'aquesta exempció és necessari que la federació esportiva corresponent certifiqui que les entitats respectives estan inscrites degudament i que exerceixen exclusivament l'activitat*



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 16 de 22



*nauticoesportiva. b) Les concessions que s'atorguin en domini públic maritimoterrestre portuari, d'acord amb el que regula la legislació portuària. c) les concessions que s'atorguin a aquelles fundacions sense ànim de lucre acollides a la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de regim fiscal de les entitats sense finalitats lucratives i que tinguin entre les seves finalitats fundacionals la conservació i preservació del territori i acreditin que han realitzat activitats de conservació i preservació de la biodiversitat pròpia del medi natural litoral, la educació ambiental sobre les mateixes i que puguin demostrar els resultats aconseguits.*

Justificació. En relació amb aquest article, la Fundació proposa que es prevegi una exempció per al pagament del cànon d'explotació d'activitats per aquelles entitats sense ànim de lucre que es troben acollides a la Llei 49/2002 al contemplar aquesta norma una definició clara del concepte d'entitat sense ànim de lucre imposant obligacions generals d'aplicació per aquelles entitats acollides a aquest règim fiscal especial, entre aquestes obligacions destaquem que, l'acolliment a aquesta llei obliga a aquestes fundacions a destinar a la consecució de les finalitats d'interès general, al menys, el 70% del resultat d'aquelles explotacions econòmiques que realitzin i dels ingressos que aquestes obtinguin per qualsevol altre concepte descomptant les despeses realitzades per la seva obtenció, l'import restant s'haurà de destinar a incrementar la dotació patrimonial. És per aquest motiu que, en cas d'incloure aquesta exempció, les entitats que acreditin estar acollides a aquesta llei poden acreditar que el no pagament del cànon no suposa en cap cas la falta de destinació de recursos a finalitats d'interès general pel que fa a aquestes fundacions radicades al territori de Catalunya.

#### Valoració

Tal com s'ha mencionat en la valoració de la proposta anterior, l'article 8 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributaria estableix que determinades matèries tributàries s'han de regular mitjançant norma amb rang de llei, com és l'establiment de les exempcions, bonificacions, deduccions i altres beneficis o incentius fiscals. Per tant, en la mesura en què aquest règim especial no està previst per la Llei 8/2020, de 30 de juliol, no és possible introduir la disposició proposada en el Projecte de decret.

- **Articles 41.3, 42.3 i 55 - Composició del Consell de Pla de protecció i ordenació del litoral, dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges i de la Comissió d'Ordenació del Litoral**

#### Propostes

Respecte a la Composició del Consell de Pla de protecció i ordenació del litoral, la fundació proposa incloure el següent apartat a l'article 41.3:

“Una persona en representació de les Fundacions més representatives relacionada amb la defensa i conservació de la biodiversitat del litoral radicada a Catalunya, designada per el departament competent en matèria de territori.”



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 17 de 22

 Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

Justificació: L'apartat que la Fundació proposa incloure fa referència a la incorporació, com a vocals, de representats d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat. Aquesta incorporació s'afegeix seguint un criteri de coherència amb la resta d'apartats, produint-se, en cas de no afegir aquest punt, un greuge comparatiu respecte altres entitats incloses.

Respecte a la Composició dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges, la fundació proposa incloure el següent apartat a l'article 42.3:

“Una persona en representació de les Fundacions més representatives relacionada amb la defensa i conservació de la biodiversitat del litoral radicada a Catalunya, designada per el departament competent en matèria de territori.”

Justificació: Es proposa la incorporació, com a vocals, de representants d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat. Aquesta proposta es realitza seguint un criteri de coherència, sent el més habitual que aquestes entitats participin en l'òrgan rector del municipi on radiquen les seves activitats.

Respecte a la Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral, la fundació proposa incloure el següent apartat a l'article 55:

“Una persona en representació de les fundacions amb actuació en el municipi en àmbits de conservació i preservació de la biodiversitat del litoral més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats”.

Justificació: Aquesta proposta fa referència a la incorporació, com a vocals, de representants d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat en coherència amb propostes als articles anteriors.

#### Valoració

Pel que fa a la Composició del Consell de Pla de protecció i ordenació del litoral, l'article 41.3 h) estableix que una de les vocalies es reserva per a una persona en representació de les associacions ecologistes més representatives relacionada amb la defensa i conservació del litoral radicada a Catalunya, designada per la Xarxa de Conservació de la Natura.

En relació amb a la Composició dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges, l'article 42.3 c) estableix que una de les vocalies es reserva per a una persona en representació de les associacions ecologistes més representatives del municipi.

