



21 de maig de 2024

El secretari del Govern

COMUNICACIÓ

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

El Departament d'Interior ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Interior, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Annex

	Consulta pública prèvia sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya
1	Els problemes que es pretén solucionar
	<p>L'article 132 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria.</p> <p>El títol IV de la Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, regula els bombers voluntaris, que d'una manera totalment altruista col·laboren, per motius benèfics i socials, amb els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments. Els bombers voluntaris tenen un gran arrelament i una gran consideració a Catalunya, i són els efectius que permeten d'organitzar el servei en determinades zones del territori i de donar-hi solució. En aquest sentit, aquesta Llei inclou aquest personal, juntament amb el Cos de Bombers, dins l'estructura del Departament d'Interior, encara que, en no tractar-se de personal funcionari ni laboral, deixa la regulació del seu règim a la via reglamentària.</p> <p>A aquest efecte, el Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el Reglament del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, estableix el règim actual del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i la seva organització, així com la regulació del Consell de Bombers Voluntaris.</p> <p>Tanmateix, amb el pas del temps s'ha detectat que aquest Decret es queda curt per donar resposta a les necessitats actuals del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, i requereix ser modificat per poder donar cobertura a aquestes necessitats, que es concreten, per una banda, en la flexibilització i simplificació dels processos selectius i dels requisits d'accés a la secció Activa i l'establiment d'un procés d'accés similar per la secció Especial, a fi de garantir l'objectivitat en l'accés a aquesta secció, així com els principis de mèrit i capacitat. I, per una altra banda, en l'ampliació dels supòsits de compensacions per raó de les tasques que es duen a terme com bombers voluntaris, i les cobertures i proteccions que han de tenir en el desenvolupament de la seva tasca com a tals.</p> <p>En aquest sentit, aquesta Direcció general defensa el model mixt de prestació del servei que tenim i sent un gran respecte pels bombers voluntaris i per la tasca que fan, per la qual cosa aposta per establir un règim que doni resposta adequada a les necessitats que s'ha detectat que tenen i posi en valor la feina que fan.</p>

En efecte, durant la vigència de l'actual Decret s'ha detectat que, per tal de donar resposta operativa adequada i millorar la prestació del servei públic de prevenció, extinció d'incendis i salvaments a la ciutadania, escau modificar determinats aspectes relatius al sistema d'accés a les seccions Activa i Especial del cos, així com incorporar nivells d'habilitació operativa dins de la Secció Activa i altres aspectes de funcionament general i organització del cos de bombers voluntaris de la Generalitat.

En concret, la modificació ve motivada, per una banda, per establir una regulació més àgil del sistema d'accés a la secció activa del cos de bombers voluntaris i establir un sistema de selecció per l'accés a la secció Especial, que actualment no en té, i, per l'altra banda, per adequar la regulació de les compensacions, les cobertures i protecció dels bombers voluntaris a les necessitats reals del col·lectiu i dels temps actuals. També, esdevé necessari incloure, com a deure dels membres del cos de bombers voluntaris, el compliment de la normativa, les directrius i instruccions dictades en matèria de prevenció i salut dels membres del col·lectiu, i la modernització del sistema electoral per l'elecció de cap d'agrupació, introduint en el procediment els mitjans telemàtics i permetent el vot anticipat, així com la seva democratització, possibilitant el vot dels membres de la secció de Veterans.

A aquest efecte, és imperiós simplificar i agilitar els processos selectius d'accés, per facilitar la incorporació al cos en uns terminis més raonables dels que actualment tenim i simplificar el procés, així com crear un nivell d'habilitació operativa parcial a partir de la qual ja poder realitzar tasques (les corresponents a aquest nivell d'habilitació) operatives en els serveis activats. No cal oblidar que els bombers voluntaris exerceixen les seves tasques de forma altruista, vocacional i benèfic social, en el seu temps lliure i de forma complementaria a altres activitats de la seva vida. Per la qual cosa, el procés per accedir al cos no hauria de comportar un excés de càrrega personal, de dificultat i de perllongament en el temps més enllà dels estrictament necessaris per garantir l'eficàcia en la prestació del servei públic d'extinció d'incendis i salvaments.

També és necessari per garantir l'objectivitat i els principis de mèrit i capacitat en l'accés, regular l'accés a la secció especial en uns termes similars a l'accés a la secció Activa.

I finalment, en la mateixa línia esmentada abans sobre el que fet de no carregar desmesuradament l'esfera personal dels membres del cos de bombers voluntaris per la realització de les funcions com a tal, i per equiparar el valor d'aquestes tasques amb les que realitzen els bombers funcionaris, cal establir un nou supòsit de compensació econòmica per complement de la pensió per qualsevol tipus d'invalidesa permanent declarada com a conseqüència d'un accident sofert en el desenvolupament de les tasques operatives com a bomber voluntari fins a l'equivalent del salari de bomber de primera.

En relació amb això, cal tenir present que el Decret Llei 5/2024, de 24 d'abril, pel qual s'estableixen mesures extraordinàries i urgents de suport al sector agrari afectat greument per la situació de sequera i s'adopten altres mesures urgents de caràcter econòmic i administratiu, en la seva disposició final segona ha modificat l'article 52 de la Llei 5/1994, de 4

de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i salvaments de Catalunya, introduint precisament aquesta compensació econòmica. Motiu aquest que evidència la necessitat d'aprovar la modificació reglamentaria proposada, per tal que tota la regulació concernent al cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya es trobi integrada en una única norma, per raons de comprensió, de seguretat jurídica i simplificació normativa.

2 Els objectius que es volen assolir

Atesa la problemàtica exposada, la iniciativa normativa que ara es planteja té com a objectiu general establir una reglamentació estable i adequada als requeriments i necessitats actuals dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i de la feina que fan.

En concret, els objectius principals de la iniciativa són:

- Donar resposta a les situacions d'incapacitació permanent, total, absoluta o gran invalidesa derivades d'accidents patits en exercici de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris, podent establir un complement econòmic que les equipari a les dels membres del cos de Bombers de la Generalitat.
- Permetre la incorporació al cos amb major rapidesa, simplificant els requisits d'accés i el procés selectiu, i establint un nivell d'habilitació operativa parcial dins de la secció Activa que permeti realitzar determinades tasques operatives des del moment en què l'hagin obtingut, sense haver d'esperar a finalitzar tota la formació establerta per l'accés a dita secció.
- Reforçar la professionalitat del cos, permetent el passi a la secció de Veterans amb 15 anys de servei actiu com a membre del cos de bombers voluntaris, per continuar aprofitant la vàlua i els coneixements tècnics d'aquestes persones però en un lloc fora de la primera línia operativa.
- Garantir uns nivells adequats de seguretat i salut en el desenvolupament de les tasques com a membres del cos de bombers voluntaris.
- Apostar per la modernització del sistema electiu de cap d'agrupació, introduint els mitjans telemàtics al procediment, i democratitzar-lo permetent que els membres de totes les categories puguin votar.
- Reforçar l'estructura jeràrquica del cos, establint la categoria de caporal per les funcions de cap de parc, amb règim transitori fins que no finalitzi el procés de selecció d'aquesta categoria

Aquests objectius es trobarien vinculats a les mesures contingudes al Pla de Govern per a la XIV legislatura, aprovat per Acord del Govern de 21 de setembre de 2021, relatives a "l'Actualització de la normativa reguladora del cos de Bombers de la Generalitat i del cos de bombers voluntaris amb l'objectiu de consolidar el model de Bombers de Catalunya".

3 Les possibles solucions normatives i no normatives

L'anàlisi de les possibles alternatives de solució cal centrar-lo, doncs, entre l'opció de "no fer res" i mantenir la situació actual i l'opció d'aprovar un nou reglament del cos de bombers

voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya:

- L'opció de "no fer res" resulta inadequada, ja que implicaria el manteniment de la regulació actualment vigent i, per tant, el no assoliment dels objectius identificats al punt anterior, que per tal d'assolir-los esdevé necessària una actualització normativa, perquè l'aplicació de les cobertures necessàries o la tramitació dels processos selectius abreujats i segmentats segons nivell d'habilitació no estan previstos i contravindrien la regulació establerta al present Reglament.

- En canvi, l'opció normativa es considera l'alternativa preferida i suposa dotar el cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya d'una regulació actualitzada, conforme als canvis socials i normatius esdevinguts, de major claredat i més adequades a la situació real de model mixt que existeix a Catalunya en la prestació dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments.

4	Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
----------	--

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

- No es preveu que es derivin despeses ni ingressos addicionals com a conseqüència directa de l'aprovació d'aquesta norma, atès que la seva finalitat és donar cobertura reglamentària al règim del cos de bombers voluntaris de la Generalitat per fer-lo més ajustat a les necessitats actuals. En aquest sentit, per una banda, la simplificació i racionalització dels processos selectius per l'accés a la Secció Activa i el passi a la secció de Veterans a partir del 15è any de servei actiu al cos, probablement suposaran un estalvi per l'Administració de la Generalitat. En el mateix sentit, la modernització del sistema electoral que incorpori en el procediment els mitjans electrònics també redundarà en una descàrrega econòmica i administrativa per aquesta Administració. Per altra banda, el fet d'afegir un nou supòsit objecte de compensació per complement de la prestació per invalidesa reconeguda com a conseqüència d'accident en el desenvolupament de les tasques com bomber voluntari, no ha comportar un impacte significatiu perquè de les dades de què es disposa fins al moment no s'ha donat cap cas de cap bomber voluntari que hagi estat declarat en algun tipus d'invalidesa definitiva com a conseqüència d'un accident en el desenvolupament de les tasques com a bomber voluntari.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

No es preveu cap impacte sobre les administracions locals, en tractar-se d'una norma que només afecta el règim dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat, no la prestació del servei que efectuen.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

	<p>No es preveu introduir cap càrrega administrativa addicional per als ciutadans ni les empreses, més enllà de les que actualment ja es contempen a la normativa vigent.</p> <p>d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.</p> <p>La iniciativa normativa no ha d'implicar cap alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada. Des d'un punt de vista social i de perspectiva de gènere, es preveu que aquesta iniciativa refermi la seguretat jurídica en l'àmbit de la selecció dels membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat i afavoreixi l'accés d'aquelles persones que efectivament volen ser voluntaris i no com un procés per fer el salt cap a bomber funcionari, i, per tant, l'estabilització dels equips. Així mateix, es preveu que la iniciativa permeti implementar mesures de gestió (nivell habilitació parcial, compensació pel temps de dedicació a activitats de manteniment i millora de les instal·lacions, entre altres) en aquest àmbit que acabin redundant en millores substancials en la prestació del servei d'emergències a Catalunya i, per tant, generin un impacte ambiental molt positiu.</p>
<p>5.</p>	<p>La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al Portal de la Transparència</p>
	<p>L'article 133.1 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 66.1 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableixen que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa normativa que es pretén adoptar; la necessitat i oportunitat de la seva aprovació; els objectius de la norma, i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores. D'aquest tràmit de consulta prèvia, així com de l'audiència i informació públiques, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, se'n pot prescindir quan es tracti de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiqui. En el cas del projecte de reglament que ens ocupa, no pot considerar-se englobable dins de les excepcions previstes a l'article 133.4 esmentat, per la qual cosa, escau fer aquesta consulta prèvia per conèixer l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa normativa que es pretén adoptar; la necessitat i oportunitat de la seva aprovació i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores, per tal que la norma que al final s'acabi dictant doni efectiva resposta i cobertura a les necessitats reals que pretén regular. Especialment, interessa conèixer l'opinió i les propostes o solucions alternatives que puguin aportar els membres del cos de</p>

bombers voluntaris la Generalitat de Catalunya, així com les associacions de bombers voluntaris i el personal del cos de Bombers de la Generalitat, que són els col·lectius directament implicats en l'objecte de la regulació.

Així doncs, en base a tot l'exposat al llarg d'aquest document es considera que escau dur a terme una consulta pública per un període d'un mes.

D'altra banda, d'acord amb el que disposen els articles 8 i 10 de la Llei 19/2013, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública, entre altres, la informació relativa a les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats els procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En relació amb això, atenent l'objectiu i finalitat del projecte de decret que es vol aprovar, es considera que amb la publicació al Portal de Transparència de la documentació concernent al Projecte de decret, és suficient per afavorir la participació ciutadana, sense necessitat d'haver d'emprar altres eines i canals de participació complementaris.