

## **INFORME DE RETORN DEL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ERRADICACIÓ DE L'AMIANT**

L'amiant és un agent químic que es va utilitzar àmpliament en la indústria de la construcció del nostre país entre els anys 1950 i 1990, ja que era un material abundant i econòmic que ofería molt bones propietats aïllants i ignífugues. Malauradament, es va comprovar que si s'altera, bé sigui per manipulació o per degradació, allibera microfibrilles que poden penetrar en el cos per les vies respiratòries. Aquesta entrada a l'organisme pot provocar diversos tipus de càncer i dues malalties causades exclusivament per la pols d'amiant: l'asbestosi i el mesotelioma maligne.

Per aquest motiu, se'n va anar restringint l'ús, fins que el 2002 es va fer efectiva a tot l'Estat espanyol la prohibició total de fabricar, utilitzar o comercialitzar materials que continguessin amiant. No obstant, el que ja estava instal·lat es va poder mantenir fins al final de la seva vida útil.

S'estima que a Catalunya, encara hi ha més de 4 milions de tones d'amiant presents en elements constructius, equips i instal·lacions: en forma de fibrociment en teulades (conegudes amb el nom comercial d'uralita), dipòsits, baixants o jardineres, com a aïllament tèrmic i acústic.

El 17 de novembre de 2020 el Govern de la Generalitat va aprovar la memòria preliminar sobre l'avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant a Catalunya i es va iniciar la tramitació d'aquest text normatiu.

El compromís del Govern amb l'erradicació de l'amiant a Catalunya es constata en diferents documents programàtics.

L'eix 4 (per un país verd, equilibrat i connectat) de l'actual Pla de Govern de la XIV Legislatura estableix que s'han d'iniciar les actuacions necessàries per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i protegir la salut de la població exposada a aquest material a partir de l'elaboració i aprovació del Pla Nacional per a l'erradicació de l'amiant i l'aprovació del marc normatiu que permeti una actuació comuna per part de totes les administracions públiques en aquest àmbit.

Així mateix, el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, inclou la previsió d'aprovar l'Avantprojecte de llei d'erradicació de l'amiant i dels materials que contenen amiant, amb l'objectiu d'establir les mesures necessàries per erradicar els materials que contenen amiant a Catalunya, amb la finalitat de protegir la salut de la ciutadania i dels professionals encarregats de les tasques d'erradicació.

En conseqüència, aquesta iniciativa normativa es considera una eina fonamental per tal de complir amb els compromisos del Govern en aquesta matèria, ja que permet cohesionar tots els treballs realitzats fins ara en l'àmbit de Catalunya i abordar, d'ara en endavant, aquesta problemàtica d'una manera estable, sistemàtica i transversal.

Pel que fa al contingut, aquesta iniciativa normativa té per objecte establir el marc jurídic necessari per garantir una actuació comuna per part de totes les administracions públiques de Catalunya en la gestió i la retirada de l'amiant, amb les finalitats següents:

- a) Lluitar contra els efectes nocius que l'amiant produeix sobre la salut de les persones, els animals i el medi ambient.
- b) Facilitar la detecció i la localització dels materials que contenen amiant.
- c) Garantir la seguretat de les persones treballadores i del conjunt de la ciutadania en la gestió i retirada de l'amiant.
- d) Fomentar la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques per accelerar al màxim la retirada de l'amiant i per garantir que s'efectua dins els terminis establerts legalment.
- e) Promoure la informació i la sensibilització entre la ciutadania i les persones treballadores sobre els efectes nocius de l'amiant i la necessitat de fer-ne una gestió adequada i accelerar-ne la retirada.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), preveu en el seu article 69.1 la participació ciutadana en l'elaboració de normes. Per tal que la ciutadania i tots els agents implicats puguin formular les aportacions inquietuds i propostes que considerin en relació a la proposta del text normatiu, entre el 10 de gener i el 10 de febrer de 2024, s'ha realitzat un procés de participació pública de la proposta normativa de referència mitjançant el Portal Participa.

S'han presentat 21 aportacions: 8 de persones físiques i 13 d'organismes, ens o entitats. Aquestes aportacions formulaven 151 propostes de les quals 55 s'han pogut incloure en el text normatiu de forma expressa.

### **Valoració de les aportacions presentades**

Durant aquest procés participatiu s'han rebut les següents aportacions de persones físiques:

#### **1. Fernando Novella Asensio**

Va formular una observació relativa a una errada del contingut de la disposició addicional primera que es corregeix i una aportació en relació a la urgència en la gestió i retirada dels MCA de Catalunya que es pren en consideració en la tramitació d'aquest AVL.

#### **2. Tania**

En relació amb l'article 20 sobre el Portal informatiu sobre els MCA apunta la utilitat que aquest portal també inclogués un llistat o accés al registre d'empreses i professionals capacitats per la gestió de l'amiant a Catalunya. Tal i com s'ha apuntat anteriorment, el precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera:

“El portal sobre els MCA a Catalunya ha d’incloure almenys els continguts següents.”

### 3. **Francesc Xavier**

Apunta que considera que seria necessari que les empreses i els professionals que es vulguin inscriure al nou registre tinguin una experiència mínima per a executar les feines de retirada, gestió i transport de MCA de forma segura, per tal d'intentar minimitzar els riscos d'alliberament de fibres en la manipulació del MCA, el que apunta que es podria aconseguir demanant una antiguitat mínima d'inscripció al registre estatal (RERA).

