



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL CONSELL DE BOMBERS VOLUNTARIS DE CATALUNYA I SE N'APROVA UN DE NOU.

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior i Seguretat Pública ha redactat un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de Catalunya, que ha de seguir la tramitació establerta pels articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Així doncs, als efectes de donar compliment a aquest precepte, a continuació es desplegaran aquests punts.

I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.

El projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i el règim del Consell de Bombers Voluntaris de Catalunya



té per objecte establir les normes que regulen el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització.

L'article 132 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria.

El títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, regula els bombers voluntaris, que d'una manera totalment altruista col·laboren, per motius benèfics i socials, amb els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments. Els bombers voluntaris tenen un gran arrelament i una gran consideració a Catalunya, i són els efectius que permeten d'organitzar el servei en determinades zones del territori i de donar-hi solució. En aquest sentit, aquesta Llei inclou aquest personal, juntament amb el Cos de Bombers, dins l'estructura del Departament d'Interior i Seguretat Pública, encara que, en no tractar-se de personal funcionari ni laboral, deixa la regulació del seu règim a la via reglamentària.

A aquest efecte, el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, estableix el règim actual del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com la regulació del Consell de Bombers Voluntaris.

Tanmateix, amb el pas del temps s'ha detectat que aquest Decret es queda curt per donar resposta a les necessitats actuals del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, i requereix ser modificat per poder donar cobertura a aquestes necessitats, que es concreten, per una banda, en la flexibilització i simplificació dels processos selectius i dels requisits d'accés a la secció Activa i l'establiment d'un procés d'accés similar per la secció Especial, a fi de garantir l'objectivitat en l'accés a aquesta secció, així com els principis de mèrit i capacitat. I, per una altra banda, en l'ampliació dels supòsits de compensacions per raó de les tasques que es duen a termes com bombers voluntaris, i les cobertures i proteccions que han de tenir en el desenvolupament de la seva tasca com a tals.

En aquest sentit, aquesta Direcció general defensa el model mixt de prestació del servei que tenim i sent un gran respecte pels bombers voluntaris i per la tasca que fan, per la qual cosa aposta per establir un règim que doni resposta adequada a les necessitats que s'ha detectat que tenen i posi en valor la feina que fan.

En efecte, durant la vigència de l'actual Decret s'ha detectat que, per tal de donar



resposta operativa adequada i millorar la prestació del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a la ciutadania, escau modificar determinats aspectes relatius al sistema d'accés a les seccions Activa i Especial del cos, així com incorporar nivells d'habilitació operativa dins de la Secció Activa i altres aspectes de funcionament general i organització del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.

En concret, la modificació ve motivada, per una banda, per establir una regulació més àgil del sistema d'accés a la secció activa del cos de bombers voluntaris i establir un sistema de selecció per l'accés a la secció Especial, que actualment no en té, i, per l'altra banda, per adequar la regulació de les compensacions, les cobertures i protecció dels bombers voluntaris a les necessitats reals del col·lectiu i dels temps actuals. També, esdevé necessari incloure, com a deure dels membres del cos de bombers voluntaris, el compliment de la normativa, les directrius i instruccions dictades en matèria de prevenció i salut dels membres del col·lectiu, i la modernització del sistema electoral per l'elecció de cap d'agrupació, introduint en el procediment els mitjans telemàtics i permetent el vot anticipat, així com la seva democratització, possibilitant el vot dels membres de la secció de Veterans.

A aquest efecte, és imperiós simplificar i agilitar els processos selectius d'accés, per facilitar la incorporació al cos en uns terminis més raonables dels que actualment tenim i simplificar el procés, així com crear un nivell d'habilitació operativa parcial a partir de la qual ja poder realitzar tasques (les corresponents a aquest nivell d'habilitació) operatives en els serveis activats. No cal oblidar que els bombers voluntaris exerceixen les seves tasques de forma altruista, vocacional i beneficosocial, en el seu temps lliure i de forma complementària a altres activitats de la seva vida. Per la qual cosa, el procés per accedir al cos no hauria de comportar un excés de càrrega personal, de dificultat i de perllongament en el temps més enllà dels estrictament necessaris per garantir l'eficàcia en la prestació del servei públic d'extinció d'incendis i salvaments.

