



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

Diligència per fer constar que el Govern
ha pres coneixement d'aquesta
Comunicació en la sessió del dia

1 de juny de 2021

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració del projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya.

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de regulació del Sistema de Localització i Seguiment d'Embarcacions Pesqueres de Catalunya

1. Problemes que es pretenen solucionar

El Reglament (UE) 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, relatiu a la política pesquera comuna (PPC), que modifica els reglaments (CE) núm. 1954/2003 i (CE) núm. 1224/2009 del Consell i que deroga els reglaments del Consell (CE) núm. 2371/2002 i (CE) núm. 639/2004 i la Decisió 2004/585/CE del Consell, estableix com un dels seus principis bàsics la conservació dels recursos biològics marins i la gestió de la pesca i de les flotes que aprofiten aquests recursos. Així, l'objectiu general de les polítiques pesqueres és garantir una explotació racional i sostenible dels recursos pesquers a llarg termini per garantir beneficis econòmics, socials i de treball, i contribuir a la disponibilitat de productes alimentaris per a la societat. La PPC indica que les polítiques de conservació dels recursos s'han de complementar amb mesures d'ordenació del sector pesquer, entre les quals s'inclouen les condicions per a l'exercici professional de les activitats pesqueres com ara l'establiment de jornades i horaris autoritzats per al seu desenvolupament.

La PPC estableix que el compliment de les seves normes s'ha de garantir a través d'un règim de control eficaç i basat, entre d'altres, en un enfocament global, integrat i comú, i l'ús de tecnologies de control eficaces. Així, el marc comunitari de les polítiques de control i inspecció s'estableix al Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la Política Pesquera Comuna, es modifiquen els reglaments (CE) 847/96, (CE) 2371/2002, (CE) 811/2004, (CE) 768/2005, (CE) 2115/2005, (CE) 2166/2005, (CE) 388/2006, (CE) 509/2007, (CE) 676/2007, (CE) 1098/2007, (CE) 1300/2008 i (CE) 1342/2008 i es deroguen els reglaments (CEE) 2847/93, (CE) 1627/94 i (CE) 1966/2006.

Des dels anys noranta, malgrat la nova normativa publicada i evolució de les tecnologies pesqueres d'aprofitament dels recursos marins vius, els recursos humans dedicats plenament a l'exercici de la vigilància, el control i la inspecció pesquera a la Generalitat de Catalunya no s'han incrementat. En aquest sentit, malgrat els intents de compensar aquestes mancances en el passat, els recursos actuals s'estan mostrant limitats per poder garantir aquesta funció directament.

Per reforçar la capacitat administrativa de control, inspecció i observança, cada vegada s'ha fet més necessària la utilització de noves tecnologies que permetin automatitzar processos i augmentar el control. En aquest sentit, el Reglament (CE) 1224/2009 del Consell sosté la necessitat d'utilitzar sistemes de localització d'embarcacions per garantir un control de l'activitat. Així, en aplicació d'aquesta normativa, part de la flota pesquera espanyola actualment ja compta amb un sistema de localització i seguiment via satèl·lit gestionat per l'Administració general de l'Estat. No obstant, aquest sistema només permet controlar els segments de flota de més

eslora i que feinegen a major distància de la costa, i, per tant, els segments de flota de menor eslora i que treballen a menor distància de la costa no disposen de cap sistema de localització i seguiment que en garanteixi el control.

La flota pesquera operativa de Catalunya actualment compta amb un total de 726 embarcacions, bona part de les quals no estan incloses al sistema de localització per satèl·lit establert al Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la Política Pesquera Comuna. En aquest sentit, garantir el control horari de l'activitat pesquera professional realitzada al llarg de tot el dia (des de les 6.00 h fins a les 23.00 h) i des dels prop de 30 ports pesquers que hi ha des de Llançà a les Cases d'Alcanar té una elevada complexitat.

Cal tenir present que moltes d'aquestes embarcacions estan subjectes a plans de gestió específics competència de la Generalitat de Catalunya on s'estableixen mesures de control efectiu de l'activitat en relació amb les embarcacions, zones, horaris i jornades de treball. Així mateix, d'acord amb el model de governança de la pesca professional a Catalunya, s'estan aprovant diversos plans de gestió específics de pesca en aigües interiors i marisqueig que requereixen instruments de control i seguiment eficaços pel que fa a les embarcacions, zones, horaris i jornades d'activitat.