Aquests aspectes seran objecte de desenvolupament reglamentari amb posterioritat a l'aprovació d'aquesta llei el que s'apunta en els diferents preceptes de l'AVL referents a el Registre d'empreses i professionals capacitades per a la gestió de l'amiant a Catalunya, així com en la disposició final primera.

### 4. **Eduardo Martínez**

En la seva observació apunta que; *seria interessant que els censos de MCA indiquin, també, els materials dels quals se sospita continguin amiant, sense haver-ho verificat, en molts d'aquests casos, l'edat dels materials i la situació, dificulten el mostreig i verificació de la seva presència. Redueix el cost d'elaboració, aporten informació i poden ser efectuats per personal entrenat no inscrit al RERA per l'ús de vies indirectes d'identificació que no necessiten el mostreig del material.*

Les dades que ha de contenir el Cens català de MCA seran objecte del futur desenvolupament reglamentari de la llei, el que queda previst en l'article 17.2 i la disposició final primera de l'AVL.

### 5. **Martina**

L'observació relativa al certificat de presència o d'absència d'amiant de l'article 19 de l'AVL es considera atesa amb la nova redacció del precepte. Certificat vivenda/instal.lacio lliure d'amiant

### 6. **Comissió contra l'Amiant de la Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona (FAVB)**

Aquestes observacions es van valorar conjuntament amb les realitzades per l'Ajuntament de Barcelona, per la qual cosa només es destaquen en aquest apartat aquelles observacions que no estan valorades en d'altres parts d'aquesta memòria.

S'accepten:

- les observacions relatives a la proposta de canvi de títol de l'AVL, que passa a denominar-se *Avantprojecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya*
- l'observació relativa a l'article 17. 1
- l'article 29 de l'AVL es suprimeix
- de forma parcial, l'observació efectuada a la disposició addicional 1a; s'accepta introduir la referència a "*la política de gestió i retirada segura de l'aminat*"
- es dona nova redacció a la disposició final (DF) 2a.

No s'accepten:

- la proposta de redacció de l'article 22.3, ja que la previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.
- La proposta d'incorporar una nova lletra a l'article 24, perquè les funcions de la Comissió Catalana per a la Gestió i la Retirada de l'Amiant es troben previstes en l'article 15 de l'AVL.

## **7. Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell**

En el document d'al·legacions de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell es recorda la naturalesa de corporacions de dret públic d'aquestes Cambres així com s'esmenta la seva representativitat respecte dels interessos econòmics generals i el fet de ser un instrument oficial i d'expressió institucional de l'opinió dels comerciants, industrials, empreses de serveis i naviliers de Catalunya, raó per la qual, es considera que, la seva presència i participació a les institucions i els organismes públics que tinguin per objecte tasques o finalitats directament relacionades amb els interessos generals que les cambres representen ha de ser prioritària respecte d'aquelles entitats que no són corporacions de dret públic oficials, sens perjudici de la seva presència o participació en representació dels interessos col·lectius o particulars que legítimament defensen.

També s'hi fa menció de les funcions que la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres els atribueixes.

El conjunt d'aquestes al·legacions es prenen en consideració per a tenir-les presents en el que faci referència a la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

En relació amb l'observació concreta sobre la redacció de l'apartat 4 de l'article 15, cal tenir en compte que la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de

l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i manté la mateixa composició.

## **8. Adrià**

Va acompanyar un document amb un conjunt de consideracions que es valoren tot seguit.

Pel que fa a la regulació del Registre d'Empreses amb Risc d'Amiant (RERA) no es troba dins les competències de la Generalitat de Catalunya, ja que es tracta d'un registre de caràcter estatal. L'AVL preveu la creació d'un Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya, en regula els aspectes fonamentals i es remet a l'aprovació posterior d'una norma reglamentària per a la regulació de tots els altres aspectes relacionats amb aquest Registre. Les observacions relacionades amb aquest Registre es tindran en compte per a l'elaboració del corresponent reglament.

Sobre la possibilitat d'incloure en els CFGS de Prevenció de Riscos Professionals, una assignatura expressa envers l'amiant, es trasllada al departament d'educació aquesta observació per tal que pugui valorar la incorporació d'aquest tipus de formació en els currículums dels cicles formatius corresponents.

Relacionat amb el certificat de presència i d'absència d'amiant, s'han incorporat diverses modificacions en el text de l'AVL. L'article 10 inclou entre les obligacions dels administradors de finques i d'altres professionals, per raó del seu exercici professional, la de vetllar perquè els propietaris dels habitatges o els immobles lliurin un certificat de presència de MCA a la persona compradora o arrendatària de la seva propietat, així com assistir-los en la tramitació del certificat esmentat. L'article 19 de l'AVL preveu que el certificat de presència o d'absència d'amiant és el document específic que informa sobre la presència o l'absència d'amiant en un immoble en el moment en què s'emet i dona compliment al deure d'informació establert en la Llei, i que aquest s'ha de lliurar quan s'efectuï la compravenda o lloguer d'un immoble, sens perjudici de la comprovació de les dades existents al Cens català de MCA. S'ha inclòs entre les infraccions lleus (article 52.1 c) la d'incomplir el deure de lliurament del certificat de presència o absència d'amiant en els casos previstos la llei. I la disposició final setena disposa que, en els termes previstos per la normativa de sòls contaminats, s'ha de consignar en el Registre de la Propietat la certificació de presència de MCA en inscriure la transmissió onerosa del domini de la finca i l'obtenció de les subvencions o ajuts atorgats a l'emparedat del que preveu l'article 24 de la llei.

