

Aportacions al reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, en la fase de consulta pública prèvia

En relació a la Segona consulta ciutadana sobre el projecte reglamentari de desenvolupament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, des del Departament de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona formulem les següents observacions sobre el projecte normatiu inicial sotmès a consulta ciutadana:

1. A l'article 6.2, entenem que la referència als "municipis de gran població" fa referència als del títol X de la LRBRL. Tanmateix, esmentar que a l'Ajuntament de Barcelona, en el seu Codi ètic i de conducta (que va ser aprovat com a disposició normativa de caràcter general), es regula quins són els càrrecs que tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes de la Llei 19/2014, i la regulació no coincideix completament amb la proposada en aquest article 6.2.
2. A l'article 10.4, suggerim substituir les referències al "*Portal de transparència de Catalunya*" per "*Portal de transparència de Catalunya o el portal de transparència de la pròpia entitat local*". Ja que les entitats que han de publicar la informació a la qual es fa esment no són autònomes per publicar informació al portal de transparència de Catalunya www.transparenciacatalunya.cat.
3. A l'article 25.3,
 - a. caldria aclarir com s'ha de procedir en el cas en que la informació es publica a temps real (és a dir, que s'actualitza de forma contínua des dels sistemes d'informació de gestió),
 - b. hi ha casos on la permanència de cinc anys de la informació no aporta valor,
 - c. en la informació que conté dades personals, si el període de cinc anys no està regulat de forma explícita en la llei, el manteniment de la informació durant aquest termini podria contravenir el principi de limitació del termini de conservació de les dades personals. Seria el cas, per exemple, de les autoritzacions de compatibilitat, i de les retribucions i perfils i trajectòria professional dels alts càrrecs.

Per aquests motius, suggerim eliminar aquesta previsió genèrica i regular de forma específica, en cadascun dels articles que fan referència a les diferents matèries, el termini de conservació de la informació.

4. A l'article 25.6, suggerim que es prevegi l'elaboració d'un model d'avaluació interna en matèria de transparència activa per a les administracions locals, per tal que totes elles s'autoavaluin seguint una metodologia uniforme. Això facilitaria el procés d'avaluació, la comparació de resultats entre les diferents administracions i la difusió de millors pràctiques.
5. Demanem que es valori si la informació a publicar en el cas de les autoritzacions de compatibilitat (article 27.6), podria ultrapassar el que disposa la Llei 19/2014, contravenint així el principi de licitud del tractament de les dades personals a més del principi de minimització de les dades.

6. A l'article 30.1, demanem que es revisi si els estats de tramitació de la normativa que s'enumeren, reflecteixen correctament el procediment de tramitació de les disposicions normatives de les administracions locals.
7. En els articles 33 (contractació), 35 (convenis de col·laboració) i 36 (subvencions i ajuts), s'especifica que el compliment de l'obligació de publicar aquesta informació "*es farà*" efectiu a través de la publicació a la corresponent plataforma. Sugerim substituir aquesta expressió per "*es pot fer*", sens perjudici de l'obligació que s'estableixi, en la normativa que regula cadascuna de les matèries, de remetre la informació a les plataformes o registres centralitzats. Així els ens locals, en exercici de la seva autonomia, podran optar per realitzar la publicitat activa al portal de transparència a través de la construcció de visualitzacions alternatives sobre les mateixes dades.
8. En document inclòs a continuació, us trametem les observacions sobre el Títol IV formulades pel Servei de Documentació i Accés al Coneixement de l'Ajuntament de Barcelona.

Barcelona, 19 de juliol de 2019

Rosa Valentí Fontanet
Cap del Departament de Transparència

ASSUMPTE: Consideracions al Títol IV. Reutilització de la informació pública de la proposta de Reglament de desenvolupament de la Llei 19/2014 de transparència

L'Ajuntament de Barcelona, amb l'assessorament de l'Oficina de Difusió del Coneixement de la UB, va començar a treballar la reutilització de la informació/documentació municipal pública a l'any 2015, amb la creació per Decret d'Alcaldia del 23/3/2015 (BOPB 29/4/2015) del Repositori institucional BCNROC (<https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat>) que acull tota la producció documental municipal.

Aquest repositori s'ha creat sota el paraigües del moviment internacional d'Accés Obert, avalat per declaracions d'àmbit internacional d'alt compromís social com són Budapest Open Access Initiative (2001), Bethesda Statement on Open Access Publishing (2003) i la Berlin Declaration on Open Access to Knowledge in the Sciences and Humanities (2003) que promou la disposició, lliure i gratuïta, de la informació digital, a Internet, i facilita la reutilització d'aquesta amb les mínimes restriccions legals, econòmiques i tecnològiques possibles.

El BCNROC facilita tota la informació amb metadades Dublin Core, permet la reutilització de la documentació municipal adoptant les Llicències obertes de lectura automàtica Creative Commons que són obligatòries per la publicació dels diferents tipus de documents municipals i atorga un identificador unívoc, estable i persistent (URI) a cada un dels ítems descrits.

Actualment, el repositori permet l'Accés Obert a més de 66.000 documents que porten les llicències CC i les metadades de condicions d'ús per cada un dels documents. Molts d'aquests documents s'enllacen i difonen des del Portal de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona per tal d'acomplir amb els requisits de publicitat activa.

Degut a que les llicències CC usades al BCNROC garanteixen el compliment de les condicions generals aplicables a la Llicència Oberta d'ÚS d'Informació-Catalunya, que es comenta a l'article 60 del Títol IV de la proposta de Reglament, es demana que el nou reglament no limiti la reutilització a l'ús únic de la Llicència Oberta d'ÚS d'informació-Catalunya, sinó que es permeti utilitzar altres llicències lliures obertes reconegudes i utilitzades internacionalment com les Creative Commons.

Barcelona, 19 de juliol del 2019

Marta Ràfales Caelles
Cap del Servei de Documentació i Accés al Coneixement