

Informe de resultats de la consulta pública sobre la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

1. Motivació

L'aplicació del Pla FUE 2011-2014 i del Pla 2015-2017 ha comportat que Catalunya disposi d'una finestra única empresarial que, més enllà d'actuar en l'àmbit administratiu de la Generalitat, actua en relació amb els tràmits de determinats municipis com a xarxa interadministrativa que té la finalitat de facilitar la gestió dels procediments administratius competència de les diferents administracions públiques, a les persones emprenedores, empresàries i intermediàries, al llarg de tot el cicle de vida de l'empresa.

Ara bé, tot i els avenços realitzats al llarg dels anteriors plans de la FUE en relació a la simplificació de tràmits, la reducció de requisits, l'estandardització, i un llarg etc, encara hi ha molt marge de millora per tal d'adaptar el funcionament de l'administració a les necessitats de les empreses.

Aquest model de relació entre les empreses i l'administració que situa l'empresari al centre de les polítiques públiques comporta un canvi radical en la forma de funcionament de l'administració pública, però també és cert que els avenços que s'estan produint en el camp de les tecnologies de la informació i la comunicació obren un seguit de línies d'actuació fins ara impensables, ja que permet fer les coses d'una manera totalment diferent a com es venia fent fins ara.

Tenint present que la Llei 16/2015, de Simplificació de l'activitat administrativa de l'administració de la Generalitat i els Governos Locals i d'impuls de l'activitat econòmica, és la norma jurídica que dóna marc d'actuació jurídic al propi pla, s'ha considerat adient iniciar un procés de revisió normativa, on el Departament d'Empresa i Coneixement, en col·laboració amb el Departament de Presidència ha elaborat la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2015, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmic, la qual va ser aprovada per Acord de Govern en data del 03 de juliol del 2018.

La consulta pública sobre la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa, s'ha realitzat amb la voluntat que la societat pugui interactuar sobre l'oportunitat i els aspectes més rellevants a regular sobre aquesta matèria en qüestió.

Sent així, es va iniciar a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya el 09 de juliol i va finalitzar el 21 de setembre. La seva durada ha estat de 75 dies.

Durant aquest període, s'ha realitzat una àmplia difusió a través de diversos mitjans per tal d'incentivar la participació i el debat en relació amb aquesta temàtica entre tots els col·lectius implicats.

2. Valoració dels comentaris

2.1 Valoració quantitativa dels comentaris

Durant aquest període, el nombre d'aportacions realitzades per la ciutadania, organitzacions empresarials i administracions ha estat de 10, 7 d'elles rebudes a través del Portal Participa així com tres observacions rebudes per via correu ordinari a la Secretaria General del Departament d'Empresa i Coneixement.

D'aquestes 10, només 1 comentari correspon a gremis o col·lectius empresarials, mentre que la resta corresponent a organismes públics :

- Institut Agrícola Català de Sant Isidre
- Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona
- Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Departament d'Activitats de l'Ajuntament de Ripollet
- Sr. Josep Brugal Puig com a Coordinador de Serveis Territorials de l'Ajuntament de Castellbisbal
- Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona
- Federació de Municipis de Catalunya
- Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Girona
- Ajuntament de Barcelona.

En termes generals, totes les aportacions rebudes inclouen reflexions, propostes i idees que poden resultar d'utilitat per enriquir i millorar, des d'un primer moment, la reforma legal que es planteja amb aquesta modificació de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa.

2.2 Valoració qualitativa dels comentaris

A grans trets, podem fer una primera classificació de les aportacions en els següents grans blocs:

- Es considera necessari desenvolupar el règim general aplicable a totes les activitats econòmiques, actualment contingut al capítol I del títol II de la Llei 16/2015 i articular un

procediment d'inspecció més complet que doti als òrgans competents d'instruments jurídics suficients per adaptar-se i afrontar una elevada diversitat de casuístiques:

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local com l'Associació Catalana de Municipis i Comarques traslladen aquesta necessitat per tal que esdevingui un text que reguli de manera coherent i completa com a mínim els aspectes següents:

- Drets i deures dels interessats.
- Règim jurídic per a l'habilitació de les activitats (coordinació entre les diferents llicències i comunicacions concurrents en una mateixa activitat, modificacions, cessament, caducitat, etcètera).
- Règim d'inspecció i d'execució de mesures coercitives.
- Règim sancionador.
- Règim transitori que permeti resoldre definitivament la situació d'activitats pendents d'adequació a la LIIAA, d'activitats que hagin passat d'estar sotmeses a llicència a estar –ho a comunicació o declaració responsable i no disposin de control inicial, etcètera.

atesa la barreja de conceptes entre les diferents normatives en matèria d'intervenció d'activitats.

A més, es considera que seria convenient, establir que per a les activitats econòmiques aquest règim general sigui d'aplicació preferent front als articles de caràcter procedimental continguts en la resta de normes que puguin esdevenir redundants, contradictoris o obsolets, sense perjudici que aquestes normatives puguin desenvolupar o concretar aspectes vinculats a les activitats incloses en el seu àmbit d'aplicació, però sempre amb subjecció al règim general; derogant si cal els articles que es detectin contradictoris en un esforç de millora i simplificació de la regulació.

En relació amb l'aportació realitzada, considerem que aquesta s'alineja amb la mateixa sintonia i esperit de la proposta de modificació de la Llei 16/2015 que volem realitzar i per tant, es tindrà en consideració en la proposta del nou articulat.

- Es considera necessari articular un procediment d'inspecció més complet que doti als òrgans competents d'instruments jurídics suficients per adaptar-se i afrontar una elevada diversitat de casuístiques:

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local com l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i el Sr. Josep Brugal Puig com a coordinador dels Serveis Territorials de l'Ajuntament de Castellbisbal consideren necessari que el procediment estableixi un termini de caducitat dels procediments superior a l'actual de dos mesos i que doti els òrgans competents d'instruments jurídics suficientment versàtils per adaptar-se i afrontar una elevada diversitat de casuístiques, com són només a tall d'exemple:

- comunicacions prèvies o declaracions responsables que contenen falsedats, inexactituds o omissions;

- activitats que, tot i no complir la normativa, s'inicien a l'emparedament d'una comunicació prèvia o declaració responsable inidònia, amb l'única finalitat de dur-la a terme fins que aquesta es deixi sense efecte;
- petites deficiències fàcilment esmenables sense necessitat de tramitar un procediment administratiu complet;
- activitats amb una certa antiguitat que han experimentat modificacions respecte a la llicència inicial;

A més sobre aquest aspecte el Sr. Brugal, considera necessari que la llei aprofundís més en el procediment de control ex post que han de realitzar les administracions, regulant els terminis i obligacions de les administracions catalanes per exercir aquesta verificació, per aprovar els plans, definir les conseqüències jurídiques de no fer-ho, com també per establir les obligacions i deures dels titulars de les activitats : deure de col·laboració del titular amb el tècnic inspector, manteniment dels requisits de les activitats en el temps, possibilitat de segones o ulteriors verificacions, etc.

El mateix Ajuntament de Castellbisbal considera que caldria preveure una verificació en dos temps, un primer moment estrictament documental i un segon moment superat el primer "in situ". És a més que es considera necessari que es reguli la possibilitat que els Ajuntaments puguin exercir aquesta verificació a través d'entitats d'inspecció i control o bé imposar a través d'Ordenances als titulars de les activitats la verificació mitjançant una entitat d'inspecció i control al seu càrrec, a similitud amb les activitats amb incidència ambiental o d'incendis.

Es valoren molt positivament totes les aportacions realitzades, especialment aquelles que en fan referència als terminis de caducitat dels procediments i es tindran en consideració en la proposta del nou articulat.

Respecte a les propostes relacionades amb els procediments d'inspecció de les activitats, es considera que no correspon a aquest rang de llei l'articulació d'aquests procediments, encara que es tindran presents per si es poden encabir en el futur desplegament reglamentari d'aquesta llei o en una llei sectorial que reguli els procediments de verificació i control i les obligacions i deures derivats, tenint present els nous règims d'intervenció de declaració responsable i comunicació prèvia i la necessitat que tenen les administracions competents en establir els plans de verificació.

- Es considera necessari la regulació dels mecanismes jurídics que permetin deixar sense efecte de manera immediata les comunicacions prèvies i declaracions responsables en aquells casos en que el planejament urbanístic o qualsevol altra norma no permeti dur a terme l'activitat, quan es tracti de situacions detectables des d'un inici :

L'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local considera que la inclusió d'aquest mecanisme dotaria de major seguretat jurídica els titulars d'activitats i es podria lluitar amb

més eficàcia contra la presentació de comunicacions prèvies o declaracions responsables amb finalitats fraudulentess.

En relació amb l'aportació realitzada, es considera que està en sintonia i esperit de la proposta de modificació de la Llei 16/2015 que la memòria preliminar preveu i per tant, es tindrà en consideració en la proposta del nou articulat.

- Es valora positivament el desenvolupament del règim sancionador i la inclusió de les multes coercitives :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona, l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques consideren imprescindible aquest desenvolupament donat que el text vigent no conté els elements necessaris per tal que els operadors jurídics el puguin aplicar: graduació de les infraccions, de les sancions, terminis de prescripció, etc...

A més, la inclusió de les multes coercitives es considera molt encertada donat que la pràctica en altres àmbits com l'urbanístic demostra a l'administració local, que les multes coercitives són l'eina més ràpida i eficaç per compel·lir els ciutadans a complir la normativa quan l'Administració detecta irregularitats.

- Es proposa que el resultat del mecanisme d'informació per a la reducció d'obstacles regulat en l'article 10 esdevingui obligatori :

El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona proposa aquesta modificació donat que en l'actualitat no resulta útil aquest mecanisme si les resolucions adoptades no són d'obligat compliment, ja que les recomanacions trameses no sempre són preses en consideració per l'Administració implicada.

En relació amb l'aportació realitzada, cal tenir en compte que l'obligatorietat en aquest punt podria afectar a l'autonomia de les diferents administracions responsables en matèria de legalització de les activitats econòmiques, per tant, caldrà ser debatut en els òrgans que la pròpia Llei crea a aquest efecte.

- Es proposa una modificació del règim d'intervenció de les activitats recollides en l'annex 1 de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa

Des de l'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona com l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques consideren necessari valorar si és adequat establir un règim de declaració d'obertura per les activitats innòcues recollides en l'annex 1, donat que el primer problema que es planteja és que persones sense coneixements tècnics es veuen obligades a declarar que compleixen uns requisits quan en realitat ho ignoren, i el segon problema detectat, és que se li exigeix al titular la possessió d'un

certificat tècnic, sent un document que després no es presenta ni veu l'administració, però que al titular de l'activitat tampoc li simplifica l'obertura del seu establiment ni li ha suposat un estalvi de temps ni de diners, donat que ha hagut de fer la despesa perquè li expedixin.

