

## COMUNICACIÓ

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament.

El Departament d'Acció Exterior i Unió Europea ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret que reguli els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, i que substitueixi el Decret 139/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament, de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Exterior i Unió Europea, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, amb el contingut que s'annexa.

## Annex

Consulta pública prèvia sobre el projecte de decret pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament.

### 1. Els problemes que es pretenen solucionar.

D'ençà de l'aprovació del Decret 139/2012, de 30 d'octubre, pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament (en endavant, Decret 139/2012, de 30 d'octubre), els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius regulats per aquesta Llei han desplegat les seves funcions al llarg de dos mandats consecutius.

Aquest període ha permès valorar-ne el funcionament i identificar propostes de canvis amb l'objectiu de millorar-ne el funcionament i la composició. Entre els àmbits de millora detectats hi ha els següents:

- Adaptació de la nomenclatura. Atès que amb el pas dels anys s'han modificat les estructures del departament de la Generalitat competent en acció exterior i cooperació al desenvolupament i també les denominacions d'altres unitats administratives i organitzacions, s'aconsella revisar la nomenclatura en la composició dels òrgans de coordinació i col·laboració i dels òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre.
- Millora de l'eficàcia i l'eficiència del funcionament dels òrgans. Això té com a objectiu facilitar qüestions com ara la gestió de les convocatòries de les sessions i la designació de terceres persones quan la persona vocal o la persona suplent no poden assistir a una sessió. També pretén fer possible que el mandat de la persona nomenada per ocupar la vacant expiri al mateix temps que hauria expirat el mandat de la persona a qui substitueix, d'acord amb la seva data de nomenament (i no pas "al mateix temps que la resta de membres dels òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius", que és el que estableix el Decret vigent), o fer possible que, en el supòsit d'absència de la persona que ocupa la secretaria, sigui substituïda per una persona al servei de la Direcció General de Cooperació al Desenvolupament (DGCD) en tots els casos (i no només en el cas de la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament, com estableix el Decret vigent).
- Millora en la composició dels òrgans per assegurar-ne una millor representativitat. Així mateix, des de la unitat amb la competència de promoure la participació ciutadana es va recomanar a la unitat promotora que la presidència d'un dels òrgans, el Consell de Cooperació al Desenvolupament, hauria d'estar en mans d'alguna unitat de l'Administració, i no d'un tercer, a fi que l'òrgan es pogués considerar de participació i consulta.

### 2. Els objectius que es volen assolir.

D'una banda, el Pla director de cooperació al desenvolupament 2023-2026 recull com a objectiu estratègic actualitzar el sistema de governança multinivell i multiactor de la política de cooperació al desenvolupament de la Generalitat per reforçar el dret a la participació i millorar l'articulació i la complementarietat entre els actors.

El Pla director justifica aquesta necessitat pel fet que, durant la legislatura anterior, diverses anàlisis impulsades tant pels mateixos òrgans consultius del sistema com per la Generalitat van apuntar la necessitat de dur a terme una revisió i actualització estructural del model de governança de la cooperació, incidint en diversos aspectes operatius, funcionals i de mandat, entre d'altres. Per aquest motiu, el Pla director vigent aposta per dur a terme un examen del sistema en conjunt amb l'objectiu d'identificar propostes que en millorin l'eficàcia i l'eficiència.

Així, l'objectiu operatiu 5.1 del Pla director, relatiu a actualitzar el sistema de consulta, informació i participació de la política de cooperació al desenvolupament i foment de la pau de la Generalitat, inclou específicament "la reforma dels decrets que regulen els òrgans de participació i consulta per millorar-ne el funcionament", això és, el Decret 139/2012, de 30 d'octubre.

D'altra banda, el [Pla de Govern](#) de la XIV legislatura inclou la mesura següent en l'objectiu operatiu 1.4.3 Contribuir al desenvolupament global, al foment de la pau i dels drets humans: "Potenciació de la Comissió de Coordinació amb els Ens Locals, millorant la representativitat de la cooperació municipalista i implementant un pla de treball pluriennal (2021-2024)."

