

APORTACIONS DE GEMME A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU I DEL RÈGIM JURÍDIC DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DE CATALUNYA

ÍNDEX

INTRODUCCIÓ	Pàg. 2
PROPOSTES	Pàg. 3
INTEGRANTS DEL GRUP DE TREBALL	Pàg. 5

INTRODUCCIÓ

Per acord del Govern de la Generalitat de Catalunya de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública i ara, a proposta de la Conselleria de la Presidència, s'ha aprovat la memòria preliminar de l'avantprojecte de Llei de procediment administratiu i de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya, trobant-se en fase de consulta pública.

La citada memòria preliminar conté, entre d'altres coses, previsions sobre mediació administrativa. Donat que el Grupo Europeo de Magistrados por la Mediación (GEMME) té per objectiu principal l'impuls dels mètodes alternatius de resolució de conflictes en general i especialment la mediació, hem creat un grup de treball per estudiar la memòria referida i realitzar aquelles aportacions que considerem necessàries pel desenvolupament de la norma. També s'han tingut en compte comentaris d'altres membres de GEMME, en virtut de la consulta feta a tots els associats.

Donat que l'avantprojecte de llei es troba en la primera fase del procés normatiu y, prenent en consideració certes resistències d'alguns sectors cap a la mediació amb les Administracions Públiques, en aquest moment la postura de GEMME va encaminada a subratllar la conveniència d'incloure-la com a mètode de solució de conflictes i la necessitat d'articular sistemes que dotin de seguretat a Administracions i als seus funcionaris per anar a mediació. Aquests sistemes poden ser previs a l'inici de la mediació o posteriors a l'acord administratiu (abans de ser signats per secretaris i interventors)

A partir d'aquesta base, s'aprecien diferents punts que poden ser objecte de desenvolupament per part de la de la Generalitat de Catalunya:

Propostes

PRIMERA.- GEMME recolza la iniciativa de la Generalitat de Catalunya, doncs ve a desenvolupar la previsió de la Llei de Procediment Administratiu Comú, és a dir, la finalització consensuada del procediment, així com la substitució dels recursos administratius. En relació a aquest, la mediació resulta un mètode adequat, útil i efectiu per a promoure una solució pacífica de la controvèrsia, tal com es comprova en els diferents projectes i experiències portades a terme en diferents Comunitats se Autònomes, inclosa Catalunya.

La mediació, a més, no sols té avantatges per als conflictes entre l'Administració i la ciutadania, sinó també entre diferents administracions.

SEGONA.- En aquest moment no caben ja determinades objeccions per a portar a terme processos de mediació en l'àmbit administratiu i contencions administratiu, ja que la immensa majoria dels assumptes d'aquesta mena, a més de tenir aspectes reglats, compten amb aspectes discrecionals i sobre aquests, les parts poden triar una solució negociada, essent desitjable que els dels procediments en els que l'Administració es part interessada, acabin de forma consensuada i no després de llargs processos que moltes vegades l'allunyen de la ciutadania.

TERCERA.- A nivell internacional, tant la legislació de la UE com la d'altres països contemplen la mediació en aquest àmbit, que ja han estat incorporades a la majoria d'Estats membres.

Igualment, certs òrgans governamentals que assessoren jurídicament al poder executiu i als tribunals d'alguns d'aquests estats (per exemple, el Consell d'Estat francès, tant en la vessant consultiva com jurisdiccional) són ferm partidaris d'aplicar la mediació en els conflictes administratius i contencions-administratius.

QUARTA.- En el nostre país, la mediació casa perfectament amb els principis de l'art. 3 de la Ley de Régimen Jurídico del Sector Público.

Tanmateix i en el pla autonòmic, la Llei de mediació de la Comunitat Valenciana (Llei 24/2018, de 5 de desembre) regula l'actuació de les administracions públiques i altres entitats en l'àmbit de la mediació..

CINQUENA.- L'objectiu 16 de l'Agenda 2030 sobre pau, justícia i institucions sòlides, estableix entre les seves metes la creació d'institucions eficaces i transparents, garantir la igualtat de tots/totes a l'accés a la justícia, promoure i aplicar lleis i polítiques no discriminatòries en favor del desenvolupament sostenible i enfortir les institucions en favor de la pau.

La mediació, com a mètode no adversarial de gestió de conflictes, s'incardina dins de l'anomenada cultura de la pau i per la seva pròpia naturalesa promou la transparència institucional i apropa la justícia a tota la ciutadania sense discriminació alguna.

A més i per l'Administració, la mediació comporta l'avantatge d'una utilització més eficient dels recursos públics, millora la seva imatge front a la societat i afavoreix la dinamització del procés doncs és una manifestació dels principis d'eficàcia, eficiència i transparència, així com del dret a la bona administració que contempla l'art. 41 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea (2010/C 83/02).

SISENA.- *Han de contemplar-se i regular-se mecanismes que facilitin que l'Administració promogui i pugui acudir a mediació tan com sol·licitant de la mateixa com en aquells supòsits en els que siguin els ciutadans els qui l'han sol·licitat, així com quan existeixi derivació judicial.*

SETENA.- Igualment, l'avantprojecte aborda el tema de la comunicació entre l'Administració i la ciutadania, fent referència a les vies electròniques. En aquest sentit, s'ha de considerar que hi ha persones que, per diferents circumstàncies no tenen accés al món digital (vulnerabilitat econòmica, edat, discapacitat funcional, etc.). Fora adequat, per a no generar desigualtat, que aquestes persones contactar amb la Administració de manera presencial, inclosa la sol·licitud de mediació i assistència a la mateixa.

Han integrat el grup de treball les següents persones:

Avilés Navarro, María
Blanco Domínguez, Luis Miguel
Ferré Giró, Natàlia
Guil Román, Carme
Quintana García, Amparo
Raga Marimón, Montserrat
Rodrigo Fernández, Jesús