També és necessari per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat en l'accés, regular l'accés a la secció especial en uns termes similars a l'accés a la secció Activa.

I finalment, en la mateixa línia esmentada abans sobre el fet de no carregar desmesuradament l'esfera personal dels membres del cos de bombers voluntaris per la realització de les funcions com a tal, i per equiparar el valor d'aquestes tasques amb les que realitzen els bombers funcionaris, cal establir un nou supòsit de compensació econòmica per complement de la pensió per qualsevol tipus d'invalidesa permanent declarada com a conseqüència d'un accident sofert en el desenvolupament de les tasques operatives com a bomber voluntari fins a l'equivalent del salari de bomber de primera.



En relació amb això, cal tenir present que el Decret Llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, en la seva disposició final segona ha modificat l'article 52 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, introduint precisament aquesta compensació econòmica. Motiu aquest que evidencia la necessitat d'aprovar la modificació reglamentaria proposada, per tal que tota la regulació concernent al cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya es trobi integrada en una única norma, per raons de comprensió, de seguretat jurídica i simplificació normativa.

En definitiva, els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa normativa proposada són:

- Els processos selectius d'accés al cos de bombers voluntaris són complexos i duren en excés. Per exemple, la darrera convocatòria d'accés es va publicar al DOGC el 21.03.2022 (Resolució INT/743/2022) i a principis d'enguany (09.01.2024) ha començat la segona fase, el curs selectiu a l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya, quedant pendent la tercera fase, és a dir, les pràctiques. De manera, que des que es publica la convocatòria fins que els nous bombers arriben als parcs de bombers per prestar serveis passa més de dos anys, fet que afecta tant a les persones que hi participen (cost personal, desmotivació, etc) com al servei d'emergències. A més a més, la configuració actual facilita que persones que accedeixen a aquest cos ho facin amb la intenció d'accedir posteriorment al cos de bombers funcionaris, com un trampolí, la qual cosa afecta negativament l'estabilitat dels equips i, per extensió, la prestació del servei que duen a terme els bombers voluntaris.
- El funcionament i organització del cos presenta aspectes susceptibles de millora – en particular, el sistema electoral d'elecció del cap d'agrupació- que afecten tant els equips com la prestació del servei.
- Les compensacions econòmiques previstes pel desenvolupament de les tasques no inclouen tots els eventuals danys que poden patir els bombers voluntaris, per exemple, no es contempen els accidents in itinere. Tampoc està prevista una compensació pels casos de ser declarats en situació d'invalidesa permanent, total o absoluta com, a conseqüència de la prestació del servei com a bombers voluntaris, fet que comporta una sensació d'abandonament i de desigualtat entre els membres del col·lectiu en vers els bombers funcionaris.



- No es contempla el compliment de la normativa de prevenció i salut dels membres del cos de bombers voluntaris, cosa que comporta que els membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat no se sentin degudament protegits en el desenvolupament de les seves tasques com a tal.
- la jerarquització del cos a la pràctica no s'ha desenvolupat.

II. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

El marc jurídic en què s'insereix aquest projecte de decret és el que s'exposa a continuació.

La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, té per objecte l'ordenació general de les accions i els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments a Catalunya i la regulació del cos de bombers de la Generalitat.

L'article 5 d'aquesta Llei estableix que els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya estan integrats, entre altres col·lectius, pels "*bombers voluntaris*", i l'article 8 determina que "*el personal voluntari és integrat per qui, d'acord amb el que estableix aquesta llei, està en possessió del nomenament corresponent de bomber voluntari*". Així mateix, el títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, sota la rúbrica de "*Dels bombers voluntaris*" conté la següent regulació:

"Article 51

1- Són bombers voluntaris les persones que, per llur vocació benèfico-social, presten llurs serveis d'una manera altruista dins l'estructura de qualsevol dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments a Catalunya. Els bombers voluntaris no tenen la consideració de personal funcionari ni de personal laboral i es regeixen per la normativa que sigui establerta per reglament.