Respecte a la Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral, l'article 55 estableix que una de les vocalies es reserva per a una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 18 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori. Així mateix, s'ha decidit incorporar una persona en representació de les associacions ecologistes més representatives relacionada amb la defensa i conservació del litoral radicada a Catalunya, designada per la Xarxa de Conservació de la Natura.

Adicionalment, d'acord amb els preceptes esmentats, poden assistir a les sessions dels Consells rectors i de la Comissió, amb veu però sense vot, aquelles persones l'assistència de les quals sigui aconsellable per raó de la seva experiència i coneixement en disciplines relacionades amb els assumptes a tractar.

En atenció al que s'ha exposat, si bé les activitats realitzades per la Fundació en les finques de la seva propietat, amb la finalitat de garantir la conservació de l'espai natural i la salvaguarda dels seus valors mediambientals i paisatgístics, son valorades molt positivament per aquesta Administració, no es considera adient reconèixer un règim especial de representació en els òrgans de gestió del litoral creats per la Llei 8/2020, de 30 de juliol, a les fundacions que tinguin com a objectiu la preservació del litoral i la seva biodiversitat, atès que el Projecte de decret ja garanteix que en la composició d'aquests òrgans hi figurin persones o entitats que vetllin per aquests interessos.

Sense que això sigui obstacle perquè les fundacions a què es fa referència en l'escrit de propostes assisteixin a les sessions dels Consells i de la Comissió quan la seva presència sigui aconsellable per raó de la seva experiència i coneixement sobre la conservació i preservació dels espais naturals del litoral català.

➤ **Propostes de la Federació SOS Costa Brava**

En data 11 d'abril de 2024, la Federació SOS Costa Brava va trametre un escrit de suggeriments mitjançant el canal de petició genèrica de la Generalitat. Tot i que les aportacions es van dur a terme fora del termini atorgat a aquest efecte, la Direcció General ha considerat necessari valorar les propostes aportades:

Proposta

1. Incorporar en el Projecte de decret la regulació necessària de la figura del Conservatori del Litoral de Catalunya, en compliment d'allò establert a la Disposició addicional segona de la Llei 8/2020, de 30 de juliol.
2. Introduir en el Projecte de decret la regulació necessària i pròpia d'una norma reglamentària dels aspectes generals d'organització i funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Valoració

Malgrat es valoren positivament les aportacions relatives a la necessitat d'aprovar una norma que faci efectiva la creació del Conservatori del Litoral, no es considera adient regular la seva creació en el Projecte de decret que aquí ens ocupa pel següent motiu.



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFBNH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 19 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

L'article 71.6 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que l'organització de l'Administració de la Generalitat i, en tot cas, les modalitats de descentralització funcional i les diverses formes de personificació pública i privada que pot adoptar l'Administració de la Generalitat, així com les formes d'organització i de gestió dels serveis públics s'han de regular per Llei.

Per tant, en la mesura en què el Conservatori del Litoral serà un organisme autònom de caràcter administratiu de la Generalitat, amb personalitat jurídica pròpia, és necessari que la seva creació es dugui a terme mitjançant una norma amb rang de Llei, i que siguin els aspectes tècnics i procedimentals del funcionament de l'organisme els que es desenvolupin en un Reglament. De la mateixa manera, s'ha de tenir en compte que la regulació del Conservatori del Litoral és una matèria complexa que ha de tenir un tractament diferenciat al desenvolupament de la Llei 8/2020, de 30 de juliol.

Proposta

3. Garantir la no duplicat de contingut i la correcta integració dels nous instruments de planificació del litoral amb els instruments d'ordenació del territori, urbanístics i de paisatge. Tot revisant amb detall el contingut de l'article 7.

Valoració

En el mateix sentit que s'ha donat resposta a les aportacions de l'Ajuntament de Barcelona i de l'AMB, en l'elaboració dels instruments de planejament establerts a la Llei 8/2020, de 30 de juliol, es garantirà la coordinació necessària entre la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, la unitat promotora del PPOL, i la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura, l'òrgan que actualment té atribuïda la competència per dirigir la redacció, revisió o modificació dels plans directors urbanístics, per tal que no existeixi una matèria regulada de forma duplicada.

Proposta

4. Substituir el caràcter vinculant dels informes dels ajuntaments establert a l'article 10.2 del Projecte de decret pel caràcter simplement preceptiu d'aquests Informes, atesa la defensa d'interessos generals i públics superiors de caràcter mediambiental, i de naturalesa supralocals del Pla de protecció i ordenació del litoral, que està i ha d'estar per sobre de la visió dels interessos locals.

