



L'associació denominada **PAÍS RURAL**, amb NIF número G-018.675.48, organització sense ànim de lucre que té com a objectius, entre d'altres, aglutinar i defensar la veu col·lectiva dels ens locals, particulars, associacions, organitzacions i de sectors econòmics i socials de la Catalunya rural, amb domicili social ubicat al carrer Jacint Verdaguer, número 24 (17430) Santa Coloma de Farners, província de Girona, representada en aquest acte pel seu **PRESIDENT**, el Sr. **ALEXANDRE SERRAHIMA I HERNÁNDEZ-CORVERA**, advocat col·legiat a l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Girona (ICAG) i silvicultor, amb DNI número 40.372.334-C, compareixem i com millor procedeix en Dret formulem les següents

APORTACIONS

I.- A l'Avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya sotmès a participació ciutadana en el portal web de la Generalitat de Catalunya, denominat <https://participa.gencat.cat/processes/participacio-ciutadana-avantprojecte-llei-muntanya/f/4128/proposals>.

II.- Que amb una voluntat d'efectuar aportacions positives al redactat de l'avantprojecte de Llei mitjançant el present escrit, en temps i forma,

EXPOSEM

PRIMER.- LA PROPOSTA D'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ALTA MUNTANYA SOTMESA A CONSULTA PÚBLICA.

La proposta de Llei d'alta muntanya presentada pel Departament de Territori i Sostenibilitat del Govern de la Generalitat de Catalunya estableix un marc normatiu específic per a un

àmbit territorial que comprèn l'Aran i les comarques de l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, el Berguedà, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Ripollès i el Solsonès. Aquests territoris es caracteritzen per criteris físics i demogràfics molt concrets: han de tenir un mínim del 60% de la seva superfície per sobre dels 700 metres d'altitud, amb un pendent mitjà superior al 30%, i més del 40% dels seus nuclis de població han d'estar situats per sobre dels 750 metres, amb més del 40% d'aquests nuclis tenint menys de 50 habitants.

La llei persegueix diverses finalitats fonamentals, entre les quals destaquen la fixació i atracció de població, element clau per al desenvolupament social i econòmic d'aquestes zones. També busca impulsar el desenvolupament d'empreses i projectes econòmics, garantint més llocs de treball i una diversificació de l'economia. Es posa especial èmfasi en la preservació i valorització dels actius territorials estratègics, incloent-hi el patrimoni natural, arquitectònic, cultural i paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya ofereix al conjunt de la societat.

Per assolir aquests objectius, la llei crea dos instruments principals: l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya, que actuarà com a unitat tècnica i observatori dels territoris, i el Pla d'Actuacions Estratègiques, amb una vigència de sis anys, que determinarà les prioritats d'actuació no ordinària i el seu finançament pluriennal. La governança s'articula a través del Consell General de l'Alta Muntanya, que inclourà representants dels diversos departaments de la Generalitat, ens locals i organitzacions representatives dels interessos econòmics i socials del territori, sense garantir, però, una representació equilibrada.

El finançament de les actuacions es preveu de manera flexible, contemplant tant actuacions amb finançament íntegre compromès, com actuacions que requeriran cofinançament. S'estableix un sistema de seguiment i transparència que inclou l'elaboració d'un informe anual i la seva difusió pública a través del Portal de Transparència.

Així mateix, la llei s'estructura sobre principis de cohesió i resiliència territorial, sostenibilitat, proximitat, coordinació i cooperació, incorporant també la perspectiva de gènere com a element transversal. Aquests principis, presumptament han de guiar totes les actuacions i polítiques que es desenvolupin en el marc d'aquesta normativa.

No obstant això, **la proposta d'avantprojecte de llei presenta mancances significatives que caldria abordar.** Destaca especialment l'absència d'un tractament adequat del sector

primari, que és fonamental per a l'economia i la sostenibilitat d'aquestes zones. També s'observa una falta de concreció en les mesures per combatre el despoblament i garantir els serveis bàsics, així com en els terminis per al desplegament reglamentari. La participació local en la governança hauria de ser més àmplia i representativa, i s'haurien d'abordar millor les mesures de foment de la silvicultura, especialment quan aquest territori té un gran nombre de finques forestals de titularitat pública municipal, així com les accions de suport a les activitats econòmiques tradicionals que s'hi desenvolupen.

SEGON.- APORTACIONS A L'AVANTPROJECTE DE LLEI.

La regulació de les zones d'alta muntanya requereix un marc normatiu específic que garanteixi la protecció i el desenvolupament sostenible d'aquests territoris tot cercant un equilibri entre el creixement econòmic i els usos tradicionals.

Cal que l'avantprojecte de llei reculli les característiques socioeconòmiques, la densitat poblacional i la realitat de cada territori, **ahora que cal proposar mesures de suport al sector agrícola i ramader, a la gestió forestal sostenible**, el foment del turisme sostenible i la millora dels serveis bàsics per a la població resident en l'àmbit administratiu per mitjà d'un especial recolzament a les seves Administracions Locals. **Es suggereix reorganitzar els òrgans de gestió específics existents, abans de crear-ne de nous**, i millorar els mecanismes de coordinació entre diferents nivells administratius així com la participació activa de les comunitats locals.

Es proposa, també, **contemplar sistemes de finançament i suport econòmic específics, especialment als Ajuntaments i Entitats Municipals Descentralitzades**, per garantir la viabilitat de les mesures pel que fa a les recomanacions per a una llei d'alta muntanya a Catalunya, així com **establir mesures de foment econòmic** a aquelles activitats tradicionals, siguin vinculades al sector primari, secundari com terciari, dels municipis d'alta muntanya.