En aquest sentit, malgrat les limitacions de recursos humans i d'acord amb el Pla de control de la pesca i els afers marítims de la Generalitat de Catalunya, durant els anys 2019 i 2020 s'han detectat una mitjana de 30 infraccions anuals a cada província en relació amb plans de gestió específics, marisqueig i arts menors.

En els darrers anys, les tecnologies de localització de les embarcacions pesqueres s'han revelat com una eina fonamental per impulsar l'ús racional i sostenible dels recursos naturals per part de les activitats marítimes, amb nombroses aplicacions per a la gestió dels caladors, per al seguiment d'aquestes activitats en zones d'elevada sensibilitat ambiental i en àrees protegides, per a la gestió de l'esforç pesquer, per al control dels horaris i dies de realització de les activitats o per complementar els protocols de salvament marítim, d'emergències al mar o d'episodis de contaminació marítima.

La Comissió Europea està actualment revisant el Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la Política Pesquera Comuna. En aquest àmbit, les darreres informacions publicades indiquen la possibilitat d'obligació que els sistemes de localització i seguiment d'embarcacions es facin extensius a tota la flota pesquera de la UE, amb independència de la seva eslora.

En aquest context, actualment els serveis de control i inspecció pesquera de Catalunya no disposen d'accés a un sistema de localització i seguiment que garanteixi el control del compliment de la normativa sobre l'ordenació del sector pesquer (com el control horari d'entrada i sortida dels ports pesquers) o la flota subjecta a plans de cogestió pesquera competència de la Generalitat de Catalunya on es determinen aspectes concrets sobre zones, horaris i jornades de treball per a embarcacions concretes. En aquest sentit, totes les actuacions de vigilància, control i inspecció s'han de realitzar forçosament personant-se els/les inspectors/es físicament al lloc i l'hora

de l'activitat pesquera, la qual, segons la modalitat, pot esdevenir-se al llarg de les 24 hores del dia.

2. Els objectius que es volen assolir

- Vetllar pel compliment del Reglament (UE) 1380/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de desembre, sobre la Política Pesquera Comuna (PPC) en els àmbits competencials de la Generalitat de Catalunya; en especial, garantir una explotació racional i sostenible dels recursos pesquers a llarg termini.
- Vetllar pel compliment del Reglament (CE) 1224/2009 del Consell, de 20 de novembre, pel qual s'estableix un règim comunitari de control per garantir el compliment de les normes de la Política Pesquera Comuna, per mitjà de reforçar la capacitat de vigilància, control i inspecció pesquera a la Generalitat de Catalunya per mitjà de les tecnologies de la informació.
- Vetllar pel compliment de les regulacions establertes en plans de gestió competència de la Generalitat de Catalunya, en especial els de cogestió pesquera, a l'empara del Decret 118/2018, de 19 de juny, sobre el model de governança de la pesca professional a Catalunya.
- Incrementar l'eficàcia i l'eficiència del sistema de control i inspecció de la pesca a Catalunya.
- Afavorir el desenvolupament sostenible futur de les activitats pesqueres professionals.
- Contribuir a la millora de l'ordenació de l'espai marí, en especial en zones costaneres.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Opció de "no fer res" (manteniment de la situació actual):

Si no es fa res, es mantindrien les limitacions actuals de vigilància, control i inspecció de la pesca de les més de 700 embarcacions distribuïdes al llarg de prop de 30 ports pesquers del litoral català, en especial pel que fa a les embarcacions d'arts menors i subjectes a plans de gestió pesquera.

En aquest sentit, actualment les actuacions es limiten a les programades al Pla de control i inspecció de la pesca i els afers marítims de la Generalitat de Catalunya aprovat anualment per a les 4 patrulles coordinades per la **Direcció General de Pesca i Afers Marítims**.

A aquestes actuacions, cal afegir-hi les actuacions puntuals que duen a terme agents de l'autoritat de la Generalitat de Catalunya (Cos de Mossos d'Esquadra, Cos d'Agents Rurals) que col·laboren en l'assoliment dels objectius del Pla. En qualsevol cas, el suport d'aquests col·lectius està supeditat en tot moment, i com no podria ser d'altra manera, a les seves prioritats i tasques programades.