Valoració

L'article 10.2 del Projecte de decret reproduïx l'article 9.2 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol. Per tant, el caràcter vinculat dels informes dels ajuntaments respecte a llurs competències pròpies en l'aprovació del PPOL no es pot modificar mitjançant el Projecte de decret, atès que ve determinat per una norma amb rang de llei.

No obstant això, per tal de garantir la finalitat homogeneïtzadora del PPOL, es proposa afegir el següent paràgraf a l'article 10.2 del Projecte de decret:

"En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar,



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 20 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies. **S'entén per competències pròpies les establertes a l'article 30 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, així com les establertes a l'article 115 de la Llei de costes pel que fa l'àmbit del domini públic maritimoterrestre i, en relació amb la seva zona d'influència, les que estableix la legislació urbanística**" (afegit en negreta).

D'aquesta manera, la possibilitat dels Ajuntaments d'informar amb caràcter vinculant en el procediment d'aprovació del PPOL es limita de manera expressa als àmbits establerts com a competència municipal a la Llei de costes, la legislació urbanística i l'article 30 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol. En aquest sentit, correspondrà a la Comissió de Territori de Catalunya en el tràmit d'aprovació definitiva del PPOL interpretar quins aspectes dels informes municipals tenen caràcter vinculant d'acord amb la normativa esmentada.

Proposta

5. Establir els organismes públics concrets que han d'emetre informes en relació als Plans d'ús del litoral i de les platges, i el caràcter preceptiu i/o vinculant dels mateixos, quin procediment es regula a l'article 15.

Valoració

L'article 15.3 del Projecte de decret estableix que l'Administració municipal, un cop aprovat inicialment el PULP, l'ha de sotmetre a informació pública i ha de sol·licitar els informes als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials per un termini d'un mes. Els informes necessaris i el caràcter preceptiu o vinculant d'aquests son aspectes que es concretaran en el marc del PPOL, en funció de les necessitats detectades durant el seu procediment d'elaboració.

Proposta

6. Reduir la representació de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral de l'article 41 del Projecte de Decret (19 sobre 25 membres), i incrementar la representació de la societat civil. Tot incorporant també un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, entre els representants de la Generalitat.

Valoració

Es considera necessària la representació majoritària de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral i, en particular, la representació majoritària de la Generalitat de Catalunya, atès que l'article 149.3 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu la competència exclusiva a favor de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, el qual inclou l'establiment i la regulació dels plans territorials d'ordenació i ús del litoral i de les platges, així com la regulació del procediment de tramitació i aprovació d'aquests instruments i plans.

Això no obstant, es valora positivament el suggeriment d'incorporar una persona representat del Conservatori del Litoral de Catalunya en la composició del Consell



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 21 de 22

Generalitat de Catalunya  
Departament de Territori  
**Direcció General de Polítiques  
de Muntanya i del Litoral**

del PPOL, atès que el seu objecte és la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral, el qual es correspon amb la finalitat del PPOL.

Proposta

7. Incorporar a la Comissió d'Ordenació del Litoral la previsió de representació específica de les Entitats ecologistes i de defensa del territori a l'article 55 del Projecte de Decret, on únicament s'han previst 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions Municipals, 1 del sector empresarial, 1 del món acadèmic. I preveure també entre els representants de l'Administració a un representant del Conservatori del Litoral.

Valoració

Es valora positivament la proposta.

S'introdueix un apartat f) a l'article 55.3:

"f) Una persona en representació de les associacions ecologistes més representatives relacionada amb la defensa i conservació del litoral radicada a Catalunya, designada per la Xarxa de Conservació de la Natura".

➤ **Propostes de l'Associació de Naturalistes de Girona i la Institució Altampordanesa per a la Defensa i l'Estudi de la Natura**

Per tal d'evitar reiteracions, fem remissió a la valoració de les propostes aportades per SOS Costa Brava atès que el contingut dels escrits presentats per les tres associacions és substancialment coincident.

D'acord amb el procediment per l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest projecte de Decret se sotmetrà al corresponent tràmits d'audiència i informació pública en el moment oportú.

Això no obstant, arran de les aportacions rebudes i de la reflexió global efectuada, no es descarta introduir-hi modificacions i precisions addicionals per tal de millorar-ne la redacció i comprensió, i precisar-ne el contingut.

Roser Bombardó i Bagaria  
Directora general de Polítiques de Muntanya i del Litoral  
Signat electrònicament



Doc. original signat per:  
Roser Bombardo Bagaria  
09/05/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 28/05/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LFNBH8A0UO9EN9EKZ0ZE9K8WVBBBCBXP

Data creació còpia:  
28/05/2024 16:09:29

Pàgina 22 de 22