



26 de juny de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

L'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, preveu que l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

Es fa necessari preveure reglamentàriament la utilització dels mitjans electrònics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest decret.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, amb el contingut que s'annexa.

Consulta relativa a: Projecte de decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

L'article 122-3 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, atribueix específicament a l'Administració tributària de la Generalitat, la "gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat i, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes".

L'article 161.3 i l'article 163.1 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, fixa que l'Administració tributària ha d'efectuar, un cop iniciat el període executiu de pagament, la recaptació dels deutes mitjançant l'aplicació del procediment de constrenyiment sobre el patrimoni de la persona o entitat obligada al pagament, i "resoldre totes les incidències" d'aquest procediment.

La darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns i drets que l'Administració competent hagi pogut embargar, alienació que es pot realitzar mitjançant subhasta en els casos i les condicions que es fixin reglamentàriament, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 172 de la Llei general tributària.

El Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol i modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 de desembre, per mitjà del qual es reforma el Reglament general de recaptació a fi d'adaptar-lo a les reformes introduïdes en la Llei general tributària per les lleis, Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributària i pressupostària i d'adequació de la normativa financera per a la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau, i Llei 34/2015, de 21 de setembre, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, fixa que el procediment ordinari d'adjudicació dels béns embargats, en el procediment de constrenyiment dins el període executiu de recaptació de deutes, serà la subhasta pública realitzada per procediments electrònics, i que les persones interessades poden participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent.

L'Agència Tributària de Catalunya, és a qui li correspon, segons l'article 211-2 del codi esmentat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic. Igualment d'acord amb l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, l'Agència ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

L'Agència ha d'implementar l'eina tecnològica per a la celebració efectiva de les subhastes públiques electròniques per la qual cosa és necessari regular-ne les condicions de constitució, gestió i devolució, si escau, per via telemàtica, dels dipòsits exigits per la normativa vigent per a participar en les subhastes electròniques a través de la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.

2. Els objectius de la iniciativa.

Ateses les necessitats a què s'ha fet referència a l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Implementar l'eina electrònica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques garantint:
 - a) La màxima eficiència en la l'execució del procediment per part dels òrgans de recaptació, tan pels òrgans emissors com els òrgans gestors dels deutes.
 - b) L'aplicació de les condicions òptimes de simplificació, celeritat i seguretat jurídica per a tots els agents implicats en el procediment.
 - c) El possible ús de l'eina per part d'òrgans i ens de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública.
 - d) La integració òptima i un millor aprofitament de les solucions corporatives dels mitjans electrònics establertes pel sector públic de Catalunya.
- Aprovar l'eina i les seves condicions d'ús amb la incorporació de les millores resultants del procés de participació, especialment dels possibles licitadors per a l'adquisició dels bens embargats i d'altres administracions amb les quals s'ha signat o es pot signar un conveni de col·laboració que encarregui a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes públiques.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual.

L'opció de "no fer res" suposa el manteniment de l'estatus quo actual i comportaria, en breu, l'incompliment de l'article 100.2 del Reglament general de recaptació, que determina que el procediment ordinari d'adjudicació de béns embargats és la subhasta pública, que és procedent sempre que no hi sigui expressament aplicable una altra forma d'alienació.

L'alternativa no regulatòria suposaria que l'Agència no podria resoldre totes les fases i les incidències del procediment de constrenyiment en període executiu de recaptació dels deutes sobre els que té competències de gestió.

b) Opció normativa preferida.

Des del punt de vista de l'instrument d'intervenció, aquest ha de ser normatiu i concretament per una norma amb rang de decret. L'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic tenen caràcter reglamentari en el marc de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya.

El decret haurà de regular principalment la creació i denominació del portal a través del qual es participarà en les subhastes electròniques, els mecanismes de publicitat de la subhasta, la designació de la unitat administrativa gestora de la subhasta, la identificació i la representació de les persones i entitats licitadores, els procediments electrònics per efectuar els dipòsits obligatoris per participar en la subhasta, per fer efectiu el preu de rematada i per fer la devolució dels imports sobrants als no adjudicataris, la composició de la mesa de subhastes, el procediment per a les comunicacions i notificacions a les persones i entitats licitadores i els mecanismes electrònics de desenvolupament i adjudicació de la subhasta.

Aquest reglament permetrà desplegar l'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

L'aprovació de la nova norma suposa habilitar una eina tecnològica que ha de suportar

un procediment administratiu competència de l'Agència i previst en la seva ordre d'estructura organitzativa. Executar un procediment complex com el que és objecte de la iniciativa per mitjans totalment electrònics ha de suposar l'optimització dels recursos dedicats, la simplificació en la gestió, la reducció de les càrregues administratives i l'increment de la concurrència en aquests tipus de licitacions.

No es produeix impacte pressupostari per a la Generalitat per l'aprovació d'aquesta norma, ja que els recursos econòmics destinats a implementar aquesta eina han estat previstos en l'aplicació pressupostària 228.007 Solucions TIC sota demanda adquirides al CTTI, de l'Agència Tributària de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals

L'aprovació d'aquesta norma suposa poder donar compliment a l'adequació normativa necessària respecte als convenis de col·laboració signats amb les administracions locals tributàries per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i la ciutadania.

La norma aprova una eina que facilita la concurrència i la reducció de càrregues administratives per als agents implicats en la subhasta, així com la simplificació d'aquesta part del procediment de constrenyiment i incideix necessàriament de forma positiva en la millora de les finances públiques de la Generalitat en la mesura que possibilita el cobrament d'ingressos públics no satisfets de forma voluntària pels obligats tributaris que estiguin justificades.