



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Memòria general del projecte

Índex

- Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen
- Marc normatiu
- Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigència i derogacions resultants.
- Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència.
- Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

1. Introducció
2. Situació actual del sòl agrari a Catalunya
3. Estructura de la tinença de la terra de les explotacions agrícoles i la situació dels arrendaments de finques rústiques
4. Finalitats del reglament
5. Objectius específics que persegueix la regulació
6. Aspectes de la situació actual que es pretén modificar i beneficis que comportarà
7. Alineació de la normativa proposada amb el Pla de Govern i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) a assolir per l'Agenda Catalunya 2030
8. Mecanismes que s'estableixen en la regulació per aconseguir la posada en marxa de les parcel·les en desús
 - 8.1 Detecció de les parcel·les agràries en desús
 - 8.2 Declaració de les parcel·les en desús
 - 8.3 Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús
 - 8.4 De les garanties pels propietaris i pels arrendataris
 - 8.5 Mecanismes per accedir al conreu de les parcel·les en desús
 - 8.6 Seguiment a avaluació del funcionament del Registre
9. Conclusions



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

1. Introducció

Catalunya té 3,2 milions d'hectàrees de superfície, de les quals 828.000 hectàrees es poden considerar terres de conreu i més de 2 milions d'hectàrees són de caràcter forestal. Es calcula que d'aquestes 828.000 hectàrees de conreu, unes 98.500 poden ser conreus abandonats o estan en procés de ser-ho.

L'abandonament de parcel·les agrícoles és un fenomen que succeeix des de fa temps a tota Europa i al qual s'ha donat relativament poca importància, o almenys no tota la que corresponia ateses les conseqüències ambientals, econòmiques i socials que comporta.

El fenomen de la disminució de la superfície de sòl agrari és un procés complex que està vinculat a nombrosos factors, com per exemple, l'envelliment de la població rural, l'exigència de la major productivitat de les explotacions agràries, la no dedicació a l'activitat agricultura per part de molts propietaris i la situació del mercat dels arrendaments rústics però, també, a la manca d'incentius i d'intervenció per part de l'administració per pal·liar aquesta problemàtica.

L'abandonament de l'activitat agrària i també l'abandonament del conreu d'algunes parcel·les, a més de disminuir la superfície agrària destinada a la producció d'aliments, també té uns efectes negatius sobre la creació de riquesa en l'àmbit rural. Així mateix, s'afavoreix el creixement de la vegetació i el deteriorament de les infraestructures productives com els sistemes de reg, tancats, camins, etc., de manera que es fa molt difícil reactivar l'activitat en un futur. Aquests processos de deteriorament afecten directament a l'entorn immediat i l'entorn no tant immediat a llarg termini.

En general les primeres parcel·les que s'abandonen són les que tenen mala accessibilitat, bé per llunyania o perquè tenen fortes pendents, també les que tenen sòls pedregosos i/o poc fèrtils i es converteixen en parcel·les poc rentables per l'activitat agrària. Aquests factors "físics", juntament amb altres de caràcter estructurals, socioeconòmics, ambientals, legals, etc., són els principals motius d'abandonament. Sigui com sigui, l'abandonament es converteix així en causa efecte de desastres naturals, tals com l'erosió, inundacions, desertització, incendis forestals, etc., que posen en perill la nostra societat.

Les conseqüències ambientals i paisatgístiques dependran de l'entorn en el que es trobin les parcel·les abandonades. En general, els canvis són relativament ràpids i evidents, essent el més visible la colonització de la vegetació. Així, comença amb formacions herbàcies i de matoll que, si hi ha bosc a prop, acaba incrementant la massa i la continuïtat forestal. Aquesta massa forestal crea un nou paisatge a canvi de perdre la identitat del lloc, construïda durant segles per l'activitat humana.

A més, la relació directa que existeix entre l'abandonament de parcel·les i la intensitat d'incendis forestals, no només es degut a l'increment de massa forestal, ja que la continuïtat



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

dificulta l'accessibilitat i complica la gestió en cas que es produís un incendi, sinó que un altre element que cal considerar és l'erosió, molt preocupant en l'àmbit de la Mediterrània, sobretot en parcel·les amb pendents, on la falta de pluja i l'escorrentia superficial afavoreixen l'erosió i la desaparició de terrasses i bancals.

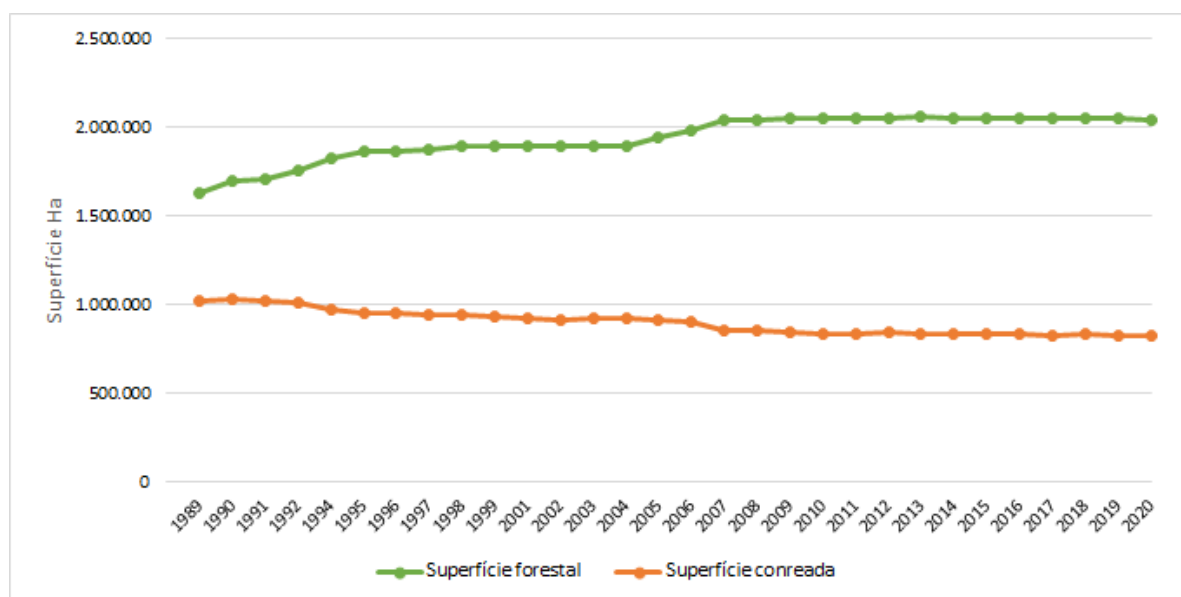
L'abandonament de sòl agrari també afavoreix l'augment d'hàbitats favorables per la fauna salvatge, molts a tocar de zones residencials i urbanes amb el consegüent increment d'incidents. Per tot això, és important detectar i localitzar aquestes parcel·les i establir eines per a poder-les recuperar.