2- Els bombers voluntaris de la Generalitat estan sota l'organització i la supervisió del Departament de Governació (actualment, el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació) i tenen una estructura i una organització jerarquitzades, d'acord amb el que sigui establert per reglament. N'exerceix el comandament superior la persona titular del dit Departament.

3- Els bombers voluntaris de la Generalitat desenvolupen també les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de la Generalitat.



4- La formació, el perfeccionament i la capacitat dels bombers voluntaris corresponen a l'Escola de bombers de Catalunya (actualment, Escola de Bombers i Protecció Civil de Catalunya de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya).

Article 52

1- Els bombers voluntaris tenen dret a gaudir d'una assegurança que cobreixi els accidents que es puguin produir en acte de servei i a gaudir de la defensa jurídica necessària en els causes instruïdes com a conseqüència d'actuacions dutes a terme en l'exercici de llurs funcions.

2- Els bombers voluntaris han d'ésser distingits o recompensats quan s'aprecii alguna de les circumstàncies o algun dels supòsits que siguin determinats per reglament."

En desenvolupament d'aquestes previsions legals es va dictar el Decret 246/1996, de 5 de juliol, que aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, el qual va ser modificat pel Decret 68/2000, de 8 de febrer, i pel Decret 172/2010, de 23 de novembre, del Consell de Bombers/eres Voluntaris/àries de la Generalitat de Catalunya. Aquest últim decret, a banda de modificar el Decret 246/1996, de 5 de juliol, també regulava les funcions, la composició, el règim d'elecció de les persones membres i el funcionament del Consell de Bombers/eres Voluntaris/àries de la Generalitat de Catalunya, òrgan col·legiat d'assessorament i de consulta en el qual les persones representants del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i de l'Administració harmonitzen els interessos respectius.

I l'any 2015, amb la finalitat d'harmonitzar en un text única tota la regulació sobre els bombers voluntaris es va aprovar el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, que va derogar de forma expressa el Decret 246/1996, de 5 de juliol; el Decret 68/2000, de 8 de febrer, i el Decret 172/2010, de 23 de novembre, del Consell de Bombers/eres Voluntaris/àries de la Generalitat de Catalunya. I, precisament, la modificació del qual és l'objectiu del projecte normatiu que s'està elaborant.

D'altra banda, també conformen el marc normatiu regulador del cos de bombers voluntaris de la Generalitat les normes següents:



- L'Ordre INT/268/2023, d'1 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.
- La Resolució INT/3312/2020, d'11 de desembre, per la qual es determinen el temari de la prova de coneixements i el contingut de la prova d'aptitud física previstes a l'article 7 del Decret 8/2015, de 27 de gener, modificat pel Decret 140/2020, de 24 de novembre.
- I l'Ordre, de 10 de desembre de 1999, de regulació del Registre especial d'associacions de bombers voluntaris de la Generalitat.

Finalment, les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya presten llurs funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments dins l'estructura de la Direcció General de Prevenció i Extinció d'Incendis i de Salvaments del Departament d'Interior i Seguretat Pública, per la qual cosa cal esmentar també, dins el marc normatiu en què s'insereix aquest projecte de decret, el Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, modificat parcialment pel Decret DECRET 41/2024, de 20 de febrer, de modificació parcial del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior.

III. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.

El projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya desplega la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, i, en especial, el seu títol IV ("*Dels bombers voluntaris*").

D'altra banda, l'esmentat projecte de decret conté remissions expresses a les normes següents:

- L'Estatut d'autonomia de Catalunya i, en concret, al seu article 132.
- La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya.
- El Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.
- El Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.



- I el Decret 323/1983, de 14 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament per a l'execució de la Llei 11/1981, de 7 de desembre, del Patrimoni de la Generalitat.