En darrer lloc, pel que fa a la informació a la ciutadania i als professionals de tot allò relacionat amb els MCA, serà el Portal informatiu dels MCA el que la posarà a la seva disposició. S'ha de tenir en compte que l'article 20 de l'AVL preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de

l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

En aquest tràmit es van rebre les aportacions dels següents organismes, ens o entitat, en les dates que s'indiquen en cada un dels punts:

### **1. Ajuntament de Pallejà (17.01.2024)**

L'Ajuntament de Pallejà ha presentat escrit d'al·legacions en el que sol·licita una major concreció en conceptes que consideren haurien d'estar definits a la Llei i no delegar-se en un Reglament de desenvolupament posterior, com és el certificat de presència d'amiant, la regulació del residu domèstic, així com la definició de la prestació d'ajut als municipis de menys de 20.000 habitants. També considera més idoni que s'elabori un Pla Territorial Sectorial d'infraestructures de residus i no un específic per l'amiant.

En relació a les al·legacions esmentades es fan les següents consideracions:

- Article 19. El certificat de presència o d'absència d'amiant. La redacció d'aquest article s'ha modificat com a resultat d'atendre d'altres observacions formulades sobre el mateix. Pel que fa a la regulació de les seves característiques i a la competència per la seva emissió, es considera el més adequat delegar-ho al reglament de desenvolupament d'aquesta llei, ja que aquest contingut és el propi d'una disposició reglamentària.
- Article 29. Residu domèstic. Acceptada. Es suprimeix l'article de l'AVL, atenent les diverses observacions que s'han plantejat.
- Article 45. Competències dels Ajuntaments. Aquests aspectes es regularan en el reglament del Cens català de MCA, d'acord amb les previsions de l'article 17.2 i la DF 1a de l'AVL.
- Article 46. Deure de cooperació. No s'atén. Els ens supramunicipals són els determinats per la normativa de règim local. Les atribucions de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) ja s'han especificat en altres articles de la llei.
- DF 3a. La previsió d'aquesta DF no exclou la possibilitat que el Pla Territorial Sectorial d'Infraestructures de Gestió de Residus Municipal. L'especial perillositat d'aquests materials i els requeriments tècnics de les instal·lacions on es dipositen els MCA fa necessària una previsió específica sobre un Pla Territorial Sectorial que en reguli la matèria.
- Proposta de DF 5a. Es considera que no és necessari incloure una nova DF amb el contingut proposat. El Pla Territorial Sectorial ja inclourà les previsions específiques sobre ubicacions i dotacions d'aquestes instal·lacions.

## **2. Consorci Sanitari de Barcelona-Agència de Salut Pública (24.01.2024)**

Es formulen diverses peticions demanant nou redactat de definició de l'amiant, posar més èmfasi en transparència de la informació a la ciutadania, el foment de la comunicació entre administracions i que es disposi de mitjans de comunicació per a ús de la ciutadania on informar de qualsevol incidència relacionada amb l'amiant. També manifesten la necessitat d'informar als veïns i veïnes del moment en el que es farà la retirada i de les precaucions que han de prendre i es formulen propostes de modificació en relació al certificat de l'amiant i demanen que s'incorpori la mirada d'equitat en l'atorgament d'ajuts i subvencions. També fa propostes relatives al Registre d'empreses català.

En relació a les al·legacions esmentades es fan les següents consideracions:

Article 2. Definicions. Les definicions són les mínimes necessàries, d'acord amb la tècnica normativa, que són les imprescindibles per a la comprensió de la norma. Aquests aspectes concrets s'han inclòs en un glossari del PNEAC, els termes del qual es poden anar actualitzant. No s'atén l'observació.

Article. 7. Obligacions de les administracions públiques de Catalunya. Les obligacions de transparència es regulen en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, TAIPBG, per la qual cosa s'han d'atendre a les previsions que aquesta conté.

En relació amb la proposta del que el Consorci anomena treball col·laborat entre administracions, el Cens català de MCA compleix amb la finalitat de la mateixa. Pel que fa a les eines i mitjans de comunicació per a ús dels ciutadans i les ciutadanes, cal destacar que la informació es realitza mitjançant el cens i els diversos mecanismes identificats a la llei i les administracions públiques corresponents.

Article 8. Obligacions de les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada del MCA. El contingut proposat no és matèria d'una norma amb rang legal. No s'accepta.

Article.10. Obligacions dels administradors de finques i d'altres professionals. Els mecanismes per comunicar la presència de MCA es preveuen en la llei i en els reglaments de desenvolupament i en els convenis que es subscriguin. La redacció de l'article ha estat avalada pel Col·legi professional d'administradors de finques.

