

Conservatori del Litoral de Catalunya

Sessió informativa 6 de juliol de 2022



Additional novena

1. El **Govern**, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el **Conservatori del Litoral de Catalunya**, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.
2. El Conservatori del Litoral de Catalunya **s'ha de finançar amb les aportacions del Govern**, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses.
3. El procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya **ha d'ésser participatiu** i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals.



Article 7

7. **L'Agència de la Natura de Catalunya** ha de desenvolupar el seu propi programa d'adquisició de sòl per a la conservació del patrimoni natural i la biodiversitat. També ha d'establir els mecanismes adequats per a **col·laborar amb l'Institut Català del Sòl** en l'adquisició, gestió, transmissió, cessió o permuta de terrenys d'especial interès per al desenvolupament de la infraestructura verda de Catalunya.
8. Els béns immobles que, per adquisició directa, per donació o per una altra forma aplicable, formin part del patrimoni de la Generalitat amb la **finalitat principal de conservar** el patrimoni natural i la biodiversitat **s'han d'adscriure a l'Agència de la Natura de Catalunya**, que els ha de gestionar, sens perjudici de la coordinació que correspongui amb els altres departaments de la Generalitat.
10. L'Agència de la Natura de Catalunya pot utilitzar excepcionalment, d'acord amb la legislació vigent, si ho justifica la seva declaració d'utilitat pública per motius de conservació, els mecanismes **d'expropiació, d'establiment de servituds, i de templeig i retracte** en els espais protegits i en altres espais de la infraestructura verda.



➔ Solapament evident

Dues lleis aprovades el mateix any, encarreguen una tasca equivalent (una política d'adquisició pública de sòl amb finalitats de conservació) a dos organismes diferents de nova creació.

Sembla clar que:

- Hi ha un evident **solapament i redundància** d'objectius i funcions.
- Requereixen dels mateixos **professionals** i dels mateixos **instruments**.
- Actuen sobre el mateix territori del litoral.
- Han de garantir una **gestió de les finques** sota criteris de conservació.
- S'han de relacionar amb les **mateixes entitats** i institucions de custòdia del territori.



Això comporta:

- Increment de l'**estructura** i la **complexitat** de l'Administració.
- **Malbaratament** de recursos públics.
- Risc de **descoordinació** i **contradicció** quant a criteris d'adquisició i gestió.
- Complexitat en la **governança**.



La **Resolució 197/XIV** del Parlament de Catalunya (19-01-2022), sobre la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya insta el Govern a:

“Constituir, durant el 2022 –per mitjà de la creació d’un ens amb personalitat jurídica o de l’adscripció de les funcions que li són pròpies a un ens afí–, el Conservatori del Litoral de Catalunya, havent-ne definit clarament l’estructura i les funcions”.



L’objectiu no és crear un ens nou sinó garantir la prestació de les **“funcions de conservatori del litoral”** i, segurament, la seva governança.

La manera concreta com s’organitzi ha de respondre als principis de **simplificació, coordinació i eficiència** de les administracions públiques.



Anàlisi d'alternatives

1. Creació d'un nou ens de la Generalitat amb personalitat jurídica pròpia.
2. Creació d'un nou consorci, adscrit a la Generalitat, amb la participació d'altres institucions i entitats.
3. Adscripció de les funcions de conservatori del litoral a l'Institut Català del Sòl (INCASÒL).
4. Adscripció de les funcions de conservatori del litoral a l'Agència de la Natura de Catalunya.

