

OPINIÓ I PROPOSTES DE L'ASSOCIACIÓ EUROPER A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE UN PROJECTE DE DECRET PER A L'ESTABLIMENT DE NOUS CRITERIS DE PLANIFICACIÓ DEL JOC, L'ADOPCIÓ DE MESURES PER A GARANTIR EL JOC SEGUR I DE MODIFICACIÓ DE DIVERSOS REGLAMENTS EN MATÈRIA DE JOC

El Govern ha de planificar el joc, tenint en compte la realitat i la seva incidència social, les seves repercussions econòmiques i tributàries i la necessitat de reduir-ne, diversificar-ne i no fomentar-ne l'hàbit i d'impedir dins de la seva gestió activitats monolítiques.

El 6 de juny de 2024, es va publicar al portal “participa.gencat.cat” l'esmentada consulta pública prèvia, en la qual es proposa revisar la regulació i planificació del joc a Catalunya.

Respecte a les màquines recreatives i d'atzar instal·lades en establiments d'hostaleria i similars, es vol incrementar l'efectivitat dels controls que s'efectuen per garantir que les persones més vulnerables no hi accedeixin, proposant solucions com un control d'accés de les persones menors d'edat i de les quals figuren inscrites en el Registre de prohibits, incorporar missatges informatius i dissuasius de l'activitat de jugar, o bé que les màquines només es puguin instal·lar en establiments de joc i no en els de restauració i similars.

L'any 2020, es va iniciar l'elaboració d'un projecte de decret que pretenia modificar el Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, per introduir alguns aspectes nous respecte a la planificació. Projecte normatiu que va quedar aturat el 2022.

No entenem com, ara dos anys després, es sotmet a consulta pública la mateixa norma, i sent la situació actual del sector del joc idèntica a la del 2022, s'introdueix el debat de la presència de les màquines recreatives a hostaleria i similars.

Sense incloure a la consulta cap dada objectiva, justifica la proposta en què hi ha certa preocupació de la societat envers l'impacte del joc en les persones més vulnerables.

Hem de ser molt curosos quan es tracten aspectes relacionats amb el joc, deixant al marge la ideologia política i adoptant mesures que garanteixin el joc segur, respectant els principis de necessitat i proporcionalitat de la norma, de seguretat jurídica i de llibertat d'empresa.

Actualment, no hi ha alarma social a Catalunya respecte el joc. El marc normatiu de planificació està consolidat i ha estat una referència per a la resta de comunitats autònomes. No es detecten incidències d'un mal ús de les màquines recreatives instal·lades a hostaleria.

L'any 2020 hi havia 16.727 establiments d'hostaleria amb màquines instal·lades i a 31/03/2024 hi ha 15.499 establiments (dades publicades per la DGT i Joc). És evident que els darrers anys hi ha una reducció progressiva dels establiments amb màquines



recreatives, fet que acredita la manca de necessitat de plantejar una problemàtica inexistent sobre les màquines recreatives a hostaleria, que com es veu no és que proliferin sinó que hi ha decreixement.

Les característiques de les màquines recreatives que es poden instal·lar a establiments d'hostaleria i similars són regulades acuradament per la pròpia normativa, establint un joc de poca intensitat amb preus de la partida i premis d'importos baixos, que fan que les màquines no siguin tan atractives per al jugador, convertint-se en un element complementari dels establiments.

Durant l'any 2023, segons publica la revista Joc Privat, els Mossos d'Esquadra, a Catalunya, van realitzar 499 inspeccions a hostaleria. No consta el número d'expedients sancionadors que s'han iniciat i resolt amb imposició de sanció, per ús de les màquines per un menor d'edat, però estem absolutament convençuts que no hi ha o és una xifra ínfima.

La realitat és que no hi ha manca de control d'accés a aquestes màquines.

La normativa exigeix que en el frontal de les màquines, a menys de 3 cm del dispositiu en el qual s'introdueixen les monedes, ha d'haver-hi un rètol normalitzat que indiqui "la prohibició d'utilització de les màquines pels menors d'edat i que la pràctica abusiva del joc pot crear addicció". A més a més dels avisos de prohibició incorporats en la màquina, existeix l'obligació de disposar en un lloc visible de l'establiment d'un rètol normalitzat que indiqui la prohibició de l'ús de les màquines a les persones menors d'edat.

Els titulars dels establiments d'hostaleria i similars i els seus treballadors, controlen en tot moment que les màquines siguin utilitzades amb responsabilitat, impossibilitant que jugui un menor d'edat o una persona amb símptomes d'addicció al joc.

Cal ressenyar que les empreses operadores de màquines recreatives del tipus B han implementat un programa de Joc Responsable en els establiments d'hostaleria per ajudar els seus clients a mantenir hàbits de joc saludables. Aquest programa persegueix que no es faci un mal ús del joc de les màquines instal·lades en aquells establiments impartint formació al personal d'hostaleria sobre la regulació del joc i la identificació i resposta davant de comportaments de joc problemàtic.

Els primers interessats que els jugadors facin un ús adequat de les màquines són els titulars dels establiments i les empreses operadores propietàries d'aquelles. Que la seva activitat es desenvolupi en un entorn segur, que no generi alarma social i que el seu joc sigui merament recreatiu és la seva fita per garantir la seva continuïtat. Sempre s'han manifestat i vetllat a favor del joc responsable, propòsits que s'han aconseguit i estan totalment garantits actualment amb la normativa vigent, per la qual cosa no hi ha motivació per introduir nous sistemes de control.



Fixar sistemes de control d'accés dels menors i les persones que tenen prohibit jugar a les màquines recreatives de tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria i similars, o que aquestes màquines no es puguin instal·lar en establiments de restauració i similars, té impactes que hauran de ser ponderats per l'administració de la Generalitat.

És evident que l'adopció d'aquestes mesures comportarà una reducció de les màquines recreatives, afectant directament l'activitat d'hostaleria, les empreses operadores i la Hisenda Pública de la Generalitat.

Els ingressos que els titulars de l'activitat d'hostaleria obtenen per les màquines recreatives instal·lades en els seus locals, resulten imprescindibles per a la seva viabilitat i la dels seus treballadors.

Les mesures proposades implicaran unes càrregues administratives i econòmiques per a les empreses operadores de joc, difícils d'assolir per a les petites empreses.

La reducció de màquines recreatives a hostaleria comportaria de facto la desaparició immediata d'empreses operadores de sector (que a data 31.12.2023 hi havia 391 inscrites a Catalunya), i sistemàticament la destrucció de innumbrables llocs de feina.

I finalment, la seva adopció generarà amb tota seguretat una minusvàlua econòmica dels ingressos aportats a la Hisenda Pública de la Generalitat per les màquines recreatives del tipus B: en tributació directa sobre el joc (taxes de joc) que segons dades publicades per la DGT i Joc van ascendir a 140.615.000 milions d'euros en 2023, taxes de gestió, impostos locals (IAE) i estatals (IRPF, IS, IVA).

Per tant, no existeix objectivament una necessitat de plantejar un debat envers les màquines recreatives tipus B en establiments d'hostaleria i similars.

Modificar la normativa, establint nous sistemes de control d'accés a aquestes màquines resultaria desproporcionat en relació amb la finalitat pretesa.

Barcelona, 5 de juliol de 2024