A més, es considera que el fet que l'Ajuntament no disposi de cap document referent a l'activitat dificulta en gran mesura la tasca del personal tècnic municipal que ha de dur a terme les inspeccions *ex post* dels establiments. Això comporta que, a la pràctica, els ajuntaments acabin requerint la presentació dels certificats a l'empara del que disposa l'article 69.1 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACPA).

En aquest sentit, sol·liciten la reconsideració de l'adequació de la declaració responsable com a requisit per iniciar activitats i l'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona considera molt més adequat, tant per seguretat jurídica, com en termes de simplificació administrativa, que les activitats innòcues es subjectessin a comunicació prèvia la qual hauria d'anar acompanyada d'un plànol de l'establiment i d'un certificat si tècnicament es considera necessari.

En aquest sentit l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local considera que totes aquelles activitats que hagin de disposar d'un certificat tècnic haurien d'estar sotmeses al règim de comunicació prèvia amb presentació d'aquest certificat (i si escau, declaracions responsables com a documentació adjunta), mentre que el règim de declaració responsable es reservi per a activitats per a les quals no sigui exigible aquest requisit i, per tant, es suprimeixi la necessitat de disposar de certificat tècnic en aquests casos.

En relació amb l'aportació realitzada, cal tenir present que la Llei estatal 12/2012, de 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis, va establir com a règim principal la declaració responsable per a un seguit d'activitats que per la naturalesa i instal·lació, són activitats que no tenen un impacte susceptible de control.

En aquesta línia, la Llei 16/2015 va recollir l'esperit d'aquesta llei bàsica, consolidant un canvi de model de relació entre les empreses i l'administració.

És en aquest sentit, que la Llei 16/2015 va establir una distinció entre activitats innòcues, sotmeses a declaració responsable i les de baix risc, sotmeses a comunicació prèvia de manera, que en el cas de les activitats innòcues es va introduir l'obligació de disposar de l'esmentat certificat, per assegurar que hi havia un tècnic responsable, però el risc de l'activitat no feia imprescindible que l'administració hagués de disposar de l'esmentat certificat.

En qualsevol cas, i tenint present que la modificació de la llei 16/2015 vol establir el règim general d'intervenció per l'obertura d'un establiment que desenvolupa una activitat econòmica, durant el procés d'elaboració del text normatiu caldrà revisar tant els règims d'intervenció establerts com també, la documentació tècnica que ha

d'acompanyar a la legalització administrativa de cadascuna de les activitats econòmiques.

- Es proposa que la modificació normativa reguli la caducitat dels efectes de les comunicacions prèvies i de les declaracions responsables :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona en aquest punt fa un recordatori de la necessitat de que també hi hagi aquesta regulació.

A més en aquesta línia, també consideren convenient que la llei estableixi l'obligació dels titulars dels establiments a comunicar als ajuntaments el cessament de les activitats ja que d'aquesta manera s'evitaria haver de tramitar procediments de caducitat, i l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques consideren també, que caldria regular la caducitat dels títols habilitats en cas d'inactivitats, en la línia prevista a l'article 189 del TRLUC o a l'article 87 del ROAS, com a mesura necessària per tal d'evitar que es puguin posar en funcionament activitats a l'empara de comunicacions prèvies o declaracions responsables que han perdut la seva eficàcia degut al temps en què l'activitat ha estat inactiva i, per tant, no es pugui garantir que les instal·lacions s'ajusten a la normativa aplicable a qualsevol altra activitat iniciada en el mateix moment.

En relació amb l'aportació realitzada, considerem que aquesta va en la mateixa sintonia i esperit de la proposta de modificació de la llei 16/2015 que ha plantejat la memòria prèvia i per tant, es tindrà en consideració en la proposta del nou articulat.

- Sol·licitud modificació de l'apartat 6 de l'article 13 que fa referència a la comunicació d'obres, comunicació d'inici d'activitat i declaració responsable relativa a l'activitat:

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona planteja aquest precepte, encara que la seva redacció va ser modificada per la llei 5/2017, del 28 de març, vist que a la pràctica és difícil d'aplicar i als titulars de l'activitat no els hi ha repercutit en una simplificació dels tràmits ni un estalvi de temps.

En aquest sentit sol·liciten que es modifiqui i s'estableixi el mateix que l'article 52.1 de la LPCAA respecte de les comunicacions ambientals:

«1. La comunicació s'ha de formalitzar un cop acabades les obres i les instal·lacions necessàries, les quals han d'estar emparades per la llicència urbanística corresponent o, si escau, per la comunicació prèvia d'obres no subjectes a llicència, i també per la resta de llicències sectorials necessàries, fixades per llei o pel desplegament reglamentari d'una llei, per a dur a terme l'activitat»

modificació a la qual l'Associació Catalana de Municipis i Comarques també s'adhereixen i consideren que pot ser una bona solució aprofitar el que la LPCAA ja diu.

Es tindrà en consideració l'aportació realitzada, però cal tenir en compte que la Llei 16/2015 de simplificació i la Llei estatal 12/2012, de 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis, estableixen la necessitat d'invertir els rols, donar confiança als empresaris i fer efectius els canvis de tramitació necessaris, per tal de reduir i simplificar les càrregues administratives.