En qualsevol dels casos, l'única informació de què disposa el personal que realitza tasques de vigilància, control i inspecció pesquera sobre l'activitat és la que pot recollir presencialment durant les actuacions de vigilància, control i inspecció.

Pel que fa a la gestió pesquera, actualment s'està treballant en la recopilació de dades científiques manual i mitjançant entrevistes al sector pesquer a través dels comitès de cogestió pesquera i l'Institut Català per a la Governança del Mar.

Opció proposada:

L'aprovació de la norma proposada permetrà el desenvolupament i la implementació d'un sistema de localització i seguiment obligatori per a tota la flota pesquera amb port base a Catalunya, i garantirà que, d'acord amb el marc competencial actual, l'Administració pesquera de Catalunya pugui dur a terme amb major eficiència i eficàcia (1) el control horari de les embarcacions, (2) el control de fons en la pesca professional en aigües interiors, i (3) el control i seguiment de zones, horaris i jornades d'activitat d'embarcacions subjectes a plans de gestió específics de pesca en aigües interiors i marisqueig.

D'altra banda, l'ús de les Tecnologies de la Informació i la Comunicació per recollir dades georeferenciades de l'activitat pesquera permetrà crear una base de dades sobre informació de l'activitat pesquera realitzada al litoral de Catalunya que contribuirà a la delimitació de caladors, i la gestió sostenible i adaptativa de l'activitat de manera molt més ràpida i àgil que actualment, i a un cost/benefici molt inferior.

A més, l'ús de les TIC permetrà agilitar substancialment els procediments administratius de control i obtenció d'informació, i també el desplegament de serveis directes al sector pesquer i a altres administracions amb competències sobre el medi marí. En especial, pel que fa als plans de gestió i cogestió que la Generalitat de Catalunya està impulsant.

Tenint en compte que, actualment, ja es disposa de convenis i acords de col·laboració amb altres unitats, l'alternativa a l'opció proposada que permetria assolir uns resultats similars en eficàcia i control de l'activitat pesquera suposa la contractació de prou inspectors de pesca i afers marítims de la Generalitat de Catalunya (nombre actualment limitat a 4 persones) per garantir el control dels 30 ports pesquers de Catalunya durant les diferents franges horàries d'activitat pesquera que abasta les 24 hores del dia.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

L'impacte econòmic sobre l'Administració de la Generalitat serà negatiu a curt termini a causa dels costos associats al desenvolupament i la implementació del programari i maquinari del sistema de control. No obstant, malgrat que el manteniment del sistema requerirà personal de control, el cost a mitjà i llarg termini serà molt inferior al de la solució d'altres alternatives que garanteixin una eficiència i eficàcia iguals. En aquest sentit, es preveuen menys costos en l'àmbit de les potestats administratives de control, inspecció i sanció.

La millora de l'eficiència i eficàcia del control de l'activitat a curt termini, i la disponibilitat d'informació per millorar la gestió de l'activitat pesquera a mitjà

termini, previsiblement milloraran el control i la gestió de l'activitat i, per tant, l'estat dels ecosistemes marins en general i els recursos pesquers en particular.

b) Impacte sobre les administracions locals

A curt termini, l'impacte econòmic, social i ambiental per a les administracions locals serà nul.

No obstant, la millora de l'eficiència i eficàcia del control de l'activitat prevista a curt termini, i la disponibilitat d'informació per millorar la gestió de l'activitat pesquera, previsiblement milloraran l'estat dels recursos pesquers i els ecosistemes marins amb impactes positius en l'activitat econòmica del sector pesquer, i contribuiran a la sostenibilitat social de l'activitat.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses

L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa serà positiu, ja que garantirà un règim de control de les activitats pesqueres amb eficiències i eficàcies molt superiors a les actuals.

A més, l'ús de les TIC permetrà agilitar i reduir substancialment el cost dels procediments administratius de control i d'obtenció d'informació sobre l'activitat, i el desplegament de serveis directes al sector pesquer per millorar l'eficiència en la gestió dels recursos marins i d'altres administracions amb competències sobre el medi marí, cosa que tindrà impactes positius en termes ambientals i socials.

d) Impactes econòmics, socials o ambientals que no s'hagin valorat als apartats anteriors

La implementació de la opció proposada no preveu cap impacte econòmic directe al sector pesquer professional de Catalunya, atès que els dispositius electrònics de seguiment s'adquiriran i instal·laran a càrrec de l'Administració