En les últimes dècades hem vist com s'incrementava la superfície forestal i com disminuïa la superfície agrària. A continuació es detalla el gràfic on es pot veure la tendència:

Gràfic 1. Evolució de les categories Forestal i de Conreu (1989-2020)

Font: [Distribució de la superfície de Catalunya \(1989-2016\)](#)

Nota: s'han afegit les dades corresponents als anys, 2017, 2018, 2019 i 2020 per completar la sèrie



Finalment, cal remarcar que des del punt de vista territorial, aquests sòls sempre s'han situat en un plànol secundari en relació amb el tractament legal del sòl urbà. Així, tenint en compte la importància quantitativa i qualitativa dels espais agraris, és clar que mereixien un reconeixement de llurs valors mitjançant una regulació pròpia que finalment s'ha culminat amb l'entrada en vigor de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

2. Situació actual del sòl agrari a Catalunya

En relació amb els usos del sòl, Catalunya està dividida en quatre grans grups: (1) superfície forestal, (2) àrees sense vegetació, (3) conreus i (4) territori urbanitzat i infraestructures.

En relació amb les àrees sense vegetació cal destacar que es tracta de tota aquella superfície que és improductiva o no es pot considerar ni bosc ni territori urbanitzat. (veure taula 1)

Taula 1. Distribució general de la superfície de Catalunya

Font: <http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/estadistiques/agricultura/distribucio-general-superficie-catalunya/>

Classe		Definició
Superfície forestal	Bosc	Tot terreny poblat per arbres
	Bosquines	Màquies, garrigues, brolles, landes, arbusts, matolls i situacions de trànsit entre bosc i matollar
	Altra vegetació	Prats, pastures, herbassars, vegetació de zones humides, erms pasturats
Àrees sense vegetació		Sòls nus, roquissars, escarpaments, tarteres, xaragalls, sorral i platges, congestes, llacs, embassaments i rius
Conreus	Secà	Terrenys sembrats, plantacions d'espècies anuals o plurianuals, sempre amb forta intervenció humana (cultius herbacis i llenyosos, de regadiu i de secà, guarets)
	Regadiu	
Territori urbanitzat i infraestructures		Nuclis urbans, zones urbanes de baixa densitat, zones industrials i comercials, infraestructura viària

A partir d'aquesta distribució del sòl, a continuació es mostren les dades dels diferents usos de sòl corresponents al període comprès entre els anys 2001 i 2020, evidenciant així les variacions de superfície en els últims 20 anys:

Taula 2. Superfície de Catalunya segons els usos de sòl

Font: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Usos del sòl	Usos 2001		Usos 2020		Diferència 2001-2020	
	Ha	%	Ha	%	Ha	%
Bosc	912.818	28,45%	1.124.224	35,01%	211.406	23,16%
Bosquines	478.136	14,90%	711.316	22,15%	233.180	48,77%
Altres	511.902	15,95%	211.553	6,59%	-300.349	-58,67%
Sup. Forestal	1.902.856	59,30%	2.047.093	63,76%	144.237	7,58%
Sense vegetació	170.975	5,33%	115.560	3,60%	-55.415	-32,41%
Secà	661.200	20,61%	555.119	17,29%	-106.081	-16,04%
Regadiu	266.112	8,29%	273.692	8,52%	7.580	2,85%
Sup. Conreu	927.312	28,90%	828.811	25,81%	-98.501	-10,62%
Urbanitzat i altres	207.526	6,47%	219.333	6,83%	11.807	5,69%
	3.208.669	100,00%	3.210.797	100,00%		



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

El càlcul de la diferència en hectàrees mostra la superfície absoluta que hi ha de més o de menys al 2020 corresponent a la categoria a la qual es fa referència. La diferència en percentatge mostra la part proporcional que s'ha perdut o s'ha guanyat en relació a l'any 2001.

Tenint en compte aquesta distribució de la superfície de Catalunya per anys, s'aprecia que hi ha un increment important en la categoria forestal i una pèrdua significativa en la categoria de conreus. Això no vol dir que la pèrdua de superfície de conreus incrementi directament la superfície forestal, però sí dona una idea de la pèrdua de sòl agrícola que pateix el territori i explicaria el preocupant increment de la massa forestal. Només cal parar atenció a les 211.000 *ha* i 233.180 *ha* positives, corresponents als usos de boscos i bosquines respectivament.

En els últims 20 anys s'han deixat de cultivar 98.501 *ha* (disminució del 10,62%) i al contrari, la superfície forestal ha crescut 144.237 *ha*, que representa un increment del 7,58%.

Aquest procés de pèrdua de sòl agrari no només s'ha produït en aquestes dues dècades, atès que es calcula que el procés d'abandonament s'ha produït amb més intensitat des de la segona meitat del segle XX, arran d'una extraordinària expansió de la urbanització i un increment del consum de sòl per urbanitzar.

En general van desaparèixer les zones agrícoles que es trobaven a tocar de les ciutats, moltes transformades en nous usos com habitatge, equipaments, zones industrials, etc., per tant, no es poden considerar com a sòl agrari abandonat. Les zones agràries que es trobaven més lluny de les ciutats també es van abandonar degut, en molts casos, als moviments migratoris de les zones rurals en resposta a la demanda de mà d'obra de les zones urbanes que porta com a conseqüència el despoblament de les zones rurals.

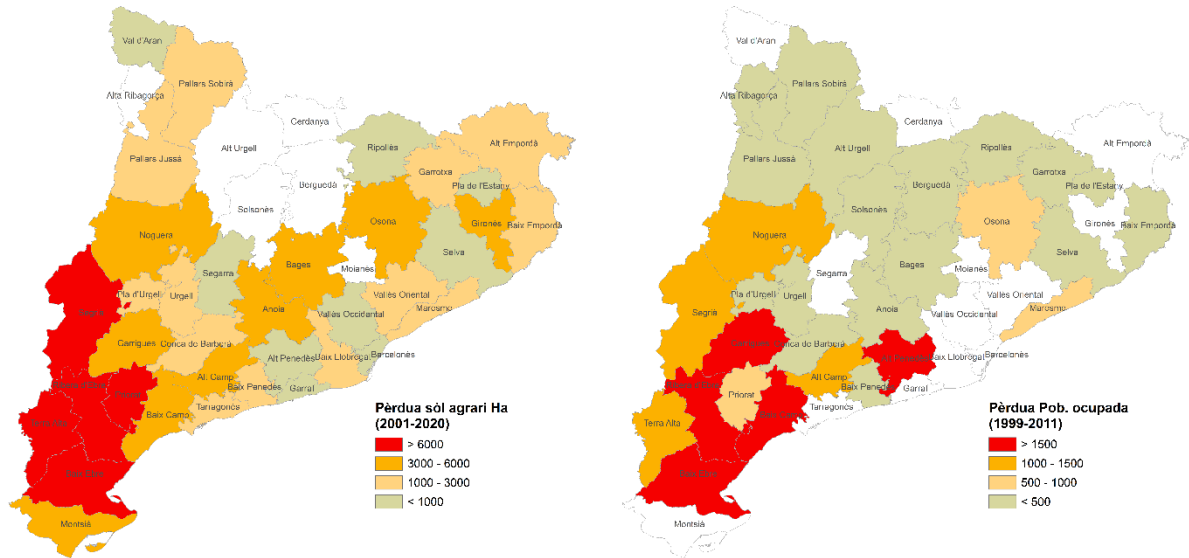
A continuació es detallen els Mapes de pèrdua de sòl agrari per comarques i de pèrdua de població ocupada en el sector:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Mapa 1. Pèrdua sòl agrari i pèrdua de població ocupada en el sector
 Font: Idescat a partir de dades del Cens agrari de l'INE



Observant aquests dos mapes es podria afirmar que hi ha una relació entre la pèrdua de sòl agrari i la pèrdua de població ocupada en el sector, i aquesta es concentra principalment en les comarques de les Terres de l'Ebre, del camp de Tarragona i de Lleida.