Cal establir un marc institucional que detalli les competències de la Generalitat i els ens locals així com els mecanismes de coordinació i els òrgans consultius necessaris en la planificació i gestió, principalment en **matèria urbanística i d'ordenació del territori**. Es

recomanen implantar els instruments de planificació territorial i plans específics existents de desenvolupament i mesures per a la gestió sostenible dels recursos naturals emfatitzant la importància de **fomentar les activitats econòmiques tradicionals, impulsar el turisme desestacionalitzat** i donar suport a l'agricultura, ramaderia i silvicultura de muntanya, garantint alhora l'accés als serveis bàsics com l'educació i la sanitat i els demés serveis bàsics.

Es proposa la creació d'un fons específic per a zones de muntanya, que permeti l'impuls d'incentius fiscals i mecanismes de compensació territorial per assegurar un finançament adequat, especialment dels Ens Locals, tenint en compte les particularitats territorials de les comarques de muntanya catalanes.

En matèria de **governança**, es demana que es vertebrï mitjançant la **participació de les comunitats locals i d'aquells sectors privats més representatius**, i que tingui un pes específic el món municipalista i del sector privat, per tal de propiciar una visió més real i pràctica en la presa de decisions. Especialment, cal incorporar sectors que fomenten noves activitats econòmiques i la promoció de la innovació en sectors tradicionals, adaptant-se a les necessitats específiques de cada territori.

Es proposa desenvolupar apartats dirigits a la innovació i a la implantació de les noves tecnologies als municipis d'alta muntanya, amb terminis realistes, indicadors de seguiment i sistemes d'avaluació per assegurar l'efectivitat de la regulació.

Addicionalment, cal reconèixer el paper fonamental de les comunitats locals en la gestió d'aquests territoris, ja siguin públics o privats, alhora que preveure mesures específiques per millorar les infraestructures i serveis bàsics, fomentar l'ocupació i donar suport a les activitats productives tradicionals mitjançant un sistema fiscal diferenciat i de finançament específic que garanteixin la viabilitat de les activitats existents i les noves que es puguin implantar, amb especial atenció a la lluita contra la regressió demogràfica i la millora de les comunicacions i condicions de vida.

Per tant, a criteri de País Rural caldria desenvolupar millor aquest Avantprojecte, coordinar-lo amb el futur Estatuts del Municipi Rural, i en qualsevol dels casos, cal:

1. Protegir i donar suport als Ajuntaments i EMD del territori objecte de l'Avanprojecte per mitjà d'una millor dotació de recursos econòmics i un pla de desburocratització dels processos normatius que els afecten. També, establir un sistema de suport a l'equip tècnic i jurídic que componen aquestes administracions locals.
2. Efectuar una defensa i recolzament al sector primari i a les seves activitats rurals.
3. Fomentar el desenvolupament del sector secundari, afavorint que les activitats agràries puguin transformar els seus productes i comercialitzar-los de forma que els reporti més rendiments econòmics, i permeti establir processos eficients i de valor afegit.
4. Establir mesures de foment per retenir o incorporar personal d'aquells serveis públics que són bàsics i essencials, com són la sanitat o l'educació.
5. Implantar paràmetres de discriminacions positives a les persones que visquin i treballin en els territoris d'alta muntanya, en aquells processos públics que es convoquin o impulsin.
6. Descriminalitzar sectors industrials que apliquen processos correctament i exerceixen la seva activitat de conformitat amb les normatives vigents, moltes d'elles notablement estrictes.
7. Redefinir la planificació territorial establint un urbanisme diferent i adaptat al territori i a les persones que el componen, que permeti més fàcilment (termini, costos i burocràcia) la realització o millora de les seves activitats.
8. Executar les obres necessàries i que consten degudament planificades o diagnosticades en els nombrosos Plans aprovats a data d'avui. S'inclou, també, la millora en les infraestructures, així com en les telecomunicacions tant bàsiques com la cobertura mòbil i internet.

TERCER.- ADHESIÓ A LES APORTACIONS EFECTUADES PEL GREMI DE LA PAGESIA I PER PIMEC.

Per mitjà d'aquest escrit d'aportacions, PAÍS RURAL s'adhereix i recolza les aportacions efectuades pel Gremi de la Pagesia de Catalunya (Revolta Pagesa) i per PIMEC (Petites i Mitjanes Empreses de Catalunya).

En virtut del què s'ha exposat,

SOL-LICITO AL DEPARTAMENT DE TERRITORI, HABITATGE I TRANSICIÓ ECOLÒGICA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA: Que tingui per presentades aquestes aportacions a l'Avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya sotmès a participació ciutadana, que per llurs mèrits s'admeti, i en conseqüència, **acordi incorporar les aportacions descrites** en el text consolidat, tingui per recolzades les aportacions efectuades pel **Gremi de la Pagesia de Catalunya** (Revolta Pagesa) i per **PIMEC** (Petites i Mitjanes Empreses de Catalunya), i tingui per compareguda a l'entitat País Rural en les futures actuacions que es realitzin des del Departament.



Signat:

Sr. Àlex Serrahima

President de País Rural.

**AL DEPARTAMENT DE TERRITORI, HABITATGE I TRANSICIÓ ECOLÒGICA DE LA
GENERALITAT DE CATALUNYA**

Av. de Josep Tarradellas, número 2-6, L'Eixample,

(08029) de la ciutat de Barcelona