Article 19. Certificat de presència d'amiant. L'observació es tindrà en compte en l'elaboració del reglament.

Article 20. Portal informatiu sobre els MCA. El precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"



Article 27. Mesures de suport i foment. En el moment de regular els diversos ajuts i subvencions es tindran en compte els principis legals aplicables en la matèria.

Article 25. Campanyes de sensibilització i divulgació. L'observació fa referència a l'article 25, tot i que s'indica el 28. No s'accepta. La redacció de l'article no limita l'objecte ni el destinatari final d'aquestes campanyes.

Article 28. Condició de residu especial perillós que requereix reglamentació específica. L'observació fa referència a l'article 28, tot i que s'indica el 31. No s'accepta. Totes les mesures incloses estan destinades a la protecció de la salut, aquesta finalitat es conté en el propòsit de l'AVL.

Article 29. Residu domèstic i reglamentació de la seva gestió i retirada. L'observació fa referència a l'article 29, tot i que s'indica el 32. S'ha suprimit l'article.

Article 34. Registre d'empreses i professionals capacitades per la gestió de l'amiant a Catalunya. L'observació fa referència a l'article 37, tot i que s'indica el 34. No s'accepta, ja que es les respostes a les preguntes plantejades es troben especificades en el contingut de l'AVL.

### **3. Empresa ACM 2020 (24.01.2024)**

L'empresa ACM formula diverses peticions de modificació de la llei que en síntesi demanen que es defineixi de forma més precisa les tasques que poden fer les empreses segons l'articulat, consideren que no es fa menció a la informació sobre els processos en que es troba cada MCA: identificació i diagnosi; calendari de retirada; fases de retirada; finalització, transport i gestió a l'abocador, també formulen peticions de modificació del redactat que es valoren tot seguit:

Article 2. Rebutjada. Una mateixa empresa pot realitzar ambdues activitats, l'important és que no la realitzi sobre el mateix element (MCA).

Article 5 apartat c). S'accepta afegir "gestió i".

Article 6 apartat c). Rebutjada. La previsió no es limita a les empreses, també es dona la possibilitat als professionals autònoms, el que s'infereix de la redacció de l'article. Els professionals autònoms poden fer tan l'activitat d'inspecció com la d'anàlisi.

Article 8 a). Rebutjada. Són obligacions genèriques que van més enllà de les obligacions concretes que la llei imposa a les empreses, la qual cosa no exclou que, en la seva activitat empresarial, prenguin les precaucions necessàries per tal que aquesta no sigui nociva per la salut pública i pugui perjudicar el medi ambient. El que serien obligacions inherents a l'activitat empresarial.

Article 9. Rebutjada. No es matèria a regular en la llei, però es tindrà en compte l'aportació per preveure en el reglament de desenvolupament aquells canals i mecanismes que facin possible el compliment de les obligacions establertes per la llei.





Article 10. Rebutjada. Aquesta no és una obligació que correspongui als administradors de finques. En la mateixa línia que l'observació de l'article 8, la protecció de la salut pública i del medi ambient és finalitat última de l'AVL.

Article 18. Els canals de comunicació de la informació que hauran de contenir els censos municipals, es preveuran reglamentàriament, d'acord amb el que es preveu en l'article 17 per al cens català.

Article 19. S'accepta i es modifica la redacció del precepte de l'AVL.

Article 20. El precepte preveu uns continguts mínims que hauria de contenir el portal informatiu sobre els MCA, el que no exclou la possibilitat de que hi constin d'altres informacions rellevants. Per tal d'emfatitzar aquest aspecte es dona nova redacció a la primera part de l'article que queda de la següent manera: *El portal sobre els MCA a Catalunya ha d'incloure almenys els continguts següents:*"

Article 29. Eliminat de l'AVL.

Article 30. S'accepta l'observació i s'elimina l'incís final de l'apartat 1.

Article 36. Rebutjada. El contingut proposat no és matèria d'una llei, es valorarà la seva inclusió en la norma reglamentària.

Article 37. Es formula una pregunta.

Article 39. Acceptada. Es modifica la redacció de l'article.

Article 45. Rebutjada. No és una previsió adequada per a incloure en aquest punt.

Article 51. Rebutjada. Aquesta infracció estaria dirigida al personal d'inspecció i aquest personal ja té el seu propi règim disciplinari.

Disposició Transitòria (DT). Rebutjada, no és considera que sigui necessari especificar-ho.

Es valorarà l'aprovació d'un glossari.

#### **4. CCOO (29.01.2024 i 02.02.2024)**

CCOO formula diverses consideracions d'una banda i també l'impacte negatiu de l'exposició a l'amiant per a la ciutadania.

Seguidament formulen peticions de modificació de l'articulat de l'AVL que es valoren en el sentit següent:

Preàmbul: Demanen que el preàmbul incorpori el compromís de les administracions catalanes per establir mecanismes de coordinació amb les administracions estatals i caldria adoptar el compromís d'intentar promoure canvis en la legislació espanyola. També caldria incloure un breu paràgraf introductori que servis de recordatori sobre l'impacte negatiu de l'exposició a l'amiant per a la ciutadania en general.

S'accepta l'observació.

Articles 7 i 8. Sol·liciten incorporar la necessitat del diàleg social com a obligació de les administracions públiques i formular proposta de redactat en quan a les obligacions de les empreses que han de garantir i no vetllar pel seu compliment.

S'entenen rebutjades. La redacció d'aquests articles recull les inquietuds de les entitats socials i municipalistes que formen part de la CEAC durant les reunions de la mateixa.

Article 12. Demanen que es reculli l'obligació de col·laborar amb les autoritats sanitàries dels serveis de prevenció de riscos laborals i les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social. No s'accepta, degut a que el que s'apunta en l'observació s'entén implícit en l'aplicació de la normativa vigent.

Article 22. La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Article 25. Les persones treballadores estan incloses en el terme ciutadania

Article 27. No es realitzen mencions de departaments concrets en el text dels AVL, per qüestions de tècnica normativa, ja que les denominacions d'aquests són canviants.

Article 35. El Registre d'empreses es regularà en el reglament.

Article 39. Es demana una remissió de la regulació a reglament que ja està prevista en el propi article.

Article 52. Demanen que l'article que regula les sancions greus modifiqui el redactat de la lletra b) i proposen el següent redactat: No proporcionar la formació adequada del personal que duu a terme activitats de gestió i retirada dels MCA.

S'accepta l'observació i es modifica la redacció de l'article en el sentit proposat.

DF 3a. Consideren que en aquesta disposició on s'indica que el Govern ha d'aprovar un pla territorial sectorial de residus amb MCA caldria indicar el termini màxim en el qual haurà d'estar fet.

Es rebutja aquesta observació atès que els plans territorials tenen un termini específic d'aprovació. L'òrgan competent haurà de valorar les diferents circumstàncies per a la seva tramitació i aprovació.

## **5. PIMEC (31.01.2024)**

Demanen diferents esmenes a l'articulat i en síntesi formulen peticions per introduir mecanismes que atenuïn els costos que comporta l'aplicació de les mesures previstes a l'AVL, l'aturada de l'activitat durant el període en que es duu a terme la retirada de l'amiant per causar el mínim dany econòmic possible a l'activitat empresarial, també demanen mesures destinades a la formació dels

treballadors. Consideren que es pot preveure que el certificat de presència de MCA estigui integrat en els informes d'inspecció tècnica dels edificis (IITE).

Demanen la reducció del 90% de l'ITP si es realitzen obres de retirada de l'amiant pels adquirents dels immobles amb amiant que es comprometin a retirar-lo en un període de 3 anys i la deducció a l'IRPF del 60% de l'import de es obres per persones físiques propietàries d'immobles amb amiant.

Passem a la valoració de les aportacions formulades i denominades pels al·legants com esmentes:

#### Esmena 1.

Demanen que es determini el dret a la formació sense cost.

Rebutjada. No es pot establir un dret específic a que l'accés a la formació sigui sense cost per a les empreses i professionals dedicades a activitats vinculades amb la gestió i la retirada dels MCA, en el moment de la configuració dels programes de formació especialitzada es valorarà quin n'hagi de ser, en el seu cas, el cost.

Esmena 2. Es demana modificar l'article relatiu a les obligacions de la ciutadania i de les empreses no dedicades a activitats vinculades amb la gestió i retirada de MCA.

Es rebutja per considerar la proposta contrària a l'esperit de l'AVL.

Esmenes 4 i 5. S'accepten i s'introdueix la previsió de que la Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant realitzi el seguiment de l'evolució de les dades del Registre de malalties relacionades amb l'amiant, en la lletra f) de l'article 15.2.

Esmena 3 i 6. Demanen que el certificat de presència d'amiant estigui inclòs a les ITEs.

Es rebutjen per considerar-les contràries a l'esperit de l'AVL.

Esmena 7. Demanen incloure l'assessorament especialitzat com a activitat que es pugui beneficiar dels Fons per a la Gestió i Retirada de l'Amiant de Catalunya. Es rebutja. Les activitats incloses en l'article són les considerades necessàries de beneficiar-se del fons.

Esmena 8. Sobre l'article 39 c), s'accepta introduir "*i també els altres requisits que estableixi la normativa específica*"

Esmenes 9, 10 i 11. No s'accepten, ja que es considera incomplir l'obligació del pagament de les taxes que s'estableixin s'ha de mantenir com a infracció greu. Tampoc es considera procedent reduir les quanties de les sancions.

#### Esmena 12.

Demanen que s'incorpori la previsió per tal que abans d'iniciar un procediment sancionador, la Inspecció, en la seva funció inicial, ha d'informar, orientar i assessorar les parts involucrades amb l'objectiu de resoldre, sempre que la circumstància ho permeti, la situació detectada.

No s'accepta ja que el contingut de la redacció que es proposa no s'inclou dins les funcions del personal d'inspecció.

Esmena 13. Es formula una correcció d'errada material.  
S'accepta i es realitza la correcció.

Esmena 14. Es rebutja la proposta d'afegir una disposició addicional que prevegi reduccions impositives per la retirada de l'amiant.  
Es rebutja atès que l'esperit de la llei és que la gestió i la retirada de l'amiant regulada en l'AVL sigui obligatòria.