Alternatives analitzades	1	2	3	4
Visibilitat d'una acció específica i preferent de conservació del litoral	+++	+++		+
Rapidesa en la posada en servei			++	+
Adscripció al departament competent en litoral (i urbanisme)	+++	+++	+++	
Minimització de l'estructura administrativa			+++	+++
Estalvi de recursos humans i costos de funcionament			++	++
Visibilitat de la participació dels diversos actors interessats	++	+++		+
Vinle i coordinació amb les polítiques de conservació	++	++		+++
Minimització de redundàncies i solapaments entre organismes				+++
Finançament previ / fiscalitat afectada a la missió				++
Potestats expropiatòries i dret de tempteig i retracte per motius de conservació			+	+++
Mecanismes de custòdia del territori			+	+++

Alternativa 4 (pendent de consulta pública prèvia)

- Incorporar les funcions de **conservatori del litoral** en els futurs estatuts de **l'Agència de la Natura de Catalunya** (no cal una nova llei).
- Les **finques** que ja s'hagin comprat o es comprin en el futur sota aquest concepte **s'adscriuran a l'Agència**. La gestió de les mateixes, correspondrà a l'Agència.
- **Garantir**, en els estatuts de l'Agència, **un espai de governança propi per a les funcions de conservatori del litoral** on s'estableixin les directrius d'actuació i es faci el seguiment i control de la seva tasca de manera que les funcions de conservatori del litoral no quedin diluïdes en el conjunt de les polítiques de conservació. En aquest espai de governança s'ha de garantir la presència del departament competent en matèria de litoral i d'ordenació del territori.
- **Fer una encomana de gestió a l'INCASÒL, per part de l'Agència de la Natura de Catalunya**, per minimitzar recursos humans en aquelles àrees d'expertesa de l'Institut com són la prospecció de mercat i la gestió immobiliària que comporta l'adquisició pública de sòl.
- **La gestió dels llocs** es podrà efectuar **directament** (mitjançant personal propi, encomana a un mitjà propi de la Generalitat o contractació externa) o mitjançant l'establiment **d'acords de custòdia** amb un altre ens o entitat o altres fórmules de col·laboració.

Alternativa 4 *(pendent de consulta pública prèvia)*

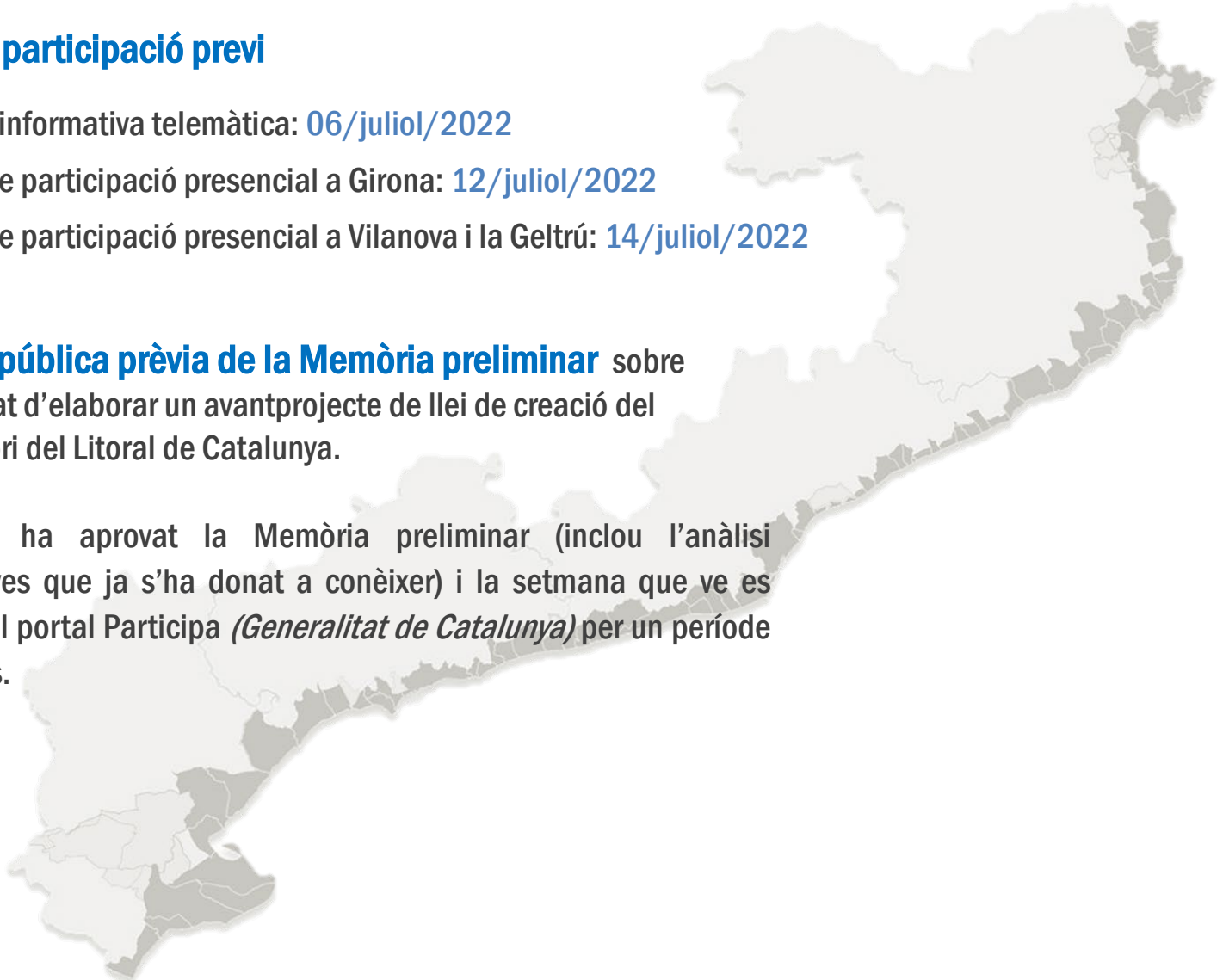
- Les funcions de conservatori del litoral s'han de finançar, tal com estableix la Llei 8/2020, amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses. **Aquestes aportacions han de ser addicionals** a les que preveu la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya.
- No es descarta, però, estudiar la possibilitat d'afectar una taxa o impost a les funcions de Conservatori en les futures lleis de mesures fiscals i financeres que acompanyen els pressupostos de la Generalitat.
- Mentre l'Agència de la Natura de Catalunya no estigui operativa, les funcions de conservatori del litoral i el finançament de les mateixes aniran a càrrec del departament competent en matèria de litoral. Durant aquest període transitori, s'establirà un dispositiu, amb la participació de les direccions generals implicades, que permeti definir les prioritats d'intervenció en el litoral de Catalunya mitjançant l'adquisició pública de sòl, realitzar un estudi del mercat immobiliari en les zones prioritàries i començar a adquirir finques.

Procés de participació previ

- Sessió informativa telemàtica: [06/juliol/2022](#)
- Taller de participació presencial a Girona: [12/juliol/2022](#)
- Taller de participació presencial a Vilanova i la Geltrú: [14/juliol/2022](#)

Consulta pública prèvia de la Memòria preliminar sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya.

El Govern ha aprovat la Memòria preliminar (inclou l'anàlisi d'alternatives que ja s'ha donat a conèixer) i la setmana que ve es publicarà al portal Participa (*Generalitat de Catalunya*) per un període de 3 mesos.



Objectius del procés

Informar i **compartir l'anàlisi d'alternatives** pel que fa a la formulació jurídica i organitzativa del Conservatori realitzada per l'Administració.



- Sessió informativa telemàtica.
- Consulta pública prèvia de la memòria preliminar al portal.

Concretar **els objectius i les funcions** del Conservatori més enllà de l'adquisició pública de sòl.

Concretar les **prioritats, urgències i criteris d'intervenció en el litoral** mitjançant l'adquisició pública de sòl en el litoral.

Explorar la possible **governança** en la definició del programa d'actuació o en la gestió amb els diversos actors interessats.



- Taller de participació (Girona)
- Taller de participació (Vilanova i la Geltrú)