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

Actualment, les funcions dels tres òrgans que regula el Decret 139/2012, de 30 d'octubre, estan incloses en la Llei 26/2001, de 31 de desembre, i el mateix Decret en defineix la composició, que és diferent en cada òrgan, tal com es detalla a continuació:

- La Comissió de Coordinació amb els Ens Locals (CCEL) està constituïda per departaments i unitats del Govern competents en matèries d'interès per a la cooperació al desenvolupament, així com per ens supramunicipals, diputacions i ens locals.
- La Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament (CICD) està formada per tots els departaments de la Generalitat, algunes unitats del govern i organismes competents en matèries d'especial rellevància per a la cooperació al desenvolupament.
- El Consell de Cooperació al Desenvolupament (CCD) està integrat per departaments i organismes de la Generalitat competents en matèries d'especial rellevància per a la cooperació al desenvolupament, així com també per representants de les ONG, del món sindical, del món empresarial, d'universitats, de col·legis professionals, d'associacions d'immigrants i d'ens supramunicipals, i també per experts en la matèria.

La composició actual té una sèrie de limitacions descrites a l'apartat 1. Per tant, l'opció de "no fer res" impossibilita millorar el funcionament dels òrgans de coordinació i col·laboració i dels òrgans consultius regulats per la Llei 26/2001, de 31 de desembre.

L'opció de "no fer res" tampoc permetria adaptar-ne la nomenclatura. A més, tampoc es podria millorar l'eficàcia i l'eficiència del funcionament d'aquests òrgans en les maneres descrites en els exemples proporcionats a l'apartat anterior (però no només), ni tampoc millorar-ne la representativitat (qüestió molt necessària sobretot en el cas de la CCEL, ja que la seva la composició actual no preveu que en siguin membres de ple dret la Diputació de

Tarragona, la Diputació de Girona ni la Diputació de Lleida, sinó només la Diputació de Barcelona, a tall d'exemple).

b) Les opcions normatives i no normatives descartades.

No es detecten opcions no normatives que es puguin descartar o acceptar. Cal destacar que el compliment del Pla director de cooperació al desenvolupament 2023-2026 implica la reforma dels decrets que regulen els òrgans de participació i consulta per millorar-ne el funcionament.

c) L'opció normativa que es considera l'alternativa preferida.

El Pla director de cooperació al desenvolupament 2023-2026 recull com a cinquè objectiu estratègic actualitzar el sistema de governança multinivell i multiactor de la política de cooperació al desenvolupament de la Generalitat per reforçar el dret a la participació i millorar l'articulació i la complementarietat entre els actors, i preveu específicament "la reforma dels decrets que regulen els òrgans de participació i consulta per millorar-ne el funcionament".

Es considera convenient modificar els aspectes que tenen a veure amb els punts següents:

- i. L'adaptació de la nomenclatura.
- ii. La millora del funcionament dels òrgans.
- iii. La composició dels tres òrgans de coordinació i col·laboració i consultius que estableix la Llei 26/2001, de 31 de desembre, detallats a la secció segona, capítol III, de la Llei, que són la CICD, la CCEL i el CCD. La composició d'aquests òrgans la regula el Decret 139/2012, de 30 d'octubre. A més a més, en el cas de la CCEL i, d'acord amb el compromís del Govern recollit al Pla de Govern de la XIV legislatura, la modificació de la seva composició també persegueix l'objectiu de millorar-hi la representativitat de la cooperació municipalista.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

El projecte de decret pel qual es regulen els òrgans de coordinació i col·laboració i els òrgans consultius de la Llei 26/2001, de 31 de desembre, no té impacte pressupostari en l'Administració de la Generalitat i tampoc no implica un possible increment o reducció de costos, en especial dels costos d'assistència a les reunions, ja que totes se celebren de manera virtual.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

L'impacte sobre les administracions locals dependrà dels canvis que s'arribin a fer en la composició de la CCEL, que té la funció d'impulsar la informació i la comunicació, la col·laboració, la cooperació i l'assistència recíproca en l'execució de les actuacions de cooperació al desenvolupament de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals. Es

considera convenient ampliar-ne el nombre de membres amb l'objectiu de millorar-ne la representativitat, incloent-hi altres tipus d'ens locals que poden aportar una visió particular de la realitat del territori en relació amb la cooperació al desenvolupament. D'aquesta manera, es potenciaria la inclusió i la participació de tipus d'actors de l'àmbit local tradicionalment menystinguts en la composició d'aquest òrgan. Així doncs, tot i no generar cap cost ni benefici quantificable, es generaria un impacte social positiu perquè farien que la CCEL fos un òrgan més representatiu de la realitat del món local al qual la Generalitat de Catalunya consulta per elaborar els seus plans anuals i plans estratègics de cooperació al desenvolupament.