**6. Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya (01.02.2024)**

Demanen que s'ampliï de forma específica a col·lectius tècnics l'obligació d'informar de presència d'amiant que actualment se'ls ha atorgat als administradors de finques. Exposen la seva voluntat de col·laborar amb l'administració. Pel que fa al certificat de presència d'amiant demanen un règim transitori de les transaccions d'immobles que es puguin fer un cop aprovada la llei però no el reglament o que quedi clar que no es exigible fins la seva regulació reglamentària.

Esmena 1. S'accepta parcialment. S'afegeix "*per raó del seu exercici professional*" en l'apartat 1 de l'article 10. No es poden incloure mencions a títols universitaris específics ja que és contrari a la Directiva europea de qualificacions professionals.

Esmena 2. No s'accepta l'establiment d'un règim transitori, però el contingut de l'article 19 es modifica com a resultat de la valoració d'altres observacions.

Esmena 3. L'article 54 de l'AVL relatiu als subjectes responsables s'ha suprimit.

**7. Associació de Jubilats de Macosa-Alstom Afectats per l'Amiant (03.02.2024)**

Observació 1. S'accepta la modificació del títol de l'AVL que passa a ser Avantprojecte de llei per a l'erradicació de l'amiant de Catalunya.

Observació 2. Relativa al conceptes bàsic relacionats amb els MCA i les definicions. Les definicions són les mínimes necessàries, d'acord amb la tècnica normativa, que són les imprescindibles per a la comprensió de la norma. Aquests aspectes concrets s'han inclòs en un glossari del PNEAC, els termes del qual es poden anar actualitzant.

Observació 3. Les mencions sobre les víctimes de l'aminat es tenen en compte de cara al contingut del Preàmbul de l'AVL.

Observació 4. Es pren en consideració l'observació, però no es considera convenient vincular la gestió i la retirada de l'aminat amb les polítiques d'eficiència energètica, ja que això suposaria una limitació a la finalitat global de la llei.

Observació 5. No es formula una observació concreta respecte a l'articulat de l'AVL, però es recullen les aportacions per tal de tenir-les presents en el moment de l'aplicació de la norma.

Observació 6. S'accepta i s'adequa la redacció de l'article 19 relatiu al certificat de presència i d'absència d'amiant. El canvi de denominació de certificat a expedient no pot ser acceptat ja que no seria un terme correcte jurídicament per referir-se al document.

Observació 7. Les administracions públiques no poden regular infraccions i sancions per a sí mateixes. Es suprimeix l'article 54 relatiu als subjectes responsables de les infraccions.

Observació 8. El contingut del cens català dels MCA es determinarà per reglament i en la seva configuració es prendran en consideració les observacions formulades.

Observació 9. Es modifica la redacció de l'article 30.1, d'acord amb el contingut d'aquesta observació.

Observació 10. En la redacció de la norma reglamentària es valorarà l'oportunitat d'introduir-hi aquests continguts.

Observació 11. No es considera adequat incorporar l'obligació de les empreses de disposar d'un codi ètic en el text de l'AVL.

Observació 12.

- Article 9. No s'accepta ja que l'AVL diferencia els subjectes destinataris de les obligacions, per raó de la seva major implicació en les activitats de gestió i retirada dels MCA.
- DA 7a. No s'accepta la introducció ja que no es correspon amb el contingut d'aquesta DA.
- Article 1 d). Es considera necessari incloure en aquest apartat el foment de la coordinació i la cooperació entre totes les administracions públiques, per tal de reforçar aquestes obligacions establertes en d'altres lleis amb caràcter general.
- Es valorarà la inclusió d'aquestes referències.

## **8. Registradors de Catalunya. (30.01.2024 i 31.01.2024)**

Demanen que s'inscrigui al Registre de la Propietat el certificat de presència d'amiant de les transmissions d'immobles així com l'atorgament d'ajuts i subvencions.

S'accepten ambdues peticions i s'introdueix una disposició final setena relativa a la constància registral de la certificació de la presència de MCA.

També es demana que la potestat sancionadora es reflexi al Registre d'acord amb el Reial Decret 1093/97, de 4 de juliol sobre la inscripció al registre de la propietat dels actes de naturalesa urbanística.

Es rebutja atès que no correspon a la Generalitat de Catalunya, per raó de les seves competències.

**9. Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) (01.02.2024)**

Demanen que les administracions estableixin finançament suficient per retirar i gestionar amiant. Demanen incloure els ens locals supramunicipals a l'article que regula la cooperació administrativa. També demanen que es concreti quin ens supramunicipal ha de donar suport als municipis de menys 20.000 habitants i altres que ho necessiten ja que aquest fet comporta recursos econòmics i humans i manifesten que en el cas dels municipis metropolitans l'AMB podria facilitar suport i assistència tècnica.

En relació a les al·legacions formulades:

S'accepten les al·legacions números 1, 2, 4, 9, 12, 14 i 15, relatives als articles 5 lletra d); 7.2, 9 lletra b), 19.2, 32.2 i 44 de l'AVL, dels que se n'adequa la redacció. L'article 29 de l'AVL ha estat suprimit.

No s'atenen les al·legacions números 3, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 i 14 a 22.

Respecte de les al·legacions números 3, 6, 7 i 11, el contingut dels articles es considera adequat a la finalitat de la llei i ha estat redactat d'acord amb les al·legacions resultants del tràmit de consulta interdepartamental. Pel que fa a l'al·legació número 5, la redacció de l'article 10 de l'AVL ha atès les observacions formulades pel Col·legi d'administradors de finques que representa als destinataris d'aquest. L'al·legació número 8 relativa a l'article 18 dels censos municipals no es pot atendre ja que aquests censos es troben regulats per la normativa bàsica estatal en matèria de règim local. Es rebutja l'al·legació número 10 per no considerar-se incoherent la redacció de l'article 21. L'al·legació número 13 sobre l'article 31, no s'atén perquè el que en ella s'apunta està previst en la normativa específica en matèria de residus. El contingut de les al·legacions números 14 a 22 es respon en el següent punt 11, de forma conjunta amb les respostes a les altres entitats municipalistes.

**10. Federació d'Associacions Veïnals de Barcelona (FAVB)**

Les observacions realitzades per la FAVB han estat valorades de forma conjunta amb les de l'Ajuntament de Barcelona i també en l'apartat II d'aquesta memòria relatiu al tràmit de participació de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**11. Associació Catalana de Municipis (ACM) (02.02.2024), Federació de Municipis de Catalunya (FMC) (02.02.2024) i Ajuntament de Barcelona (09.02.2024)**

Les observacions de l'Associació Catalana de Municipis (ACM), la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i l'Ajuntament de Barcelona es valoren de forma conjunta per donar una millor resposta a les inquietuds i propostes de les entitats municipalistes.

Observacions generals ACM. El punt 1 fa referència a el marc competencial en matèria de residus i, en particular, a la incidència sobre aquest de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminat per una economia circular, el respecte a aquest marc competencial es considera adequadament previst en els corresponents articles de l'AVL que s'hi refereixen. Pel que fa al punt 2, es considera que no es poden incloure mencions relatives a l'Estatut de municipis rurals ja que la llei que els regula es troba en tramitació i no ha estat aprovada.

S'accepta la introducció d'una disposició final sisena per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

La tercera de les observacions és de caràcter genèric i no permet incloure una modificació específica en l'articulat de l'AVL.

Article 3 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. L'àmbit d'aplicació definit en aquest precepte és subjectiu, no objectiu, en tot cas la previsió relativa als béns immobles es troba recollida en l'article 7, que conté una previsió sobre les infraestructures de totes les administracions públiques i, per tant, també s'hi troben incloses les de titularitat estatal.

Article 5 (ACM, Ajuntament de Barcelona). S'accepta i es suprimeix l'incís final de l'apartat g).

Article 6 (ACM i Ajuntament de Barcelona). Els destinataris de les línies d'ajuts seran determinats en les bases reguladores que aprovin les administracions competents, no es pot incidir en aquest punt en la potestat de foment de les administracions públiques.

Article 7 (ACM i Ajuntament de Barcelona). S'accepten parcialment les observacions. S'ha introduït la referència a "*en el marc de les seves competències*"; s'accepta incloure en l'apartat 2 "*tant en ús com en desús*".

En relació amb el sistema de finançament s'ha introduït a l'AVL la disposició final sisena a la que ens hem referit anteriorment.

La menció a "*formació de qualitat*" no es considera indeterminada i es manté. No s'atén l'observació.

Article 10 (ACM i Ajuntament de Barcelona). La referència a "*altres professionals*" continguda en l'apartat 1 d'aquest article dona compliment a la Directiva de qualificacions professionals. S'ha limitat la responsabilitat d'aquests mitjançant la introducció de l'incís "*per raó del seu exercici professional*" a proposta del col·legi professional d'administradors de finques.

Respecte a l'assumpció de responsabilitats per part d'aquests col·lectius han estat degudament valorades les observacions efectuades pel Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya.

Article 15 (ACM, Ajuntament de Barcelona). La Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya i manté la mateixa composició.

Article 17 (Ajuntament de Barcelona). En un moment futur es valorarà com s'ha d'efectuar l'oportuna formalització de l'interoperabilitat. La finalitat de la llei és establir aquest mandat i no determinar els mecanismes concrets per a donar-hi compliment.

Article 18 (ACM, Ajuntament de Barcelona, FMC). S'accepta i es modifica l'article per adequar-ne la redacció al contingut de la DA 14 de la Llei estatal, 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular.

Article 19 (ACM, FMC). Acceptades, modificada la redacció de l'article.

Article 22 (Ajuntament de Barcelona, FMC). La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Article 23 (Ajuntament de Barcelona). Dependrà de les taxes que s'estableixin

Article 24 (ACM, FMC). S'accepta i s'elimina l'apartat d).

Article 25 (ACM). S'accepta i s'introdueix l'incís "*d'acord amb les seves competències*".

Article 29 (Ajuntament de Barcelona). Article eliminat.

Article 30 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta, ja que no es considera necessari introduir les especificacions apuntades, la redacció de l'article respon a la finalitat de la norma.

Article 37 (Ajuntament de Barcelona). El contingut d'aquesta observació es resoldrà per via reglamentària.

Article 42 (ACM i Ajuntament de Barcelona). Les observacions efectuades no responen a continguts propis d'una llei.

Article 43 (Ajuntament de Barcelona). No es troba dins les funcions de la Generalitat de Catalunya garantir la coordinació de les administracions públiques, sinó que es tracta d'un principi establert legalment.