En relació amb l'estructura econòmica de Catalunya, es pot afirmar que el medi rural i el sector agrari, ja des dels anys seixanta del segle passat, ha assistit a un seguit de profundes transformacions que n'han modificat molts dels elements tradicionals. Així, els canvis operats en l'estructura econòmica del país han comportat una disminució progressiva del pes del sector primari en el PIB català, correlatiu a la seva pèrdua d'importància en el context del conjunt de l'economia. Als anys seixanta el sector agrari representava el 13,2% del PIB a Catalunya, en canvi, l'any 2000 tan sols representava l'1,52% (1.942 milions d'euros) i l'any 2020 representa només l'1,03% del PIB (2.307 milions d'euros).

La disminució del pes del sector agrícola en l'economia s'ha traduït en una considerable baixada del nombre d'explotacions, segons les dades d'Idescat (dades del cens agrari de l'INE) de les 127.285 explotacions que hi havia el 1982 es va passar a 56.701 explotacions del 2016. La base territorial de les explotacions també es va veure alterada, ja se'n va incrementar la dimensió mitjana, passant de 17,7 hectàrees el 1999 a 29,5 hectàrees el 2016.

La introducció de tecnologia en la producció agrària (maquinària i nous procediments de cultiu i de cria de bestiar) han comportat una remarcable millora tant de la producció com de la productivitat per població ocupada. La millora de la productivitat explica que s'hagi



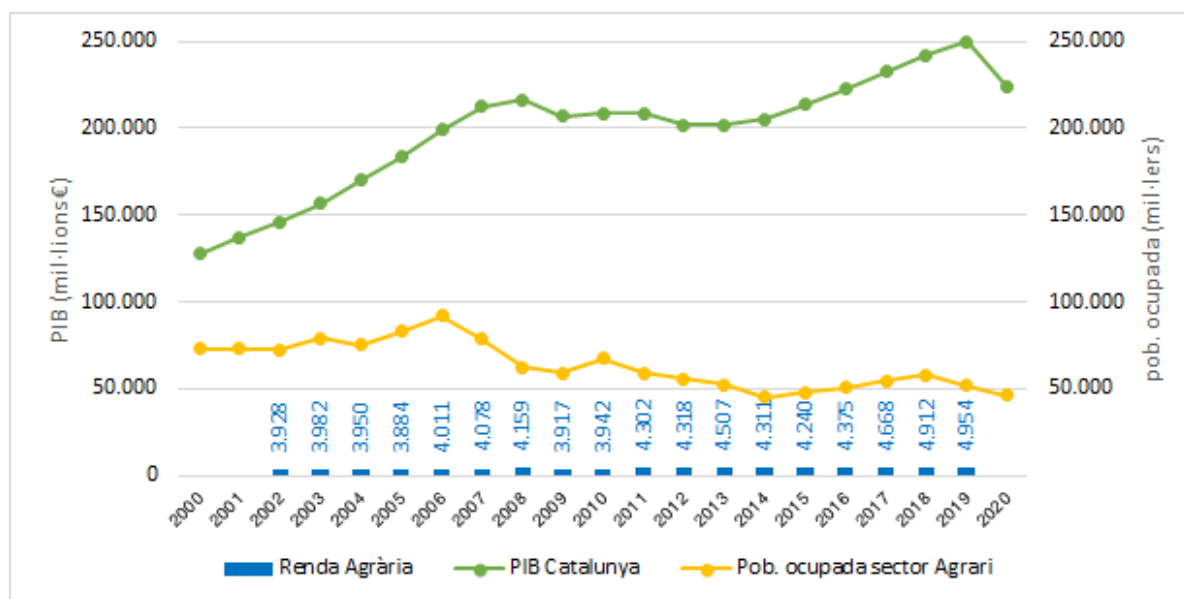
PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

perdut el 36,30% de població ocupada en el sector i la tendència és a la baixa, mentre que s'ha mantingut i incrementat lleugerament la producció.

Gràfic 2. Evolució del sector agrícola a Catalunya (2001-2020)

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades publicades a l'IDESCAT



Finalment, cal remarcar que existeix actualment una problemàtica real en el sector agrari degut al progressiu i constant abandonament de l'activitat agrària per part de molts titulars d'explotacions que està provocant la disminució la superfície agrícola utilitzada i, per una altra banda les explotacions agràries que continuen la seva activitat necessiten cada vegada més base territorial per mantenir el seu potencial productiu i la seva viabilitat. Així mateix, també existeix un increment de la demanda de superfície agrícola per part de les persones que es volen incorporar a l'activitat agrària (joves, dones i persones emprenedores en general).



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

3. Estructura de la tinença de la terra de les explotacions agrícoles i la situació dels arrendaments de finques rústiques

Estructura de la tinença de la terra:

A continuació es detalla el règim de tinença de la terra per perfil de titular, persona física o persona jurídica:

Taula 3. Perfil dels titulars. Variació segons el règim de tinença

Font: <http://agricultura.gencat.cat/web/.content/01-departament/estadistiques/publicacions/enllacos-interns/evolucio-macro-DUN-2020-Abril2021.pdf>

Superfície	Persona Física						Persona Jurídica					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Parceria	6%	6%	6%	6%	6%	6%	3%	2%	3%	2%	2%	2%
Propietat	55%	54%	53%	52%	51%	50%	40%	38%	37%	37%	36%	34%
Arrendament	38%	39%	40%	41%	42%	43%	58%	59%	60%	60%	61%	63%
Usdefruit	1%	1%	1%	1%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

Segons aquestes dades de la DUN, quant a les persones físiques l'any 2015 estaven en situació d'arrendament el 44% de la superfície conreada i a l'any 2020 s'ha incrementat al 49%. Pel que fa a les persones jurídiques ens trobem amb la mateixa situació d'increment, del 58% del 2015 es passa al 63% el 2020.

Per tant, aquestes dades reflecteixen que encara que s'hagi incrementat l'arrendament s'ha continuat produint una disminució de la superfície cultivada en un 10,62% en els darrers 20 anys. (Taula 1. Superfície de Catalunya segons els usos de sòl). Això es podria explicar perquè alguns propietaris es desenten de la gestió de les seves parcel·les, fent que hi hagi cada vegada més parcel·les en situació d'abandonament.

Situació dels arrendaments de finques rústiques:

Segons les dades corresponents als preus de la terra agrícola, en general, s'ha produït un lleuger increment en el valor dels arrendaments dels sòls agrícoles, sent els sòls de regadiu els que més han augmentat el preu.

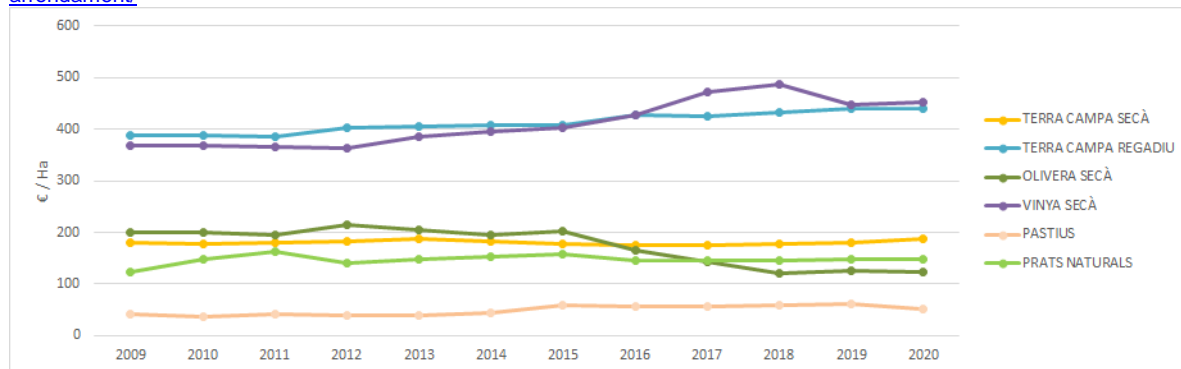


PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Gràfic 3. Cànon d'arrendaments rústics. Evolució de preus

Font: <http://agricultura.gencat.cat/ca/departament/estadistiques/observatori-agroalimentari-preus/preus-terra/canons-arrendament/>



Des del 31 de desembre del 2017 els arrendaments rústics estan regulats a Llei 3/2017, del 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon, tercer, quart i cinquè. Mitjançant aquesta Llei es va derogar la Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu per la qual encara es regeixen els contractes signats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova Llei, no obstant l'aplicació de la nova norma no ha significat canvis rellevants en la seva regulació.

Dins del Llibre Sisè el Títol II "Tipus contractuals" i dins del Capítol III "Contractes sobre objecte aliè" trobem les seccions següents:

- ✓ Secció primera: contractes de conreu:
 - subsecció 1a: disposicions generals
 - subsecció 2a: arrendament rústic
 - subsecció 3a: parceria i masoveria
- ✓ Secció segona: contracte de custodia del territori
- ✓ Secció tercera: arrendament per a pastures

S'entenen per contractes de conreu els contractes d'arrendament rústic, parceria i, en general, tots els contractes, qualsevol que sigui llur denominació, pels quals se cedeix onerosament l'aprofitament agrícola, ramader o forestal d'una finca rústica. Els contractes de conreu s'han de formalitzar per escrit i es regeixen íntegrament pel Llibre Sisè, pels pactes convinguts entre les parts i si no n'hi ha pels costums de la comarca. Supletòriament, hi són aplicables les altres disposicions del Llibre Sisè.

Quant als contractes d'arrendament rústic, l'arrendador ha de lliurar la finca a l'arrendatari per tot el temps del contracte que tindrà una durada mínima de set anys, que s'entendran



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

prorrogats de cinc anys en cinc anys, sempre que una de les parts no avisi a l'altra, almenys un any abans del venciment, a canvi d'un preu o renda que es pactarà lliurament entre les parts.

D'aquesta situació es desprèn que el mercat dels arrendaments rústics no és capaç de trobar l'encaix per a totes les situacions que es troben les parcel·les agrícoles, en primer lloc perquè queden moltes finques abandonades malgrat que hi ha una demanda creixent de terres per part de les explotacions agràries. Quant als preus dels arrendaments s'observa una certa estabilitat al llarg dels anys, els preus mitjans, oscil·len entre els 440 euros per hectàrea i any en conreu regadiu i els 51 euros per hectàrea i any de pastius. Per això, es considera imprescindible la intervenció normativa mitjançant aquest Decret en aquesta matèria, en base a la inherent funció social de l'ús de la terra, amb l'objectiu de que no es quedin finques abandonades i al mateix temps es pugui donar resposta a la necessitat de les explotacions d'incrementar la seva base territorial en l'escenari de preus dels arrendaments estables.

4. Finalitats del reglament

La creació del Registre de parcel·les agràries en desús pretén, d'una banda incrementar el nombre de noves explotacions, possibilitant la incorporació al sector agrari de nous actius que necessiten accés a la terra i, de l'altra, incrementar la base territorial de les explotacions existents amb l'objectiu de mantenir la productivitat i el percentatge del PIB respecte de l'economia catalana.

Les finalitats del Registre van en consonància amb allò establert a l'article 2 de la Llei 3/2019, de 17 de juny, d'espais agraris de les quals se'n destaquen les següents:

- Preservar i protegir els espais agraris, com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes -béns i serveis- i per a la llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.
- Reconèixer l'espai agrari i l'entorn rural com a béns d'interès general per a la població, en el marc d'un mercat global.
- Afavorir la continuïtat de les activitats agrícola, ramadera i forestal i incrementar-ne l'eficàcia i l'eficiència.
- Contribuir a la preservació i la millora dels valors paisatgístics i ambientals associats als espais agraris.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- Afavorir el desenvolupament dels espais agraris en conjunt i dinamitzar-los socioeconòmicament.
- Dinamitzar l'activitat econòmica del sector i afavorir la continuïtat d'empreses familiars agràries arrelades al territori.

5. Objectius específics que persegueix la regulació

L'objecte d'aquest Decret és regular el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i la localització i el procediment per declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús, amb la finalitat d'assolir una reducció significativa dels espais agraris que es troben en estat d'abandonament. Concretament els objectius són:

- La recuperació per a posar en producció agrària el major nombre d'hectàrees a l'any que actualment estan abandonades.
- Incrementar la incorporació de noves persones agricultores amb terres provinents del Registre.
- Incrementar la producció agrícola del territori per augmentar la producció d'aliments a Catalunya per apropar-nos el màxim possible a la sobirania alimentària.
- Evitar l'abandonament de terres abans del cessament de l'activitat.
- Posar a disposició de les persones agricultores el Registre, que esdevingui com una eina pels professionals agraris per accedir a terres en desús i incrementar la seva base territorial o incorporació.
- Facilitar a propietaris de terres que no es dediquin a l'agricultura a què puguin donar sortida a les terres amb l'adjudicació de les parcel·les per al conreu, fet que els hi comportarà l'obtenció de rendes i el manteniment de la terra en bones condicions.
- Establir l'arrendament forçós com a eina d'ús excepcional per evitar el manteniment de la situació d'abandonament incidint en les terres d'alt valor agrari.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

6. Aspectes de la situació actual que es pretén modificar i beneficis que comportarà

En termes de producció, les activitats ramaderes són les que més valor aporten al sector agrari, arribant al 60% de la producció. Fonamentalment es tracta d'una ramaderia intensiva, industrialitzada, que es desenvolupa en espais reduïts i no depenen de factors físics o climatològics. Les activitats agràries representen un 37% del sector. Al contrari que les ramaderes, compten amb una elevada diversitat de productes, les quals necessiten espais amplis i estan condicionants directament per factors físics i climàtics, no obstant això, són activitats força industrialitzades que en moments òptims incrementen la producció i la qualitat. El 3% restant de la producció agrària correspon a les activitats de silvicultura.

Quan cessa l'activitat i posteriorment s'abandonen les terres que es destinaven al desenvolupament de l'activitat, no només comença un procés de deteriorament del territori amb totes les conseqüències explicades anteriorment, sinó que també el territori deixa de ser productiu (no genera riquesa) i per tant s'empobreix.

El que es pretén és incrementar l'arrendament rústic i dinamitzar les activitats agràries amb la finalitat de generar negoci i riquesa que repercutirà directament en el PIB i en l'ocupació agrària en l'àmbit rural. També és necessari tenir més coneixement sobre les diferents problemàtiques que afecten a les parcel·les que són abandonades, com ara la qualitat del sòl o el règim de tinença d'aquestes parcel·les, segurament la major part de parcel·les abandonades es localitzen en sòls de pitjor qualitat, ja sigui per la classificació edàfica o per la dificultat d'accedir-hi, no obstant existeix un percentatge significatiu de parcel·les en desús ubicades en sòls ben ubicats i amb bones classes agrològiques del sòl.

Estimació de la riquesa generada

A tall d'exemple, podem considerar que posar en conreu una hectàrea de cereal suposaria un increment de la riquesa de 515 euros per any. Això significa que només posant en conreu el 5% les 98.500 hectàrees abandonades, equivaldria aproximadament a generar una riquesa 2.536.375 euros i suposaria la creació d'uns 100 llocs de treball directe. Així, posar en conreu una hectàrea d'olivera suposaria un increment de la riquesa de 1.500 euros per hectàrea. Per tant, si es posessin en producció un 1% de conreu abandonat es generaria un total de 1.477.500 euros que equivaldria a uns 70 llocs de treball.

En resum, amb l'estimació realitzada es pot afirmar que la posada en conreu només del 6% de conreu abandonat, podria suposar un increment de la riquesa 4.013.875 euros, sense tenir en compte els ingressos que es generarien per altres activitats indirectes, com per exemple l'elaboració de productes a partir de la collita, com pinso, oli, etc.

Són molts els aspectes socials i econòmics que es beneficiarien de la posada en conreu de les parcel·les en desús, entre d'altres, la creació de serveis, el creixement de l'oferta i la demanda, la conservació de les activitats agràries en el territori rural, el desenvolupament econòmic rural, l'increment de la població treballadora i assentament en l'entorn rural,



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

l'increment de les oportunitats emprenedores, les instal·lacions de noves tecnologies i nous sistemes de treball més sostenibles el manteniment de camins, i accessos que s'han perdut, l'oferta de feina en altres sectors i la recuperació del paisatge.

7. Alineació de la normativa proposada amb el Pla de Govern i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) a assolir per l'Agenda Catalunya 2030

El Pla de Govern de la XIV legislatura és el pla estratègic que recull els objectius i les línies d'actuació més destacades que impulsarà el Govern, més enllà de la seva activitat ordinària, elaborat a partir del programa de Govern presentat durant el debat d'investidura. A més de ser un instrument de planificació, el Pla serveix per retre compte de l'actuació del Govern, avaluar el compliment dels compromisos adoptats i garantir la transparència en les relacions amb la ciutadania. Per això, el Pla incorpora una sèrie d'indicadors per valorar el desenvolupament i el compliment de les mesures al llarg de la legislatura per part de la ciutadania.

El document s'estructura en 5 eixos desenvolupats en 19 àmbits d'actuació, 76 objectius i més de 650 mesures concretes, amb més de 700 submesures. Els eixos són:

- 1) Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món. Aprofundir en l'exercici de la democràcia i del bon govern, impulsant l'apoderament i la participació de la ciutadania en la presa de decisions a través d'una administració eficient, oberta i digital que vetlli per la justícia i la seguretat per a tothom.
- 2) Per un país de drets, d'igualtat d'oportunitats i de benestar. Reforçar i ampliar l'estat del benestar (educació, salut, cures i protecció social) i l'accés al treball digne, a l'habitatge, a la prosperitat econòmica i a la cultura, impulsant la llengua catalana en tots els àmbits de la societat.
- 3) Per un país basat en una economia del coneixement, digital i emprenedora. Impulsar la competitivitat de l'economia catalana apostant pel talent, la innovació i la digitalització del teixit productiu, amb sinergies amb la iniciativa privada i social, que situï Catalunya com a hub digital i tecnològic referent en ciència i recerca.
- 4) Per un país verd, equilibrat i connectat. Desplegar unes polítiques territorials i energètiques que alineïn Catalunya amb la lluita global contra el canvi climàtic i el respecte per la biodiversitat i que vertebrin el nostre país amb infraestructures que evitin el despoblament rural i la desigualtat urbana.
- 5) Per un país feminista fonamentat en la garantia dels drets humans. Posar les polítiques d'igualtat al centre de l'acció política per tal d'erradicar totes les desigualtats, discriminacions i violències.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

El projecte de Decret s'emmarca en l'Eix 4 del Pla de govern. Dins aquest eix s'inclou a l'àmbit d'actuació 4.2 "Agendes rurals i marítima i polítiques agroalimentàries". Així dins aquest àmbit s'estableix l'objectiu 4.2.1 "Reforçar l'agenda rural per al desenvolupament territorial, socioeconòmic i ambiental del món rural" hi trobem la mesura, que entronca directament amb aquest projecte de Decret:

*Desplegar la Llei 3/2019, del 17 de juny, d'espais agraris, orientada a afavorir el relleu generacional i a **posar en producció les terres en desús** i, fet això, redactar el Pla Sectorial Agrari.*

Per tot això, s'inseriran polítiques que vagin orientades a la línia que marca la Unió Europea a través del "**Farm to Fork**", entre d'altres. Aquesta estratègia Farm to Fork, del camp a taula, té com a objectiu aconseguir que els sistemes alimentaris siguin justos, sans i respectuosos amb el medi ambient. Els sistemes alimentaris no poden ser resistents a crisis com la pandèmia COVID-19 si no són sostenibles. Hem de redissenyar els nostres sistemes alimentaris que avui representen gairebé un terç de les emissions mundials de GEH, consumeixen grans quantitats de recursos naturals, donen lloc a pèrdues de biodiversitat i impactes negatius sobre la salut (a causa de la nutrició insuficient i excessiva) i no permeten rendiments econòmics justos i mitjans de subsistència per a tots els actors, en particular per als productors primaris.

Posar els nostres sistemes alimentaris en un camí sostenible també comporta noves oportunitats per als operadors de la cadena de valor alimentària. Les noves tecnologies i els descobriments científics, combinats amb la creixent consciència pública i la demanda d'aliments sostenibles, beneficiaran totes les parts interessades.

L'Estratègia Farm to Fork té l'objectiu d'accelerar la nostra transició cap a un sistema alimentari sostenible que hauria de:

- tenen un impacte ambiental positiu o neutral
- ajudar a mitigar el canvi climàtic i adaptar-se als seus impactes
- revertir la pèrdua de biodiversitat
- garantir la seguretat alimentària, la nutrició i la salut pública, assegurant que tothom tingui accés a aliments suficients, segurs, nutritius i sostenibles
- preservar l'abordabilitat dels aliments tot generant rendiments econòmics més justos, fomentant la competitivitat del sector de subministrament de la UE i fomentant el comerç just



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural



L'estratègia estableix iniciatives reguladores i no reguladores, amb les polítiques agrícoles i pesqueres com a eines clau per donar suport a una transició justa.

I tot plegat, lligat amb l'assegurament de la cohesió territorial i de l'agenda rural, cal remarcar que és un objectiu del Govern enfocar la preservació i la protecció dels espais agraris com un factor de producció d'aliments, de paisatge i patrimoni natural i de biodiversitat, així com de manteniment dels diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible.

L'**Agenda 2030** és el nou full de ruta global per avançar vers el desenvolupament sostenible. Aprovada per Nacions Unides el 2015, inclou 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) a assolir el 2030. Els ODS cobreixen la dimensió social, econòmica i ambiental de la sostenibilitat i aborden cinc grans àmbits: planeta, persones, prosperitat, pau i aliances.

El Govern de Catalunya s'hi ha compromès mitjançant l'elaboració del Pla nacional per a la implementació de l'Agenda 2030 a Catalunya, amb la participació de tots els seus departaments, i l'impuls de l'**Aliança Catalunya 2030**, un partenariat entre actors públics i privats on es compartiran els compromisos de país per fer realitat els ODS definits de la manera següent:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural



La iniciativa proposada contribueix a donar compliment principalment a l'ODS 2, fam zero, en el sentit de posar en producció la major quantitat d'hectàrees possibles, però també té encaix en l'ODS 8 relatiu al creixement econòmic en el sentit de contribuir a la viabilitat de les explotacions agrícoles i ramaderes i promocionar la implantació de noves explotacions, així com en l'ODS 13 i 15 en relació amb les conseqüències ambientals i paisatgístiques.

8. Mecanismes que s'estableixen per aconseguir la utilització de les parcel·les en desús

8.1 Detecció de les parcel·les agràries en desús

El pas previ a la incorporació al Registre de parcel·les en desús de les parcel·les susceptibles de ser incorporades es el que, en la Llei dels espais agraris i en aquest reglament, es defineix com l'Inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús. Aquest inventari és una eina que pretén identificar, des del territori i per part de tots els actors implicats, totes les parcel·les possibles susceptibles de ser declarades en desús.

En primer lloc cal destacar que aquesta comunicació només la poden vehicular persones relacionades amb el sector agrari i degudament qualificades i, en segon lloc, aquesta comunicació no es pot considerar en cap cas l'inici del procediment de declaració de parcel·la en desús que, en tot cas, s'iniciarà d'ofici d'acord amb l'article 62 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

públiques i de l'article 48.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per a dur a terme aquesta identificació prèvia de parcel·les en possible desús, es crearà un tràmit a través del web tràmits Gencat "Comunicació de parcel·les agràries en desús", concebut totalment digital. Les persones legitimades per comunicar les parcel·les en desús a l'administració són:

- Les persones físiques o jurídiques inscrites a la bases de dades establerta a l'article 24 de la Llei d'espais agraris, això és: l'Administració local i les organitzacions professionals agràries més representatives i les que representen el món cooperatiu agrari, que formen part de la Taula Agrària, i els membres col·legiats dels col·legis professionals amb competències en agronomia que és poden inscriure's a dita base de dades mitjançant el tràmit Gencat "Alta a la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús" concebut també en format digital, atès que es tracta de persones ja obligades a relacionar-se electrònicament amb l'administració com les administracions locals, les persones jurídiques que formen part de a Taula Agrària i les persones físiques col·legiades.
- Persones físiques que són agricultors/es professionals a títol individual i les persones jurídiques que tenen com objecte social l'explotació agrària. Pel que fa a les persones jurídiques estan obligades a la presentació electrònica i pel que fa a les persones físiques es consideren també obligades pel seu interès en la comunicació per raó de la seva activitat econòmica i professional com a "agricultors i agricultores professionals" atès que disposen de la capacitat tècnica i professional per utilitzar aquests mitjans, d'acord amb l'article 73 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

Una vegada l'inventari comenci a generar un nombre de parcel·les significatiu, el DACC iniciarà l'estudi de cadascuna de les parcel·les inscrites per, si escau, iniciar d'ofici el procediment. Així, es prioritzaran les zones que requereixin major atenció per raó de la seva capacitat productiva i els recursos disponibles, per tal d'iniciar els procediments que tenen com a finalitat recuperar les terres de conreu abandonades o infrautilitzades per posar-les en producció en base a l'aplicació de les bones condicions agràries i mediambientals.

8.2 Declaració de les parcel·les en desús

- Inici:

Aquest procediment, tal i com s'ha apuntat, s'iniciarà sempre d'ofici però amb les següents particularitats:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- Pels propis tècnics del DACC que, en el marc de del seves funcions de control i inspecció, les detectin i proposin la seva incoació.
- Com a conseqüència de la comunicació per part de les persones habilitades pel reglament, tant els inscrits a la base de dades com els agricultors professionals o empreses del sector, que posin en coneixement la seva presumpta existència. En aquest cas el personal tècnic del DACC valorarà la seva iniciació o l'arxiu de les actuacions. Atès que l'inici o no del procediment no afecta al patrimoni de les administracions públiques, el DACC no tindrà l'obligació de comunicar a la persona alertadora l'inici o no del procediment.

Amb caràcter general, i sobretot pel que fa a persones inscrites a la base de dades de persones habilitades, no se'ls considerarà com interessats en el procediment. No obstant, amb caràcter excepcional se'ls podrà considerar persones interessades quan de la resolució se'n puguin derivar interessos afectats quan, per exemple, aquest abandonament causi un perjudici directe a les seves finques.

Mitjançant l'informe tècnic elaborat pel DACC, amb una valoració tècnica d'acord amb la definició del Decret dels paràmetres considerats, es podrà iniciar el procediment.

- Cerca de la persona o persones titulars de les parcel·les:

El DACC comprovarà mitjançant les eines que disposa al seu abast com el Cadastre o el Registre de la Propietat qui és el titular de la parcel·la. En primer lloc es determinarà per part de la unitat responsable del Registre qui és la persona propietària i, si escau i si es té coneixement, la persona arrendatària. En cas que la parcel·la estigui arrendada les notificacions també és realitzaran a aquella part, que és la responsable de mantenir en conreu la parcel·la.

En cas que no es trobi cap persona titular el DACC es posarà en contacte amb l'Ajuntament del municipi on hi estigui ubicada per esbrinar-ne la màxima informació possible.

Esgotades totes les vies possibles, la notificació de l'inici del procediment s'efectuarà mitjançant el DOGC i al taulell d'anuncis de l'Ajuntament.

- Instrucció:

Una vegada iniciat el procediment i incorporat l'informe tècnic inicial, la unitat responsable del Registre notificarà a les persones interessades i atorgarà un tràmit d'audiència i d'informació pública per garantir en tot moment els drets dels titulars, que en qualsevol moment poden adoptar les mesures correctores per poder finalitzar el procediment de forma que la parcel·la en qüestió no sigui declarada en desús i es posi en producció bé amb el conreu directe bé arrendant la parcel·la lliurement.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- Resolució:

La persona titular de la Secretaria d'Agenda Rural resoldrà el procediment tenint en consideració les al·legacions presentades en el termini de sis mesos i quedarà oberta la via de recurs d'alçada.

En cas que la parcel·la sigui declarada en desús també es disposarà encara de tres mesos més d'inscripció provisional al Registre, per a què es prenguin les mesures adequades per a posar la parcel·la en ús. Per tant, no es genera indefensió i s'atorguen els terminis adequats per a trobar una solució per les parcel·les en desús abans de l'entrada definitiva al Registre.

Una vegada transcorreguts aquests tres mesos, encara es realitzarà una nova revisió de l'estat de la parcel·la i es podrà encara donar de baixa la inscripció provisional amb una nova Resolució o bé ordenar la inscripció definitiva, la qual cosa significa que es tornar a donar la possibilitat d'interposar un recurs d'alçada per aquesta nova resolució definitiva.

Per tant, el procediment abans d'arribar a la inscripció definitiva al Registre és plenament garantista, atorgant a la persona titular de la parcel·la un tràmit d'audiència inicial per la declaració de desús de la parcel·la, una primera resolució impugnable de la declaració de la parcel·la en desús i una segona resolució impugnable una vegada transcorreguts 3 mesos de la inscripció provisional de la parcel·la al registre.

8.3 Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús

El Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús és configura com un instrument amb vocació de servei públic que té com a finalitat aglutinar totes les parcel·les en desús de Catalunya per poder oferir-les al mercat d'una manera àgil i eficaç.

La inscripció definitiva habilita al DACC a incloure la parcel·la en desús que es trobi en situació de ser arrendada a incloure la parcel·la en els processos establerts per tal que pugui ser oferta mitjançant convocatòria pública a potencials persones agricultores per a què puguin ser arrendades per al seu conreu. Si la persona titular manifesta la seva oposició a l'arrendament voluntari es podrà establir l'arrendament forçós, previ procediment d'expropiació forçosa del seu ús, d'acord amb la normativa en matèria d'expropiacions.

També cal posar èmfasi en què el Registre no només es nodreix de les parcel·les declarades en desús, sinó també de totes aquelles que estiguin inscrites en un banc de terres local i que estiguin abandonades (excepte si el banc de terres gestiona la promoció de l'arrendament d'acord amb els criteris de Registre), les que voluntàriament les persones titulars vulguin incloure, les que la Generalitat en sigui titular i les que la resta d'administracions vulguin incloure voluntàriament.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Així, també cal fer esment al fet que també s'ha considerat adient incorporar directament al Registre aquelles parcel·les que ja hagin passat pel procediment i ja hagin estat arrendades per haver estat incloses en el Registre en el moment en què finalitzi el contracte d'arrendament vigent i l'arrendador no la vulgui recuperar.

8.4 De les garanties pels propietaris i pels arrendataris

En aquest sentit s'ha incorporat a l'articulat un apartat de "Garanties i obligacions de la persona titular de la parcel·la" per tal de fer constar de forma expressa que el dret a la propietat no es veu vulnerat i que en tot moment podrà, per compte propi posar en conreu la parcel·la abans de la inscripció definitiva al Registre. Aquest Decret ha de ser en primera instància un incentiu a posar en conreu les parcel·les i si no s'està en disposició per qualsevol motiu, permetre que el DACC gestioni l'assignació d'un arrendatari per tal de posar en contacte ambdues parts i assessorar en l'establiment del contracte i signatura entre les parts.

El potencial arrendatari tindrà al seu abast tota la informació sobre les parcel·les a disposició inscrites en el Registre i podrà accedir a les parcel·les d'acord amb el procediment que establirà el DACC mitjançant una convocatòria pública. Així, una vegada signat el contracte d'arrendament disposarà de les garanties que li atorga la normativa de contractes de conreu en matèria civil.

8.5 Mecanismes per accedir al conreu de les parcel·les en desús

El DACC promourà almenys una vegada a l'any una convocatòria pública per accedir a les parcel·les en desús per a permetre que explotacions que tenen manca de base territorial la puguin ampliar i també per a aconseguir terres en les noves incorporacions al sector.

Així, s'establirà una puntuació i s'assignaran les parcel·les als participants, oferint en tot moment l'assessorament necessari per a la gestió i posterior signatura del contracte que elaborarà el DACC d'acord amb els models establerts, podent incloure les clàusules particulars que les parts determinin.

8.6 Seguiment avaluació del funcionament del Registre

El Decret preveu un règim de supervisió general que es planificarà una vegada entrat en funcionament el Registre mitjançant controls sobre el terreny i/o administratius d'acord amb la normativa aplicable. La Unitat de Registre elaborarà una memòria anual per avaluar-ne el compliment i les dades generals relatives a l'inventari, el registre i els procediments duta a terme. En aquest context la memòria es presentarà a les Comissions territorials de seguiment del Registre que es crearan amb la participació del sector per fer-ne un seguiment i proposar propostes de millora.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

9. Conclusions

El canvi del model econòmic tradicional ha provocat una important desarticulació territorial que ha tingut com a conseqüència més evident l'abandonament de les zones rurals i les seves activitats agràries, generant un nou paisatge i una accelerada degradació ambiental.

En els últims 20 anys la superfície agrària ha disminuït en 98.500 *ha* que representa una disminució del 10,62%. Per contra, la superfície forestal ha crescut 144.237 *ha*, que representa un increment del 7,58%.

A pesar d'aquesta disminució de la superfície agrària, el nou model d'agricultura ha generat explotacions més grans, passant d'una superfície mitjana de 17,7 *ha* al 1999, a 29,5 *ha* al 2016. Les importants inversions en nous i millors sistemes de producció; regadiu, maquinària, control de plagues, etc., han fet que s'incrementi la productivitat del sector agrari, la qual cosa es posa de manifest per què ha disminuït el nombre de llocs de treballs mentre que el sector agrari han mantingut el pes de l'1% del PIB català.

S'observa que cada cop son més els propietaris que decideixen cessar l'activitat, majoritàriament per falta de relleu generacional, i el sistema actual d'arrendaments rurals no té mecanismes per generar un mercat d'arrendament atractiu.

Tenint en compte el que s'ha indicat en els apartats anteriors, és necessari posar en marxa el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús com a mecanisme que reverteixi la situació de creixement les superfícies de terres de conreu en abandonades. Amb el Registre es podrà donar resposta a la demanda de terres per al conreu per les explotacions agràries que necessiten major base territorial per ser viables. També es donarà solució a les persones que es volen incorporar a l'activitat agrària i que tenen moltes dificultats per poder aconseguir la base territorial que precisen per dur a terme la seva activitat.

El Registre de parcel·les en desús no només donarà resposta a la interdependència entre els propietaris dels sòls agraris i les activitats agràries que s'hi desenvolupen. Aquesta millor sincronització entre els propietaris i els cultivadors de les terres, provocarà a mig termini l'activació del sector agrari, incrementant el valor de la producció directa i l'ocupació directa en l'àmbit rural.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Marc normatiu

La normativa en la qual s'emmarca la present proposta normativa es detallada a continuació:

ESTATAL

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (BOE núm. 236, de 02.10.2015).
- La Llei 19/1995, de 4 de juliol, de modernització de les explotacions agràries (BOE núm. 159, de 5.7.1995).
- La Llei 35/2011, de 4 d'octubre, sobre titularitat compartida de les explotacions agràries (BOE núm. 240, de 5.10.2011).
- El Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana (BOE núm. 261, de 31.10.2015).
- La Llei de 16 de desembre de 1954 sobre expropiació forçosa (BOE núm. 351 de 17.12.1954).

CATALANA

- La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (DOGC núm. 5686, de 5.8.2010).
- El Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica (DOGC núm. 5131, de 15.5.2008).
- La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (DOGC núm. 6780, de 31.12.2014).
- El Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital (DOGC 8195, de 06.08.2020)
- La Llei 18/2001, de 31 de desembre d'orientació agrària (DOGC núm. 3549, de 9.1.2002).
- La Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris (DOGC núm. 7900, de 19.6.2019).
- El Decret 44/2012, de 24 d'abril, pel qual es crea el Sistema Integrat de Dades d'Explotacions Agràries de Catalunya (DOGC núm. 6116, de 24.4.2012).



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- El Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (DOGC núm. 5686 de 05.08.2010).
- El Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (DOGC núm. 4682, de 24.07.2006).
- El Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre la protecció de la legalitat urbanística (DOGC núm. 6623 de 15.05.2014).



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants

Aquesta norma respon al mandat de la disposició final segona de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, que estableix que el govern dictarà les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar la llei, sens perjudici de les habilitacions expressades de desplegament i execució que aquesta llei estableixi a favor del departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural. Així, l'article 25.4 de la Llei faculta al departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural a promoure l'aprovació d'un reglament que reguli el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.

En conseqüència, la norma proposada no afecta cap altra disposició normativa i no procedeix cap taula de vigències i derogacions resultants.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 149.1.13 i 16 de la Constitució, preveu que la competència exclusiva en la regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari correspon a la Generalitat de Catalunya.

L'article 110.1 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

L'article 116.1 de l'Estatut atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia. Aquesta competència inclou en tot cas:

- a) La regulació i el desenvolupament de l'agricultura, la ramaderia i el sector agroalimentari.
- b) La regulació i l'execució sobre la qualitat, la traçabilitat i les condicions dels productes agrícoles i ramaders, i també la lluita contra els fraus en l'àmbit de la producció i la comercialització agroalimentàries.
- c) La regulació de la participació de les organitzacions agràries i ramaderes i de les cambres agràries en organismes públics.
- d) La sanitat vegetal i animal en els casos en què no tingui efectes sobre la salut humana i la protecció dels animals.
- e) Les llavors i els planters, especialment tot allò que estigui relacionat amb els organismes genèticament modificats.
- f) La regulació dels processos de producció, de les explotacions, de les estructures agràries i de llur règim jurídic.
- g) El desenvolupament integral i la protecció del món rural.
- h) La recerca, el desenvolupament, la transferència tecnològica, la innovació de les explotacions i les empreses agràries i alimentàries i la formació en aquestes matèries.
- i) Les fires i els certàmens agrícoles, forestals i ramaders.

D'acord el Decret 253/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, la Secretaria d'Agenda Rural té atribuïdes, entre d'altres, la competència d'establir les polítiques departamentals en matèria de planificació territorial agrària, infraestructures agràries i regadius, recuperació d'espais agraris i desenvolupament rural.

Per tot l'exposat, la persona titular del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACC) procedeix a l'elaboració d'aquest Decret, a proposta de la Secretaria d'Agenda Rural.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

D'acord amb el Títol IV de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, concretament en l'article 67 s'estableix que en tots els projectes de disposicions reglamentàries s'ha de fer una relació motivada de les persones i de les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En relació amb aquest projecte de Decret, a continuació, es dona el llistat de persones i entitats a les quals s'ha de donar aquest tràmit d'audiència, donat que aquestes estan afectades o tenen fins que guarden relació directa amb el decret proposat, i per tant, tenen la consideració de persones o entitats interessades, i han de tenir l'oportunitat d'exposar el que creguin convenient per defensar els seus interessos, per aquest motiu se'ls ha de facilitar tota la documentació preceptiva que formi part d'aquest projecte:

a) En l'àmbit intern del Departament:

S'ha de consultar al Servei d'Organització del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

S'ha d'informar la resta de secretaries sectorials del DACC i la resta de Departaments de l'Administració de la Generalitat.

b) En tràmit d'audiència, el projecte s'ha de trametre a les entitats següents:

Als membres de la Taula Agrària, integrada per:

- Unió de Pagesos (UP)
- Joves Agricultors Ramaders de Catalunya (JARC)
- Federació de Cooperatives Agràries de Catalunya (FCAC)

A més, per la naturalesa del reglament, es creu convenient també atorgar el tràmit d'audiència a:

- Col·legi Oficial d'Enginyers Agrònoms de Catalunya
- Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya
- Col·legi i Associació d'Enginyers de Forests de Catalunya
- Xarxa per a la Conservació de la Natura (participant de la consulta pública prèvia)
- Institut Agrícola Català de Sant Isidre (participant de la consulta pública prèvia)
- Diputació de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Secretaria d'Agenda Rural

PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Tràmit de consulta pública prèvia

S'ha portat a terme la consulta pública prèvia, d'acord amb el que estableix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques i d'acord amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya relatiu a la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries.

Es va procedir a la realització d'una consulta pública prèvia per a dur a terme una avaluació preliminar de la iniciativa mitjançant el portal <http://participa.gencat.cat/>, de la consulta sobre el projecte de Decret.

El període obert de participació d'aquesta consulta ha estat des del 24 de juliol fins el 24 d'agost de 2020 i les aportacions es podien dur a terme mitjançant comentaris al mateix portal web.

Es van recollir a avaluar totes les aportacions i es va emetre el corresponent informe de retorn al web en data 20 d'octubre de 2020.

Tràmit de participació ciutadana

Es considera pertinent la realització del tràmit de participació ciutadana previst en l'article 69.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència accés a la informació pública i bon govern, atès que tot allò que afecta l'activitat agrària i ramadera també té afectacions sobre el conjunt de la ciutadania.

Tràmit d'informació pública

L'article 64.2.f) de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la procedència, si s'escau, de sotmetre el projecte de disposició reglamentària a informació pública.

L'expressió "si s'escau", ens ha de permetre valorar la idoneïtat o no de sotmetre aquest projecte al tràmit de informació pública, tenint en compte que aquest ha de passar, també, pel tràmit d'audiència.

A diferència del tràmit d'audiència, que és limita a la participació d'aquelles persones, entitats, associacions o agrupacions que vegin els seus interessos i fins directament afectats per l'objecte de la disposició, el tràmit d'informació pública permet que qualsevol



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

ciudadà tingui o no interès directe o legítim pugui efectuar al·legacions. El tràmit d'informació pública permet, per una banda, que els ciutadans al·leguin el que estimin convenient en defensa de l'interès general i, per l'altra, permet que els ciutadans afectats, que no han pogut ser determinats per l'Administració, puguin comparèixer en el procediment i fer valer els seus interessos. La informació pública garanteix així el coneixement generalitzat de les disposicions que van a ser aprovades per l'Administració i, encara que dirigides als ciutadans en general, no exclou la possibilitat de realitzar al·legacions per als ciutadans o organitzacions i associacions afectades que es personin en el procediment i en els que no concorren els criteris restrictius per considerar preceptiva la seva participació en el tràmit d'audiència.

Per tot l'exposat, l'Administració ha de fomentar la participació de tots els ciutadans com a garantia de l'encert i de l'oportunitat d'aquesta norma, ja que aquest tràmit, va referit a un interès general i col·lectiu que transcendeix del propi dels que poden veure's afectats directament en els seus dret i interessos. A més, serveix com a eina d'informació per a l'Administració per veure com es millora el contingut d'aquesta disposició i, també, per revestir de legitimitat democràtica la norma que es vol impulsar.

Per tot l'exposat, s'entén que procedeix sotmetre a informació pública aquest Decret.

El secretari d'Agenda Rural