

Informe jurídic preliminar relatiu al projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre

I.- Objecte del projecte



El projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte regular les condicions i els procediments per possibilitar l'accés de les entitats sense ànim de lucre a l'espai públic reservat per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, d'acord amb el que estableix la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya.

El projecte delimita el concepte de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre i l'àmbit d'aplicació de la regulació que estableix; estableix les normes d'accés a l'espai públic de comunicació, referides als requisits que han de complir les entitats sense ànim de lucre que vulguin prestar serveis de comunicació audiovisual comunitaris, la reserva d'espai públic de comunicació, els continguts dels serveis, la inscripció en el Registre de prestadors de serveis de comunicació audiovisual de Catalunya que gestiona el Consell de l'Audiovisual de Catalunya i les normes de control econòmic i financer que els són aplicables.

A aquests efectes s'estableix una regulació diferenciada en funció de si es tracta d'accés a l'espai públic de comunicació amb ús de l'espectre radioelèctric o sense aquest, establint el règim jurídic de la llicència i de la comunicació prèvia necessàries per a la prestació del servei. La regulació proposada inclou una previsió referida a les mesures de foment d'aquests serveis i a la creació del Consell assessor dels mitjans de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, que es du a terme amb la finalitat de promoure la comunicació i l'intercanvi entre les entitats prestadores del servei i les institucions implicades.

El projecte conté dues disposicions addicionals, la primera per establir que en el termini màxim de sis mesos a comptar de la planificació de les freqüències corresponents, el Consell de l'Audiovisual de Catalunya ha de convocar un concurs per a l'adjudicació de les llicències per als serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre que fan ús de l'espectre radioelèctric, tenint en compte, en el cas de serveis de televisió, la disposició transitòria catorzena de la Llei 7/2010, de 31 de març, pel que fa als serveis de televisió digital terrestre de proximitat sense ànim de lucre que estaven en funcionament amb anterioritat a l'1 de gener de 2009. Com a disposició addicional segona es preveu que l'Administració de la Generalitat, mitjançant els instruments de participació en la planificació de l'espectre radioelèctric previstos en la normativa de l'Estat, vetlla per tal que els serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre puguin disposar, si s'escau, d'una reserva de l'espectre d'àmbit inferior al municipal, o bé de mesures que permetin l'ús compartit d'aquest domini.

A la disposició derogatòria es preveu derogar el Decret 80/1989, de 4 d'abril, de regulació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, i el Decret 273/1989, de 10 de novembre, de modificació de l'anterior.

	Doc. original signat per: CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 04/09/2017 Data caducitat còpia: 04/09/2020 Pàgina 1 de 10
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I	

II.- Àmbit competencial i normatiu i habilitació del Govern

L'article 146.1.b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) determina que correspon a la Generalitat, en matèria de serveis de ràdio i televisió, i també de qualsevol altre servei de comunicació audiovisual, la competència compartida sobre la regulació i el control dels serveis de comunicació audiovisual que utilitzin qualsevol dels suports i de les tecnologies disponibles dirigits al públic de Catalunya, i també sobre les ofertes de comunicació audiovisual, si es distribueixen al territori de Catalunya.

Així mateix, l'article 150.b) estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre es diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

D'altra banda, l'article 52 imposa als poders públics l'obligació de promoure les condicions per garantir el dret a la informació i a rebre dels mitjans de comunicació una informació veraç i uns continguts que respectin la dignitat de les persones i el pluralisme polític, social, cultural i religiós, i les condicions per garantir l'accés sense discriminacions als serveis audiovisuals en l'àmbit de Catalunya.

El projecte s'insereix en un marc legal integrat essencialment per la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell Audiovisual de Catalunya, i la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, l'article 70 de la qual estableix que per a l'accés a l'espai públic de comunicació que la llei reserva per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual per part d'entitats privades sense ànim de lucre, s'han d'aplicar criteris que garanteixin la igualtat, la llibertat i la concurrència, d'acord amb el que es determini per reglament.

Les competències que aquesta llei atribueix al Govern es determinen a l'article 111.2, entre les quals les lletres f) i g) estableixen que el Govern té competència per elaborar i proposar la normativa referent a l'ordenació dels serveis de comunicació audiovisual en l'àmbit de les competències que li atribueix aquesta llei i establir i aplicar mesures de foment, protecció i promoció de l'activitat audiovisual sense ànim de lucre.

En relació a aquest marc legal el Tribunal Constitucional, en les STC 78/2017, de 22 de juny, i 86/2017, de 4 de juliol, ha declarat inconstitucionals alguns articles de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, si bé en relació als articles sobre els quals es fonamenta jurídicament el projecte, entre d'altres els articles 70.7.a) o 70.8, relatius als serveis de comunicació audiovisual sense ànim de lucre, 22.1, sobre la participació de la Generalitat en la planificació estatal, o 111.2h), sobre la competència del Govern en la planificació de l'espai radioelèctric a Catalunya mitjançant l'elaboració o l'aprovació dels plans tècnics corresponents, ha declarat que no són inconstitucionals si s'interpreten en els termes exposats en els fonaments jurídics que es determinen. Com a conseqüència d'aquests pronunciaments el projecte ha incorporat alguna previsió derivada de la declaració d'inconstitucionalitat d'algun precepte, com el relatiu al règim de vigència de la llicència.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 2 de 10

L'exercici d'aquesta competència s'insereix també en el marc de la Llei estatal 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, l'article 32 de la qual conté les bases relatives als serveis de comunicació comunitaris sense ànim de lucre, tant pel que fa al procediment de concessió de la llicència, que actua com a títol habilitant per a la prestació d'aquests serveis, com pel que fa al seu marc d'actuació. Segons es preveu al seu apartat 4, l'adjudicació de la llicència porta aparellada la concessió d'ús privatiu del domini públic radioelèctric disponible per a la prestació del servei, que ha d'habilitar a l'efecte l'Administració General de l'Estat.

La competència del Govern en matèria d'ordenació dels serveis de comunicació audiovisual es du a terme sens perjudici de la competència que l'article 117 de la mateixa Llei 22/2005 atribueix al Consell Audiovisual de Catalunya, que té la potestat reglamentària per desenvolupar els preceptes d'aquesta llei i de les altres lleis en matèria audiovisual en els àmbits relatius a les condicions aplicables als títols habilitants per a l'exercici de la llibertat de comunicació i a les obligacions a què resten subjectes els prestadors i distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual d'acord amb la llei.

III.- Avaluació preliminar

1. Procediment d'elaboració i contingut de l'expedient

Quant al procediment d'elaboració del projecte de decret s'ha examinat la seva adequació a les previsions dels articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que regulen el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries.

Analitzat l'expedient sotmès a informe, d'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, es fan les consideracions següents:

a) El projecte que se sotmet a audiència dels departaments de la Generalitat mitjançant el SIGOV, ha estat elaborat per la Direcció General de Mitjans de Comunicació de la Secretaria de Comunicació del Govern i Mitjans de Comunicació, òrgan impulsor de la iniciativa, d'acord amb la funció d'impuls d'elaboració de propostes normatives en matèria de mitjans de comunicació audiovisual que li atribueix l'article 30.1.d) del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència.

b) D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, l'expedient del projecte és integrat pels documents que es relacionen a continuació. Les memòries i els documents elaborats per l'òrgan impulsor estan i signats pel seu titular, que és l'òrgan competent per emetre'ls, d'acord amb l'article 63 d'aquesta llei.



- Memòria general signada el 12.07.17, que incorpora els apartats referents a la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, on s'inclou la referència a la realització del tràmit de consulta pública prèvia i la seva valoració, així com a la previsió de realització del tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La memòria inclou també els corresponents apartats referents al marc normatiu en què s'insereix el projecte, la relació de disposicions afectades, la taula de vigències i derogacions la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació de persones i entitats a consultar en tràmit d'audiència i la valoració de la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut de la memòria general s'adequa a les directrius establertes en l'àmbit de la millora de la regulació i la motivació dels diferents apartats de la memòria es considera fonamentada en dret.

Això no obstant, es considera que d'acord amb els principis de bona regulació caldria completar el primer apartat de la memòria general per tal d'incloure la corresponent justificació de la necessitat i adequació de totes aquelles mesures o opcions de regulació previstes en el projecte, de les quals no es fa cap esment a la seva justificació.

Igualment es considera que caldria completar la memòria general per fer referència a les dues sentències dictades pel Tribunal Constitucional esmentades a l'apartat II d'aquest informe, atès que només conté la referència a una d'elles, en la mesura que totes dues afecten articles relacionats amb l'objecte de la regulació.

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, signada el 12.07.17, que s'estructura en quatre apartats, relatius a l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades des del punt de vista dels impactes pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere; la comparació de les opcions de regulació considerades i la implementació, seguiment i avaluació de la norma. Complementen aquesta memòria sengles annexes d'acarament de les obligacions d'informació previstes en el projecte i d'avaluació de l'impacte de la regulació normativa sobre les pimes (test de pimes), elaborats de conformitat amb el que estableix l'Acord del Govern d'11.02.14.

La motivació de les opcions de regulació considerades continguda en aquesta memòria ha estat considerada adequada per l'Àrea de la Millora de la Regulació de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència. Això no obstant, atenes a la legislació de la transparència es recomana revisar l'afirmació prevista al darrer apartat de la memòria, on s'afirma que "no està previst establir indicadors de seguiment per controlar el compliment del decret ni cap tipus d'avaluació ex-post". Aquesta manca d'avaluació impediria donar compliment a l'obligació de publicitat activa que estableix l'article 10.1.a) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, on expressament s'estableix que cal fer pública les normes aprovades per l'Administració pública i les dades relatives a l'avaluació de l'aplicació de les normes.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 4 de 10

D'altra banda, també a l'empara d'aquesta normativa i de la normativa de procediment administratiu comú, es considera convenient completar la memòria d'avaluació d'impacte per fer esment a la inclusió de la iniciativa dins el pla normatiu anual que l'Administració ha publicat al portal de la transparència d'acord amb la previsió establerta a la normativa bàsica estatal, o bé justificar la tramitació d'aquest projecte en cas de no estar previst en el pla normatiu del Departament de la Presidència. En la data d'emissió d'aquest informe el projecte no consta inclòs en el pla normatiu de 2017 d'aquest Departament.

- Document de consulta pública prèvia de data 03.03.17, efectuada a través del portal "participa.gencat.cat", i document de valoració de les propostes i suggeriments rebuts, de 17.03.17. Sobre aquest tràmit, s'ha incorporat a l'expedient el certificat acreditatiu emès per la directora general de Transparència, Dades Obertes i Qualitat Democràtica en data 6.06.17, si bé manca incorporar a l'expedient les aportacions rebudes. D'acord amb el criteri de la Comissió Jurídica Assessoria, cal que a l'expedient constin identificades totes les persones que formulen al·legacions en el decurs de la tramitació de la disposició.



- Informe del Consell Audiovisual de Catalunya de 8.05.17, emès a l'empara de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, en resposta a la sol·licitud del director general de Mitjans de Comunicació de 17.03.17, que s'incorpora a l'expedient, junt amb el projecte de decret sotmès a informe.

- Informe del director general de Mitjans de Comunicació, de valoració de l'informe del Consell Audiovisual de Catalunya, signat en data 12.07.17.

c) Quant al compliment de les obligacions de publicitat activa i dels tràmits de participació ciutadana regulats a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, consta a la memòria general que s'ha efectuat la consulta prèvia prevista en el procediment d'elaboració de disposicions, establerta a l'article 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per examinar si la disposició resulta necessària. Consta també publicada al portal la valoració corresponent.

A la memòria general s'anuncia també la realització del procés participatiu regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, tràmit que s'ha iniciat simultàniament a la publicació de l'expedient de la disposició al web del Departament. Un cop finalitzat el tràmit caldrà integrar l'expedient el certificat corresponent, les al·legacions presentades i la valoració que efectuï l'òrgan impulsor, que alhora caldrà publicar en el portal de la transparència, d'acord amb el que estableix l'apartat 3 d'aquest article.

Quant a la publicació del procediment normatiu en curs d'elaboració al web del Departament i al portal de la transparència, caldrà aportar a l'expedient els corresponents certificats acreditatius de realització de la publicació, als efectes d'acreditar el compliment del que estableixen els articles 5.1, 6.1.b) i 10.1c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. D'acord amb el criteri de la Comissió Jurídica Assessoria (dictàmens 30/2017, 51/2017 o 135/2017, entre d'altres), caldrà acreditar que la documentació publicada s'ha mantingut

	Doc. original signat per: CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat	Data creació còpia: 04/09/2017 Data caducitat còpia: 04/09/2020 Pàgina 5 de 10
		Original electrònic / Còpia autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I	

actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i de l'estat de tramitació corresponent.

d) La participació ciutadana esmentada a l'apartat anterior no exclou, tal com s'indica en els apartats específics de la memòria general, la realització dels tràmits d'audiència i informació pública als quals es preveu sotmetre la iniciativa d'acord amb el que estableixen els articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Durant el període d'informació pública l'expedient s'haurà de poder consultar al Tauler electrònic de l'Administració de la Generalitat i al web del Departament, i permetre la presentació d'algacions telemàticament.

e) En tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu que crea un nou òrgan col·legiat, cal sol·licitar informe a la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, a qui correspon l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de la seva estructura, dimensionament, organització, funcionament, i cooperació amb l'Administració local de Catalunya.

f) A efectes de la valoració de la incidència de la iniciativa en els pressupostos de la Generalitat, el projecte s'ha sotmès a informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que ha emès informe favorable en data 30.07.17, fent referència a les limitacions establertes en els articles 17 i 34 de la Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, el qual s'ha incorporat a l'expedient.

g) D'acord amb les previsions dels articles 64.3.d) de la Llei 26/2010 i 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificada per la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, cal sotmetre el projecte a l'Institut Català de les Dones per tal que aquest òrgan emeti el corresponent informe sobre l'impacte de gènere.

h) D'acord amb el que estableix el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, a la memòria general s'ha valorat la procedència de sotmetre el projecte a aquest òrgan, entre quines funcions està la d'emetre informe sobre les disposicions de caràcter reglamentari que prevegin la constitució d'òrgans col·legiats amb participació de les entitats locals de Catalunya. No s'ha valorat però la procedència de donar audiència al Consell de Govern Locals d'acord amb el que estableix l'article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, valoració que caldria incorporar..

i) Igualment consta a la memòria general la valoració de la procedència sotmetre el projecte al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya. Aquest tràmit és procedent d'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, en la mesura que el projecte de disposició regula matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació.

j) En tractar-se d'un reglament dictat en desenvolupament d'una llei és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el que estableix l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 6 de 10

2. Observacions sobre el contingut del projecte

Des del punt de vista de la regulació material, el projecte es compon de vint-i-un articles estructurats en quatre capítols, relatius a les disposicions generals aplicables, l'accés a l'espai públic de comunicació, les mesures de foment dels mitjans de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, el Consell de la Comunicació Audiovisual Comunitària sense Ànim de Lucre, dues disposicions addicionals, una derogatòria i una final.

Analitzada la regulació prevista, es considera que els aspectes formals del projecte s'adeqüen a les directrius de tècnica normativa vigents establertes en el Manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya.

S'observa però una falta de concordança entre el text sotmès a tràmit i la memòria general, per quant en aquesta es fa referència a una segona disposició final que no consta en el text del projecte proposat per l'òrgan impulsor. Caldria revisar la conveniència d'introduir aquesta segona disposició final sobre el desplegament del Decret o bé rectificar la memòria general.

El preàmbul del projecte conté una referència a la competència estatutària de la Generalitat que sobre la matèria estableixen els articles 146.1b) i 150.b) de l'EAC i al marc normatiu en què s'insereix la disposició, així com un apartat referent a la justificació de la seva adequació als principis de bona regulació, formulats a l'article 129 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre i a l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Com s'ha indicat a l'apartat III.1, el projecte ha estat sotmès al Consell Audiovisual de Catalunya, que en termes generals ha valorat favorablement l'abast de la regulació proposada si bé ha proposat modificacions puntuals a l'articulat. Aquestes observacions han estat objecte de valoració per l'òrgan impulsor, sobre la qual no procedeix fer observacions jurídiques. Com a conseqüència d'aquesta valoració l'òrgan impulsor ha modificat la proposta inicial per incorporar les propostes que ha considerat adient introduir.

Amb caràcter general, quant a la Secció 1 del Capítol 2 (articles 4 a 8), relativa a les disposicions comunes aplicables a l'accés a l'espai públic de comunicació, s'observa que els diferents articles d'aquesta secció reproduïxen preceptes establerts a la legislació vigent, ja es tracti de l'article 70 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, o l'article 32 de la Llei estatal 7/2010, de 31 de març, per la qual cosa, per economia legislativa es considera convenient fer la corresponent remissió als preceptes legals d'aplicació. Aquesta tècnica normativa contrasta amb l'emprada a l'article 6.3 del projecte, que es formula sense contingut material propi, en la mesura que es limita a establir que la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre resta subjecta a les previsions contingudes a la Llei 22/2005 que els resultin aplicables, amb les especificitats previstes en aquest Decret i per les disposicions referents a aquests serveis que dicti el Consell de l'Audiovisual de Catalunya en l'àmbit de les seves competències, en el marc de la normativa bàsica estatal sobre mitjans de comunicació.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 7 de 10

Pel que fa a la regulació de les seccions 2 i 3 del Capítol 2 (articles 9 a 15), referides a l'accés a l'espai públic de comunicació amb ús de l'espectre radioelèctric i sense ús d'aquest espai, es considera que s'adequa al marc legal vigent i conforma la regulació reglamentària que ha de possibilitar que l'accés a l'espai de reserva es regeixi per criteris que garanteixin la igualtat, la llibertat i la concurrència, donant compliment a l'article 70 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre. Això no obstant, no consta justificada a la memòria general l'opció de no regulació del procediment de renovació de la llicència, que segons l'article 9.4 del projecte correspon tramitar al Consell Audiovisual de Catalunya d'acord amb la normativa vigent. A aquest respecte cal tenir en compte que l'article 55.3 de la citada Llei 22/2005, estableix que la renovació s'ha de fer mitjançant el procediment establert per reglament i que el titular té l'obligació d'acreditar que compleix totes les condicions que justifiquen la renovació de la llicència. La incorporació del règim aplicable a la renovació de la llicència en el projecte resulta necessària per donar compliment a aquest precepte legal, aportant una major seguretat jurídica que la que deriva de la mera remissió a la normativa vigent.

D'altra banda, sobre la vigència i renovació de la llicència, es constata que el règim previst en el projecte sotmès a informe del Consell Audiovisual de Catalunya s'ha modificat per establir la limitació del termini de vigència de la llicència a 15 anys, conforme ha establert el Tribunal Constitucional en la STC 78/2017, de 22 de juny, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat 8112-2006 interposat contra la Llei 22/2005, que ha declarat entre d'altres la inconstitucionalitat i nul·litat dels apartats 1 i 2 de l'article 55 d'aquesta llei. Clarificat en el projecte que la durada de la llicència per prestar serveis de comunicació audiovisual és de 15 anys i no de 10, com establia l'article 55.1 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, convindria determinar quin és el règim aplicable a la renovació, tenint en compte que l'article 55.2, referit a aquesta qüestió, també ha estat declarat inconstitucional per la STC 78/2017.

Quant al Capítol 3, sobre les mesures de foment, conté un sol article que en la mesura que no estableix l'obligació d'establir mesures no comporta pròpiament una execució de l'article 111.2.f) de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, que estableix que el Govern és competent per establir i aplicar mesures de foment, protecció i promoció de l'activitat audiovisual sense ànim de lucre.

Pel que fa al règim de participació ciutadana i de consulta prevista al Capítol 4 i sens perjudici del que informi la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, es considera que la regulació proposada s'adequa als criteris generals establerts per a la creació d'òrgans col·legiats, en la mesura que especifica l'adscripció d'aquest òrgan col·legiat al departament competent en matèria de mitjans de comunicació, les funcions que se li atribueixen, la composició, la presidència, la secretaria, les normes de funcionament i de retiment de comptes i transparència.

La disposició addicional primera conté un mandat al Consell Audiovisual de Catalunya, per tal que en el termini màxim de sis mesos a comptar de la planificació de les freqüències corresponents, convoqui el concurs per a l'adjudicació de les llicències per als serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre que fan ús de l'espectre



radioelèctric. Aquesta disposició remet alhora a la disposició transitòria catorzena de la Llei estatal 7/2010, de 31 de març, referida a l'adjudicació de les llicències per a serveis de televisió digital terrestre de proximitat sense ànim de lucre en funcionament amb anterioritat a l'1 de gener de 2009.

Valorada per l'òrgan impulsor la conveniència de mantenir aquesta remissió, raons de seguretat jurídica aconsellen incorporar en aquesta disposició els efectes d'aquesta previsió que va ser establerta a la llei estatal amb caràcter transitori.

La disposició addicional segona, relativa a l'àmbit de cobertura dels serveis en cas d'ús de l'espectre radioelèctric, preveu que l'Administració de la Generalitat, mitjançant els instruments de participació en la planificació de l'espectre radioelèctric previstos en la normativa de l'Estat, vetlla per tal que els serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre puguin disposar, si s'escau, d'una reserva de l'espectre d'àmbit inferior al municipal, o bé de mesures que permetin l'ús compartit d'aquest domini. Segons s'exposa a la memòria general, aquesta actuació es preveu vehicular d'acord amb els instruments que preveu el Reglament sobre l'ús del domini públic radioelèctric, aprovat per Reial decret 123/2017, de 24 de febrer, si bé no es precisen els instruments o procediments previstos per donar compliment a aquesta disposició per part de l'Administració de la Generalitat, el que fa aconsellable completar la memòria general a aquest respecte.

Tot i això es pot considerar que es tracta d'una disposició que es fonamenta en l'article 22.1 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, que no ha estat declarat inconstitucional per la citada STC 78/2017, el qual preveu que la coordinació entre la planificació de l'espai radioelèctric estatal i la de la Generalitat es fa dins el marc que estableix la normativa bàsica en matèria audiovisual i, si s'escau, mitjançant els instruments de cooperació que determina la legislació general. Així mateix cal assenyalar que la STC 86/2017, de 4 de juliol, ha declarat que l'article 70.8 d'aquesta llei, segons el qual en la planificació de l'espectre radioelèctric s'ha de preveure l'establiment de serveis de ràdio i televisió d'un àmbit més reduït que les demarcacions locals, difosos des d'estacions de baixa potència, per a entitats sense ànim de lucre, no vulnera les competències de l'Estat interpretat en els termes del fonament jurídic 3.b) de la mateixa sentència.

Ambdues sentències han declarat també que l'article 111.2.h) de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, que atribueix al Govern la competència per planificar l'espai radioelèctric a Catalunya, en l'exercici de la qual ha de dotar i potenciar les activitats de televisió local o de proximitat de manera equilibrada i equitativa a tot el territori, no vulnera les competències de l'Estat interpretat en els termes que s'estableixen en ambdues resolucions.

Pel que fa a la disposició derogatòria, relativa a la derogació del Decret 80/1989, de 4 d'abril, de regulació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, i del Decret 273/1989, de 10 de novembre, de modificació de l'anterior, aquesta consta justificada a la memòria general i no planteja qüestions de legalitat.

Igualment es considera conforme a dret la disposició final, segons la qual el Decret entrarà en vigor al cap de vint dies de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C71

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 9 de 10

IV.- Conclusió

D'acord amb el que s'ha exposat, s'informa favorablement el projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, amb les observacions que s'han efectuat a l'apartat III d'aquest informe.

Advocada de la Generalitat



Doc. original signat per:
CPISR-1 Isabel Molina Roig 02/08/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NCQA6JKRDRJDMZ6Z0E2PI7U908A1C7I

Data creació còpia:
04/09/2017
Data caducitat còpia:
04/09/2020
Pàgina 10 de 10