

INFORME DE RETORN

en relació amb la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya

El 30 de juny del 2022, el Govern de la Generalitat de Catalunya pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya.

El 30 de juny de 2022, es publica al portal de la Generalitat de Catalunya, Participa gencat.cat, la documentació relativa a la consulta pública esmentada.

L'1 de setembre de 2022, va finalitzar el termini establert per tal que els ciutadans puguin fer llurs comentaris i observacions sobre la consulta prèvia.

La iniciativa té com a objectiu la regulació en una única norma amb rang legal de la contractació pública de forma sistematitzada, completa i simplificada, per tal de dotar el sistema d'harmonia interna, amb vocació de ser la norma general comuna en matèria de contractació pública en l'àmbit del sector públic de Catalunya, i que adapti i complementi la legislació bàsica.

L'objectiu de la consulta ha estat rebre les opinions sobre quin hauria de ser el contingut d'una norma sobre contractes públics aplicable a tot el sector públic de Catalunya, que fixi un marc general comú, però que reculli les especificitats de les diferents administracions públiques catalanes, així com propostes en relació amb els objectius d'aquesta iniciativa.

1. PERSONES FÍSiques I JURÍDIQUES QUE HI HA PARTICIPAT

En el marc del procés participatiu tramitat a través del portal de la Generalitat de Catalunya, Participa gencat.cat, s'han rebut un total de 36 propostes, que es classifiquen i descriuen per matèries a l'apartat següent d'aquest informe de retorn. Concretament, han participat les persones i entitats següents: Cambra de Concessionaris d'Infraestructures Equipaments i Serveis Públics (CCIES); Plataforma per la Llengua; Sra. HH; Associació Catalana de Municipis (ACM); La Confederació, Patronal del Tercer Sector Social de Catalunya; GH Pharm, S.A; Associació Catalana d'Empreses de Neteja (ASCEN); Associació Catalana d'Empreses d'Instal·lacions i Manteniment (ACEIM); Associació Catalana d'Executius, Directius i Empresaris (ACEDE); Associació de Micropobles de Catalunya; IDIBELL; Federación Española de Empresas de Tecnología Sanitaria (FENIN); Consorci Sanitari de Terrassa; Associació Catalana d'Empreses de Seguretat (en endavant, ACES); Sr. JC; Sra. AN; Faus i Moliner Advocats; Sr. D; Sr. MBL; Localret; Associació d'Empreses de Catalunya d'Activitat Física i Fitness (ADECAFF); La Unió Catalana d'Hospitals (La Unió); Associació Empresarial d'Economia Social (Dincat); Sr. RCV; i FARMAINDUSTRIA.



Al marge del procés participatiu, aquesta Direcció General de Contractació Pública ha rebut també propostes per part de: Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) ; Micro, petita i mitjana empresa de Catalunya (PIMEC); Associació Catalana d'Entitats de Base Associativa Sanitàries (ACEBA); i Centre de Mediació de Catalunya (CMC).

Aquestes propostes, si bé no s'han incorporat en l'informe de retorn d'aquest procés participatiu, s'inclouran en la diagnosi per guiar el desenvolupament de l'avantprojecte de llei catalana de contractes públics.

2. APORTACIONS REALITZADES

Les propostes presentades en el marc del procés participatiu es classifiquen per raó de la matèria en les categories següents:

1) Oportunitat de la iniciativa i contingut

Majoritàriament es comparteix la necessitat de disposar d'una Llei catalana de contractes públics que aglutini i cohesioni la regulació de la contractació pública, que millori, adapti i simplifiqui els processos de contractació pública a tot el sector públic de Catalunya tal i com determina la memòria preliminar aprovada.

Concretament, des de Localret es proposa que la llei catalana precisi aquelles qüestions controvertides de la LCSP que han resolt els tribunals i que desenvolupi tots aquells àmbits en què el Tribunal Constitucional (STC 68/2021, de 18 de març) ha advertit expressament que hi ha marge d'actuació/intervenció per part de les CCAA, concretament:

1. Preparació i adjudicació:

1.1. Les consultes preliminars del mercat: —FJ 7 A) a)—.

1.2. Solvència, classificació i prohibicions de contractar: —FJ 6 G) g)—.

1.3. Criteris d'adjudicació: —FJ 7 B) c) —.

1.4. Publicitat i transparència: —FJ 7 B) f)—.

2. Execució, compliment i extinció

2.1. El responsable del contracte: —(FJ 6 F) a)—. 2.2. Condicions especials d'execució: —(FJ 7 C) b)—.

2.3. La resolució contractual: —(FJ 7 C) e)—.

3. El recurs especial en matèria de contractació: —(FJ 6 E) c)—.



Per la seva part, el Sr. JC considera que seria millor disposar d'un únic text, en canvi de dues normes (la futura LCPC i l'actual LCSP). Aquesta tècnica legislativa ja s'ha utilitzat en l'àmbit concret de la contractació pública, en la Llei foral 2/2018, de 13 d'abril, de contractes públics de Navarra. Disposar d'un únic text legal, permetria, a la vegada corregir, les contradiccions internes de la LCSP així com les imprecisions i redaccions d'alguns preceptes que són confusos i que afecten al principi de seguretat jurídica.

2) Mitjans electrònics

Entre els aspectes que Localret considera que ha de tractar una llei catalana de contractes públics enumera la contractació electrònica, per tal de concretar un model del sector públic local; delimitar i concretar les principals qüestions que fan referència a l'ús dels mitjans electrònics en la tramitació dels procediments de contractació; habilitar l'ús de les noves tecnologies, com la IA i el blockchain, etc. Considera que la LCSP no resol tots els dubtes que planteja la contractació íntegrament electrònica.

L'Associació de Micropobles de Catalunya assenyala que pel que fa a la transparència de la contractació, entén que la resposta es troba simplificant i millorant els dispositius digitals existents als serveis de la contractació i millorant-ne els sistemes que tenen associats per a fer cerques i consultes.

3) Procediments de contractació

Des de l'Associació de Micropobles de Catalunya proposa defugir de la creació de noves obligacions documentals, que tenen l'efecte afegit que els procediments s'allunyin més i més de les pràctiques de contractació del sector privat (empreses i entitats). Són poc partidaris de la creació de nous informes que motivin elements, nous papers que facin documentar dades existents i noves fases de procediment i declaracions afegides a les existents que acreditin que tot s'ha fet observant els procediments.

El Sr. JC, respecte el procediment simplificat abreujat que regula l'article 159.6 de la LCSP, proposa completar la seva regulació en els termes següents:

- S'hauria de configurar com un contracte menor amb publicitat.
- Que no s'apliqui al procediment simplificat abreujat de l'article 116.4 LCSP, relatiu a la justificació de l'expedient, amb la mateixa intensitat. Proposa motivar únicament els extrems de l'article 28.1 LCSP, relatiu a la necessitat i idoneïtat del contracte, o de l'article 30.3 en cas que es tracti d'un contracte de prestació de serveis.
- No aplicació de l'article 100 LCSP, relatiu al pressupost base de licitació (PBL), en els mateixos termes que la resta de contractes que es trameten per altres procediments de contractació.



- Fiscalització única de l'expedient de contractació per part de la Intervenció en la fase d'adjudicació, bastant una retenció de crèdit per import del PBL en fase de licitació.
- Establiment en l'anunci de licitació, i no en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP), dels criteris de valoració de les ofertes.
- Proposa que el PCAP se centri únicament en la fase d'execució.

Localret proposa que es reguli la contractació menor, per tal de desenvolupar i concretar el que disposa la LCSP i preveure una regulació específica per al municipis petits.

4) Poder adjudicador no administració pública (PANAP)

IDIBELL proposa establir una regulació específica per les PANAP que reguli de manera clara i diferenciada els seus procediments de contractació pública. Cal preveure l'adjudicació directa en lloc de la contractació menor, de manera similar al que preveu l'article 318 a) de la LCSP, tot reservant la contractació menor per a les administracions públiques. Cal aclarir la confusió actual entre els articles 118 i 318 a) de la LCSP respecte a la seva aplicació o no a les PANAP.

El Sr. D proposa una la regulació adequada dels processos a les particularitats de les societats mercantils, donant major seguretat jurídica pel que fa a la documentació a incloure en els expedients.