No sempre, com és aquest precepte, és possible la reducció dels terminis o la presentació conjunta de tota la documentació en un sol moment, però si que hem de poder possibilitar que la comunicació, i per tant el formulari, es faci en un sol pas, encara que alguna documentació –només per les activitats sotmeses a comunicació–, sigui necessari aportar el certificat tècnic en un segon pas, una vegada finalitzades les obres.

La Llei 12/2012, ja va iniciar aquesta tramitació unificada d'obres i activitats, que posteriorment la Llei 16/2015, va incorporar en el seu redactat, amb la mateixa filosofia.

- Sol·licitud de canvi del règim d'intervenció en els canvis de titularitat i transmissions regulats en l'article 14 de la Llei i la regulació de les conseqüències de la no presentació d'aquesta transmissió :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona, l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques en aquest punt estableixen que l'actual règim d'intervenció de comunicació prèvia en el cas de les transmissions d'activitat comporta a les administracions locals un seguit de problemes pràctics i conflictes entre els diferents interessats que no han de ser resolts per via administrativa sinó que s'han de resoldre per la jurisdicció civil.

Per aquest motiu es proposa la conveniència de modificar el règim d'intervenció de l'article 14 de la Llei per declaració responsable en la qual la persona que esdevingui titular declari que manté les condicions de funcionament i que es subroga en els drets i deures derivats de l'habilitació de l'activitat.

En la mateixa línia, l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local considera que la Llei hauria de precisar, tanmateix, que la titularitat de l'activitat no té efectes civils o mercantils, per tal de desvincular aquesta condició purament administrativa de plets de caràcter econòmic entre particulars que res tenen a veure amb la seva intervenció administrativa.

De la mateixa manera, es considera necessari regular les conseqüències de la no presentació d'aquesta declaració responsable en el sentit que implicaria que els antics i els nous titulars esdevenen responsables solidaris del compliment de les responsabilitats i obligacions derivades de l'exercici de l'activitat tal com s'estableix a les Lleis 20/2009, del 4 de desembre,

de prevenció i control ambiental de les activitats (LPCAA) i a la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives.

I es proposa que s'hauria d'establir la presumpció legal que la persona que disposi de la possessió de l'establiment n'és el titular administratiu.

Finalment sobre els canvis de titularitat, el Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Girona considera que per aquelles activitats de baix risc, recollides en l'annex 2 és necessari establir que a banda de presentar la corresponent comunicació prèvia també és necessari adjuntar el certificat tècnic. En aquest sentit proposa el redactar de l'apartat c de l'article 7.5 de la Llei 16/2015 següent :

“El reinici de l'activitat, si després d'haver estat suspesa cautelarment s'acredita que compleix tots els requisits exigits per la normativa sectorial vigent” pel següent “El reinici de l'activitat, si després d'haver estat suspesa cautelarment s'acredita que compleix tots els requisits exigits per la normativa sectorial vigent mitjançant la presentació d'un certificat tècnic”.

En relació amb l'aportació realitzada, aquesta va en sintonia amb les línies de treball descrites en la memòria prèvia relativa a la proposta de modificació de la Llei 16/2015 que va aprovar el Govern i per tant, es tindrà en consideració en la proposta del nou articulat i es valorarà la viabilitat jurídica de la proposta.

- Es valora positivament la inclusió dins d'aquesta modificació de l'estandardització del règim d'intervenció municipal per l'obertura de l'establiment de les activitats subjectes a normativa sectorial, donat que possibilitarà l'estandardització en el territori :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona considera necessària la inclusió d'aquestes activitats atesa l'existència de matèries de competència municipals sobre aquestes, com ara la contaminació acústica i la gestió de residus, que justifiquen la intervenció municipal.

- En la mateixa línia es valora positivament la inclusió de les activitats d'espectacles i esportives que no queden regulades per la Llei 11/2009, per ser activitats de nova aparició o perquè han quedat excloses de l'àmbit d'aplicació de la normativa sectorial corresponent
:

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona considera necessària la inclusió d'aquestes activitats ja que la seva desregulació ha generat molta preocupació als ens locals pel fet de tractar-se d'establiments de concurrència pública en els quals cal garantir la seguretat de les persones i els béns i per tant, si aquestes activitats no es regulessin de forma transversal per a tot el territori català, els ajuntaments es veurien obligats a aprovar ordenances per tal de definir-ne el règim d'intervenció amb la conseqüent dispersió normativa que això comportaria.

- En la mateixa línia que els dos apartats anteriors, es considera que caldria incloure un tercer grup d'activitats que inclogui les activitats sotmeses a règim de comunicació que

coincideix amb les activitats sotmeses a control preventiu en matèria d'incendis de la Generalitat :

Sobre aquest aspecte el Sr. Brugal Puig de l'Ajuntament de Castellbisbal comenta que aquestes activitats ara han de ser incloses en el calaix de la disposició addicional setena de la Llei 16/2015 i es mereixerien un annex propi, ja que seria molt més aclaridor, sens perjudici de la possibilitat d'establir un calaix de sastre per a totes aquelles activitats innòcues o de baix risc que no estiguin en cap annex.

