



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET DEL REGISTRE DE DELEGADES I DELEGATS DE PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS

La Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral ha redactat un projecte de decret del registre de delegades i delegats de prevenció, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, s'ha d'exercir d'acord amb els articles 39 i següents de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i ha de tenir present la Instrucció de la Secretaria General del Departament d'Empresa i treball referent al procediment d'elaboració i aprovació de disposicions de caràcter general i altres iniciatives no normatives del Departament.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

I. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I L'ADEQUACIÓ D'AQUESTA ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN

Un cop transcorreguts més de deu anys de la vigència del Decret 171/2010, de 16 de novembre, del registre de delegats i delegades de prevenció, a partir de l'experiència, la valoració de les unitats administratives encarregades de la gestió dels registres, així com de les peticions i suggeriments que han manifestat els propis delegats i delegades de prevenció, com les organitzacions sindicals, s'ha considerat necessari revisar-ne el contingut i adequar-lo a les necessitats detectades, per tal de millorar l'efectivitat de la funció que ha de complir aquest registre.

L'opció normativa que es proposa és un nou decret de regulació del registre de delegades i delegats de prevenció, que permet adaptar el registre al model d'administració digital actual i donar cobertura tant a les millores tècniques, funcionals i organitzatives com a la simplificació i millora de la qualitat de les dades que actualment es recullen.

En concret, aquesta opció permet:

- Donar cobertura a la telematització completa del tràmit del registre de delegades i delegats de prevenció, que faciliti una comunicació més àgil de les dades al registre.

L'ús generalitzat de les noves tecnologies de la informació per part de la societat en el moment actual és un fet notori. En els últims anys s'estan fent grans esforços per aconseguir que tots els procediments administratius, també en matèria de prevenció de riscos laborals, es puguin fer de manera telemàtica.

Cal tenir present que les persones físiques que actuen com a delegats i delegades de prevenció, actuen en qualitat de representants de les persones treballadores dins d'una empresa, que ja és una entitat obligada a la tramitació telemàtica, de conformitat amb l'article 14.2 a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Aquestes persones disposen d'un perfil tècnic i professional que els permet i garanteix l'accés als mitjans electrònics necessaris per a la tramitació electrònica dels procediments en els quals són persona interessada per raó de la seva activitat i és un col·lectiu habituat a la tramitació electrònica amb les diferents administracions públiques. De fet, actualment la presentació telemàtica és majoritària, atès que representa al voltant d'un 80 per cent del total de tramitacions.

A més a més, raons de simplificació i agilitat dels procediments aconsellen estendre l'obligatorietat de l'ús dels mitjans electrònics d'aquests agents vinculats a la prevenció, ja que això comportarà un accés més ràpid i eficaç per part d'aquest col·lectiu a les activitats i serveis que s'ofereixen per l'administració.

- Adaptar l'actual normativa reglamentària sobre el registre dels delegats i delegades de prevenció a les exigències de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.
- Depurar la informació de la qual disposa el registre, amb la finalitat que incorpori una informació més fidedigna amb la situació real, ja que actualment hi consten inscrites moltes persones que ja no tenen vigent el seu nomenament.
- Determinar les dades que s'han de comunicar al registre que permetin acomplir els objectius que es pretenen assolir d'acord amb el contingut d'aquest Decret, entre d'altres la simplificació i qualitat de les dades enregistrades.
- Implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals de Catalunya.
- La iniciativa ha de contribuir a donar compliment a un dels objectius recollits a l'Estratègia catalana de seguretat i salut laboral 2021-2026, en concret, l'objectiu estratègic 8 relatiu a impulsar i millorar els sistemes d'informació relacionats amb el treball, que recull com a acció a desenvolupar per aconseguir aquest objectiu

implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, del registre de delegats i delegades de prevenció.

- Facilitar l'accés al registre d'altres actors de la prevenció de riscos laborals amb competència i interès legítim, com a les mateixes delegades i delegats de prevenció i la Inspecció de Treball.
- Aconseguir un marc jurídic flexible que permeti l'evolució dels serveis digitals en paral·lel a l'evolució de les TIC.

II. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.

La Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, defineix els delegats i delegades de prevenció com a representants dels treballadors i treballadores amb funcions específiques en matèria de prevenció de riscos en el treball i regula, en el seu article 35 i en la disposició addicional quarta, el mecanisme per a la seva elecció. Aquesta Llei també regula les competències i les facultats d'aquests delegats de prevenció així com la seva participació en la prevenció de riscos en el treball.