5) Responsable del contracte i unitat de seguiment

El Sr. JC proposa:

- Que la futura LCPC reguli les figures de la unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte, del responsable del contracte i de la persona que actua en defensa de l'interès general en els contractes de concessions, i en defineixi de manera clara les seves funcions, així com, concretament, aclareixi a qui li correspon, de tots ells, la verificació de les condicions especials d'execució i obligacions essencials.
- A més, al·lega una falta d'aclariment respecte l'actuació del responsable del contracte, i proposa que s'aclareixi si ha d'actuar amb independència funcional respecte de l'òrgan de contractació.
- Clarificar si el responsable del contracte, en els contractes de subministraments i/o serveis, té funcions similars al director facultatiu.

ACES destaca la importància en el seguiment de l'execució de la contractació a través de la figura del responsable del contracte, per tal que controli l'execució i sancioni a l'adjudicatari incomplidor i proposa la creació de comitès de seguiment amb les patronals i sindicats de cada sector.

6) Professionalització dels gestors públics

ACES assenyala la necessitat de la formació i professionalització de les persones tècniques encarregades de l'elaboració dels plecs.

7) Ús de la llengua catalana en la contractació pública

Plataforma per la Llengua formula les següents propostes:

- a) Que tota administració subjecta a l'avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya inclogui clàusules lingüístiques en els seus plecs que garanteixin que les empreses adjudicatàries compleixen les exigències lingüístiques homologables a les de l'administració pública.
- b) Que les empreses disposin de la informació sobre la licitació en català i que tota la documentació digital que es publica a la PSCP estigui disponible en llengua catalana
- c) Que s'exigeixi a les empreses una declaració responsable d'adequació al marc normatiu.
- d) Que s'incorporin clàusules socials que exigeixin la capacitació lingüística del personal, segons el lloc que ocupi, en els contractes de serveis l'objecte dels quals tingui relació amb l'atenció directa al públic i que les empreses que contracten professionals obligats a inscriure's en registres oficials (com els monitors de lleure o els socorristes) acreditin el coneixement suficient i la correcta acreditació de llengua catalana del personal adscrit a l'execució del contracte, com a condició especial d'execució, en el moment de presentar l'oferta.
- e) Que es reguli l'obligació de les administracions públiques de comunicar al Govern les prioritats i necessitats en temes de contractació a fi de poder desplegar campanyes de sensibilització i difusió pel que fa a l'oferta de formació de llengua catalana, a la normativa de contractació responsable i al respecte dels drets lingüístics en tots els sectors afectats.
- f) Que les penalitzacions fixades pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic a les empreses que impugnen licitacions de forma injustificada es derivin a l'administració contractant, per tal d'evitar la litigació reiterada de bloqueig o per interessos corporatistes contraris al respecte dels drets lingüístics.
- g) Que s'incloguin en els plecs tècnics clàusules lingüístiques que garanteixin l'adequació dels productes objecte de contractació a la legislació lingüística vigent a Catalunya i garantir la presència del català en el cas de productes tecnològics o informàtics. En la licitació de compra de productes, l'etiquetatge en català hauria de ser sempre un mèrit puntuable.



- h) Que els plecs incorporin sancions o penalitzacions per al cas que no es compleixin les clàusules lingüístiques i que aquest incompliment es consideri causa específica de resolució del contracte.
- i) Altres aportacions:
 - a. Que es doti la ciutadania de mecanismes clars i eficients de comunicació dels incompliments contractuals per part de les empreses, i establir les vies a través de les quals l'administració haurà de respondre a aquestes denúncies.
 - b. Realitzar estudis dels sectors amb més tendència a contractar personal d'urgència o sense qualificació en llengua catalana (socorristes, vigilants de seguretat, etc.) i desplegar campanyes de difusió de la normativa de contractació pública per tal d'incentivar l'aplicació i el compliment de les clàusules lingüístiques.
 - c. Fer difusió de la documentació i els recursos ja existents per tal de facilitar la tasca als personal tècnic corresponent a l'hora de redactar plecs de contractació i d'executar-ne el compliment:
 - d. Generar un "estat d'opinió" favorable que justifiqui la implementació de cursos específics per sectors i la supervisió aleatòria de contractes. En aquest sentit, caldria que tant Plataforma per la Llengua com la Secretaria de Política Lingüística, com altres entitats de referència, generin i agrupin el màxim de material (queixes, informes, plecs no conformes, denúncies públiques, notes comunicatives, etc.) per tal de donar arguments a la Direcció General de Contractació Pública a l'hora de desplegar certes accions

El Sr. RCV proposa blindar l'ús de la llengua catalana en tot el procés de contractació pública i proposa l'establiment de l'obligació a totes les entitats del sector públic d'establir clàusules d'execució als plecs, aplicables a contractistes i subcontractistes, on s'indiqui que els serveis s'han de prestar en català, no es pot adscriure mai a l'execució d'un contracte del sector públic de Catalunya recursos humans que no acreditin el nivell C1.

8) Contractació estratègica

Localret recorda que les CCAA tenen marge d'actuació per configurar la seva contractació estratègica, per aconseguir que s'utilitzi (definitivament i efectiva) la contractació pública per implementar polítiques ambientals, socials, d'innovació i de suport a les pimes. A més, proposa que la norma introdueixi mesures concretes per combatre la corrupció i les irregularitats en l'aplicació de la legislació sobre contractació pública.

9) Accés a les PIME, autònoms i tercer sector als procediments de contractació pública



ACES proposa com a mesures per fomentar l'accés de les pimes, la lotització, la proporcionalitat de la solvència, la publicació anticipada de les futures licitacions i la simplificació administració, fent especial esment de la importància de les jornades de formació pràctiques adreçades a pimes per incentivar la seva participació.

L'Associació de Micropobles de Catalunya proposa, per tal de facilitar l'accés de les PIME, autònoms i entitats d'economia social als contractes públics, la simplificació de procediments, així com la incorporació de les associacions com a prestadores de serveis a les que caldria poder reservar contractes en àmbits de cultura, educació, treball social, esport i foment de l'activitat comunitària.

La Unió assenyala que:

- El disseny actual dels processos de licitació és una barrera burocràtica per a les empreses de dimensions modestes; la transformació digital dels processos de licitació és indispensable a aquests efectes de simplificació.
- Per garantir l'accés a pimes, autònoms i economia social cal anar més enllà de la millora dels procediments de contractació (fase d'adjudicació), i aprofundir en la fase de seguiment de l'execució del contracte i la monitorització del compliment del que s'ha incorporat a l'oferta, i proposen que es tinguin en compte les mesures previstes per la Llei de contractes de serveis a les persones, tot i no haver estat aquesta aprovada, pel que fa als mecanismes de compliment d'obligacions posteriors a l'adjudicació dels contractes.
- Així mateix, proposen que els enunciats de l'avantprojecte siguin més inclusius, havent de mencionar expressament "PIMES", "autònoms", i "tercer sector".

La Confederació també insisteix en que cal promoure l'accés a la contractació pública del Tercer Sector Social i del conjunt de l'Economia Social del país.

10) Contractació reservada

DINCAT proposa:

- La creació d'una categoria diferenciada i unes exigències d'acreditació específiques dins del Registre de CET en relació a la subcategorització de CET d'iniciativa social, per evitar la interposició de recursos especials, certs recels a l'hora de reservar contractes i, en ocasions, adjudicacions reservades a CET que no són d'iniciativa social i demana que es modifiqui l'Ordre de 12 de juny de 1992, per la qual es crea el Registre de Centres Especials de Treball i la Comissió d'avaluació i seguiment dels programes de suport a la integració laboral de disminuïts.
- Obligtorietat de reservar el contracte, establint reserves exclusives per a determinades entitats, com seria el cas dels Centres Especials de Treball que



ocupen a persones amb especials dificultats, com possibilita, per exemple, la secció 3ª dels contractes amb règim especial de la Llei foral 2/2018 de contractes públics de Navarra.

11) Mesures de caràcter social

DINCAT proposa la incorporació a la llei de clàusules socials per afavorir la inclusió laboral de les persones amb discapacitat i especials dificultats en els termes següents:

- Definir l'objecte del contracte amb referències a la inclusió social i a la inserció laboral de persones amb especials dificultats. És fonamental incorporar als plecs una al·lusió explícita a la inclusió social del col·lectiu, és a dir, no licitar un contracte per a un servei concret sinó un contracte per a un servei a través de l'ocupació de persones amb especials dificultats.
- Assenyalar una condició especial d'execució que obligui a ocupar a persones amb dificultats especials, amb un percentatge determinat de persones amb especials dificultats (un 40%, un 50% o un 60%).
- Establir un requisit de solvència tècnica, de manera que es pugui exigir a les empreses i a les entitats concurrents que comptin amb una plantilla formada en un percentatge determinat per persones amb especials dificultats, i fins i tot que disposin de l'experiència, la trajectòria, el coneixement específic i l'equip humà adequats per facilitar-ne la inclusió social i la inserció sociolaboral.
- Establir un criteri d'adjudicació que valori la contractació de persones amb especials dificultats.