En relació amb l'aportació realitzada, considerem que aquesta incorporació d'un nou capítol no és objecte d'aquesta norma, ja que les activitats sotmeses a control preventiu en matèria d'incendis ja resten establertes en els annexos corresponents de la llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

No obstant això, si que podem traslladar que des de l'Oficina de Gestió Empresarial com a unitat impulsora de la llei 16/2015 i d'aquesta proposta de modificació, hem treballat i continuarem treballant amb els responsables de la unitat de prevenció i extinció d'incendis, per tal de garantir que els paràmetres establerts en els nostres annexos quedin en sintonia amb els paràmetres detallats en els annexos de la llei d'incendis anteriorment mencionada.

Sent així, a més, per tal d'afavorir i facilitar la informació i tasca tècnica dels empleats públics sobre l'aplicació d'aquests canvis que es volen proposar, en continuarem redactant les taules tècniques que puguin ajudar a aclarir els dubtes que en puguin sorgir, en cas necessari.

- Derogació de l'obligació de la prestació dels serveis FUE per part de les administracions locals :

Sobre aquest mateix aspecte, la Federació de Municipis de Catalunya considera que el procediment ofereix dubtes des de la vessant de l'autonomia local de prestar un servei o un altre i per això demanen que s'aprofiti aquesta modificació per derogar-la.

En relació amb l'aportació realitzada, cal tenir present que el Pla FUE 2015-2017 es va focalitzar en assolir la prestació del servei FUE a les administracions locals, i que tots els actors, -gràcies al Conveni Marc signat el 17 de setembre del 2015 entre l'administració de la Generalitat, Consorci AOC, les 4 Diputacions i les dues associacions municipalistes, entre elles la Federació de Municipis de Catalunya-, han treballat molt intensament per possibilitar-ho. Considerant que a març del 2018 el desplegament de la FUE s'ha realitzat al 97% dels ajuntaments de Catalunya, no sembla massa oportú derogar els preceptes que la regulen, ja que suposaria un pas enrere en la prestació d'un servei que els empresaris valoren positivament.

- Regulació només dels aspectes generals de la tramitació unificada :

Des de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques es considera que per garantir el respecte per l'autonomia local cal que el procediment unificat respecti les competències dels ens locals en matèria d'intervenció de les activitats i els atribueixi la realització dels tràmits que els corresponen, sens perjudici que els ajuntaments puguin delegar les seves competències a d'altres ens.

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona, en aquesta mateixa línia, considera la Llei només hauria de regular els aspectes més generals tenint present que encara cal avançar i concretar els aspectes més tècnics d'aquesta tramitació i la relació amb totes les administracions i cal tenir present que encara no tots els ajuntaments disposen de registre electrònic.

És a més que es considera necessari que el procediment unificat respecti les competències dels ens locals en matèria d'intervenció de les activitats i la disposició de mecanismes de pagament electrònic de les taxes associades a aquests procediments, tenint present que la LPACPA estableix una vacatio legis, fins el 2020; criteri al qual s'afegeix també l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració que considera que aquesta capacitat del pagament electrònic no només dependrà de la capacitat tecnològica d'integrar els diferents sistemes electrònics, sinó de la llibertat de l'administració local, exercida a través de les seves ordenances i reglaments, per poder decidir si la recaptació d'aquell tribut concret la vol fer a través d'un sistema de liquidació o d'autoliquidació, o si assumeix la seva gestió directa o decideix encarregar-la a un altre organisme.

En aquest sentit també es comenta que el rol de l'Oficina de Gestió Empresarial com a gestor principal de la comunicació entre els empresaris i les administracions implicades, consideren que també s'hauria d'atribuir als ajuntaments ja que és l'administració més propera als ciutadans.

D'aquesta manera, es considera que cal que la modificació de la norma aclareixi les funcions que se li atribueixen a l'Oficina de Gestió Empresarial en relació amb la responsabilitat «de la coordinació administrativa dels expedients i resolucions implicades per tal de garantir l'eficiència i compliment dels terminis imposats en les normatives». Donat que aquesta funció hauria d'exercir respecte dels departaments i òrgans de la Generalitat però no pot ser atribuïda a l'Oficina el control del funcionament dels ajuntaments ja que això excediria de les competències de la Generalitat.

En relació amb l'aportació realitzada, cal dir que la idea que es contempla d'incloure en la modificació de l'articulat és la de regular jurídicament de forma genèrica la tramitació unificada com a eina facilitadora per poder treballar de forma coordinada i compartir les dades entre les diferents administracions i unitats competents en una mateixa activitat i restarà pendent de detallar altres aspectes específics d'aquest mecanisme, si s'escau, en un futur desplegament reglamentari.

És en aquest sentit que la regulació d'aquest mecanisme de tramitació unificada vol ser avantatjosa per a tots els actors implicats en la relació amb l'empresa : a) per una banda, tant per als empresaris i els seus intermediaris, el possibilitar que les dades es donin un sol cop i aquestes serveixin per poder respondre a tots els tràmits necessaris per legalitzar la seva activitat i b) per una altra, perquè permetrà que els empleats públics, d'una forma fàcil i ràpida, obtinguin la informació que necessiten per poder exercir les seves competències en matèria de control ex post i verificació d'aquestes activitats; sense que aquest mecanisme vulneri les competències establertes per cadascuna de les administracions en matèria de legalització de les activitats.

- Agilitat per la inclusió d'activitats de nova aparició no regulades per altres normatives, sense la necessitat de realitzar-se amb canvis normatius :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques consideren que s'hauria d'aprofitar la modificació de la Llei per incorporar-hi mitjans que permetin incloure-hi futures activitats de manera que no s'hagi de modificar la Llei cada cop que sigui necessari afegir activitats als seus annexos, i com proposa l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local, es podria preveure que aquesta actualització fos realitzada mitjançant una norma amb rang reglamentari.

En aquest sentit, l'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona i l'Associació Catalana de Municipis proposen dues vies per fer-ho possible:

- a) La primera i, la més eficaç, seria la incorporació d'un calaix de sastre a cadascun dels dos annexos de manera que les activitats no regulades estarien subjectes a declaració responsable o a comunicació prèvia en funció de la seva superfície. Aquesta opció ja fa temps que és reclamada pels ens locals.
- b) La segona via consistiria en incloure una disposició addicional a la Llei mitjançant la qual s'habilités el titular de la conselleria competent a modificar els annexos per ordre.

Sobre aquest aspecte l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local considera que el canvi normatiu podria establir la previsió que qualsevol tipus d'activitat econòmica no contemplada als annexos, com serien per exemple els "scape room" als quals es refereix la memòria, s'hagi de sotmetre al règim d'intervenció més simplificat possible (que entenen que seria el de declaració responsable sense necessitat de disposar de certificat tècnic).

L'Ajuntament de Ripollet, sobre aquesta mateixa qüestió, trasllada una taula classificadora per tipus d'activitat a partir de l'estipulació de la superfície construïda i altres paràmetres tècnics, que considera que podria servir com a primer pas d'estandardització dels règims d'intervenció per aquelles activitats de nova aparició, i que podria ser unes taules que es podrien afegir com

a annexos en la modificació de la llei (veure taula en l'apartat de Detall de les propostes presentades al portal Participa).

En canvi, el Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Girona proposa que seguint la codificació dels CCAE, els annexos incorporin tots aquells CCAES que no queden regulats de forma específica per cap altra normativa.

En relació amb l'aportació realitzada, cal dir que la idea que es contempla és la d'estandarditzar aquelles activitats de nova aparició d'una forma ràpida, com ja es va fer amb la llei 5/2017, del 28 de març de mesures fiscals, administratives i financeres, on es van incloure activitats no classificades en els annexos de la llei 16/2015.

Es considera que la inclusió més massiva de noves activitats dintre dels annexos de la llei 16/2015, requereix d'un estudi d'impacte més exhaustiu així com el debat parlamentari corresponent, cosa que impossibilita el fet de que siguin aprovades noves activitats per via ordre del conseller o consellera delegat. Addicionalment, el Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya ja va indicar en el seu dictamen 10/2015, d'1 de juliol, sobre el projecte de llei de simplificació administrativa que la potestat reglamentària segons ordre ha de ser acotada i limitada i una futura regulació no podrà innovar, és a dir, introduir determinacions normatives no previstes o no vinculades a la llei, sinó tan sols, «actualitzar», en el sentit d'adaptar l'annex a les noves realitats i necessitats del tràfic econòmic, però sempre connectat estretament amb el que disposen els annexos I i II. Això mateix determina que qualsevol eventual actualització no hauria d'excedir els marges d'una intervenció de caràcter marcadament tècnic, fet que justificaria que no hi ha necessitat d'impulsar successives iniciatives legislatives sobre aquest tema.

Finalment, en relació amb la inclusió d'un calaix de sastre, tal i com es detalla en la memòria preliminar, es preveu que la modificació de la norma estableixi el règim general d'intervenció per l'obertura de l'establiment, inclogui activitats que no estan regulades, i el fet de treballar amb nomenclatura CCAE, a més, fa que la taxació de les activitats no sigui tant exhaustiva a altres sistemes de nomenclatura utilitzats per altres lleis que regulen també activitats econòmiques, ja que el mateix CCAE en molts casos determina les classes d'activitats que comprenen i enquadra de forma més genèrica les activitats similars.

- Ús del canal electrònic com a exclusiu als serveis públics :

L'Oficina d'Activitats de la Diputació de Barcelona considera que és massa aviat establir jurídicament aquesta obligació per a les persones físiques donat que ni aquestes persones ni l'administració local encara està preparada i per tant, creuen preferible mantenir-ho com a opció tal i com fa la LPACPA, cosa que s'adhereix també a aquesta interpretació l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

En relació amb l'aportació realitzada, cal dir que tenint present que les persones físiques que realitzen una activitat econòmica ja resten a dia d'avui obligades a relacionar-se electrònicament, i tramiten trimestralment sota aquest canal, les seves obligacions tributàries a Catalunya, es considera que en el moment que la proposta de modificació de llei pugui entrar en vigor, ja estaran totalment preparats.

No obstant això, en el seu moment es valorarà l'instrument jurídic adient per regular una transitorietat, si és el cas. De qualsevol manera, dins del pla d'acció de la Finestreta Única Empresarial per als propers anys, que en aquests moments ja s'ha aprovat, s'han previst accions organitzatives o de formació i acompanyament a aquells sectors d'activitat on el canal electrònic és més desconegut.

- Establir com a obligatori el model de certificat tècnic detallat per la Finestreta Única Empresarial:

El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Girona recull aquesta necessitat jurídica, sens perjudici de que el tècnic o tècnica competent puguin presentar aclariments complementaris o annexes justificatius.

En relació amb l'aportació realitzada, a dia d'avui a Canal Empresa ja està incorporat el model de certificat tècnic per les activitats de declaració responsable, tal i com detalla l'apartat 2 de l'article 16 de la llei 16/2015, les administracions tenen l'obligació d'incloure "en el portal electrònic únic la informació sobre els textos normatius, els règims d'intervenció administrativa i els requisits necessaris per a habilitar per a cada una de les activitats econòmiques, i també els models de formularis relatius als tràmits gestionats per la finestreta única empresarial".

És a més que es considera que no és necessari que el nou articulat faci una proposta per tal que esdevingui obligatori, donat que l'actual llei 16/2015, en la seva Disposició addicional Sisena, ja estableix el mecanisme i el procediment associat per tal que esdevingui obligatori.

- Inclusió dels projectes i activitats agràries i agroalimentàries dins la Finestreta Única Empresarial:

Els comentaris presentats per l'Institut Agrícola Català de Sant Isidre es centren en un sol punt on es sol·licita que totes les gestions relacionades amb activitats i projectes del sector agrari i

del sector agroalimentari siguin possibles gestionar-les mitjançant la Finestreta Única Empresarial, donat que es considera que aquest mecanisme ha de servir per reduir ostensiblement els tràmits i simplificar els documents que s'han de presentar; tenint present que avui en dia encara és necessari realitzar molts passos i presentar molts documents, que molts d'ells són repetits, ocasionant l'encariment dels procediments i l'endarreriment de la posada en marxa, o continuïtat, d'activitats econòmiques.

En relació amb l'aportació realitzada, a dia d'avui des de Canal Empresa ja resten implantats els tràmits més usuals per legalitzar les explotacions agràries i agroalimentàries.

No obstant això, som conscients que cal fer més difusió de tots els serveis que hem posat al servei de les empreses a través de la Finestreta Única Empresarial, i els seus específics plans d'acció, i que cal fer acompanyament a aquells sectors d'activitats on l'ús del canal electrònic no és tant usual perquè puguin mantenir una relació electrònica amb l'administració. Caldria doncs, portar a terme més accions de difusió i conèixer les necessitats del sector.

- Sol·licitud de creació de la figura de representació a efectes de tràmit :

El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona considera que tenint present la tramitació electrònica, és necessari assolir una nova fita normativa regulant la figura de representació, sense que aquesta figura hagi d'assumir cap responsabilitat de representació notarial o oficial del titular de l'activitat, com actualment porten aparellats molts dels tràmits corresponents.

En relació amb l'aportació realitzada, es valora molt positivament la petició realitzada, però es considera que tal i com estableix la llei 39/2015, la reglamentació dels diferents perfils d'intermediaris de l'empresa s'ha d'establir per via reglamentària però no per norma amb rang de llei.

És en aquest sentit, que des de l'Oficina de Gestió Empresarial recollim aquesta necessitat per poder encabir-la en un futur desplegament reglamentari de la norma i també per poder possibilitar-la a través del diferents projectes tecnològics que estem treballant.

- Sol·licitud de que els col·legis professionals puguin tramitar directament amb les altres administracions per part del Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona:

En relació amb l'aportació realitzada, es considera que els Col·legis professionals tenen 2 rols de funció en aquestes tipologies d'activitat econòmica : a) rol d'intermediari per part de l'empresa i b) rol com a col·laborador de part de l'administració.

Sent així, tal i com s'ha detallat en la resposta anterior, pel rol a), ha de ser el desplegament reglamentari el que defineixi tots aquests rols d'intermediaris d'empresa i no pot ser realitzat per una norma amb rang de llei.

Respecte al rol b), aquestes funcions actualment ja són possibilitades a través de les eines d'interoperabilitat que tenen les administracions catalanes i on també poden

participar els col·legis professionals, i per tant, entenem que per aquest segon cas, tampoc és necessari un canvi normatiu.

- El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona ens sol·licita que a través de Canal Empresa es pugui habilitar un portal d'accés a dades tècniques de caire públic per ciutadans i tècnics :

En relació amb l'aportació realitzada, a dia d'avui les obligacions de transparència cada vegada són més presents en les diferents normes sectorials, i per tant, les unitats competents de l'administració en cadascun dels casos, ja treballen en aquesta línia habilitant un accés obert de les dades tècniques dels seus registres sectorials.

És en aquest sentit que entenem que aquesta petició no és objecte de la modificació de la Llei 16/2015.

- El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona ens sol·licita el reconeixement de la Certificació Professional Acreditada :

En relació amb l'aportació realitzada, entenem que aquesta certificació d'un col·legi professional específic no és objecte d'aquesta llei.

- El Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona ens sol·licita que s'estableixi l'obligació de que tots els ajuntaments apliquin les condicions establertes per la Llei 16/2015:

En relació amb l'aportació realitzada, la Llei 16/2015 ja va establir l'obligatorietat de que tots els ajuntaments esdevinguessin FUE. Entenem que donat que actualment ja s'ha finalitzat el termini d'implantació establert i que s'ha fet el desplegament de la Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica i el seu Consell Assessor a través del DECRET 225/2018, de 16 d'octubre, pel qual es regula; si s'escau, ha de ser la Comissió Facilitadora l'òrgan encarregat d'analitzar les reclamacions i proposar, si escau, solucions respectuoses amb l'interès general en cas que es produeixi alguna reclamació si algun ajuntament o altra administració no està aplicant les condicions establertes per la Llei 16/2015, de simplificació administrativa.

- L'Ajuntament de Barcelona considera que la Llei 16/2015 ha de respectar l'articulat de la Carta Municipal i el seu desplegament reglamentari i des de la Gerència de Recursos de la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona es posa en relleu la necessitat de dotar la nova modificació amb una disposició addicional que detalli el règim especial de la ciutat de Barcelona amb la concreció de 3 aspectes :
 - a. Competència de l'ajuntament de Barcelona en l'autorització de la instal·lació i obertura d'activitats
 - b. Establiment de procediments administratius i solucions tecnològiques pròpies

- o c. Capacitat normativa per determinar el concret règim d'intervenció de les activitats incloses a la Llei 16/2015:

En relació amb l'aportació realitzada, es valorarà la proposta tenint en compte l'especial règim de la ciutat de Barcelona.

Cal dir en resposta a l'apartat a) descrit, la modificació de la Llei 16/2015, de simplificació administrativa no té prevista modificar les competències assignades a cadascuna de les administracions catalanes implicades, la idea és que els ajuntaments mantinguin la potestat de decidir a través dels plans especials –d'usos, integrals, de reforma interior, de millora urbana, de protecció, de rehabilitació, de subsòl i de telecomunicacions- poder autoritzar una tipologia d'activitat o una altra en el seu municipi, i en el cas particular de Barcelona a partir de l'establert en la seva Carta Municipal.

En la mateixa sintonia, i tenint present l'aspecte b) detallat, la Llei 16/2015 de simplificació administrativa i el desplegament de la Finestreta Única Empresarial han volgut ser sempre molt respectuosos amb les solucions tecnològiques desplegades per part de les administracions locals, i en aquest sentit ja en la norma vigent, la disposició addicional primera recull aquest aspecte, donant autonomia als ajuntaments a desplegar la FUE a través de les solucions tecnològiques del Consorci AOC, com també amb solucions pròpies.

*No obstant això, en el marc del projecte de la FUE i en col·laboració amb el Consorci Administració Oberta de Catalunya s'ha treballat intensament en buscar solucions tecnològiques corporatives –eina e-tram- que permetessin desplegar la FUE als ajuntaments en els terminis normativament imposats, i donar compliment també a la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú, a **cost zero** pels ajuntaments, reduint-se al màxim l'impacte pressupostari sobre ens locals, tenint present les 947 estructures i pressupostos locals.*

Sent així, ens trobem a dia d'avui ajuntaments com Hospitalet de Llobregat, el 2on ajuntament més gran del territori català, que funciona amb aquesta eina e-tram i a dia d'avui possibilita d'una forma fàcil i àgil la tramitació electrònica a les activitats, sense haver tingut necessitat d'impulsar un pressupost específic per desenvolupar aquest servei; o amb ajuntaments com Manlleu que des del primer dia han apostat per adaptar les seves solucions tecnològiques i oferir el servei amb les seves eines de tramitació i gestió d'activitats.

Finalment respecte a l'apartat c) tenint present la Directiva de Serveis 2006/123/CE que emmarcava jurídicament la necessitat de que els estats membres creessin un clima empresarial basat en la confiança i despleguessin les finestretes úniques empresarials, i tenint present també, el marc de la Llei estatal 12/2012, del 26 de desembre, de mesures urgents de liberalització del comerç i de determinats serveis; la Generalitat de

Catalunya, l'any 2015 va impulsar la Llei 16/2015, de simplificació administrativa per poder possibilitar aquest desplegament.

Sent així, la Llei 16/2015 va considerar necessari establir uns principis d'actuació comuns, considerant que els nous règims d'intervenció generals havien de ser el de declaració responsable i comunicació prèvia.

D'aquesta manera, i donant resposta al 3er aspecte detallat en aquesta proposta, entenem que cal veure com es pot encaixar aquesta sol·licitud amb aquests principis d'actuació generals establerts.

- Des de la Gerència de Recursos de la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona considera que cal valorar positivament el manteniment de l'esperit de la Llei 16/2015 sempre que es diferenciï el tractament entre la ciutat de Barcelona i altres municipis i esmeni les mancances actuals de la Llei 16/2015 amb preferència en relació amb el procediment d'esmena de defectes o mancances de requisits legals, el règim sancionador, els canvis de titularitat, les modificacions substancials o no substancials, la caducitat i el cessament, la inclusió d'activitats actualment inexistents o la coordinació entre diversos títols habilitants que concorren en una mateixa activitat :

En relació amb l'aportació realitzada, es valorarà la proposta tenint en compte l'especial règim de la ciutat de Barcelona.

3. Conclusions

Es valoren molt positivament totes les aportacions realitzades en aquesta consulta pública, doncs de la majoria d'aquestes es dedueix la necessitat real d'una modificació del marc legal establert, fet que dóna ple sentit a la memòria preliminar per a la reforma de la normativa de simplificació administrativa per tal de donar cabuda a nous aspectes i projectes tecnològics.

Evidentment, les aportacions presenten diferències de criteri rellevants, però s'ha observat una argumentació sòlida i una contribució de caràcter positiu que, de ben segur, contribuiran al disseny d'un nou marc jurídic més just i eficient.

Marta Felip i Torres
Secretària General