

## **Informe de retorn de la consulta pública prèvia sobre el reglament de la renda garantida de ciutadania**

La consulta pública prèvia sobre el reglament de la renda garantida de ciutadania s'ha dut a terme, d'acord amb la Comunicació del Govern de data 24 d'octubre de 2017. Aquesta Comunicació es va efectuar dintre del termini de tres mesos previst a la disposició final primera de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

El projecte de decret s'ha sotmès a la corresponent consulta prèvia prevista, a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La consulta s'adreçava al conjunt de ciutadans i entitats, especialment es a les administracions locals i les entitats del tercer sector, que poden participar en la tramitació, la gestió, l'execució i el seguiment dels plans d'inserció laboral i inclusió social a què fa referència l'article 21.1 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

La fase de participació de la consulta pública sobre el reglament de la renda garantida de ciutadania es va iniciar a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya el 13 de Novembre de 2018 i va finalitzar el 4 de desembre de 2018. La seva durada ha estat de 15 dies. Durant aquest període, s'ha realitzat difusió a través del web del departament de Treball, Afers Socials i Famílies per tal d'incentivar la participació i el debat en relació amb aquesta temàtica entre la ciutadania i tots els col·lectius implicats.

A aquests efectes, els documents annexos que han estat publicats en el Portal Participa són els habituals (FITXA RESUM DE LA INICIATIVA PER A LA SEVA TRAMITACIÓ AL SIGOV i Annex de la comunicació al govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desenvolupament de la renda garantida de ciutadania) que inclouen un seguit de preguntes per orientar el debat i facilitar les aportacions:

*1.- Considera que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació? (p.ex., que no s'hagin identificat adequadament els afectats, no s'hagin tingut en compte determinades causes del problema, etc...)*

*2.- S'haurien de preveure altres objectius diferents?*

*3.- Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?*

*4.- Quins requisits i condicions mínimes creu que caldria exigir pel reconeixement de les entitats del tercer sector acreditades?*

*5.- Quins temes de la Llei 14/2017 creieu que caldria desenvolupar i que no estiguin expressament recollits a la norma com a obligatoris de desenvolupar??*

Han participat en aquesta consulta prèvia a la tramitació del reglament de la renda garantida de ciutadania dues entitats, una al portal participa i una a través del registre físic del carrer Sepúlveda 148.

Al portal participa s'ha rebut l'aportació:

1. Consell Comarcal del Vallès Occidental (Referència: II-PROP-2018-12-75414) – 4/12/2018

A través del registre físic del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies del carrer Sepúlveda 148, s'ha rebut l'aportació:

2. Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania i del Grup d'interès registrat – 29/11/2018

### **Aportacions realitzades i valoració de les mateixes**

#### **1. Consell Comarcal del Vallès Occidental (Referència: II-PROP-2018-12-75414) – 4/12/2018**

L'aportació, el dia 4 de desembre de 2018, per part del Consell Comarcal del Vallès Occidental segueix l'esquema de les preguntes proposades, el recull i les valoracions de les mateixes s'efectua seguint aquest mateix esquema:

*1.- Considera que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació? (p.ex., que no s'hagin identificat adequadament els afectats, no s'hagin tingut en compte determinades causes del problema, etc...)*

#### **El Consell Comarcal del Vallès Occidental detecta tres aspectes generals a tenir presents:**

1. Tendència a un augment dels beneficiaris de prestacions de garantia de rendes: es manifesta un desajust molt important entre situació efectiva del desplegament de la RGC i els escenaris estimats d'impacte en la població.

Valoració: Des de la DGESTSCA es tindran en compte els informes i els estudis publicats per part de l'entitat així com altres estudis i avaluacions de la implementació de la renda garantida per tal de copsar la magnitud de la demanda de la prestació de la RGC i elaborar escenaris estimats d'impacte ajustats a la realitat.

2. La cronificació d'un gran percentatge de treballadors/es pobres a Catalunya és una realitat i per tant, el treball no hauria d'impedir l'accés a la prestació.

Valoració: El reglament ha de desplegar la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, llei que no permet la compatibilitat general de totes les rendes del treball, només habilita l'ampliació de la compatibilitat de les rendes del treball a temps parcial en alguns casos.