L'Associació de Micropobles de Catalunya fa referència a les mesures socials que incideixen sobre la dinamització social, cultural i econòmica dels territoris amb baixa densitat de població, així com les que contribueixen a l'arrelament de nova població en aquestes zones, i proposen la introducció de mesures que no limitin la recurrència de la contractació d'agents locals, així com mesures de subcontractació.

La Confederació entén que la política de contractació és una política pública que contribueix a la definició del model econòmic i social i, en aquest sentit, proposa aprofundir en les clàusules socials en general i, concretament, en la promoció de la inserció laboral de col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat.

12) Subrogació

Pel que fa a la subrogació, en primer lloc la Sra. AN proposa: tenir en compte els quadres de subrogació a l'hora d'elaborar l'escandall de costos; realitzar un major seguiment del procediment de subrogació per tal de protegir a les persones treballadores; així com desenvolupar una Llei d'atenció a les persones vinculada a la contractació.



ADECAFF proposa, davant la subrogació de personal, que: els passius laborals del contractista sortint no siguin assumits pel nou contractista; les renovacions no siguin forçoses; i que les garanties s'adaptin a les condicions dels contractes.

DINCAT proposa que s'incrementin per part de les administracions els controls sobre la subrogació i post adjudicació dels contractes.

13) Contractes i negocis exclosos

Faus i Moliner Advocats proposen que s'introdueixi un article dins de l'apartat de la llei que reguli els "Negocis i contractes exclosos", que expressament estableixi que *"queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, prèvia justificació de la necessitat que es pretén satisfer mitjançant el contracte, els contractes de subministraments, serveis o concessió de serveis que només puguin encomanar-se a un empresari determinat perquè no existeixi competència per raons tècniques o per la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial"*.

14) Contractes d'obres

El Sr. MBL assenyala que l'art. 231 de la LCSP només exigeix que estigui aprovat el projecte per a la seva adjudicació i no diu res de la fase de licitació. Proposa que a la nova llei es concreti si es pot licitar o no una obra quan el seu projecte es troba en fase d'aprovació inicial o si és requisit obligatori l'aprovació definitiva del projecte per a la seva licitació.

15) Serveis a les persones

La Confederació proposa que:

- La nova regulació sobre contractes mencioni expressament, d'acord amb les directives europees, la possibilitat de realitzar la prestació de serveis d'atenció a les persones per part d'entitats de dret privat sense necessitat de subscriure contractes públics, sense que entri a regular aquestes alternatives extracontractuals, que han de ser objecte d'una regulació pròpia i diferenciada, i insisteix en el caràcter residual que l'instrument de la Contractació pública ha de tenir en relació amb els serveis a les persones.
- Es reforci la consideració àmplia del concepte "serveis socials" inclòs en l'article 11.6 de la LCSP, en els termes de l'Informe 3/2022, de 27 de juny, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.
- La nova norma ha de servir perquè la contractació pública d'aquesta tipologia de serveis es basi, tal com preveu també la Directiva europea, en criteris de qualitat, continuïtat, accessibilitat, exhaustivitat i disponibilitat –fixant uns requisits de solvència econòmica, financera i tècnica que assegurin l'expertesa i l'especialitat dels proveïdors dels serveis i la responsabilitat social de les organitzacions que els



presten, donant preeminència els criteris de valoració relatius a la qualitat, així com, entre d'altres qüestions, prohibint de forma expressa l'ús del procediment de subhasta o bé un procediment en què l'únic criteri de la valoració fos el preu.

- Cal vetllar perquè la contractació pública d'aquesta tipologia de serveis garanteixi les condicions laborals dels professionals del sector, assegurant com a mínim el compliment dels convenis col·lectius sectorials de referència.
- En el moment de determinar el preu de licitació, cal determinar l'obligació que l'òrgan de contractació prevegi una evolució dels costos salarials al llarg dels anys d'execució del contracte, especialment quan el conveni sectorial de referència està en procés de negociació i per tant no hi ha unes taules salarials publicades.
- Cal possibilitar la revisió o adequació del preu per adaptar-lo als increments salarials del conveni col·lectiu sectorial aplicable al llarg de l'execució del contracte o a altres increments de costos que posen en risc la viabilitat dels serveis públics.
- A l'hora de determinar el preu de licitació, cal reforçar l'obligació que els òrgans de contractació procedeixin a un estudi rigorós, detallat, transparent i públic de l'escandall de costos dels serveis.
- Pel que fa a les fórmules matemàtiques per a la valoració de les ofertes econòmiques, cal limitar expressament la utilització de fórmules que de forma indirecta promouen les baixades econòmiques.
- Cal reforçar la capacitat dels òrgans de contractació per seguir i controlar l'execució dels contractes, vetllant pel compliment de totes les condicions previstes en el moment de l'adjudicació.
- Cal introduir la possibilitat que ofereix la LCSP d'establir un preu fix respecte del qual les empreses licitadores no poden presentar una baixa econòmica, de manera que competeixin només en funció de criteris de qualitat.
- En els criteris automàtics de valoració, cal determinar expressament la prohibició de demanar millores consistents, directa o indirectament, en hores de servei sense cost per l'administració.
- Finalment, apuntem la necessitat de revisar, actualitzar i incorporar en el nou marc legislatiu el contingut del Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones signat l'any 2015 per part de la Generalitat de Catalunya, les organitzacions empresarials i sindicals representatives, els col·legis professionals i el Tercer Sector.

El Sr. JC respecte dels contractes de serveis de prestació directa a la ciutadania proposa:



- Que es regulin eines d'administració digital per a la redacció de les memòries justificatives així com dels plecs de prescripcions tècniques particulars .
- Que s'apliqui la obligació de continuïtat de la prestació dels serveis per part del contractista fins a la formalització del nou contracte (art. 288.a LCSP) també als contractes de serveis de prestació directa a favor de la ciutadania (art. 312.a LCSP), sense que aquesta garantia perjudiqui la necessitat de planificar l'activitat contractual per part del sector públic, acompanyat, doncs, dita obligació per la incoació dels corresponents expedients disciplinaris d'aquelles persones que siguin directament responsables d'ampliacions dels terminis d'execució.

DINCAT proposa que s'incorporin bones pràctiques en els serveis d'atenció a les persones, sense més especificacions.

La Unió proposa que la nova llei catalana serveixi per donar seguretat jurídica pel que fa a l'esquema general de contractació i concertació dels serveis a les persones.

Localret proposa que la nova llei reguli també els instruments no contractuals per a la prestació de serveis públics.

16) Compra pública de medicaments, tecnologia sanitària i serveis sanitaris

GH Pharm troba a faltar que en l'àmbit de les compres públiques de productes farmacèutics no s'incorporin criteris de proximitat per a la valoració de les ofertes, davant el risc de falta de subministrament amb la seva afectació per a l'interès general.

FENIN fa diverses propostes en relació amb la compra pública de tecnologia i serveis sanitaris:

- Accés de les pimes, proposen les mesures següents: una limitació real i efectiva de la mida dels lots, ja que l'actual tendència a les compres centralitzades implica l'establiment de lots amb unes quantitats i uns requisits de capacitat que impedeixen la participació de les pimes; i que s'estableixin requisits de solvència que, garantint la capacitat d'execució del contracte, no limitin la participació de les pimes.
- Criteris de valoració: assenyalen que tecnologia sanitària són productes de tecnologia especialment avançada i no estandarditzats. No hi ha una autoritat sanitària que determini que dos productes són intercanviables ni aporten les mateixes prestacions o rendiment. Proposen que l'adquisició de tecnologia sanitària (i també en general dels serveis sanitaris) no es faci atenent únicament al preu, sinó en base a criteris de qualitat (servei tècnic, capacitat logística, suport clínic, formació de producte, capacitat de generar eficiències a l'hospital...) i proposen que s'estableixi que aquest hauran de tenir com a mínim una valoració del 51%.



- Revisió de preus: introduir en la legislació de contractes del sector públic la possibilitat de revisions de preus que tinguin en compte els costos que afecten al producte o servei sanitari (preu del carburant, preu de matèria prima, preu de l'electricitat...).
- Terminis de lliurament: com a mesura per reduir els costos d'administració i de reducció de l'impacte mediambiental proposen evitar els lliuraments reiterats i de volum petit, mitjançant una adequada gestió dels stocks i l'establiment d'un volum mínim per comanda i uns terminis de lliurament no inferiors a 72 hores.

El Consorci Sanitari de Terrassa argumenta el règim singular que ha de tenir la compra de medicaments en base a que les seves característiques, indicacions i preu es fixen per un poder públic i en base a les patents farmacèutiques. Proposa que: la compra de medicaments s'articuli mitjançant instruments no contractuals i posa com exemples: el règim previst per Navarra amb la Llei Foral 17/2021, del 21 d'octubre, que dispensa de la licitació pública pel fet que ja hi ha un preu determinat; i el règim previst per les Illes Balears Llei 2/2020, de 15 d'octubre (derogada per un problema competencial). Concretament, proposa que es reguli:

- Un procediment d'adjudicació directa respecte dels fàrmacs exclusius (un únic proveïdor).
- Per a la resta de medicaments, es reguli un sistema obert, sense exclusivitat i que permeti una interactuació entre tots els operadors interessats per a la millora dels descomptes establerts en els preus de licitació per part de l'Administració, d'acord amb els models de Navarra i Illes Balears.

FARMAINDUSTRIA proposa excloure de l'àmbit de la legislació de contractació pública l'adquisició dels medicaments en l'àmbit hospitalari amb protecció de patent que tinguin fixat un preu de finançament públic per resolució del Ministeri de Sanitat i proposa la compra directa d'aquests, o bé establir sistemes d'adquisició que prenguin com a referència el preu fixat administrativament.

Faus Moliner Advocats formula les propostes següents:

- Excloure la compra de medicaments de licitació i permetre l'adquisició directa de medicament exclusius, amb resolució de preu a efectes de l'SNS.
- Proposen regular les bases per a la compra pública de valor, regulant la subscripció de contractes mixtes d'adquisició de béns i serveis (medicament + servei) i establir esquemes de pagament per resultats.
- Establir normes que adequin el règim de divisió en lots en cas de medicaments amb diferents indicacions i que protegeixen al medicament orfe.



- Clarificar la informació relacionada amb el preu unitari que s'ha de publicar en la resolució d'adjudicació, ja que consideren que vulnera la confidencialitat, i que només és necessari fer constar el preu total.
- Respecte dels anomenats medicaments biològics, es proposen diverses qüestions:
 - o Que la configuració de l'objecte (en especial de la divisió en lots) estigui subjecte a informe favorable de la Comissió de Farmàcia i Terapèutica de cada hospital que justifiqui que la configuració donada al contracte permeti garantir la disponibilitat de les alternatives de tractament necessàries.
 - o A aquests efectes, s'estableixi l'obligatorietat, com a regla general, de dividir en lots aquests contractes i permetre que existeixin diversos adjudicataris per cada lot (amb o sense regles de prioritat).
 - o Que els plecs contemplin la possibilitat d'adquirir altres medicaments diferents als oferts pels adjudicataris, en aquells supòsits clínicament justificats.

17) Contractació de tecnologies de la informació

Localret proposa que la nova llei incorpori un règim específic de contractació en matèria de tecnologies de la informació, ja que la seva adjudicació no té sempre un encaix "fàcil" en els procediments regulats a la LCSP i és un àmbit en el que els avenços tecnològics i d'altres especificitats de la seva contractació i de l'execució posterior del contracte fan aconsellable una regulació específica.

18) Concessions d'obres i serveis: col·laboració públic-privada

CCIES proposa diferents mesures relacionades amb:

- a) La rendibilitat de les concessions: que la nova llei deixi clar que es poden revisar els preus/tarifes de les concessions d'obres i serveis quan es produeixin circumstàncies excepcionals que trenquen l'equilibri econòmic del contracte. Totes les obligacions de servei públic imposades als concessionaris han de ser compensades per tal de garantir la sostenibilitat, continuïtat i suficiència dels serveis públics o activitats encomanades als concessionaris.
- b) La seguretat jurídica: la nova llei ha d'oferir una major seguretat jurídica i preveure el reequilibri econòmic en els supòsits de força major i de circumstàncies sobrevingudes i imprevistes, així com en els supòsits de cessió de contractes, amb la derogació de l'article 241.j del ROAS.
- c) Modificació de les concessions: necessitat de facilitar l'adaptació del projecte de les concessions a les circumstàncies canviants, i proposa regular la possibilitat d'adjudicació del contracte d'execució de noves inversions al contractista actual per la via del procediment negociat sense publicitat quan s'haguessin de fer noves



inversions en el servei no previstes en els plecs i la quantia fos superior al 50% del preu del contracte, sempre que la solució més satisfactòria per a l'interès públic no fos deixar de fer-les, ni resoldre prematurament el contracte i buscar un nou contractista.

- d) Extensió de la durada de les concessions: que la nova Llei reculli de manera expressa la possibilitat d'acordar-la per satisfer el principi de continuïtat del Servei Públic.
- e) Promoció de la iniciativa privada en nous projectes d'infraestructures i serveis: desenvolupant les previsions dels articles 28.3 i 247.5, per tal de permetre als concessionaris que estiguin gestionant contracte en vigor que puguin promoure iniciatives de nous projectes d'infraestructures i serveis sobre els serveis i activitats concessionades amb la finalitat de que puguin optar a la seva execució be sent adjudicatari de la nova licitació, be executant-lo directament si no fos possible promoure la concurrència.
- f) Garanties de transparència i rigor en les licitacions de concessions: que la nova Llei exigeixi com a requisit previ les consultes preliminars al mercat, llevat de que amb anterioritat es tractés d'una activitat desenvolupada directament per l'Administració i tingués un coneixement complet de l'objecte del contracte que es vol licitar.

ADECAFF proposa que:

- L'augment per l'administració del salari mínim interprofessional ha de ser suficient per dur a terme una modificació automàtica del contracte de concessió, quan el nou salari mínim aprovat superi el salari considerat per al càlcul del valor estimat del contracte (VEC).
- Els increments de costos sobrevinguts i desproporcionats quedin reflectits en el preu que posa l'Administració, mitjançant la modificació del contracte, si els costos augmenten molt, per tal de garantir serveis de qualitat.

19) Entitats locals

L'ACM comunica que van iniciar el 17 de maig d'enguany un taller específic, amb participació dels òrgans de contractació territorial local de tot Catalunya i una comissió d'experts, que té com a objectiu assenyalar totes les propostes de millora en contractació pública que afectin al món local i que quan tinguin les conclusions, les faran arribar a la Direcció General de Contractació Pública.

L'Associació de Micropobles de Catalunya assenyala que certament les actuals previsions de la legislació fan gairebé impossible a l'ajuntament d'un micropoble pugui actuar amb la diligència i agilitat que ha de perseguir tota política pública, amb el resultat de degradar el nivell dels serveis pels endarreriments i conflictivitat que genera la LCSP degut a la rigidesa dels aspectes formals de totes les fases del procediment i de tots els elements que



configuren els plecs. Consideren que la simplificació hauria de ser una prioritat de la nova llei i proposen que la llei catalana incorpori:

- El procediment simplificat de l'article 80 i el règim especial per a contractes de quantia menor establert a l'article 81 el de la llei foral de Navarra 2/2018, de 13 d'abril, de contractes públics, que consideren una resposta adequada a les necessitats específiques que plantejem els ajuntaments de menys de 1000 habitants i amb pocs mitjans de personals.
- El desenvolupament del procediment obert simplificat de Tramitació sumària de l'art. 159.6 de la LCSP, que si bé no és una solució pels micropobles, si pot ser-ho pels ajuntaments amb més mitjans personals.
- Consideren que la solució que siguin les Diputacions o els Consells Comarcals els que assumeixen aquestes funcions limita l'autonomia municipal dels micropobles i no és una solució, ja que tampoc podran assumir-ho i allunyar la gestió de cada territori.
- Per tant, proposen simplificar procediments, dotar de recursos els ens locals, desenvolupar i donar suport a processos de compra agregada i ubicar en les administracions de cooperació local i les supralocals els processos de contractació que requereixin plecs de clàusules i de prescripcions tècniques i processos d'execució més complexes que els que un ajuntament de micropoble pot assumir.

El Sr. JC va diverses propostes en aquest àmbit:

- Que el responsable del contracte sigui l'interventor tècnic de les concessions de serveis, i proposa que en el cas de municipis de menys d'un nombre a determinar d'habitants, les funcions de la unitat de seguiment i execució del contracte les pugui prestar una unitat d'una administració supramunicipal.
- Que s'actualitzi l'àmbit competencial dels òrgans de contractació dels Consells Comarcals.
- Que s'estengui la gestió cívica de l'article 34 de la Carta Municipal de Barcelona a la resta d'ens locals, així com completar-ne la seva regulació.
- D'acord amb l'article 52.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, l'aprovació dels projectes d'obres, quan la consignació pressupostària d'aquests encara no està prevista, correspon al Ple, i proposa que aquesta tasca es pugui estendre també a l'alcalde i a l'òrgan en qui delegui.
- Segons les funcions que la nova llei atribueixi a la unitat de seguiment i execució, en el cas de municipis de menys de x habitants, aquestes funcions s'hauria de preveure que les pogués prestar una unitat d'una administració supramunicipal.



- Pel que fa als contractes d'obres, proposa que la previsió recollida a l'article 8 de la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'obra pública, per la qual es convida als ens locals a la planificació de "les actuacions, les obres i els projectes que pretenen dur a terme en un temps mínim de quatre anys, excepte en el cas de les obres o dels projectes que per l'especial complexitat i la naturalesa o per l'elevat pressupost exigeixen un termini superior", s'estableixi com a obligació en la nova LCPC i es faci extensiu a la resta d'obres.

20) Encàrrecs a mitjans propis

La Sra. HH proposa la regulació per part de la normativa catalana en consonància amb el criteri dels tribunals (Resolució del TACRC 696/2022) respecte l'acreditació de la millor eficiència i sostenibilitat dels encàrrecs a mitjans propis, ates que la LCSP ho resol per aplicació supletòria de l'article 86 de la LRJSP.

3. RESPOSTES A LES PREGUNTES D'ORIENTACIÓ

Addicionalment, la DGCP ha publicat una sèrie de preguntes amb la finalitat d'orientar les aportacions dels participants. Han respost a totes o a algunes de les qüestions plantejades: ACEDE; ASCEN; la Sra. AN; i ACEIM.

Aquestes han estat les seves aportacions:

1. Creieu que és necessari adaptar el marc normatiu basic en matèria de contractació pública a les especificitats de les administracions públiques catalanes? Assenyalau els aspectes més significatius.

ASCEN proposa com a qüestions rellevant a tractar a la nova llei:

- Homogeneïtzació dels criteris puntuables en tota licitació pública ja siguin subjectius com objectius i sempre adequats al sector objecte de la licitació.
- Requeriments de solvència proporcionals al objecte del contracte.
- La fórmula aplicable per donar un pes adequat a la oferta tècnica (qualitat, innovació, aspectes socials, mediambientals, etc.) i que la fórmula de l'oferta econòmica no converteixi la licitació en una subhasta encoberta.
- Definir clarament altres models de gestió i compra pública (contractació menor, reserves, concerts, gestió per mitjans propis, internalització de serveis, etc.).
- La LCPC hauria de millorar i preservar els models de col·laboració publico-privada que Catalunya ha posat en funcionament des de fa temps amb èxit i independentment de la forma jurídica d'empresa que executi l'obra, servei o subministra ha de prevaldre la igualtat de tracte, la qualitat, la transparència, la



publicitat i que les licitacions obligatòriament es facin sota paràmetres que busquin aconseguir la millor relació qualitat-preu.

- Es molt important que la nova LCPC sigui la referència per tots els òrgans de contractació de les diferents administracions públiques a Catalunya.

ACEDE considera que:

- Les licitacions han d'anar enfocades a buscar la millora continua, per obtenir les ofertes de millor qualitat i preu, i no beneficiar a determinades entitats (es refereix a les entitats sense ànim de lucre), vulnerant el principi d'igualtat i lliure concurrència.
- És important que hi hagi una homogeneïtat de criteri en matèria de contractació pública. Estem detectant que la manca de persones tècniques especialitzades i d'estandardització de la manera d'elaborar els plecs de clàusules dins de l'Administració està produint una molt dolenta tendència d'internalització de contractes, a fi d'evitar preparar les licitacions.
- Caldria donar suport a les entitats adjudicatàries per a que elaborar un plec no sigui una tasca feixuga, mitjançant l'elaboració de plecs models i donant formacions sobre la determinació dels criteris de valoració. Una nova llei pot comportar una dificultat afegida per les persones que elaboren aquests plecs.

2. Considereu que s'ha descrit bé el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?

ASCEN proposa aquests aspectes:

- Formació dels tècnics responsables de la contractació.
- Pagament directe als subcontractistes quan el contractista principal incompleixi els terminis de pagament de la Llei de morositat.
- Revisió de preus del contracte per causes sobrevingudes i/o imprevisibles en la oferta inicial alienes a l'empresa contractada i sempre en el cas de prorroga forçosa o que a la finalització del contracte s'hagi de continuar amb l'execució del servei per ser considerat essencial com és el cas de la neteja. S'hauria de tornar a l'acord de les parts a les pròrrogues per continuar executant un servei.
- La LCPC hauria d'establir amb el màxim detall com establir el VEC així com el PBL de les licitacions obligant als òrgans de contractació a fer servir els paràmetres que la Generalitat pacti amb les patronals més significatives de cada sector.

ACEDE assenyala que:



- En línies generals el marc d'actuació de l'Administració de la Generalitat és correcte, però l'últim Acord Marc de Neteja ha sigut molt perjudicial per a les pimes catalanes.
- Els principals problemes estan ben recollits però cal també fer esment exprés a la manca de formació dels tècnics encarregats de l'elaboració dels plecs. La seva professionalització es fonamental.
- També es important el seguiment de l'execució de la contractació, que s'anomeni un responsable del contracte i que aquest faci de forma eficient el control de l'execució, que es sancioni a l'empresa adjudicatària incomplidora i que es formin comitès de seguiment amb les patronals i sindicats del sector en qüestió.
- No s'està tenint en compte l'actual mapa d'adjudicacions i de tipologia d'entitats prestatàries dels serveis públics. El problema el crea la pròpia Administració licitant, puntuant de manera desproporcionada i deixant fora empreses que poden operar amb excel·lència, encara que no tinguin la solvència que a vegades es demana. Veiem que no s'afavoreix la lliure competència.
- Les pròrrogues s' haurien d'adoptar de mutu acord i no per imposició de l'òrgan contractant i que es realitzin revisions de preus anuals dels contractes en funció de la variació dels costos que incideixen en el contracte.

3. Quines mesures proposaríeu per tal de facilitar l'accés a les licitacions públiques de les pimes, els autònoms i les entitats d'economia social?

ACEIM: malgrat que la divisió en lots d'acord amb la LCSP ha de ser la norma general, en la contractació pública d'obres és freqüent que s'eludeix el règim general de divisió del contracte en lots sota arguments que recorren l'existència d'un projecte únic i/o, amb caràcter genèric, a que la divisió del contracte en lots podria comportar el risc de fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, i/o, amb caràcter genèric, a la complexitat que la necessitat de coordinar diferents contractistes introdueix a la gestió del contracte, sense que ni el projecte, ni la documentació tècnica de l'obra justifiquin aquell risc o aquesta complexitat. Per això proposen que:

- Que, amb caràcter general, els contractes de serveis per redacció de projectes d'obra es licitin en lots, seguint el criteri de divisió material establert a la l'apartat 1.2 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública.
- Que, la decisió de l'òrgan de contractació de no dividir el contracte en lots justificada en què la divisió del contracte en lots podria comportar el risc de fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, i/o en el risc que per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa del mateix, per impossibilitat de la coordinació de l'execució de les diferents prestacions per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents, estigui motivada en les



qüestions tècniques posades de manifest en els respectius projectes, que, com a motivació de la decisió de no dividir en lots, hauran de figurar reproduïdes en l'informe de necessitat del contracte, així com les conseqüències negatives que comporta dita divisió, preveient-se expressament la nul·litat de les decisions que no estiguin així fonamentades o que recorrin a justificacions genèriques no contrastades per les previsions dels projectes.

- Que, amb caràcter general, els contractes de serveis de direcció d'obres amb un valor estimat superior a 0,5M€ es divideixin en 3 lots: ▪ Contracte de serveis de direcció d'obra ▪ Contracte de serveis de coordinació de seguretat i salut ▪ Contracte de serveis d'assistència tècnica per a la coordinació de l'execució dels diferents lots del contracte.

ASCEN proposa:

- Transparència en tot el procés de licitació, adjudicació i execució.
- Publicació per part de totes les administracions de la contractació programada de forma continua amb actualització mensual.
- Lotització i limitació dels lots a adjudicar ja que incrementa la concurrència, millora la qualitat i permet una formació justa de preus. No aplicar cap limitació a la presentació d'ofertes a diferents lots ja que s'incompleix el principi de concurrència.
- Depenent del sector, donar una puntuació adequada a la oferta econòmica i a la tècnica. Es un aspecte fonamental si parlem de qualitat, innovació i d'aspectes socials i mediambientals. Pel que fa al sector de la neteja aplicar el que determina Dictamen d'iniciativa (2020/C 429/05) (DOUE 11-12-2020) sobre «La contractació pública com a instrument per crear valor i dignitat en el treball dels serveis de neteja i gestió d'edificis» pel que fa a els serveis intensius en mà d'obra, on en la seva conclusió/recomanació 1.13 diu que “s'exclouï l'ús del preu més baix per a l'adjudicació de les ofertes, incloent-hi un límit màxim del 30% en la puntuació que es concedeixi al preu en comparació amb la puntuació que es concedeixi a la qualitat, i que garanteixin, mitjançant clàusules socials específiques, l'estabilitat laboral del personal contractat en virtut de la licitació...”.
- Buscar alternatives com pot ser la valoració de “la petjada de carboni” per afavorir les empreses de proximitat, permet més estabilitat laboral en el territori i per altre banda el flux econòmic reverteix també més ràpidament en el propi territori.
- Reserves adequades a les entitats d'economia social. La Generalitat hauria de disposar d'un mapa real de les persones que es troben en qualsevol situació de vulnerabilitat i dotar del pressupost necessari en concepte de reserva per aquestes entitats. Es fonamental que aquestes entitats estiguin sotmeses a auditories publicades anualment i compleixin la legislació en matèria d'inserció per la qual cosa



a les licitacions haurien d'aportar l'antiguitat de la plantilla per poder accedir a licitacions reservades.

ACEDE proposa aplicar les que ja regulen les Directives comunitàries, concretament:

- la reserva de contractes;
- l'ampliació dels lots.
- la proporcionalitat de la solvència amb l'objecte de concurs. Rebaixar les exigències de solvència o mitjans propis, per donar la possibilitat de licitar a noves entitats, que si no és a través d'UTE mai podran entrar al sistema de contractació pública.
- la publicació anticipada de les futures licitacions,
- la simplificació administrativa.
- També seria important fer jornades formatives pràctiques i útils dirigides a aquestes entitats i que tinguin com a objectiu incentivar la seva participació en la contractació pública.
- Totes les empreses, grans i petites, donarien més pes a les valoracions subjectives premiant un bon projecte tècnic que no pas un criteri econòmic. El criteri per part de les PIMES és que es molt difícil poder competir en preus amb les grans corporacions que tenen més diluïts els seus costos estructurals i per ràpels de compres poden obtenir millors preus. En aquest sentit, per part de les PIMES es considera que l'últim acord Marc de Neteja ha sigut molt perjudicial per a les pimes catalanes que només operen al territori ja que no poden destacar per sobre de les grans corporacions a nivell tècnic, provoca que les licitacions s'acabin decidint a preu i això només beneficia a les grans corporacions en detriment de les empreses mitjanes/grans de Catalunya que només operen al territori Català.
- Finalment, un dels objectius de la Generalitat de Catalunya hauria de ser potenciar les empreses catalanes, que son el motor del creixement local però no com a favoritisme sinó com una sèrie de mesures per obrir les portes a que aquestes empreses puguin competir amb les grans corporacions. Per fer-ho, mesures com les anomenades prèviament obrrien les portes a la possibilitat de que empreses catalanes poguessin créixer a futur convertir-se en grans corporacions, ja que a dia d'avui, hi ha molt poques empreses catalanes entre les grans d'Espanya.

4. Com es podrien fer més accessibles les dades de contractació per fer més efectiu el principi de transparència?

ACEIM proposa:



- Predeterminant objectivament quins aspectes de les proposicions dels licitadors romanen expressament fora de cobertura de la declaració de confidencialitat als efectes de posteriors justificacions respecte de les proposicions que estiguin incurses en presumpció d'anormalitat. - Concreció pels licitadors a llurs proposicions dels extrems de les mateixes subjectes a declaració de confidencialitat, amb expressió dels motius que justifiquen la necessitat de que els extrems de l'oferta declarats confidencials són realment mereixedors de la protecció atorgada per la declaració de confidencialitat
- Pronunciament de l'òrgan de contractació sobre la procedència d'ésser declarats confidencials els extrems de les ofertes dels licitadors amb caràcter previ a la valoració de les mateixes

ASCEN proposa:

- Una única plataforma de contractació pública.
- Actualització permanent de la programació de les licitacions
- Publicació de les licitacions no adjudicades o desertes.
- Publicació anticipada dels contractes menors així com el seu seguiment, publicació i control per part de la Generalitat.

ACEDE considera que les actuacions que ha pres la Generalitat als últims anys ja garanteixen el principi de transparència. No obstant, assenyala que:

- És necessari publicar tot el procediment i el seguiment del contracte.
- Amb plataformes úniques que siguin accessibles i que permetin la subscripció ràpida i fàcil a tota la informació en general d'un sector concret o segons els interessos establerts en la subscripció.
- Per evitar problemes de phising, amb clau d'accés per a que les entitats es registrin abans d'accedir a les dades.
- Els portals de transparència haurien de ser més intuïtius i fàcils per accedir i trobar la informació; actualment molts estan molt amagats en les webs municipals; caldria trobar la informació de forma fàcil i actualitzada. Per exemple, hem trobat encàrrecs de gestió publicats sis mesos després de la seva formalització.
- També caldria fer un mapa clar de tipus d'entitat adjudicatària per sectors per tenir clar en quins sectors i volums es mouen les empreses i les entitats sense ànim de lucre, perquè dins els sector social, son moltes les empreses privades que desenvolupen una activitat important, i que les fa totalment imprescindibles.

5. Com es poden implicar els licitadors i els contractistes en les bones pràctiques en la contractació pública?

ASCEN proposa:

- Regular i definir millor la baixa temerària. Tenir criteris molt més rigorosos per acceptar la justificació.
- Exigir una puntuació tècnica mínima en la valoració de la proposta tècnica abans de la obertura de la proposta econòmica.
- Acompliment per part de l'empresa de totes les obligacions en matèria tributària, cotització de S.S i pagament de salaris. L'òrgan de contractació es qui ha de vetllar i fer el seguiment d'aquesta obligació doncs es qui te aquesta capacitat i pot estalviar problemes posteriors en matèria de subrogació en noves contractacions.
- Elaboració d'un regim sancionador per incompliment del comentat anteriorment o per incompliment del conveni sectorial que en el nostre cas es el autonòmic de neteja d'edificis i locals de Catalunya.
- No valorar ni puntuar propostes de millora que ja contempli com d'obligació el nostre conveni sectorial
- Excloure com criteri puntuable les millores salarials sobre conveni o de qualsevol altre concepte acordat en conveni. Prohibir tot tipus de bosses d'hores sense cost a favor del òrgan de contractació.
- En licitacions de neteja obligació sempre d'aplicar les taules salarials del conveni de neteja sigui quina sigui la forma jurídica de les empreses participants.
- Verificació i validació, en matèria de subrogació de personal, de les dades facilitades per l'empresa que executa el contracte i que constant en el plec de la nova licitació.

ACEDE considera que les bones pràctiques no deixen de ser això, és a dir, bones pràctiques i per tant no son d'obligat compliment. Per això proposa que:

- La nova normativa reculli com a obligacions els termes que actualment formen part dels codis de bones pràctiques que té la Generalitat de Catalunya. L'obligatorietat en el compliment serà la que farà que realment es compleixin els aspectes concrets. Amb un sistema imposat des del moment de la licitació on el seguiment de la qualitat del servei sigui la prioritat de l'Administració. I fent públics els resultats.
- Consideren de vital importància tenir una homogeneïtat de criteris, una bona coordinació entre departaments i administracions públiques i establir unes línies d'actuació comuns on cada actor tingui molt clar les actuacions que ha de prendre.



Per exemple, mitjançant reunions periòdiques amb l'Administració i jornades de sensibilització. També és important crear comissions mixtes patronals- sindicats i administració on traslladar les irregularitats que es detectin i que l'Administració pugui prendre mesures.

6. Quins aspectes s'haurien de valorar per a l'impuls de la contractació estratègica?

ACEIM proposa que es valorin les propostes dels licitadors que redueixin els nivells de subcontractació als que recorreran en l'execució del contracte.

ASCEN proposa que es tinguin en comte:

- Promoure la participació en les licitacions d'empreses del territori utilitzant criteris on la proximitat tingui un pes valorable.
- Definició Pimes. En sector de ma d'obra intensiva, com es el de neteja, establir un criteri de consideració de Pime que no valori a partir del nombre de treballador/es en plantilla o sigui que en ma d'obra intensiva es valori a partir del volum de facturació de l'empresa.
- Lluita contra la corrupció i frau contractual ja sigui voluntària o involuntària.
- Incorporar criteris de contractació social, sostenible i innovadors però que sempre estiguin vinculats al objecte del contracte.

ACEDE proposa com a aspectes a valorar:

- El retorn de la inversió. Es a dir, la contractació en termes locals comporta una inversió en el teixit empresarial del territori i una activació social del mateix.
- Afavorir la contractació de pimes que representa més del 98% del teixit empresarial de Catalunya.
- Caldria tenir el mapa de necessitats estratègiques, de proveïdors actuals i veure les diferències entre necessitats estratègiques i serveis/ productes que es demanen a les licitacions.
- Aspectes mediambientals, polítiques socials de les empreses (sense necessitat de ser 3er sector), polítiques d'innovació i de participació de les PIME al desenvolupament dels serveis.
- És molt important lluitar contra la corrupció i contra els actors que la promouen. Una bona mesura seria que les empreses que opten o treballen amb les administracions públiques disposin d'uns canals ben definits per poder denunciar possibles situacions d'irregularitat.

7. Quines mesures de caràcter social a incorporar en els contractes públics considereu que podrien ser més efectives?



ASCEN proposa l'increment de la jornada laboral. En el sector de la neteja la contractació a temps parcial afecta aproximadament a un 75% de les nostres persones treballadores. El motiu més rellevant d'aquesta situació es la falta de conciliació de la vida laboral i familiar dels nostres treballadors/es i degut a ser un sector altament feminitzat, principalment les treballadores es veuen obligades a treballar en jornades partides on dificulta molt la conciliació per necessitats familiars.

ACEDE proposa les mesures següents:

- Reduir la parcialitat, de tal manera que les persones treballadores puguin incrementar la seva jornada amb horaris més flexibles.
- Potenciar la conciliació amb horaris de prestació laboral més flexibles, que no es regeixin per el còmput d'hores diàries sinó per la qualitat del servei que es presta.
- Inserció de grups vulnerables a la contractació, sense imposar tipologies.
- Exigència als criteris d'adjudicació d'activitats o projectes que afavoreixin a la comunitat on els servei a contractar sigui l'eix central.
- Més enllà de les mesures de caràcter social a incorporar, que poden ser una llista molt nombrosa i que l'administració ja té contemplades, la qüestió és quin cost comporten aquestes mesures que exigeix i per tant, aplicar-les com a partida de la despesa.

La Sra. AN no proposa mesures, sinó que qüestiona les mesures de caràcter social i mediambiental en els termes següents:

- Incorporar mesures vinculades a l'alimentació saludable o a la compra de productes de comerç just suposa que el cost de la partida corresponent sigui més elevat. Si la partida està molt ajustada les empreses petites poden tenir dificultat per poder presentar una proposta adient.
- Si s'inclouen mesures per la reducció d'emissions en CO2 com per exemple la utilització de vehicles elèctrics, cal tenir present que algunes entitats o empreses caldrà que facin canvi dels vehicles i això suposa un cost.
- Incorporar persones amb algun tipus de discapacitat pot suposar en funció del tipus de tasca, o amb necessitats d'inserció laboral per vulnerabilitat, adaptacions funcionals del lloc de treball, o un acompanyament periòdic de la persona per a que pugui desenvolupar la tasca...

8. Quins mecanismes de millora i simplificació dels processos de contractació considereu que s'haurien de valorar?

ASCEN proposa com a mecanismes de millora i simplificació:



- Una única plataforma de la contractació on es recullin tots els processos de licitació de tots els òrgans de contractació de Catalunya.
- Models de plecs unificats i específics per sectors on la fórmula per la valoració econòmica sigui sempre la mateixa i en el mateix % i que el mateix succeeixi en els criteris objectius i subjectius puntuables, deixant un % de la puntuació per donar resposta a les especificitats de les instal·lacions o particularitats del contracte.
- Programació i actualització permanent dels processos de licitació i adjudicació dels contractes.
- Dotar el TCCSP d'estructura suficient per no paraitzar els processos de contractació pública.

ACEDE considera que s'hauria de valorar:

- Definir una única plataforma de presentació de licitacions. Creiem que el canvi a la plataforma digital i la presentació de les licitacions de forma electrònica ha sigut l'element més revolucionari en matèria de contractació i ha suposat un avanç revolucionari.
- La possibilitat de gestionar els avals de forma digital també simplifica molt els processos.
- Accés sempre per part de l'Administració a la informació pública. Només aquelles entitats que presentin per la seva naturalesa opacitat en les comptes o registres que siguin les que facin l'esforç per aflorar les seves dades.

La Sra. AN proposa les mesures següents:

a) Unificació dels processos de presentació de les licitacions. Actualment i en funció dels diferents òrgans contractants existeixen diverses plataformes informàtiques on dipositar la proposta. Cadascuna de les plataformes té requeriments diferents a nivell informàtic. Això suposa que les empreses/entitats han de poder conèixer el funcionament de cada una d'elles, dificultant l'accés de les PIMES, els autònoms i les entitats d'economia social o tercer sector.

b) RELI.

- Simplificar els processos d'actualització de dades i de complementació de la informació requerida al RELI ajudaria a facilitar la gestió de les licitacions per part de les entitats.
- De la mateixa manera quan s'actualitza el funcionament del registre o es fan canvis, seria adequat que s'informés de forma automàtica a les entitats donades d'alta al RELI, ja que a



vegades hem vist de cop i volta com han canviat pantalles o manera de visualitzar la informació sense que entenguem que ha passat o com funciona a partir de l'actualització.

c) Tribunal Català de Contractes. Agilització del temps de resposta dels recursos per tal de no afectar a la contractació i a la gestió dels contractes.

9. En quins àmbits creieu que les centrals de compres poden ser un bon mecanisme de racionalització de la contractació pública?

ASCEN proposa:

- Extrapolar el model d'Acord marc de neteja de la Comissió central de Subministraments a altres administracions públiques de Catalunya.

- Consultes preliminars al sectors afectats.

- Elaboració d'un "Codi de Bones Practiques".

- No al "Números Clausus" d'empreses homologades.

- Accés i sortida de l'Acord Marc de forma dinàmica amb criteris d'acompliment o incompliment ben definits.

- Definir l'àmbit d'aplicació de la contractació basada

- Discriminació positiva a favor de les pimes.

- Lotització en la contractació basada i llista de motius clars per justificar el no fer-ho. Per altre banda limitar el nº de lots adjudicats a la mateixa empresa o grup o UTE, etc.

ACEDE assenyala que:

- Cal un major control i millors preus per l'administració. Però novament, això tanca les portes a pimes i altres tipus d'empreses que vulguin accedir a la contractació pública.
- Entenem que les comissió de subministrament, gestionen els bens i serveis que aprovisionen la pròpia Administració o entitats de dret públic... Durant la COVID es va posar sobre la taula que les pròpies centrals de compres de l'Administració alleugerés i pactes preus assolibles per les entitats que ho necessitaven i que prestaven serveis al ciutadà. Al sector social no va funcionar. Per tant, centrals de compres en la contractació de subministraments, no de serveis.
- Les centrals de compra poden ser bon mecanisme però sempre que no limitin el número d'empreses que poden licitar ja que això comporta una discriminació respecte al resta de les empreses i limita la lliure concurrència.



- El sistema adequat seria el d'homologació dinàmica o constant.

10. Quins sistemes d'avaluació dels contractes podrien ser útils per verificar-ne el correcte compliment?

ASCEN proposa la creació d'un òrgan extern i independent per verificar l'acompliment dels compromisos adquirits en l'homologació i en la contractació basada. Aquest òrgan entre altres hauria d'auditar els següents aspectes del contracte:

- * Compliment del conveni col·lectiu sectorial
- * Compliment en matèria de Seguretat Social i Tributaria.
- * Compliment en l'abonament de salaris.
- * Compliment dels compromisos manifestats en el procés d'adjudicació en temes de qualitat, socials, innovació, mediambientals, etc. Aquest seguiment hauria de ser permanent durant tota la vigència del contracte i amb un informe final de tancament

ACEDE assenyala en primer lloc que, el que cal és que es faci aquest seguiment, ja que a la pràctica no s'està fent. Seguidament proposa com a sistemes:

- El sistema de semàfor és un sistema normalitzat i que permet al usuari final poder veure i decidir quina és la entitat més adequada, amb les mateixes regles de joc.
- Homogeneïtat en els informes de satisfacció dels responsables d'equipaments.
- Homogeneïtat en els requeriments que es fan a les empreses per sector.
- Establiment d'uns objectius per dates a mode de diagrama/cronograma.
- S'hauria de crear un òrgan extern i independent dels òrgans de contractació que s'encarregués de la verificació i compliment dels serveis i de tot el compromès en els projectes dels licitadors.
- Un bon sistema és per exemple, per els serveis públics socials, el "CQC" anglès, Care Quality Commission, on les puntuacions de cada proveïdor són públiques i accessibles. <https://www.cqc.org.uk>
- Qualsevol sistema que faciliti la comprovació del compliment o no de tots els aspectes recollit en l'oferta de l'empresa adjudicatària incloses les millores proposades si es el cas.

11. Penseu que s'haurien de preveure altres objectius?

ACEIM proposa dos nous objectius:



- Limitació de la valoració, com a criteri d'adjudicació dels contractes d'obra, de l'oferiment pel licitadors de terminis de garantia no més extens que els oferts pels fabricants dels equips.
- Determinació del preu a satisfer a l'adjudicatari a partir dels preus individualment ofertats i no per aplicació lineal de la baixa resultant de l'oferta de l'adjudicatari.

ASCEN proposa:

- Preservar a les pimes pel que fa la consideració de successió d'empresa en licitacions en que és obligatòria la subrogació del personal. Per tot això, ASCEN proposa una modificació de l'article 44 del Decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors o que fins que això sigui efectiu els certificats que emet l'AEAT i la SS especifiquin exactament amb el màxim detall la situació tributària del contractista sortint ja que pensem que la Llei de Transparència exigir el detall és possible.
- Afavorir la col·laboració publico/privada. En la contractació emparada en aquest model es fonamental la transparència en tot el procés, licitació, adjudicació i execució.
- Regular millor la contractació menor.
- Establir criteris ben definits per no portar a terme el model de contractació pública de serveis afavorint altres models com son la internalització, gestió per mitjans propis, i si es fan aquest canvis obligar a fer auditories posteriors (anualment) per tal de verificar les valoracions inicials que es van reflectir en l'expedient que justificaven econòmicament la mesura.
- Contractació reservada. Tenir un mapa de la realitat a qui va dirigit aquest model de contractació tant en el volum de treballadors al que es vol inserir com en el d'empreses homologades per dur a terme la reinserció.
- Concerts, definir un model consensuat amb els agents socials.
- Millorar la transparència en els expedients de recursos especials: tota la informació que els òrgans de contractació aportin i argumenten davant dels tribunals administratius de recursos contractuals ha de ser objecte de consulta i posat a disposició de forma electrònica perquè el recurrent en tingui constància.
- Millorar la transparència en els informes de justificació de "no aplica lots". L'informe de Necessitat hauria de figurar a la documentació que conformen els plecs de licitació i aquest Informe de Necessitat ha d'argumentar amb tota mena d'amplitud i detall tècnic si és el cas el raonament de la no-aplicació de lots. La divisió per lots ha de tendir també a ser per especialitat. Això comporta que realment els treballs, serveis o subministraments els faci l'empresa especialista, amb mitjans i personal propis, sense intermediaris, reduint la

subcontractació o la revenda innecessàries, a la vegada que suposaria una important millor relació qualitat-preu a la CP.

- Millorar els acords marc. Proposem millorar la regulació dels acords marc, un instrument tan important a la LCSP només té 4 articles per la qual cosa els òrgans de contractació utilitzen criteris subjectius a l'hora d'establir procediments o limitacions en no estar degudament regulats, com ara el "números clausus" d'empreses a seleccionar en un acord marc determinat. També s'hauria de regular la concentració d'adjudicacions als contractes derivats d'un acord marc tal com ho fa en la limitació d'adjudicacions a les licitacions en què es contempen diversos lots.

ACEDE proposa els següents objectius:

- Establir un mecanisme de revisió de preus pels concursos públics de durada superior a un any i pels supòsits d'augment dels costos tant materials com laborals com del IPC.
- També s'hauria de regular un mecanisme per a que l'empresa entrant no hagués d'assumir els possibles deutes de l'empresa sortint sense, a més, conèixer-les, ja que actualment els certificats d'estar al corrent de pagament s'emeten encara que l'empresa tingui deute aplaçat.
- Establir un marc legal en el que els òrgans de contractació es puguin emparar per a excloure licitadors la manca de respecte als convenis laborals vigents.
- No doblar els recursos, afavorit la col·laboració publicoprivada. Per exemple, en el sector serveis d'atenció a les persones la informació d'una persona treballadora social amb les famílies es fa per triplicat, alentint qualsevol decisió i esgotant a les famílies.
- Creixement i potenciació de les empreses petites i mitjanes del territori.
- Reducció del pes dels criteris econòmics a les licitacions públiques.
- Dotació de més pressupost per una major implementació de mesures sostenibles de contractació i de caràcter social.
- Lluita contra la corrupció.
- Implementació d'eines per la simplificació de la burocràcia (en aquest cas s'ha notat una evident evolució en aquests últims anys).
- Allargament de la duració dels contractes que permetin fer inversió en mitjans materials i personals.



- Establiment d'un tipus de plataforma de contractació específica pels adjudicataris dels acords marcs per eliminar la necessitat de ser convidats, sinó que es pugui trobar tota la documentació en una única plataforma.

4. CONCLUSIONS

Per part dels participants es comparteix la necessitat de disposar d'una llei de contractes públics de Catalunya que aglutini i cohesioni la regulació de la contractació pública, que millori, adapti i simplifiqui els processos de contractació pública a tot el sector públic de Catalunya.

Les aportacions han estat nombroses i interessants, però pel seu volum és inviable donar una resposta individualitzada a cascuna de les propostes plantejades. Entre els aspectes que al llarg del procés participatiu es proposa que haurien d'incorporar-se en una llei catalana de contractes del sector públic i que aquesta Direcció General de Contractació Pública considera interessant que siguin objecte de dita regulació, cal destacar: les consultes preliminars de mercat; les propostes relatives a la transparència i publicitat dels procediments d'adjudicació i d'execució dels contractes; la contractació menor; la simplificació dels procediments d'adjudicació i el desenvolupament de determinats procediments; els contractes de serveis a les persones; l'establiment dels principis generals de l'actuació concertada; la contractació de medicaments; la contractació electrònica; l'obligatorietat de l'ús de la llengua catalana; la contractació estratègica; l'accés de les pimes, autònoms i tercer sector als procediments de contractació pública; la col·laboració públicoprivada; els encàrrecs a mitjans propis; així com la les especificitats de la contractació de les entitats locals.

No obstant això, cal tenir en compte que es tracta d'una norma amb rang legal i que, per tant, la regulació d'aspectes molts concrets no pot ser objecte d'una norma amb aquest rang, sinó que s'ha de deixar per a un futur desenvolupament reglamentari, si escau.

Així mateix, cal assenyalar que un nombre important de propostes, malgrat ser molt interessants i de gran actualitat, depassen l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, ja que són qüestions bàsiques que, en tot cas, es poden introduir com a modificacions a la normativa bàsica en matèria de contractació pública.

En darrer lloc, mitjançant Acord de 30 d'agost de 2022, el Govern de la Generalitat va aprovar [l'Estratègia catalana de millora de la compra pública](#), que entre els objectius i accions que preveu ja recull moltes de les mesures concretes que s'han proposat al llarg d'aquest procés participatiu, en especial pel que fa a la simplificació, racionalització i professionalització de la compra pública, els seguiment i control de l'execució dels contractes, la millora de la transparència, l'impuls de la contractació amb pimes i entitats dels tercer sector, el suport als ens locals, entre d'altres. No obstant, la pròpia *Estratègia* ja preveu quines de les accions previstes hauran de ser objecte de la futura llei catalana de contractes públics.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**

Barcelona, a 28 de setembre de 2022

Anna Ciutat i Coronado
Subdirectora general de Regulació
i Supervisió de la Contractació Pública