Precisament, la disposició derogatòria del projecte de decret deroga expressament i íntegrament les normes següents:

- El Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a les concordances dels preceptes del projecte de decret en relació amb la norma de procedència (Decret 8/2015, de 27 de gener), són coincidents, perquè és modifica el cos dels articles però no l'estructura de la norma.

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

L'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*.

D'altra banda, l'article 166.2 de l'Estatut també preveu que *“Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades”*.

V. Tràmit d'audiència i informació pública.

Pel que fa al tràmit d'audiència, cal tenir en compte que les associacions de bombers voluntaris són associacions constituïdes exclusivament per persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya a l'empara de la legislació general d'associacions i que tenen per finalitat protegir i promoure els interessos comuns i genèrics de les seves persones membres. Atès doncs que les associacions de bombers voluntaris són entitats representatives que agrupen i defensen els interessos de les persones membres del cos de bombers voluntaris que en formen part, procedeix atorgar tràmit d'audiència a les esmentades associacions.



D'altra banda, tenint en compte l'àmbit de possible afectació (p.ex., ciutadans que podrien estar interessats en formar part del cos de bombers voluntaris de la Generalitat), procedeix sotmetre aquest projecte de decret a informació pública en els termes que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Així mateix, es considera convenient l'obertura del tràmit participatiu a què fa referència l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per tal que les persones que ho estimin oportú puguin participar, mitjançant la presentació de propostes i suggeriments, en aquesta iniciativa normativa que s'està promovent amb l'aprovació del nou decret del cos de bombers voluntaris.

En aquest sentit, es considera que atès la matèria que pretén regular el projecte de decret i la importància de la iniciativa normativa en l'àmbit de la gestió i resposta a les emergències del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, es considera escaient facilitar la participació ciutadana mitjançant la publicació en el Portal de la Transparència de l'inici de la tramitació procedimental del projecte de decret, amb la versió inicial del text del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya.

VI. Consultes formulades i informes específics

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest projecte de decret s'ha realitzat un procés de consultes intern amb les diferents unitats d'aquesta Direcció General afectades pel seu contingut i s'ha creat un grup de treball mixt, format, per una banda, per representant de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments i, per una altra, per membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de diferents parc.

A més a més, en compliment al que disposa l'article 59 del Decret 8/2015, de 27 de gener, el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya s'ha sotmès a la consideració del Consell de Bombers Voluntaris de Catalunya, reunit en sessió de 21 de març de 2024, i ha estat informat favorablement per aquest òrgan, tal i com es constata mitjançant certificat emès en data 19 de juliol de 2024 per la persona titular de la secretaria del Consell, amb el vistiplau del seu president.

Per últim, en compliment del que disposa la normativa vigent en matèria de procediment administratiu (article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'article 133.1 de la Llei



39/2015, de 1 d'octubre), prèviament a l'elaboració del projecte de Decret s'ha efectuat una consulta pública, en la qual s'ha sotmès la intenció d'elaborar el projecte de decret a la ciutadana per un termini d'un mes, per tal que poguessin fer aportacions, observacions o qualsevol tipus de participació.

Un cop conclòs el tràmit, es fa constar que no s'ha produït la participació en aquesta fase prèvia de l'elaboració de disposicions reglamentàries.

Així mateix, i a banda dels informes que correspon emetre en la tramitació de tot projecte de disposició administrativa de caràcter general (ICD), en aquest projecte de decret també caldrà tenir en compte que l'article 48.2 de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, disposa que *"El Govern ha de crear mitjançant decret, en el si de la Comissió de Govern Local de Catalunya, una subcomissió, a la qual corresponen les funcions següents: a) Emetre informes sobre els projectes de disposicions generals en matèria de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments (...)"*. Atesa l'amplitud de l'àmbit material sobre el que recau aquesta funció, sembla que, en relació amb el present projecte de decret, caldrà disposar també del citat informe.

Finalment, pel que fa a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, es constata que la disposició normativa que es projecta constitueix un desplegament de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, i, en especial, el seu títol IV (*"Dels bombers voluntaris"*), per la qual cosa, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, cal concloure que en aquest cas és preceptiu es seu dictamen.

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments