

Faig us del dret de participació que em brinda el Departament d'Exteriors, en relació amb la consulta pública sobre l'avantprojecte de llei de creació del cos d'acció exterior i Unió Europea, per fer-los-hi arribar la meua proposta a les preguntes que formulen per centrar les aportacions, i aprofito per permetre'm la llibertat de fer-ne una de pròpia, relacionada amb l'àmbit d'aplicació del futur text normatiu.

1. Pel que fa al nom, trobo encertades les identificacions que han emprat les CA que han regulat el tema, en el ben entès que em sembla més simple la identificació com a tècnic/a superior en acció exterior que s'ha fet servir a la Rioja.

2. Quant a les funcions que haurien d'exercir, no seré massa innovador, atès que pel rang de llei de la norma que està en procés d'elaboració, i per assegurar una cobertura legal prèvia que minimitzi la eventual interposició de recursos, suggereixo que no ens allunyem gaire de les previsions contingudes en la disposició addicional sisena del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, per bé que adaptades al context internacional que es vol atorgar a aquest cos, sense perjudici que si escauen majors concrecions, es puguin diferir a un eventual desenvolupament reglamentari.

En conseqüència, proposo quelcom com ara:

1. Es crea el cos superior d'acció exterior i Unió Europea. Correspon al cos superior d'acció exterior i Unió Europea desenvolupar activitats de nivell superior corresponents a tasques administratives de gestió, d'inspecció, d'execució, de control o similars, en les matèries que són pròpies de l'àmbit de l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya i de la Unió Europea.

2. Dins del dit Cos als funcionaris i les funcionàries pertanyents a la seva Escala Superior, els hi correspon complir les funcions de caràcter administratiu de nivell superior: de direcció administrativa, de gestió, d'estudi i propostes, de preparació de normativa, d'elaboració d'informes que requereixin un coneixement complet de la legislació internacional, administrativa i similars, en les matèries pròpies de l'àmbit suara esmentat. Sense perjudici de la determinació dels criteris de desenvolupament per reglament de les qüestions que, per raó de l'especialitat de les funcions del cos i de l'escala, se separen de les normes generals d'aquesta Llei i necessiten un tractament específic.

3. Per a l'accés a aquest cos i a aquesta escala s'exigeix la possessió d'un dels títols del grup A, subgrup A1 que s'estableixen l'article 19 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i en l'article 76 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP).

Àmbit d'aplicació

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació que es pugui descriure en un hipotètic article 2 d'aquesta llei, em permeto de suggerir, ultra l'aplicació immediata i directa d'aquest règim estatutari al personal de l'Administració de la Generalitat que s'incorpori a aquets cos, que aquesta llei també sigui d'aplicació al personal de les universitats públiques i de les administracions locals de Catalunya, que n'hagin de menester, tot respectant els principis d'autonomia universitària i local, sense necessitat de fer cap referència a les previsions contingudes en la normativa bàsica de règim local, pel que fa termes que estableix la legislació sobre funció pública local, com tampoc a l'autonòmica local, perquè, al meu parer, ambdues normatives estan superades i, a dia d'avui, s'excedeixen en regular sota la veu de règim local, les eventuais singularitats en matèria de personal, atès que estan mancades de legitimitat, a la vista de les previsions de l'article 149.1.18CE.

En la meua opinió, l'article de la CE esmentat, només habilita a l'AGE a l'establiment de les bases del règim jurídic de l'Administració local, i el mateix hauria de fer la normativa autonòmica de desenvolupament, tota vegada que l'establiment de les bases del règim estatutari dels funcionaris de totes les administracions hauria de romandre regulat en el TREBEP.