Article 45 i 46 (ACM). Rebutjada

Article 47 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. Les inspeccions periòdiques es definiran en el corresponent Pla d'inspecció.

Article 51.1 c) i d) (Ajuntament de Barcelona). c) Redacció modificada d'acord amb les previsions del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus. d) el terme titularitat pròpia ja inclou totes les formes de titularitat.

Article 52.1 (Ajuntament de Barcelona). No s'accepta. Aquesta previsió vulneraria la normativa bàsica de règim local.





Article 53 (Ajuntament de Barcelona). Acceptada s'inclou l'incompliment del deure de lliurament del certificat de presència o d'absència d'amiant, en els casos previstos en la llei, com a infracció lleu.

Article 54. (Ajuntament de Barcelona). Article suprimit, la pròpia redacció de les infraccions ja determina qui n'és el subjecte responsable en cada cas.

Article 55 (Ajuntament de Barcelona). Les previsions relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya i la seva gestió queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024

Article 57 (Ajuntament de Barcelona). S'accepta i es modifica la redacció de la lletra b).

DA 1a (FMC). S'accepten les observacions i se'n modifica la redacció.

DA 3a (ACM). S'ha afegit una DA 6a per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

DF 1a (ACM i FMC). S'accepta parcialment, es modifica i es concreten les matèries a desenvolupar pe Reglament.

DF 6a (ACM). L'observació no es prou concreta als efectes de ser valorada.

## **12. Consell General de Cambres de la propietat de Catalunya (05.02.2024)**

El Consell ha formulat diverses observacions a articles concrets de l'AVL que es detallen a continuació.

### Article 9.

Consideren que l'obligació de mantenir lliure d'amiant ha d'anar adreçada a la comunitat de propietaris i no al titular immoble.

Es rebutja aquesta petició atès que la menció continguda en l'article a la ciutadania ja fa referència a les comunitats de propietaris d'immobles en règim de propietat horitzontal i a qualsevol altre règim de comunitat.

Article 10. Es fan propostes de modificació pel que fa a les obligacions dels administradors de finques.

La redacció d'aquest article s'ha modificat tenint en compte les observacions presentades pel Consell de Col·legis Territorials d'Administradors de Finques de Catalunya.

### Article 63.

Consideren motiu d'inconstitucionalitat la potestat expropiatòria que s'atribueix l'administració en cas de no atendre ordres de retirada i consideren més adient l'execució subsidiària.

Es suprimeix aquest article i s'incorpora una disposició addicional que declara l'interès social, per la protecció de la salut pública, l'expropiació de béns amb presència d'MCA.

L'execució subsidiària ja es troba prevista en l'AVL.

Article 53.2 b).

L'avantprojecte configura com a infracció lleu el fet d'incórrer en qualsevol altre acció o omissió no tipificada com a molt greu o greu que infringeixi les determinacions d'aquest AVL.

Rebutjada. Es considera necessari mantenir aquest tipus d'infracció lleu, per tal de garantir la coherència del règim d'infraccions i sancions de l'AVL.

Article 54. Eliminat del text de l'AVL.

**13. CECOT (09.02.2024)**

Article 5 i article 24. Quan es regula que serà un dret de la ciutadania l'accés a ajuts i subvencions i d'altres mesures destinades a gestionar i retirar els MCA, no es preveu ni en quines convocatòries ni amb quins pressupostos, ni en quines condicions.

Es rebutja modificar el contingut del redactat atès que aquestes qüestions son objecte del contingut de les bases de subvencions corresponents.

Article 6 i articles 26 i 27. No és objecte de la llei el de definir el contingut concret de la formació a la que es donarà accés a les empreses i professionals dedicades a les activitats vinculades amb la gestió i la retirada dels MCA, es preveurà en el reglament.

Article 7. S'ha afegit una DA 6a per a garantir la suficiència financera dels municipis catalans per donar compliment a les obligacions establertes en la llei, d'acord amb els principis de diferenciació, cohesió social i territorial.

Articles 8 i 9. No s'inclou l'exercici de funcions dels òrgans d'inspecció per part de les empreses i professionals dedicats a la gestió i retirada dels MCA, ni per part de la ciutadania.

Articles 15 i 16. La Comissió Catalana per a la Gestió i Retirada de l'Amiant és la nova denominació de l'anterior Comissió per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya, que es va crear per Acord de Govern GOV/149/2019, de 22 d'octubre i es va constituir el 17 de desembre del 2019. El Pla nacional per a l'erradicació de l'amiant a Catalunya es va crear pel mateix Acord de Govern de 22 d'octubre.

Article 17. El contingut del cens català dels MCA es determinarà per reglament.

Article 20. El Portal informatiu estarà operatiu un cop la llei hagi estat aprovada i s'hagi aprovat també la norma reglamentària que en regularà el seu contingut, d'acord amb aquesta article i la DF 1a de l'AVL.

Articles 21 i 22. La previsió relativa als recursos que nodriran el Fons per a l'Erradicació de l'Amiant de Catalunya queda pendent de l'aprovació de la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

Capítol 3. L'observació relativa al formulari es trasllada a la unitat del departament competent en la matèria per a la seva valoració.

Barcelona, 10 de febrer de 2024