3. Un nou paper del món local en la RGC: les entitats locals poden millorar el desplegament de la llei a partir de ser tingudes en compte i de poder participar en el seu seguiment.

Valoració: Aquesta aportació, en fer esment al seguiment de l'RGC, té relació amb el projecte de Decret de la Comissió de Govern de la RGC. En aquest sentit, cal indicar que durant la tramitació del projecte de Decret de la Comissió de Govern de la RGC, es van acceptar al·legacions del món local, en el sentit d'ampliar la participació en l'esmentada Comissió, amb la qual cosa aquesta consideració que ara es fa en caràcter general, ja va ser resposta i recollida.

**El Consell Comarcal del Vallès Occidental indica aspectes negatius directes o indirectes vinculats del desplegament de la Llei 14/2017, de 20 de juliol:**

1. Canvis en les unitats de convivència a la llar: la necessitat d'acreditar els canvis dona lloc a retards en el reconeixement de la prestació i els canvis generen ansietat ja que poden suposar la retirada de la prestació.
2. L'habitatge: la millora de la quantia coincideix amb l'increment dels preus de lloguer que porten a que s'incrementin els casos de compartir l'habitatge i de l'ocupació il·legal.
3. Problemes de salut: en la població beneficiària de l'RGC la prevalença de problemes de salut és elevada i aquestes afectacions són determinants en la participació laboral.
4. Els perceptors d'RGC i el mercat de treball: es produeixen quatre efectes no desitjats:
  - a. Dificultats per accedir al mercat de treball ordinari.
  - b. Incompatibilitat de l'RGC amb el treball remunerat.
  - c. La no incentivació del treball per als perceptors de l'RGC.
  - d. Els programes d'inserció laboral resulten poc eficaços.

Valoració: La DGESTSCA pren en consideració aquesta aportació i tractarà de recollir aquesta realitat en la definició dels escenaris estimats d'impacte.

*2.- S'haurien de preveure altres objectius diferents?*

Aportacions: Cal desplegar o incorporar a la llei els aspectes següents:

- a. Constituir urgentment taules de seguiment territorial de l'RGC que permetin conèixer en detall i amb claredat l'estat de la seva execució

- b. Iniciar els procediments necessaris per canviar alguns requisits d'adjudicació de l'RGC que permetin ampliar la cobertura de les llars que viuen en situació de pobresa i compatibilitzar la prestació amb l'ocupació.
- c. Habilitar els recursos econòmics necessaris en base a uns costos de l'RGC que s'ajustin a la necessitat social actual.
- d. Definir el procediment segons el qual es podria reprendre, automàticament, la percepció de l'RGC en el supòsit d'haver-lo interromput per acomplir un contracte de treball.
- e. El punt 3 de l'article 7 de l'RGC, segons el qual excepcionalment tindran dret a l'RGC les persones que no compleixin els requisits, previ emissió d'un informe tècnic preceptiu i favorable dels serveis socials i de l'òrgan tècnic de gestió de l'RGC.

Valoració: La DGESTSCA pren en consideració aquesta aportació i estudiarà les opcions que permet el desplegament de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania. Pel que fa al darrer punt, s'afegirà el punt 3 de l'article 7 de l'RGC als punts que s'han de desplegar per mandat de la llei.

*5.- Quins temes de la llei 14/2017 creieu que caldria desenvolupar i que no estiguin expressament recollits a la norma com a obligatoris de desenvolupar??*

Aportacions: Activar el debat territorial permanent sobre els aspectes més crítics del model vigent i possibles alternatives de garantia de rendes així com del conjunt de polítiques socials. En concret:

- a. Incrementar import de la prestació per ajustar-los al cost de la vida real.
- b. Eliminar la incompatibilitat entre ocupació i prestació i millorar el disseny dels estímuls per l'ocupació.
- c. Reconsiderar els requisits de residència legal i incloure tots els majors de 18 anys.
- d. Incorporar la política d'habitatge social en la prestació de la renda

Valoració: La DGESTSCA pren en consideració aquesta aportació i estudiarà les opcions viables dins la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

## **2. Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania i del Grup d'interès registrat – 29/11/2018**

L'aportació, el dia 29 de novembre de 2018, per part de la Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania i del Grup d'interès registrat, a través del registre físic del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, en el seu primer punt sol·licitat demana que es tinguin per fetes les aportacions en el procés participatiu. En la consideració quarta de l'escrit presentat enumera sis aportacions que passem a valorar donant així resposta al seu primer punt sol·licitat, que es tinguin per presentades les aportacions en el procés participatiu de consulta pública prèvia:

1. En cap cas el reglament pot servir per establir criteris d'interpretació contraris a la pròpia Llei 14/2017, de 20 de juliol.