L'article 7.1 d'aquesta mateixa Llei recull les actuacions de les administracions públiques competents en matèria laboral en relació amb la prevenció de riscos laborals, entre les quals destaquen les funcions de promoció de la prevenció i del control del compliment de la normativa corresponent.

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i en virtut de les competències executives en matèria laboral, en concret de prevenció de riscos laborals (article 170.1 g de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, EAC) i en exercici de les potestats d'autoorganització (article 150 EAC), es va dictar el Decret 171/2010, de 16 de novembre, del registre de delegats i delegades de prevenció, que ara es deroga i se substitueix per una nova regulació adaptada als nous requeriments de l'administració digital i a les necessitats que s'han detectat després de més de deu anys d'aplicació.

III. RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I LA TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.

Títol de la disposició	Article afectat	Tipus d'afectació
Decret 171/2010, de 16 de novembre, del registre de delegats i delegades de prevenció		Derogació

IV. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA

L'article 170 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència executiva en matèria de treball i relacions laborals i, concretament, la lletra g) de l'apartat 1 recull la prevenció de riscos laborals i la seguretat

i salut en el treball. En virtut de la funció executiva, correspon a la Generalitat la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'administració pública.

Aquestes competències les té atribuïdes el departament competent en matèria de treball i, concretament, la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral, d'acord amb l'article 114 del Decret 35/2022, d'1 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball.

Així mateix, aquest decret es dicta en virtut de les competències d'organització de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 150 EAC.

V. CONSULTA PRÈVIA, TRÀMIT D'AUDIÈNCIA, INFORMACIÓ PÚBLICA I OBLIGACIONS DE PUBLICITAT ACTIVA EN L'ELABORACIÓ DE LA NORMA

En relació amb els tràmits de consulta prèvia, audiència i informació pública cal tenir presents els articles 66 bis, 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Després de la comunicació que es va fer al Govern en data 15 de març de 2022, el projecte de decret es va sotmetre a la consulta pública prèvia, que es va dur a terme a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya en el període comprés entre el 21 de març al 21 d'abril de 2022 ambdós inclosos.

Durant aquest termini es van rebre 5 propostes que es van analitzar mitjançant l'informe de retorn de data 10 de maig de 2022. Aquestes propostes s'han valorat i tingut en compte en l'elaboració del projecte de decret.

D'altra banda, atès que el decret té una afectació general respecte dels delegats i delegades de prevenció i organitzacions sindicals i atesa la indeterminació del nombre de persones i entitats que es poden veure afectades per l'aplicació dels seus preceptes, cal sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública.

També considerem adient dur a terme el tràmit d'audiència pública adreçat a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya, membres del Consell de Relacions Laborals, que tenen finalitats amb relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària i que ja han estat consultades en la fase prèvia a l'elaboració del text del decret. Aquestes entitats són les següents:

- Comissions Obreres de Catalunya (CCOO).
- Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT).
- Foment del Treball.
- Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC).

Així mateix, durant el procés de tramitació del nou decret del registre de delegats i delegades de prevenció de riscos laborals es donarà compliment al que disposa l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la informació de rellevància jurídica que ha de fer pública l'Administració i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública. Així, i de conformitat amb l'article 5 de la mateixa Llei, la informació subjecte al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics

per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Atès el paràgraf anterior, es publicarà el procediment normatiu en curs i l'estat de la tramitació en què es troba al portal de la Transparència, al qual s'accedeix des del web del Departament d'Empresa i Treball, a l'apartat Normativa i Projectes Normatius; en concret cal fer públic les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte normatiu, els textos de les disposicions i la relació i la valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana. Aquesta informació romandrà publicada i a disposició de la ciutadania perquè es pugui consultar fins i tot després d'aprovar-se la norma.

Adicionalment, i un cop valorades les observacions de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica, es considera adient obrir el procés participatiu a la ciutadania al Portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya (portal Participa Gencat). La ciutadania té el dret a participar, mitjançant la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. És a dir, que podrà remetre les seves propostes i suggeriments, i ho haurà de fer abans del tràmit d'audiència i informació pública. L'Administració haurà de fer una valoració general d'aquestes contribucions.

Per tant, tenint en compte que es va efectuar la consulta prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que s'obrirà el procés participatiu a la ciutadania de l'article 69 de la Llei 19/2014, que es durà a terme el tràmit d'audiència i informació pública dels articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i que es donarà compliment als articles 5 i 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, es donen per complertes les obligacions de publicitat activa.

Òscar Riu Garcia

Director general de Relacions Laborals,
Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral