

**Direcció General de Transports i Mobilitat**  
**Departament de Territori**

**Procés de Participació**

**Avantprojecte de Decret pel qual s'aprova el**

**Reglament de desenvolupament de la**

**Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals**

En Josep Maria Isern Sala amb DNI 40319178V, que actua en nom i representació de la Federació Catalana de Vela amb NIF número Q-5856227- C, en la seva qualitat de President, amb domicili Moll de la Vela, s/n Sant Adrià del Besòs, i Email per notificacions info@vela.cat

**EXPOSA**

La Federació Catalana de Vela ha rebut comunicació del Departament de Territori i la subdirecció Direcció General competent en matèria de ports relatiu al Procés de participació del "Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals".

La Disposició Final Primera de la Llei 10/2019, estableix l'habilitació del Govern i del conseller competent en matèria de ports per la redacció de reglaments:

*1. Es faculta el Govern i el conseller competent en matèria de ports perquè dictin les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei, i, especialment, per a dictar un reglament d'explotació i policia aplicable al conjunt de les instal·lacions integrades en el sistema portuari català i que tinguin en compte les especificitats de cadascuna de les zones de gestió.*

*2. S'autoritza el conseller competent en matèria de ports perquè dicti les disposicions de desplegament que siguin procedents en matèria de tributs portuaris, en els casos establerts per aquesta llei.*

La Federació Catalana de Vela, per garantir que les infraestructures portuàries continuïn essent considerades com equipaments esportius de Catalunya, presenta les aportacions adjuntes per reforçar la promoció nàutic-esportiva i pel manteniment de les activitats nàutiques d'esbarjo i esportives en el nostre territori, i en especial:

1. Garantir que tot Port o Dàrsena esportiva inclogui un “Centre Esportiu”

El Reglament ha de fixar què és un centre esportiu, els espais i activitats mínimes, com s’ha d’integrar en la zona de servei portuari. Els centres esportius s’han d’incloure en els plans directors urbanístics.

S’ha d’habilitar espais obligatoris per la pràctica esportiva i que es doti de personal per fer-la efectiva.

2. Que la FCV pugui participar en les decisions de Ports de la Generalitat

El Reglament ha de permetre que la FCV participi en les decisions de gestió relatives als centres esportius, que són tots els ports sota la competència de la Generalitat.

En la licitació i pròrrogues de concessions de ports i dàrsenes esportives les federacions nàutiques o Consell Català de l’Esport facin la valoració de la viabilitat del “projecte esportiu”.

3. Es reconegui l’aportació social i econòmica que fan els clubs nàutics esportius

Ports de la Generalitat ha de fomentar la vela amb ajudes directes i dedicar espais de nàutica popular a la promoció de l’esport. La bonificació del 90 % la taxa d’ocupació ha de ser efectiva i els espais d’activitat esportiva s’han de detallar en la zonificació del port. I s’ha de descomptar de la taxa d’activitat les quantitats aportades per la promoció de l’esport que es retornen a la societat.

4. Facilitar que Ports de la Generalitat tuteli que el projecte esportiu s’executi

En equivalència a l’execució d’obres i comercialització de l’espai, l’administració portuària ha de tutelar que en els centres esportius s’hi practiqui i promogui l’esport. L’Administració Portuària ha de fer complir aquesta obligació als concessionaris que s’hi han compromès en les seves licitacions.

La Federació Catalana de Vela pretén facilitar la tasca de l’Autoritat portuària en la seva condició d’entitat d’utilitat pública i per imperatiu legal.

- **La Disposició addicional tercera** de la llei que regula el “*Foment de la navegació esportiva a vela*” en compliment del següent mandat:

*“L’Administració portuària, amb la col·laboració de les **federacions esportives representatives de cada activitat**, ha de promoure les accions que resultin pertinents, en desplegament del que estableix aquesta llei, a fi de fomentar les activitats nàutico esportives, **i de manera especial la navegació esportiva a vela**”.*

En el tràmit d'audiència prèvia es presenten les següents PROPOSTES per desenvolupar, i que la Federació Catalana de Vela resta oberta a completar i aclarir amb el Departament competent de la redacció del Reglament de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

Primera. Redacció d'un títol dedicat al règim econòmic i financer.

Segona. Desenvolupament de la taxa d'ocupació (art 130 i ss l10/2019) en especial de la bonificació per foment de la nàutica.

Tercera . Concreció i desenvolupament de la regulació del cànon per la prestació de serveis portuaris específics i desenvolupament d'activitats (art 210 i ss).

Quarta. Regulació de les bases dels concursos públics que garanteixin la pràctica esportiva en els ports esportius.

Cinquena. Valoració del projecte esportiu en l'adjudicació de contractes de concessió de serveis de les infraestructures portuàries existents (da1).

Sisena. Descripció de les instal·lacions portuàries amb activitat esportiva.

Setena. Règim sancionador: control de l'activitat esportiva (art 235).

Vuitena. Sobre la classificació dels ports.

Novena. Sobre les categories de ports.

Desena. Pla de ports.

Onzena. Plans directoris urbanístics (art 14).

Dotzena. Composició del comitè executiu (art 21).

Tretzena. Foment navegació a vela.

Catorzena. Nàutica popular.

Quinzena. Transparència.

Setzena. Òrgans de gestió de la infraestructura portuària.

## **PRIMERA. REDACCIÓ D'UN TÍTOL DEDICAT AL RÈGIM ECONÒMIC I FINANCER**

En el redactat del reglament manca el Desenvolupament del Títol V del llibre II sobre Règim econòmic i financer del sistema portuari de la Llei 10/2019 que sigui sensible amb els usos nàutic esportius.

### **Proposta**

*Redacció d'un Títol dedicat al Regim econòmic i financer*

### **Justificació.**

La Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals de Catalunya, inclou un títol específic dedicat a Règim econòmic i financer portuari.

Aquesta legislació estableix les bases per a la regulació econòmica de les activitats portuàries i defineix les taxes que s'apliquen als serveis i les activitats desenvolupades en els ports.

La inclusió de la interpretació de les taxes portuàries en el futur reglament de la llei és necessari per varis motius:

- a) El Reglament permetria desenvolupar de manera detallada els aspectes pràctics i operatius de les taxes definides per la llei. Això inclou la metodologia de càlcul, la forma de recaptació i els procediments administratius necessaris per a la seva aplicació efectiva.
- b) El Reglament proporcionaria la flexibilitat necessària per adaptar les taxes a les circumstàncies canviants del sector portuari, com ara canvis econòmics, tecnològics o mediambientals, sense necessitat de modificar la llei principal.
- c) El Reglament podria clarificar i especificar amb més detall els conceptes i disposicions generals establerts a la Llei, assegurant una aplicació uniforme i coherent de les taxes en tots els ports catalans.
- d) El Reglament establiria una norma àmplia de les taxes portuàries per assegurar que tots els interessats tinguin accés a la informació necessària sobre les obligacions fiscals associades a l'ús dels serveis portuaris. Així es promouria als operadors i usuaris dels ports.
- e) Mitjançant el Reglament, es podria establir criteris per assegurar que les taxes es cobrin de manera equitativa i proporcional als serveis prestats i als costos generats.
- f) El Reglament podria interpretar incentius per promoure comportaments desitjables, com ara l'ús de tecnologies més netes o la millora de l'eficiència operativa, així com penalitzacions per conductes que vagin en detriment del bon funcionament del port.

El Reglament de la Llei de ports de Catalunya hauria d'incloure els següents continguts específics relacionats amb les taxes portuàries:

- Definir amb precisió els criteris i fórmules per calcular cada tipus de taxa, tenint en compte factors interpretatius de les bonificacions i manera d'acreditar-les.
- Establir els procediments administratius per al cobrament de les taxes, incloent-hi els terminis de pagament, les formes de pagament acceptades i els mecanismes per gestionar els impagaments.
- Definir les situacions en què es poden interpretar les exempcions o bonificacions, com ara per activitats d'interès social o esportiu.
- Establir mecanismes de control i supervisió per assegurar el compliment de les obligacions fiscals i la correcta aplicació de les taxes.

En els darrers anys, els canvis de regulació de les **taxes portuàries** i la seva interpretació han promogut la sostenibilitat mediambiental i la rendibilitat de les instal·lacions en perjudici de la promoció i la reserva d'espais per a la pràctica d'esports nàutics.

Els ports esportius i turístics a Catalunya s'han convertit en uns **espais de refugi d'embarcacions de lleure per sobre de centres esportius**. Aquesta tendència és evident en totes aquelles instal·lacions que han estat prorrogades on els criteris de pròrroga han estat prioritàriament sotmesos a la rendibilitat econòmica per sobre de la promoció esportiva.

Davant les transformacions dels espais portuaris en centres de negoci capaços de suportar les exigents taxes portuàries a les quals els concursos públics imposen per la simple competència, es deixa la pràctica de l'esport en una activitat residual.

Aquesta tendència no volguda ni desitjada, ha estat promoguda inesperadament per **un precari reconeixement de les activitats nàutic-esportives en els concursos públics** d'adjudicació de concessions, i per les taxes portuàries que, en la pràctica, **impedeixen aplicar el 90% de bonificació previst pel topall màxim de reduccions i bonificacions del 50 % en la taxa d'ocupació**.

Igualment, la regulació de la Taxa d'activitat que han hagut de oferir els licitadors de moltes instal·lacions portuàries, les deixa inviables per ser considerades com un equipament esportiu.

Avui, la pràctica nàutic-esportiva rellevant resta concentrada en esdeveniments esportius d'alt nivell, capitalitzats per les entitats de major capacitat econòmica.

La concentració té els avantatges de donar rellevància al nostre esport, però no facilita que el territori en gaudeixi si no està preparat amb els corresponents equipaments.

La redacció del nou Reglament és una oportunitat per valorar la tendència actual, i per refer aquelles normes que involuntàriament són contràries al propi objecte de la Llei 10/2019, de 23 de desembre.

## **SEGONA. DESENVOLUPAMENT DE LA TAXA D'Ocupació (ART 130 I SS L10/2019) EN ESPECIAL DE LA BONIFICACIÓ PER FOMENT DE LA NÀUTICA**

La norma no regula el trasllat de les taxes portuàries als usuaris.

### **Proposta**

**L'aplicació de la Bonificació que marca la llei per el foment de la nàutica lleugera o sense motor es traslladarà íntegrament als usuaris dels espais per al foment de la nàutica lleugera o sense motor.**

**Per a obtenir aquesta bonificació, cal que la federació esportiva que correspongui certifiqui l'activitat duta a terme.**

**La bonificació s'aplicarà sense tenir en compte la limitació de la quota íntegra primària.**

### **Justificació**

**L'Article 130 Quota tributària primària [...] de la llei 10/2019 regula:**

*d) Bonificació per foment de la nàutica lleugera o sense motor: els contribuents que destinin espais per al foment de la nàutica lleugera o sense motor poden sol·licitar l'aplicació d'una bonificació del 90% del còmput dels metres quadrats destinats a aquesta activitat, amb l'obligació de repercutir-hi la bonificació. S'aplica sobre la part de la quota íntegra primària i, si escau, reduïda i bonificada que correspongui. Per a obtenir aquesta bonificació, cal que la federació esportiva que correspongui certifiqui l'activitat duta a terme.*

*5. Es limita l'aplicació de reduccions, bonificacions o reduccions i bonificacions de manera conjunta:*

*a) Les reduccions i bonificacions es poden aplicar en cascada simultàniament amb el límit màxim, juntament amb les reduccions aplicades, del 50% de la quota íntegra primària.*

*b) En el cas de les bonificacions aplicables als ports esportius gestionats íntegrament en règim de concessió, l'acumulació de les bonificacions establertes per les lletres a i c de l'apartat 4 no pot excedir el 50% de la quota íntegra primària.*

El disseny legal de la taxa d'ocupació, deixa sense efecte les bonificacions establertes del 90 % relatives als espais nàutics de foment de la nàutica lleugera o sense motor.

**A la pràctica, l'existència del topall del 50% fa que les bonificacions per activitat de vela no siguin aplicables.**

La via reglamentària ha d'establir que la bonificació del 90% es repercuteixi íntegrament als usuaris dels espais i activitats que fan aquest ús.

Caldria identificar l'activitat esportiva com un centre de cost que representa un centre de nàutica esportiva que definís els ingressos i despeses.

La taxa d'ocupació hauria de ser redefinida per afavorir aquelles entitats que tenen la consideració d'entitats d'utilitat pública.

D'acord amb el preàmbul de la Llei portuària catalana, la Generalitat ha de promoure les accions que siguin pertinents per al foment de la navegació esportiva, especialment la navegació a vela. Però la seva tributació promou zones verdes.

La Llei de Costes estatal va iniciar un camí que porta a la reducció dels Clubs de platja; i a Catalunya les taxes d'ocupació als ports, objecte de renovació, afronten projectes que engrandeixen dics, accessos, vials i zones verdes, espais que estan exempts de la taxa d'ocupació.

La conseqüència fiscal – segurament no volguda - és la desaparició de l'activitat nàutica esportiva impulsada pels clubs nàutics i per la Federació Catalana de Vela. La política fiscal que és el braç recaptador, també transforma la realitat a vegades amb conseqüències no volgudes. La previsió del foment de la navegació esportiva a vela no es materialitza.

El canvi legislatiu iniciat el 2010, ratificat per la Llei Portuària de 2019, té un efecte contraindicat en la política esportiva de la Generalitat sobre la vela.

La política tributària que resulta de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, amb el redactat actual, promou que els ports esportius a Catalunya que depenen de la Generalitat tinguin espais exempts. Els concessionaris d'instal·lacions esportives que pretenen la renovació poden optar a les reduccions del 20% de la taxa d'ocupació per la seva superfície i poden sumar un 40% de bonificació si tenen un certificat EMAS mediambiental, amb un topall en conjunt del 50%.

El concessionari no necessita promoure activitat esportiva que és costosa i deficitària. La conseqüència és que la bonificació del 90% sobre els metres quadrats dedicats a la vela, l'èxit de la Federació catalana, queda en res, a partir del moment que existeix la limitació del 50% en la taxa d'ocupació en l'aplicació conjunta de les reduccions i bonificacions.

Per llei, s'han de donar opcions de protecció a la pràctica de la Vela i a les entitats que ho promouen, clubs nàutics que són entitats sense ànim de lucre: A Catalunya podem modificar el tractament de les taxes a les entitats declarades d'interès públic (modificar l'article 127.b de la Llei de Ports), podem interpretar que és possible aplicar una sola bonificació del 90% a tota la instal·lació esportiva (interpretació literal de l'article 130.5 de la Llei de Ports) o considerar prioritària la bonificació per activitat esportiva, podem obtenir la millora de la taxa en els espais que no tenen ús fora de la temporada d'estiu i que no s'utilitzen (art. 128.1.a de la Llei de Ports) i podem establir zones de pas entre els espais assimilats a vials (art 125 de la Llei de Ports).

Aquestes interpretacions haurien d'establir-se en el nou reglament.

### **TERCERA . CONCRECIÓ I DESENVOLUPAMENT DE LA REGULACIÓ DEL CÀNON PER LA PRESTACIÓ DE SERVEIS PORTUARIS ESPECÍFICS I DESENVOLUPAMENT D'ACTIVITATS (Art 210 i ss)**

En regulació reglamentària de la taxa o cànon d'activitat s'hauria de concretar.

#### **Proposta**

Quedaran excloses del cànon d'activitat dels clubs nàutics i entitats sense ànim de lucre

- les quotes de socis, en especial les que corresponen a donatius per ser entitats declarades d'interès públic.
- les derrames
- les escoles i campus de vela.
- les regularitzacions comptables i cobraments d'assegurances
- les subvencions del consell català de l'esport
- les inscripcions a campionats
- els entrenaments de vela lleugera
- les inscripcions a les regates que es fan durant l'any
- els patrocinis de les regates
- ingressos necessaris per a la pràctica de l'esport (varada).

#### **Justificació**

La llei 10/2019 estableix sobre el cànon d'activitat:

*Capítol VII Cànon per la prestació de serveis portuaris específics i desenvolupament d'activitats comercials o industrials i realització d'usos lucratius*

*Article 210 Fet imposable*

*Constitueix el fet imposable del cànon per la prestació de serveis portuaris específics i l'exercici d'activitats comercials o industrials i la realització d'usos lucratius la prestació dels serveis, l'exercici de les activitats o la realització dels usos esmentats en les infraestructures portuàries en virtut d'autorització, concessió o contracte. No s'hi inclouen les activitats formatives i de competició esportiva dutes a terme per entitats nàutico esportives.*

La taxa d'activitat és un tribut que no queda prou regulat.

Els concessionaris haurien de fixar una central d'ingressos i costos diferenciada per l'activitat pròpiament esportiva i facilitar que hi hagi distinció entre les activitats esportives i les altres activitats que generen negoci per l'activitat.

S'han de diferenciar les taxes d'activitat per ús esportiu que hauran d'estar excloses.



L'usuari ha de pagar pel servei a la seva embarcació. El rendiment del port és el que l'activitat portuària genera, que sí que meritaria cànon, però tot ingrés d'activitat esportiva hauria de quedar exclosa.

Els concessionaris que vulguin beneficiar-se de la no inclusió de les activitats formatives i de competició esportiva en el cànon o taxa d'activitat hauran d'aportar el certificat de les federacions nàutiques.

Les aportacions socials dels clubs, les quotes de socis i els ingressos derivats de l'activat nàutic-esportiva han de quedar excloses del cànon d'activitat, conceptes que es poden identificar com quota de socis, quota de formació, quota de competició esportiva, mitjançant la diferència en la central de costos.

Les **partides que han de quedar excloses del cànon** per la prestació de serveis portuaris de caràcter esportiu haurien de ser:

- Les quotes de socis, en especial les que corresponen a donatius per ser entitats declarades d'interès públic.
- Les derrames.
- Les escoles i campus de vela.
- Les regularitzacions comptables i cobraments d'assegurances.
- Les subvencions del consell català de l'esport.
- Les inscripcions a campionats .
- Els entrenaments de vela lleugera.
- Les inscripcions a les regates que es fan durant l'any.
- Els patrocinis de les regates.
- Ingressos necessaris per a la pràctica de l'esport (varada).

Tots els ingressos relacionats amb les activitats formatives i de competició esportiva, han de quedar fora del cànon/taxa d'activitat, i el Reglament ho ha d'especificar.

Els clubs nàutics que disposen de part dels seus ingressos per la promoció de l'esport no poden gaudir el mateix tractament tributari que les entitats concessionades o autoritzades que no comparteixen aquesta voluntat.

La tributació suposa la recaptació per part de les administracions públiques d'uns diners que s'han de retornar a la societat. Els clubs recapten diners que de manera voluntària retornen a la societat per via de promoció de l'esport i de les activitats nàutiques.

En la fixació de la Taxa d'activitat, aquells ingressos que són destinats a la promoció esportiva, no haurien de quedar subjectes a la taxa perquè queden doblement gravats. Fiscalment, avui es valora igual l'ingrés que té una utilitat de negoci mercantil, que l'ingrés que persegueix una finalitat social. En aquest punt s'ha d'arribar a un resultat similar als tractament dels ingressos relatius a la venda de combustible que només es grava el marge de benefici de l'activitat.

Si hi ha un projecte esportiu que s'ha de valorar en el concurs públic, i si l'activitat dels concessionaris ha d'estar auditada, s'ha de concretar via reglamentària que els diners dedicats al projecte esportiu no tingui el mateix tractament que els ingressos de l'activitat purament comercial o mercantil.

S'ha de poder establir un règim diferent entre activitat comercial o mercantil del que és un projecte esportiu, i que aquesta activitat estigui certificada per les Federacions Nàutiques.

## **QUARTA. REGULACIÓ DE LES BASES DELS CONCURSOS PÚBLICS QUE GARANTEIXIN LA PRÀCTICA ESPORTIVA EN ELS PORTS ESPORTIUS**

Davant la manca de regulació de les bases dels concursos públics que garanteixin la pràctica esportiva en els ports esportius.

### **Proposta**

Dedicar un capítol al sistema de valoració dels concursos públics
---

### **Justificació.**

L'avantprojecte inclou pocs conceptes abstractes sobre la licitació i el concursos públics. De fet es fan breus referències en els articles 39 i 54 de l'avantprojecte.

Art. 39 Avantprojecte, sobre els plecs de les condicions generals dels títols habilitants

Només es diu que s'aproven per la Direcció general. No es desenvolupa cap concepte de cap plec.

Art. 54 avantprojecte,

En cas d'atorgament d'una concessió per concurs, seran les bases del concurs les que determinin els requisits de participació, els criteris d'adjudicació i la ponderació m i es condicions que regularan la concessió.

Els títols demaniais de caràcter esportiu han d'assignar un "espai" pel desenvolupament de la pràctica esportiva, aquest espai ha de mantenir les característiques d'equipament esportiu, i ha de complir les condicions perquè es pugui censar pel Consell Català de l'Esport.

Els capítol al sistema de valoració dels concursos públics hauria de resoldre les següents problemàtiques:

### **a) Insuficient valoració de l'activitat esportiva en els concursos**

**En el concursos per l'explotació de dàrsenes i ports esportius hi té poc pes de l'activitat esportiva en els Plecs.**

L'esport és una activitat social que contribueix al desenvolupament complet i harmònic de l'ésser humà i a fer possible la seva formació integral, que afavoreix la consecució d'una millor qualitat de vida i de més benestar social. Així ho reconeix la CE, la qual fa un mandat

als poders públics perquè, en efecte, fomentin l'educació física i l'esport com a part del dret a la salut (art 43.3 CE) .

Per altra banda, el Decret Legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, pel qual s'aprova el Text únic de la Llei de l'Esport recull que la Generalitat ha de desenvolupar les seves polítiques esportives tenint present el principi rector següent: "*Planificar i programar una xarxa equilibrada d'instal·lacions esportives amb els equipaments necessaris arreu del territori català, que reculli tant com sigui possible tota mena d'iniciatives mirant d'aconseguir una utilització òptima de les instal·lacions, els equips i els materials destinats a la pràctica esportiva*".

Així mateix, un dels objectius estratègics de Ports de la Generalitat és:

"Dinamització de l'activitat portuària i de la cultura marítima mitjançant el foment d'activitats, comercials, industrials, pesqueres, esportives, culturals i turístiques".

En el Pla de Ports de Catalunya Horitzó 2030 es troben les línies d'actuació al sector nàutic esportiu, amb accions com potenciar la nàutica esportiva, les escoles de vela i els centres d'oci nàutic, reforçar la vinculació dels ports esportius amb la destinació turística per potenciar el seu paper com a actiu, organitzar esdeveniments esportius de rellevància, integrar la formació nàutica a les escoles, integrar centres de formació nàutica als ports, en definitiva, donar-li valor a l'activitat que fan els clubs esportius a Catalunya. Tot això ha de veure's reflectit en els plecs i a la contractació pública.

Les licitacions públiques atorguen poca importància a l'activitat esportiva aproximadament un 5% del total de la licitació, per tant, no es compleix que el port sigui veritablement un port esportiu.

L'objectiu del sobre A és l'acreditació de la solvència econòmica i professional, tanmateix, no es valora amb suficiència la trajectòria gestora i social dels Clubs Nàutics, en molts casos, amb més de 50 anys d'història cohesionant les poblacions en les quals es troben i oferint un espai saludable i familiar on es puguin desenvolupar les activitats esportives i socials de la vila.

Si l'objecte de la concessió fos a més de l'explotació de la dàrsena esportiva, el foment de l'esport nàutic, mandat constitucional i voluntat manifestada de tots els governs, es podrien **presentar plecs on els criteris d'adjudicació donessin major ponderació a la trajectòria esportiva i també al projecte esportiu**, així com a la formació en els valors de l'esport i el foment d'una vida saludable i de qualitat.

#### **b) Valoració del Sobre A - Documentació administrativa i solvència econòmica.**

La mesa de contractació fa la valoració del sobre A i la seva composició és la que consta en la Resolució del President de Ports de la Generalitat de data 6 de maig de 2019 (DOGC núm. 7879 de 21 de maig de 2019). No obstant això, no existeix cap tècnic especialista en la seva composició que permeti una **adequada valoració de la solvència tècnica o professional referent a l'activitat esportiva**.

Seria adient la presència en la mesa de contractació d'un representant del Consell Català de l'Esport qui podria delegar les seves funcions a la FCV si ho veiés indicat, a fi que s'avaluï correctament la solvència tècnica en el foment de l'esport de la nàutica, i la pedagogia i adequació dels programes d'ensenyament de l'esport.

La justificació de la presència a la mesa de contractació es fa d'acord amb el punt 4 de la resolució del President de Ports (DOGC núm. 7879 de 21 de maig de 2019):

*"El/la president/a de la Mesa podrà decidir que a les sessions de les meses assisteixi, amb veu, però sense vot, aquell personal tècnic especialitzat que es consideri necessari atenent la naturalesa de les qüestions a tractar".*

I al punt 5) La Mesa de contractació podrà requerir a les unitats tècniques un informe tècnic de valoració de les proposicions presentades pels licitadors segons els criteris fixats en els plecs que regeixin la contractació, el qual serà tingut en compte per la Mesa a l'hora d'efectuar la corresponent proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació.

Amb l'objectiu que la pràctica de l'activitat fisicoesportiva no es vegi perjudicada, a l'hora d'acreditar la solvència tècnica d'un licitador, s'hauria d'assegurar que els mateixos tinguessin una experiència mínima en la gestió d'instal·lacions esportives de caràcter similar a l'objecte del contracte durant un mínim de tres anys, en els darrers 10 anys, d'acord amb l'article 90.1.a) LCSP.

#### c). Avaluació Sobre B - Documentació tècnica i projecte esportiu.

El Comitè d'experts és qui ha d'efectuar la valoració dels criteris d'adjudicació i quantificació dels quals depengui d'un judici de valor, sempre que tinguin una ponderació major que aquells criteris que es valorin de forma automàtica. L'article 146.2 LCSP assenyala que aquest comitè estarà format per experts amb qualificació apropiada, amb un mínim de tres membres, normalment tècnics de Ports sense la qualificació adequada per avaluar un projecte esportiu.

De manera paral·lela al que ocorre amb el sobre A, seria apropiada la participació en el Comitè de tècnics del Consell Català de l'Esport que podrien delegar a la FCV per assegurar una valoració amb suficient solidesa de coneixements dels projectes esportius.

Amb la finalitat **de valorar de manera objectiva l'activitat esportiva, tant lúdica, com formativa, com de competició, es podria fer ús d'una eina objectiva com és l'índex d'activitat, que fa servir actualment la FCV** amb la finalitat de fer un seguiment objectiu de la participació en l'activitat esportiva i de competició dels clubs i dels seus regatistes.

Per altra banda, hauria d'establir-se en els plecs, un mínim d'activitat esportiva i de foment de la nàutica exigida per a garantir que el nou adjudicatari no dediqui menys recursos per a l'activitat esportiva, amb compromisos d'organització i participació en esdeveniments esportius.

En relació amb les inversions, la valoració d'inversions en instal·lacions esportives és insuficient, ja que no es fa cap diferència amb les inversions en espais destinats per activitats amb ànim de lucre, si el que es busca és promoure l'activitat física i l'esport tenint en compte la seva importància, és necessari que les inversions en aquestes instal·lacions siguin prou valorades percentualment, tenint en compte que aquests tipus d'equipaments solen ser deficitaris.

El ports i dàrsenes esportius queden subjectes a les condicions d'adscripció (art 105 RD 876/2014)

d). Incompliment de l'activitat esportiva després de la licitació.

Lligat a la importància de l'activitat física i esportiva, amb l'objectiu d'assegurar que l'esport sigui promogut de manera suficient tant si la gestió és directa per part de Ports de la Generalitat així com si la gestió és indirecta per part de marines o clubs, **s'hauria de controlar de manera efectiva el compliment dels projectes esportius recollits a les licitacions**, penalitzant els incompliments o els complimentes defectuosos sense la deguda justificació, de la mateixa manera que es controla el desenvolupament dels projectes d'obres.

Donat que l'incompliment de la proposta presentada a licitació és causa de la recuperació de la mateixa per part de l'Administració, ja que es donaria un frau en la lliure concurrència, si no es penalitzés, qui no complís amb allò a que s'ha compromès contractualment.

e). Sobre C. Valoració de l'aportació econòmica a la pràctica de l'esport.

La configuració del sobre C en els plecs fixen els compromisos econòmics que els licitadors es comprometen.

En els darrers concursos hi ha un greuge respecte dels clubs nàutics. La voluntat del Club nàutic és la promoció de l'esport. Aquesta promoció es fa a càrrec de les aportacions dels socis i dels beneficis que pugui obtenir l'explotació.

Si un port esportiu i de lleure ha de ser un equipament esportiu, i en la licitació es presenta un projecte esportiu que és valorat, aquest projecte també ha de tenir un compromís econòmic que pot ser un percentatge dels seus ingressos.

Aquesta aportació pot tenir relació amb la taxa d'activitat i el retorn que l'administració portuària ha de fer en la promoció de l'esport.

La taxa d'activitat, que arriba al 7%, és una càrrega inassolible pels clubs nàutics. Aquesta càrrega l'han d'assumir reduint l'activitat esportiva, i per tant renunciant a la seva essència.

S'han d'habilitar fórmules que facilitin que la taxa d'activitat, la despesa que fan els club nàutics en la pràctica de l'esport i l'obligació de Ports de la Generalitat de contribuir a la promoció de l'esport siguin vasos comunicants.

**f). Establir penalitats específiques en els Plecs per incompliment injustificat del projecte esportiu.**

Aquest seguiment ha d'anar acompanyat de conseqüències o penalitats per l'incompliment del projecte esportiu. L'article 192 de la LCSP assenyalava que els plecs podran preveure penalitats per al cas de compliment defectuós de la prestació objecte del mateix o pel supòsit d'incompliment dels compromisos o de les condicions especials d'execució del contracte.

**g). Seguiment i control anual del compliment de l'activitat esportiva per part dels organismes**

A l'article 61 de la Llei de l'Esport s'estableix que li pertoca a la Generalitat, per mitjà dels seus òrgans, fer el seguiment i el control de l'execució dels projectes d'instal·lacions esportives subvencionats per la Generalitat, d'iniciativa pública i d'iniciativa privada, a fi de garantir el compliment dels programes d'actuació aprovats i de les normes tècniques que hi siguin aplicables.

Els òrgans de l'Administració esportiva de la Generalitat han de tenir coneixement de l'evolució de l'ús i la rendibilitat social de totes les instal·lacions esportives que hagin gaudit de llurs ajuts, a fi d'assegurar el compliment dels programes d'utilització que han d'acompanyar necessàriament tot projecte d'obra.

Amb el propòsit de fer aquest seguiment, el CCE o per mitjà de delegació, la FCV, haurien de fer un informe anual sobre l'activitat esportiva duta a terme per tots els gestors portuaris, amb l'índex objectiu proposat anteriorment.

Igualment, s'hauria de fer seguiment i control de les superfícies destinades a l'esplanada de vela, penalitzant el seu incompliment, ja que les mateixes estan bonificades a la taxa d'ocupació i un adjudicatari pot anar reduint aquest espai cada any.

Tal com assenyalava l'article 213, l'import del cànon per la prestació de serveis portuaris específics i desenvolupament d'activitats comercials o industrials i realització d'usos lucratius s'estableix sobre el volum de les activitats en una quantia de fins al 7% de la facturació en funció dels tipus d'activitat, del seu interès portuari, de la quantia de la inversió i dels beneficis previstos.

Per un club esportiu el pagament d'un 7% dels ingressos és inassumible. Els clubs amb concessions en ports d'interès general (TRLPEMM) no paguen taxa d'activitat,

**h). Manca d'especificació en les activitats a excloure**

Actualment, la Llei exclou de la seva base imposable les activitats formatives i de competició esportiva dutes a terme per entitats nàutiques-esportives, no obstant això, hi ha activitats

relacionades amb aquestes com ingressos d'activitats físic-esportives que no són competició, llicències federatives, aportacions de socis durant activitats de caràcter social, que si que es tenen en compte com a ingressos a l'efecte del cànon. En canvi, no són activitats lucratives, ni els imports ingressats per llicència, ni la quota social, per tant no haurien d'estar incloses en la facturació. Les quotes de socis són com assenyalava l'article 23 de la Llei d'Associacions Catalanes, contribucions al sosteniment de l'entitat, que atorga drets i obligacions, i en cap cas haurien de tenir-se en compte com ingrés lucratiu. De la mateixa manera, tampoc es té en compte aquesta exclusió que fa la Llei en el pla econòmic financer que s'acompanya en els plecs.

Hem de tenir present que aquesta falta de concreció de les activitats a excloure del cànon perjudica als clubs, per tant, seria necessari especificar les partides a incloure i deixar fora les activitats no lucratives per als clubs, sobretot aquestes relacionades amb el foment de l'esport i l'activitat física. Aquests ingressos provinents del foment de l'esport haurien de quedar fora del cànon, o subsidiàriament, tenir un cànon inferior, ja que no es pot tractar de la mateixa manera a les activitats lucratives, comercials o industrials, amb l'activitat tan important per al desenvolupament de les persones com és l'activitat física i l'esport. Si no es bonifica ni es promou de la manera adequada, es corre el risc que els gestors portuaris facin activitats que els permetin un major lucre, amb el detriment per a la població que suposa no disposar d'espais de foment de l'esport i la nàutica esportiva.

#### i). No meritació del cànon i taxes mentre no es puguin començar les obres per causes alienes a l'adjudicatari

Sobre la meritació del cànon i taxes, els plecs haurien de recollir que les mateixes no haurien de meritarse, si per causes alienes a l'adjudicatari, no es poden iniciar les obres o l'explotació del projecte, com per exemple a causa de la falta d'autoritzacions administratives. El pagament del cànon hauria d'anar en consonància amb el desenvolupament del projecte aprovat i si existeixen causes que obliguen a l'adjudicatari a no executar el seu projecte, el cànon hauria de no meritarse o reduir-se proporcionalment.

En aquests casos, amb la finalitat de mantenir l'equilibri econòmic, tal i com regula l'art. 270 de la Llei de Contractes del sector públic, quan les actuacions de l'Administració Pública concedint, pel seu caràcter obligatori per al concessionari, i determinessin de manera directa la ruptura substancial de l'economia del contracte, s'haurà de restablir l'equilibri econòmic. Sempre que la retribució del concessionari provingués en més d'un 50 per cent de tarifes abonades pels usuaris. Podrà prorrogar-se el termini de la concessió per un període que no excedeixi d'un 15 per cent de la seva durada inicial.

#### ii). Pròrrogues

La pròrroga de les concessions considerades d'activitat esportiva i de lleure, han d'indicar quins seran els espais destinats a l'activitat esportiva i fer-ne una designació expressa.



La llei fixa una moratòria en la construcció de nous ports i en les prorrogues s'han d'aplicar el mateixos conceptes indicats pels concursos.

Junt amb les inversions, millores mediambientals i de gestió ha de presentar-se una adaptació de la instal·lació que la transformi en part en un centre esportiu i que es faci un seguiment i control anual del compliment de l'activitat esportiva per part dels organismes

La FCV i el Consell Català de l'Esport té capacitat per controlar si la licitació s'executa o no s'executa.

La FCV pot informar del què es fa, i certificar l'activitat pel seus mitjans, amb la concreció de les llicències, esportistes olímpics, regates, infants de campus, tècnics i les seves titulacions.

L'activitat de l'equipament esportiu ha de tenir personal tècnic, com a mínim un T3 (tècnic de nivell 3) quan tingui activitat. De la mateixa manera, la FCV pot acreditar l'existència d'una escola reconeguda amb material i tècnics amb titulacions.

## **CINQUENA. VALORACIÓ DEL PROJECTE ESPORTIU EN L'ADJUDICACIÓ DE CONTRACTES DE CONCESSIÓ DE SERVEIS DE LES INFRAESTRUCTURES PORTUÀRIES EXISTENTS (DA1)**

### **Proposta**

En la mesa de contractació de les concessions, autoritzacions d'espais on es prestin activitats esportives s'integrarà un representant del Consell Català de l'Esport.

### **Justificació**

S'hauria d'incorporar en la mesa de contractació d'instal·lacions esportives membres del Consell Català de l'Esport que valorin el projecte esportiu:

La DA1 de la llei 10/2019 diu

#### ***Disposició addicional primera Procediment específic d'adjudicació de contractes de concessió de serveis de les infraestructures portuàries existents***

*1. La persona física, jurídica o entitat sense personalitat jurídica que, en la data d'entrada en vigor d'aquesta llei, gestioni la infraestructura portuària en règim d'autorització, concessió o contracte administratiu, pot sol·licitar l'adjudicació d'un nou contracte de concessió de serveis de les infraestructures portuàries en els termes d'aquesta disposició.*

*10. Per a valorar les proposicions i determinar l'oferta econòmicament més avantatjosa, cal seguir els criteris objectius establerts en el plec de clàusules administratives particulars del procediment restringit. Aquestes condicions, com a mínim, han de versar sobre els aspectes següents:*

- a) L'adequació de la proposta als criteris establerts en el Pla de ports.*
- b) L'interès públic i social de la proposta.*
- c) La integració de la infraestructura portuària en el municipi en què s'ubica.*
- d) La proposta de gestió ambiental de la infraestructura portuària.*
- e) La promoció de la nàutica esportiva.*

La mesa de contractació en l'adjudicació de contractes de concessió estarà integrada per un membre del Consell Català de l'Esport o de la Federació Catalana de Vela que valorarà la proposta tècnica de promoció nàutica.

Les propostes han de detallar de manera explícita els equipaments, els medis i materials de caràcter esportiu amb el que els concessionaris es comprometran a desenvolupar el projecte esportiu.

Tot projecte ha d'incloure una partida anual del pressupost auditat del concessionari quantificable equivalent a qualsevol altra partida objecte de concurs.

Els ports i dàrsenes esportives han de mantenir les instal·lacions pel desenvolupament d'activitats nàutic esportives que tinguin un caràcter federat.

## **SISENA. DESCRIPCIÓ DE LES INSTAL·LACIONS PORTUÀRIES AMB ACTIVITAT ESPORTIVA.**

### **Proposta**

#### **Incorporació d'un nou capítol VIII al TÍTOL V**

##### **Article .... Instal·lacions portuàries amb activitat esportiva**

1. Els ports amb instal·lacions portuàries destinades al sector nàutic esportiu han de disposar, com a mínim, d'instal·lacions destinades a l'amarratge i l'amarratge d'embarcacions esportives, rampa de varada, aules per formació, farmaciola, vestidors, gimnàs, magatzems, espai destinat a remolcs
2. La instal·lació designarà els espais considerats centre o instal·lació esportiva
3. Les platges situades en zona de servei dels ports quedaran afectes de manera prioritària a l'ús nàutic-esportiu.

### **Justificació**

#### **S'han d'establir per reglament les condicions de les instal·lacions portuàries destinades a l'ACTIVITAT NÀUTICA ESPORTIVA**

A més de la zona d'aigua hi ha zones que tenen un ús vinculat a l'activat esportiva.

a) Esplanada de remolcs i elements de suport. Un dels elements directament relacionats amb la nàutica esportiva són els remolcs i les zones de dipòsit dels remolcs.

L'activitat esportiva requereix d'una infraestructura a terra amb espais de pàrquing i varada en sec en esplanades o magatzems.

La competició requereix embarcacions pneumàtiques de suport, material pel camp, de boies, embarcacions de servei pels jutges de competició.

Tot aquest material ocupa espais que són imprescindibles pel desenvolupament i viabilitat de l'activitat nàutic esportiva.

b) Zona i rampes de varada. Tota instal·lació portuària ha de tenir una rampa de varada pública, per afavorir la pràctica dels esports nàutics i vela.

c) Les platges portuàries. La zona de servei dels ports ha d'incorporar l'ús de les platges adjacents als dics (40 m) que resten integrades en els espais portuaris adscrits.

Aquestes àrees són espais que es poden destinar com a punt de sortida de zona de vela lleugera d'artefactes flotants i han d'habilitar-se els canals d'entrada i sortida.

L'ús de les platges adscrites, restaria risc de la coexistència de les embarcacions de vela lleugera a les bocanes dels ports, i evitaria la pràctica del remolc de les embarcacions.

A més l'article 11. Zona de servei portuària diu:

*1. Els ports i les instal·lacions marítimes menors han de disposar d'una zona de servei formada per les superfícies de terra i aigua necessàries per al desenvolupament de les operacions portuàries, els espais de reserva que garanteixin la possibilitat de desenvolupament de l'activitat portuària i els que es puguin destinar a usos portuaris complementaris.*

*2. Els usos admissibles a la zona de servei portuària poden ésser bàsics i complementaris:*

*a) Són usos portuaris bàsics els relacionats amb el desenvolupament de les operacions portuàries i la xarxa bàsica de distribució de serveis i viària. Els usos portuaris bàsics, en funció de la vinculació a la destinació pròpia de cada port, es classifiquen en comercials, nautico esportius, pesquers, industrials i logístics.*

*b) Són usos portuaris complementaris els usos que el planejament urbanístic considera compatibles amb les operacions i les activitats portuàries que contribueixen a la sostenibilitat i a l'equilibri econòmic i social del port. Tenen, en tot cas, aquesta consideració els usos destinats a integrar el sistema portuari amb el seu entorn urbà, com els turístics, d'estada de la tripulació, de restauració, comercials, esportius, de serveis, culturals, recreatius, firals i d'exposicions.*

Els ports esportius són "equipaments esportius". Els equipaments es registren en el cens d'equipaments del Consell Català de l'Esport.

El Reglament hauria de definir les instal·lacions mínimes i imprescindibles per considerar que un espai definit com a port esportiu o dàrsena esportiva tingui efectivament la consideració d'equipament esportiu.

## **SETENA. RÈGIM SANCIONADOR: CONTROL DE L'ACTIVITAT ESPORTIVA (Art 235)**

### **Proposta**

S'hauria d'incorporar com a infracció molt greu La manca d'execució del projecte esportiu ofert en concurs.

### **Justificació**

La Llei 10 /2019 determina la tipificació de les infraccions,

*Article 235 Tipificació*

*1. Són infraccions lleus:*

*b) L'execució d'obres o instal·lacions a la zona de servei portuària amb incompliment de les condicions del títol atorgat.*

*e) L'incompliment de les obligacions derivades de l'autorització de gestió de serveis portuaris específics.*

Dins dels fets sancionables a tipificar s'ha de fixar que el concessionari no compleixi amb les seves obligacions concessionals.

Si una de les obligacions ha de ser dotar a les instal·lacions com a centre esportiu el seu incompliment, ha de tenir conseqüències.

La Llei de Ports estableix (art 235. B) i e) que són infraccions lleus:

*b) L'execució d'obres o instal·lacions a la zona de servei portuària amb incompliment de les condicions del títol atorgat.*

*e) L'incompliment de les obligacions derivades de l'autorització de gestió de serveis portuaris específics.*

Si seguim el criteri que tot port i dàrsena esportius són equipaments esportius, els gestors portuaris han de complir les obligacions imposades en el plec de condicions, a la proposta de licitació i en l'adjudicació.

El compromís de desenvolupar activitat esportiva ho és en tots els concursos i, per tant, l'incompliment de les obligacions ha de tenir una conseqüència administrativa.

Correspon reglamentàriament fixar la descripció de les obligacions imposades pel títol i la gravetat de sanció i reincidència anual.

El concessionari, que té en els seus compromisos desenvolupar esport de vela, sigui escolar o federada, o que ha previst la promoció de regates i competicions, ha de desenvolupar aquesta activitat durant el seu període concessional.

Igualment, si existeix una voluntat de disposar de material, aquest ha d'estar disponible pel desenvolupament de l'activitat nàutic-esportiva en congruència amb el projecte esportiu anunciat.

## VUITENA. SOBRE LA CLASSIFICACIO DELS PORTS .

### Proposta

Incorporar un nou punt al reglament

Art 4 2 c) disposar dels elements d'un equipament esportiu.

### Justificació

La Llei 10/2019 estableix

#### **Art. 5 Tipologia d'infraestructures portuàries.**

2. Els ports es classifiquen en:

c) Ports comercials, industrials, pesquers, esportius o mixtos, per raó de l'ús o la destinació, segons si es destinen, exclusivament o principalment, a una o a diverses d'aquestes activitats.

Els ports esportius, segons la secretaria general de l'esport, tenen la consideració "d'equipament ESPORTIU" de Catalunya. Els equipaments es registren en el **cens d'equipaments del Consell Català de l'esport**.

**El Reglament hauria de definir les instal·lacions mínimes i imprescindibles per considerar que un Espai definit com a port o dàrsena esportiva tingui efectivament la consideració d'instal·lació esportiva.**

En les definicions de conceptes ha de fixar-se com a criteri obligatori l'espai per la prestació esportiva. A títol d'exemple tot centre esportiu ha d'estar dotat de zona de varada i remolcs, vestidors, farmaciola, magatzem, aula esportiva, oficina, i espai de gimnàs.

Aquests espais haurien de ser destinats a la pràctica de l'esportiva, exempts de taxes i cànon, pràctica que ha d'ésser gestionada o no pel mateix concessionari.

Dins de la zona de servei del port esportiu o dàrsena esportiva ha d'exigir-se l'existència d'una **rampa de varada** per embarcacions de vela lleugera o altres artefactes nàutics. Igualment, haurien d'habilitar-se espais d'amarradors per l'ús de les **embarcacions auxiliars** o aquells que fossin propis de formació nàutica que no poguessin estar a terra.

De les pràctiques esportives nàutiques la Vela és l'esport majoritari, però comparteix espais amb altres esports nàutics.

El Reglament hauria de definir les zones d'aigua i de terra necessàries per a la consideració de "Equipament esportiu".



Dins dels espais d'aigua, s'ha de definir un (a) **espai de VARADA** i un (b) **espai d'AIGUA** amb la designació dels metres quadrats d'aigua aïllada dedicats a l'esport.

A terra, a més dels espais de varada, s'haurien de preveure (c) **espais COBERTS** dedicats a magatzems, farmaciola, vestidors, sala d'usos múltiples, gimnàs... En la identificació d'espais s'han d'establir els metres de cada espai.

Els concessionaris han de justificar l'activitat per l'ens corresponent, bé sigui el Consell Català de l'Esport o bé per les federacions esportives.

La designació de metres haurà d'acompanyar-se del nombre de socis i el nombre de llicències esportives d'esports nàutics que desenvolupen l'activitat.

## **NOVENA. SOBRE LES CATEGORIES DE PORTS**

### **Proposta**

Incorporació d'un nou article que fixi quines són les categories, com es fixa el nivell i la qualitat de les instal·lacions.

### **Justificació**

La proposta de Reglament no estableix quines seran les categories, com es fixarà el nivell, la qualitat de llurs instal·lacions

### **Segons la Llei 10/2019**

#### ***Article 8 Categories de ports esportius***

*Els ports esportius s'identifiquen per categories, d'acord amb el nivell i la qualitat de llurs instal·lacions i dels serveis que ofereixen, en els termes que es determinin per reglament.*

En el supòsit que es vulgui establir un llistat de les instal·lacions esportives amb una categoria, un dels punts a tenir en compte serà si la instal·lació portuària està preparada per la pràctica de l'esport, si té les dotacions mínimes per ser considerada dins del Cens d'instal·lacions esportives i si es considera un centre esportiu amb activitat.

En el reconeixement de les categories també hauria de conèixer les activitats esportives rellevants que s'hi practiquen i que es promouen.

La Federació Catalana de Vela té capacitat i mitjans per certificar les llicències, les competicions oficials i els esdeveniments afegits al calendari oficial que s'organitzen en cada equipament esportiu.

La pràctica de la vela requereix d'espais propers al mar i espais d'aigua aïllada per preparar tota l'activitat i les infraestructures a terra, en general el domini públic marítim terrestre.

L'activitat nàutica es practica en mar obert, llacs o la zona més propera a la costa, que avui en dia també són competència de la Generalitat de Catalunya

Els ports i dàrsenes esportius són el punt d'accés principal al domini públic marítim terrestre i són equipaments esportius que donen suport a l'activitat nàutica esportiva.

L'esport de la vela requereix una base propera al medi on es practica i és el Consell Català de l'Esport el que fixa el cens d'equipaments esportius de Catalunya.

La categoria ha d'indicar si la instal·lació afavoreix la nàutica esportiva a vela i la pràctica de l'esport, si té les dotacions mínimes per ser considerada dins del Cens d'instal·lacions esportives i si es considera un centre esportiu amb activitat.

## DESENA. PLA DE PORTS

### Proposta

#### **Incorporació d'un nou punt a l'article 14 contingut.**

El pla de ports ha de contenir el següent:

... j) La definició de les activitats de servei públic destinat a la nàutica esportiva i determinació dels centres esportius.

### Justificació

Segons la Llei 10/2019:

#### **Article 10 Contingut [...]**

*2. El Govern ha de concretar per reglament el contingut del pla de ports.*

El Pla de Ports ha d'incorporar els centres esportius existents i l'obligatorietat que tot port i dàrsena esportiva tingui la consideració d'equipament esportiu.

La Llei 10/2019, de 23 de desembre de ports estableix una moratòria en la construcció de nous ports (DT7), moratòria que és respectuosa amb preservar el nostre litoral. Amb aquest motiu resulta rellevant que les instal·lacions construïdes i consolidades garanteixin en una proporció mínima la reserva a la pràctica de l'esport de vela.

Conceptualment, la limitació de construcció de noves instal·lacions portuàries dedicades a l'esport és contrari al que hauria de promoure la FCV. La FCV té l'objectiu d'impulsar l'activitat de la vela el màxim possible i contra més instal·lacions i mitjans hi hagi millor.

Però si aquesta construcció de nous equipaments no és possible, des de l'administració s'ha de promoure que els que ja existeixin siguin molt més eficients.

Els raonaments per fer més entenedors els conceptes que volem transmetre a l'equip redactor del Reglament els podem expressar a la inversa. Si la voluntat política fos que no es vol impulsar la vela, la conseqüència seria que no es construïren nous ports esportius.

Avui, la realitat és que políticament sí que es vol impulsar la vela, i per això, si no es poden fer nous ports esportius, ha d'haver-hi altres mesures que compensin la limitació autoimposada per la moratòria.

Si el futur és que per impulsar la vela tindrem els mateixos ports i dàrsenes, aquestes s'han d'adaptar a les necessitats esportives del nostre territori.

## ONZENA. PLANS DIRECTORIS URBANÍSTICS (Art 14)

### Proposta

El pla director urbanístic ha de qualificar la zona de servei i fixar els espais destinats específicament a l'activitat esportiva federada.

### Justificació

L'art. 14 de la Llei 10/2019 estableix:

#### **Article 14 Pla director urbanístic portuari**

1. *L'ordenació urbanística de la zona de servei es fa per mitjà de la figura del pla director urbanístic portuari.*
2. *Els plans directores urbanístics portuaris han de:*
  - a) *Delimitar amb precisió la zona de servei, la qual pot tenir caràcter discontinu.*
  - b) *Qualificar la zona de servei portuària com a sistema general portuari.*

En les instal·lacions esportives s'ha de planificar l'ús d'espais reservats a l'esport.

- a) Les platges portuàries.** La zona de Servei dels ports ha d'incorporar **l'ús de les platges adjacents als dics** (40 m) que resten integrades en els espais portuaris adscrits.

Aquestes àrees són espais que es poden destinar com a punt de sortida de zona de vela lleugera d'artefactes flotants i han d'habilitar-se els canals d'entrada i sortida.

L'ús de les platges adscrites, restaria risc de la coexistència de les embarcacions de vela lleugera a les bocanes dels ports, i evitaria la pràctica del remolc de les embarcacions.

- b) Zona i rampes de Varada.** Tota instal·lació portuària ha de tenir una rampa de varada pública, per afavorir la pràctica dels esports nàutics i vela.

- c) Esplanada de remolcs i elements de suport.** Un dels elements directament relacionats amb la nàutica esportiva són **els remolcs i les zones de dipòsit dels remolcs**.

L'activitat esportiva requereix d'una infraestructura a terra amb espais de pàrquing i varada en sec en esplanades o magatzems.

La competició requereix embarcacions pneumàtiques de suport, material pel camp, de boies, embarcacions de servei pels jutges de competició.

Tot aquest material ocupa espais que són imprescindibles pel desenvolupament i viabilitat de l'activitat nàutic esportiva.

Els concessionaris han d'indicar els espais que estiguin assignats als equipaments esportius. La fixació d'un ús esportiu podria justificar-se amb la redacció de l'art 105 RD 876/2014 dels Reglament de la Llei de costes que fixa percentatges d'ús del espais sotmesos a concessió.

La Llei estableix a l'article 107 els punts d'amarratge en trànsit, i l'obligació de garantir aquest servei. En equivalència s'hauria de fixar una zona d'amarratges per embarcacions destinades a la pràctica de l'esport amb l'obligació de garantir-ne el servei.

Aquesta zona per embarcacions esportives i de suport a les competicions ha de gaudir d'un règim especial i les embarcacions, si escau, haurien de quedar excloses de l'aplicació de la Taxa TA5.

## DOTZENA. COMPOSICIÓ DEL COMITÉ EXECUTIU (Art 21)

### Proposta

**En el comitè executiu hauria d'incorporar un representant del món de l'esport , ja sigui del Consell Català de l'Esport o entitat similar.**

### Justificació

La redacció de la Llei 10/2019 estableix:

#### **Article 21 Comitè Executiu**

*1. El Comitè Executiu és l'òrgan rector col·legiat de Ports de la Generalitat, i és constituït pels membres següents:*

*a) El president.*

*b) El vicepresident.*

*c) El director general, amb veu i sense vot.*

*d) Un nombre de vocals que ha de determinar el Govern, entre els quals hi ha d'haver necessàriament persones en representació de l'Administració de la Generalitat, de les administracions locals i de les entitats l'activitat de les quals estigui relacionada amb les competències de Ports de la Generalitat.*

La FEDERACIÓ CATALANA DE VELA és una institució d'utilitat pública i d'interès públic i social, que està al servei de la promoció de l'esport i que per la seva funció queda relacionada amb la competència de Ports de la Generalitat.

La FCV o el consell català de l'esport pot ajudar a una gestió de les instal·lacions esportives recomanat les persones que poden integrar el comitè executiu en el seu nom.

Per altra banda, l'avantprojecte és molt ampli en la incorporació de nous agents en el consell de ports.

## **TRETZENA. FOMENT NAVEGACIÓ A VELA**

### **Proposta**

**Millor concreció de la Disposició Addicional única de l'avant projecte en tots els punts del Reglament.**

### **Justificació**

La DA3 de la Llei 10/2019 preceptua:

*Disposició addicional tercera. Foment de la navegació esportiva a vela*

*L'Administració portuària, amb la col·laboració de les federacions esportives representatives de cada activitat, ha de promoure les accions que resultin pertinents, en desplegament del que estableix aquesta llei, a fi de fomentar les activitats nautico esportives, i de manera especial la navegació esportiva a vela.*

L'avant projecte inclou una DAU:

*Disposició addicional única. Navegació esportiva a vela*

- 1. L'Administració portuària, en el marc del desenvolupament del Pla de ports, ha d'elaborar, amb la col·laboració de les federacions esportives representatives de cada activitat, una estratègia d'impuls de les activitats nàutic-esportives i, de manera especial, de la navegació esportiva a vela.*
- 2. En una infraestructura portuària o dàrsena classificada com esportiva, els usos destinats a la navegació esportiva a vela es consideren usos portuaris bàsics nàutic esportius i d'interès públic.*
- 3. Les obres vinculades a la navegació esportiva a vela en un port esportiu o dàrsena esportiva a les que es refereix l'article 72.4 d'aquest Reglament, es limiten a les obres d'infraestructura destinada a aquest ús, restant sotmeses a llicència municipal les obres d'edificació.*
- 4. Els plecs contractuals i les bases de concursos de títols habilitants de gestió de ports i dàrsenes esportives han de preveure espais i instal·lacions destinades al foment d'activitats nàutic esportives, al servei de la navegació esportiva a vela, i a les respectives formacions, i han d'incloure, entre els aspectes a valorar, els corresponents als projectes esportius, inclusivament i formatius.*

El redactat és un reconeixement i es valora molt positivament. Aquesta disposició podria tenir referències en el text.

La Disposició addicional tercera imposa a l'Administració portuària que col·labori amb les federacions esportives per fomentar les activitats nàutic-esportives i, en especial, la navegació esportiva a vela.

El foment de la navegació esportiva a vela requereix el compromís d'aportacions econòmiques pressupostades regularment, mitjançant subvencions, esponsorització o patrocini de les activitats de la Federació Catalana de Vela.

Les aportacions econòmiques han de ser constants i establertes en el pressupost de Ports de la Generalitat, i la Federació Catalana de Vela vetllarà per atorgar les certificacions que correspongui als compromisos de l'administració portuària i dels clubs i entitats que promoguin l'esport a vela.

Aquestes aportacions es poden articular amb aportacions directes o amb bonificacions o reduccions de taxes, i també amb d'imposició de les condicions dels contractes de concessió o de serveis de les activitats que ha de desenvolupar el concessionari i que queda obligat a fer una despesa en la promoció o pràctica de l'esport proporcional als seus ingressos.



## CATORZENA. NÀUTICA POPULAR

### Proposta

Millor regulació dels espais destinats a la nàutica popular.

### Justificació

La DA6 de la Llei 10/2019 regula la nàutica popular:

#### ***Disposició addicional sisena. Nàutica popular***

*1. L'Administració portuària ha de vetllar perquè el sistema portuari ofereixi un nombre raonable d'amarratges destinats a la nàutica popular sobre el nombre total d'amarratges que s'ofereixen, destinats preferentment a la progressiva incorporació d'embarcacions d'un nivell baix d'emissions, en els termes que s'estableixin per reglament, el qual ha d'especificar el percentatge sobre el nombre total d'amarratges oferts.*

*2. Als efectes d'aquesta disposició es considera nàutica popular la que es practica en embarcacions que no superen els 7 metres d'eslora.*

En l'avantprojecte es fa una referència a l'esport però no es regula com es pot articular la gestió de la nàutica popular.

Ports de la Generalitat ha de promoure que mitjançant les seves instal·lacions hi hagi l'accés a la nàutica. Dins d'aquesta obligació ha de reservar-se punts d'amarraments destinats a la nàutica popular a la pràctica de l'esport, en especial al federat.

En els protocols de licitació dels amarraments destinats a nàutica popular haurien de tenir prioritat les que tinguin una funció de promoció de l'esport o activitat federada.

En equivalència a la reserva que es fa d'espai per les policies, tota instal·lació portuària destinada a un ús esportiu o de lleure ha de tenir un espai d'equipament esportiu.

## **QUINZENA. TRANSPARÈNCIA**

### **Proposta**

Incorporar com a element de transparència en l'art 37 de l'Avantprojecte les partides destinades a activitats esportives i de promoció esportiva.

### **Justificació**

Els ciutadans tenen el dret d'accedir a la informació pública, amb les excepcions legalment establertes i les administracions han de publicar proactivament informació rellevant, sense que sigui necessària una sol·licitud prèvia per part dels ciutadans.

Les institucions han de justificar les seves accions i decisions, i sotmetre's a mecanismes de control i supervisió, i donar a conèixer mitjançant portals o plataformes digitals informació rellevant.

L'activitat nàutic esportiva, considerada bàsica, ha de tenir un reflex pressupostari i s'han de conèixer els esforços que fan els concessionaris i l'administració portuària en la promoció de l'esport nàutic.

## **SETZENA. ÒRGANS DE GESTIÓ DE LA INFRAESTRUCTURA PORTUÀRIA**

### **Proposta**

Incorporació en l'organigrama de Gestió d'un responsable esportiu (tècnic T3).

Art 134 2,c) responsable Esportiu.

### **Justificació**

L'avantprojecte estableix en l'article 134 els òrgans de gestió de la infraestructura portuària.

Quan aquestes infraestructures tenen com un ús bàsic la nàutica esportiva, el concessionari hauria de dotar el seu organigrama amb un tècnic habilitat.

2. L'estructura bàsica de l'entitat pública o privada que gestiona una infraestructura portuària ha d'identificar, com a mínim, les funcions següents:

a) Direcció portuària, amb responsabilitat màxima sobre el conjunt de la gestió de la infraestructura, el seu manteniment, la prestació dels serveis i sobre les activitats que s'hi desenvolupen.

b) Capitania portuària, amb responsabilitat sobre la navegació, amarratge, seguretat i lluita contra la contaminació a l'aigua en la zona de servei portuària i, en general, sobre tota l'activitat i serveis relatius a les embarcacions i vaixells.

c) Director esportiu que sigui responsable de la coordinació de totes les activitats esportives que es desenvolupin pel concessionari.



La Federació Catalana de Vela, posa a disposició del Departament de Territori tots els seus mitjans per aconseguir que el futur reglament de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals pugui recollir que les infraestructures portuàries esportives i d'esbarjo siguin considerades "equipaments esportius" de Catalunya, i facilitin la promoció nàutic-esportiva en el nostre país.

Barcelona, 27 de juny de 2024

Josep Maria Isern Sala  
President  
Federació Catalana de Vela

Direcció General de Transports i Mobilitat  
DEPARTAMENT DE TERRITORI