Valoració: Un reglament mai pot contradir la llei. Si bé s'ha usat el terme "criteris d'interpretació" s'està referint a qüestions que requereixen de major concreció per a una millor i més efectiva aplicació de la prestació.

2. S'enumeren els articles que deriven expressament al desplegament reglamentari.
3. La Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania va entrar en vigor amb plena efectivitat el 15 de setembre de 2017 sense necessitat de desplegament reglamentari, sens perjudici que la pròpia llei prevegi expressament la necessitat de desplegament per algunes qüestions.
4. El Govern no pot regular per decret en contra del que estableix la llei.
5. La raó de ser d'un desplegament reglamentari és facilitar i fer possible l'aplicació efectiva d'allò que regula una llei, i en tot cas, per establir les condicions tècniques per l'exercici de drets o per regular determinades situacions o circumstàncies concretes, sempre d'acord amb la llei.

Valoració: La DGESTSCA pren en consideració aquesta aportació i estudiarà les opcions viables dins la Llei 14/2017, de 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania.

6. No pot ser objecte del reglament fer l'avaluació sobre l'efecte crida, ja que és funció de l'òrgan de seguiment, la creació del qual és un objectiu del reglament. la llei.

Si bé inicialment es va preveure desplegar el reglament i crear l'òrgan de seguiment de la renda garantida de ciutadania al que es refereix l'article 23 de la Llei 14/2017, de 20 de juliol, en el mateix decret, posteriorment es va veure la necessitat d'endegar dos decrets separats. El Projecte de decret pel qual es crea la Comissió de govern de la renda garantida de la ciutadania es troba en tramitació actualment en una fase més avançada.

El segon punt sol·licitat per la Comissió promotora de la ILP per la Renda Garantida de Ciutadania no correspon a aquesta fase d'elaboració del Projecte de Decret de reglament de la renda garantida de ciutadania ja que es refereix al tràmit d'audiència i informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'entitat serà requerida en la fase corresponent d'informació pública i/o audiència de les persones interessades quan podran fer les al·legacions a l'efecte amb tota la documentació necessària al seu abast (memòria general, memòria d'avaluació d'impacte i un text esborrany del decret de reglament de la renda garantida de ciutadania).

Finalment, en el tercer punt sol·licitat per la Comissió promotora de la ILP es demana que s'obri el procés de participació ciutadana regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, com ja s'ha dit, la consulta pública prèvia sobre el reglament de la renda garantida de ciutadania es va iniciar a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya el 13 de Novembre de 2018 i va finalitzar el 4 de desembre de 2018. Afegir que és el tràmit pel qual s'han acceptat les aportacions realitzades per l'entitat el dia 29 de novembre. Cal posar de manifest que la consulta pública prèvia és anterior a l'elaboració del text articulat i s'insereix en una fase d'avaluació inicial, quan encara s'està valorant la conveniència de triar una opció normativa per resoldre el problema detectat.

La memòria preliminar que cal presentar per tal de sotmetre l'oportunitat de la iniciativa legislativa a consideració del Govern abans d'iniciar l'elaboració d'un projecte de reglament ha d'incloure aspectes com els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els objectius de la iniciativa, les possibles solucions alternatives. Aquest document es va adjuntar al portal participa juntament amb unes preguntes que ajuden en la participació, tal i com procedeix en el compliment del tràmit d'audiència pública.

## **Conclusions**

Les aportacions rebudes es prenen en consideració i s'incorporen a l'expedient. Addicionalment a les valoracions inicials que respecte a cada qüestió conté aquest document, durant l'elaboració del Projecte de decret s'estudiaran amb més profunditat els suggeriments que s'han efectuat.

D'acord amb el procediment per l'elaboració de les normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, el text de Decret se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Josep Vidal Fàbrega

Director general d'Economia Social,  
el Tercer Sector, les Cooperatives i l'Autoempresa

Barcelona