L'impacte sobre les administracions locals no implicarà en cap cas un possible increment o reducció de costos, en especial dels costos d'assistència a les reunions, ja que totes se celebren de manera virtual.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

La proposta no afecta cap procediment administratiu i no té efectes sobre les càrregues administratives d'empreses i ciutadans.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat en els apartats anteriors.

El Consell de Cooperació al Desenvolupament és l'òrgan consultiu i de participació de la comunitat catalana per al desenvolupament de l'activitat de l'Administració de la Generalitat en aquest àmbit. Es considera necessari adequar-ne la composició a la realitat actual, fet que tindria un impacte social rellevant, atès que es milloraria el resultat dels processos de participació i consulta en què participa aquest organisme clau de la cooperació al desenvolupament. Sense una composició adequada, alguns interessos hi estan sobrerrepresentats, i d'altres hi queden exclosos o amb una capacitat d'influència limitada. Per tant, els informes, dictàmens o vots emesos per aquest òrgan amb relació als plans anuals i plans directors del Govern no responen necessàriament al conjunt de la societat a la qual pretén representar.

La CIGD és l'òrgan tècnic de coordinació interdepartamental de l'Administració de la Generalitat en aquest àmbit. Es considera necessari incorporar a les seves funcions la visió d'altres unitats administratives que actualment no hi estan representades, fet que implica modificar-ne la composició.

En definitiva, la modificació del Decret 139/2012, de 30 d'octubre, mitjançant un nou decret, té per objectiu adequar el funcionament i la composició d'aquests òrgans perquè puguin desenvolupar les seves funcions, descrites a la Llei esmentada, representant de manera més fidedigna la realitat de la societat a la qual donen veu. Com a conseqüència, els plans anuals i plans directors de cooperació al desenvolupament de la Generalitat de Catalunya, en l'elaboració dels quals participen aquests òrgans, respondran de manera més adequada al conjunt d'organismes i entitats que configuren el sector de la cooperació al desenvolupament, tant els que pertanyen al sector públic, com els del món local o de la societat civil.

5. La procedència d'efectuar la consulta pública prèvia o bé la valoració de la necessitat d'emprar, si escau, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al Portal de la transparència.

Malgrat que es tracta d'una iniciativa legislativa estrictament organitzativa, es considera necessari obrir un diàleg amb els sectors de la societat relacionats amb la cooperació al desenvolupament per permetre'ls participar i pronunciar-se en la definició de la necessitat a què es pretén donar resposta, els objectius que es volen assolir i les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

A aquest efecte, es considera oportú adreçar-se a les organitzacions potencialment afectades per la futura norma, és a dir, els ens locals, els departaments i el sector de la cooperació al desenvolupament en el seu sentit més ampli, i tal com queda recollit en la composició de les vocalies del CCD, de la CCEL i de la CICD. Entre d'altres, també resulta adequada la consulta als col·legis professionals amb incidència en el sector de la cooperació al desenvolupament.

Així mateix, s'obrirà la participació al conjunt de la ciutadania perquè també pugui pronunciar-se sobre les qüestions que planteja aquesta iniciativa.

A l'efecte de permetre dur a terme la consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració del decret, aquesta comunicació, un cop se n'hagi informat el Govern, es posarà a disposició de la ciutadania, les entitats i els subjectes potencialment afectats mitjançant la seva publicació al Portal de la transparència.

La realització de la consulta prèvia mitjançant el Portal de la transparència tindrà una durada d'un mes, i la valoració de les aportacions rebudes en la consulta pública es publicarà al mateix Portal.