



Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en el Projecte de decret sobre el Registre de delegades i delegats de prevenció

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions.

a) Els problemes que es pretenen solucionar.

Un cop transcorreguts més de deu anys de la vigència d'aquesta norma, tenint en compte l'experiència, la valoració de les unitats administratives encarregades de la gestió dels registres i de les peticions i suggeriments tant de les delegades i delegats de prevenció, com de les organitzacions sindicals, s'ha considerat necessari revisar-ne el contingut i adequar-lo a les necessitats detectades, per tal de millorar l'efectivitat de la funció que ha de complir aquest registre.

Concretament, s'han detectat, entre d'altres, les problemàtiques següents:

- La regulació dels procediments del registre de delegades i delegats de prevenció estan dissenyats, principalment, per una tramitació presencial i no s'aprofiten les possibilitats d'agilització que es podrien plantejar si haguessin estat concebuts per a la tramitació electrònica.

Per exemple, el decret actual preveu la presentació d'original i còpies, així com l'obligació de conservar les còpies segellades, com a justificant del compliment del tràmit de presentació, la qual cosa no s'adequa amb la tramitació digital establerta per la normativa vigent de procediment administratiu.

A més a més, la normativa actual del registre preveu la possibilitat de la tramitació en paper per part de les organitzacions sindicals. En canvi, actualment són subjectes obligats a la tramitació electrònica, d'acord amb la normativa vigent de procediment administratiu.

- La manca de qualitat de les dades registrades. En especial, convé destacar que es produeix un incompliment sistemàtic en relació amb la comunicació de les baixes. Aquest fet determina que el registre no doni una imatge fidel de les delegades i delegats de prevenció que exerceixen.

En els darrers 4 anys (01/03/2018 fins a 28/02/2022), consten, aproximadament, unes 10.000 inscripcions, per tant, s'estima que per un període relativament recent en el temps, el 40 % de les baixes no s'arriben a comunicar.

D'acord amb l'article 40 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals:

- La Inspecció de Treball, quan visita un centre de treball per comprovar el compliment de la normativa en prevenció de riscos laborals, comunica la seva presència a les delegades i delegats de prevenció, per tal que puguin acompanyar en la visita i formular les observacions que estimin oportunes.

- La Inspecció de Treball informa a les delegades i delegats de prevenció sobre els resultats de les visites als centres de treball i les mesures adoptades a conseqüència de les mateixes.

La manca de qualitat de les dades del registre dificulta la tasca inspectora i la d'altres actors de la prevenció de riscos laborals, atès que no es pot obtenir una fotografia fiable de qui són les delegades i delegats de prevenció actius, en un moment donat, per a un centre de treball.

Aquesta problemàtica, també afecta qualsevol intervenció de comunicació, assessorament o divulgació preventiva que es vulgui fer des de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral.

- Les organitzacions sindicals de Catalunya no poden accedir de forma senzilla al registre, ja que actualment no es preveu aquest accés, sinó que han de fer una petició anual, d'acord amb l'article 3 d) del Decret 171/2010, de 16 de novembre, la qual cosa no els facilita l'exercici de les seves funcions.

b) Els objectius que es volen assumir.

Els objectius generals de la intervenció són els següents:

- Protegir la salut i la seguretat dels treballadors i treballadores de forma efectiva.
- Millorar la coordinació i participació dels agents implicats en la seguretat i salut laboral.
- Fomentar el compliment de les previsions de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, relatives als òrgans de representació i participació del personal en matèria de prevenció de riscos laborals.

Com a objectius més específics, a tall exemplificatiu, es preveuen els següents:

- Garantir l'efectivitat del registre i la qualitat de les seves dades.
- Agilitar la gestió del registre i simplificar la tramitació de la inscripció.
- Facilitar l'accés al registre als agents de la prevenció de riscos laborals interessats.

c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

Opció de no fer res:

No fer res implicaria mantenir una regulació no adaptada al model d'administració digital actual i ens mancaria una cobertura reglamentària per a les millores tècniques i funcionals que la tecnologia actual ens permetria desenvolupar.

Opció normativa que es considera preferida:

L'opció normativa que es proposa és un nou decret de regulació del registre de delegades i de delegats de prevenció, que permetria adaptar el registre al model d'administració digital actual i donar cobertura tant a les millores tècniques,

funcionals i organitzatives com a la simplificació i millora de la qualitat de les dades que actualment es recullen. En concret, aquesta opció permetria:

- Donar cobertura a la telematització completa de la inscripció, actualització i cancel·lació de dades del Registre de delegades i de delegats de prevenció, que permeti una comunicació més àgil entre els actors implicats.
- Adaptar l'actual normativa reglamentària sobre el Registre de delegades i de delegats de prevenció a les exigències de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques i al Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.
- Aclarir el termini de vigència de la inscripció de les delegades i delegats de prevenció i promoure la necessitat de comunicar qualsevol canvi, amb la finalitat que el registre incorpori una informació més fidedigna amb la situació real, ja que actualment hi consten inscrites moltes persones que ja no tenen vigent el seu nomenament.
- Determinar les dades que s'han de comunicar al registre que permetin aconseguir amb els objectius que es pretenen assolir d'acord amb el contingut d'aquest decret, entre d'altres la simplificació i qualitat de les dades enregistrades.
- Implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals de Catalunya.

La iniciativa ha de contribuir a donar compliment a un dels objectius recollits a l'Estratègia catalana de seguretat i salut laboral 2021-2026, en concret l'objectiu estratègic 8 relatiu a impulsar i millorar els sistemes d'informació relacionats amb el treball, que recull concretament com a acció a desenvolupar per aconseguir aquest objectiu implementar un sistema eficaç, senzill, ràpid i d'accés efectiu per a les organitzacions sindicals més representatives de Catalunya, del registre de delegades i delegats de prevenció.

- Facilitar l'accés al registre d'altres actors de la prevenció de riscos laborals amb competència i interès legítim, com les mateixes delegades i delegats de prevenció i la Inspecció de Treball.
- Ésser una eina de comunicació bilateral que permeti a l'autoritat laboral una comunicació àgil i propera amb les persones delegades de prevenció per facilitar l'exercici de les seves funcions.
- Aconseguir un marc jurídic flexible que permeti l'evolució dels serveis digitals en paral·lel a l'evolució de les TIC.

Altres opcions normatives i no normatives:

No es considera una altra opció normativa, ja que per poder introduir millores tècniques, funcionals i organitzatives en el registre de delegades i delegats de

prevenció, caldria modificar la regulació actual establerta pel Decret 171/2010, de 16 de novembre.

D'altra banda, és necessari disposar d'una norma amb rang reglamentari que estableixi l'obligatorietat de relacionar-se amb l'administració electrònica a través de mitjans electrònics, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A més, la simplificació i millora de la qualitat de les dades requereixen una revisió del Decret 171/2010, de 16 de novembre, que recull, entre d'altres aspectes, els models de comunicació d'elecció de les delegades i els delegats de prevenció. Per tant, qualsevol modificació en relació amb les dades que es recullen exigeix la modificació normativa que es proposa, per aquest motiu no es considera una altra opció no normativa.

2. Anàlisi i comparació dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

a) Informe d'impacte pressupostari.

L'opció de no fer res no té impacte pressupostari.

L'opció d'aprovar un nou decret que reguli el Registre de delegades i delegats de prevenció comportarà la posada en marxa de millores tècniques, organitzatives i funcionals del registre que ja existeix.

En virtut dels principis de neutralitat tecnològica i economia d'escala, es promou la utilització dels mitjans tecnològics que siguin més adients, que permetin un ús comú i, així, assolir un estalvi econòmic i de treball invertit.

- La solució transversal que s'utilitzarà ja existeix i, per tant, no requereix aprovisionament d'infraestructura nova. No caldrà específicament una ampliació d'infraestructura en cap dels sistemes d'informació implicats.
- A priori, tots els requeriments que es deriven de la nova regulació del registre tenen cabuda en els sistemes transversals existents, tot i que caldrà fer algunes adaptacions. En tot cas, el seu cost és inferior que el que es preveu en la creació d'un sistema propi.
- D'acord amb la informació facilitada per l'Àrea TIC d'Empresa i Treball, Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la informació, s'estima que aquestes adaptacions dels sistemes transversals puguin tenir un cost total de 140.964,24 euros, distribuïts de la manera següent:

APLICACIÓ	2022	2023	TOTAL
TEI		20.000,00 €	20.000,00 €
REE	6.156,98 €	40.452,16 €	46.609,14 €
ELECTI@	38.866,41 €	35.488,69 €	74.355,10 €
TOTAL	45.023,39 €	95.940,85 €	140.964,24 €

La partida pressupostària és la següent:

D/228000401/1211/0000	TIC CTTI Evol. rec. TREBALL
-----------------------	-----------------------------

La despesa corresponent a l'any 2022 ja ha estat executada i els imports corresponents a l'any 2023 es recullen al projecte de llei de pressupostos per al 2023.

- L'alineament amb les solucions transversals comporta avantatges com la reducció de costos, l'alta disponibilitat, etc.
- El manteniment del sistema d'informació es minimitza, les evolucions amb noves funcionalitats, en la majoria de casos són parametrizables i no requereixen la contractació d'un proveïdor.

b) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

L'opció de no fer res té un impacte negatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, atès que no s'introduirien millores en el registre que suposarien una simplificació del procediment administratiu d'inscripció, més seguretat jurídica per les delegades i delegats de prevenció que podran, entre altres novetats, acreditar la seva condició de manera més senzilla a través d'una identificació electrònica.

L'opció d'elaborar un nou decret del registre de delegades i delegats de prevenció, en compliment del principi d'eficiència, no genera noves càrregues administratives innecessàries o accessòries, sinó que intenta racionalitzar i optimitzar el procediment d'inscripció.

A més, amb la nova regulació es vol garantir la interoperabilitat, interconnexió, compatibilitat informàtica i transmissió telemàtica del Registre d'eleccions sindicals amb el Registre de delegades i delegats de prevenció que ha de permetre que les dades s'aportin una única vegada, amb la finalitat de reduir les càrregues administratives associades al tràmit.

També es pretén optimitzar la gestió dels recursos públics mitjançant la utilització d'eines transversals ja existents que únicament caldrà adaptar a les particularitats del tràmit.

Pel que fa a la simplificació normativa, mitjançant aquesta iniciativa es deroga el Decret 171/2010, de 16 de novembre, del registre de delegats i delegades de prevenció, atès que amb la nova regulació s'introdueixen canvis substancials que aconsellen substituir la regulació actual per una de nova, per raons de claredat i seguretat jurídica.

c) Informe d'impacte de gènere.

L'opció de no fer res no té cap impacte des de la perspectiva de gènere.

L'opció d'elaborar un nou decret que reguli el registre de delegades i delegats de prevenció, tampoc té un impacte de gènere directe, atès que és una regulació de tipus organitzatiu i funcional.

No obstant això, sí que s'han analitzat les dades de context i la situació de les delegades i delegats de prevenció a Catalunya.

En aquest sentit, hi ha una correlació clara i directa entre l'àmbit de la representació unitària (delegat/ada de personal) i l'àmbit de la representació especialitzada (delegat/ada de prevenció), atès que les delegades i delegats de prevenció són designats per i entre els representants del personal, per la qual cosa la seva existència queda supeditada a la dels delegats de personal o del comitè d'empresa.

El percentatge de dones al registre de delegades i delegats de prevenció ha augmentat progressivament des de l'any 2009 fins a l'actualitat i en aquests moments suposa un 40,5% (l'any 2009 era un 32,5%).

Malgrat aquest augment progressiu, creiem que és necessari promoure que les dones participin activament en l'àmbit laboral i aconseguir una representació més paritària de les dones en càrrecs de representació.

Això no obstant, com s'ha dit, la regulació del registre de delegades i delegats de prevenció no té capacitat per incidir en una qüestió prèvia com és l'elecció de la representació de les persones treballadores.

Pel que fa a l'ús de llenguatge no androcèntric, amb la nova regulació es modifica el nom del registre, anteposant el femení al masculí i es segueixen els criteris establerts a la Guia d'usos no sexistes de la llengua en els textos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

d) Informe d'impacte econòmic i social.

Pel que fa a l'impacte sobre la realitat econòmica i social de l'opció de desplegament normatiu, cal assenyalar que aquesta opció repercuteix positivament, de forma directa, en el conjunt de delegades i delegats de prevenció. Per exemple, l'expedició d'una identificació electrònica de la condició de persona delegada de prevenció, millora la qualitat dels serveis del Registre i d'aquelles persones que en són destinatàries.

Des d'aquest punt de vista, aquesta opció no ha de tenir cap impacte negatiu sobre la competència, ni sobre les pimes.

Altrament, l'opció de no fer res perjudica l'opció d'obtenir millores i no s'obté el resultat òptim en relació amb l'evolució experimentada pel marc legal.

3. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Per garantir la implementació de la norma i el seu compliment es preveu que des de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral, es desenvolupin les actuacions següents:

Des del punt de vista intern:

- Es mantindran els contactes permanents amb els serveis territorials, com a òrgans als quals els correspon la gestió territorial del registre.
- Atès que es preveu que la solució tecnològica del registre es desenvolupi mitjançant eines corporatives i transversals que ja utilitzen els serveis territorials per altres tràmits, no es preveu cap formació addicional a les disponibles en els espais específics de formació. No obstant això, per totes aquelles eines que s'incorporin de nou en el desenvolupament de les tasques dels serveis territorials, caldria preveure píndoles formatives per facilitar-ne l'ús i familiaritzar-se amb l'entorn.

Des del punt de vista extern:

- Campanyes informatives adreçades especialment a les delegades i delegats de prevenció i a les organitzacions sindicals, com a principals usuaris del registre, per informar sobre els nous requeriments de la norma, l'actualització dels formularis i les noves funcionalitats que oferirà el registre.

4. Informes preceptius i facultatius

Tenint en compte l'objecte de la norma, caldrà sol·licitar els informes preceptius següents:

- **Departament d'Economia i Hisenda, concretament la Direcció General de Pressupostos**, ha d'emetre un informe preceptiu en cas que el Decret tingui impacte pressupostari, tal com estableix l'apartat II. 15 de l'Acord de Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009.
- **Direcció General d'Administració Digital i d'Organització**, d'acord amb l'article 67.1.1) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, on s'estableix que ha d'informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general i els acords de Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital.
- **Institut Català de les Dones**, d'acord amb el que preveu l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la disposició final primera, punt 2 de Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, per tal que pugui emetre l'informe d'impacte de gènere.
- **Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya**, previst a l'article 2, apartat primer, lletra a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, li correspon emetre dictamen preceptiu, no vinculant pels projectes de decret legislatiu que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat.
- **Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, d'acord amb l'article 5 m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que preveu, entre les seves funcions, emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions de la Generalitat que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

5. Annexos.

Test de pimes

No es considera procedent la confecció del Test de pimes, a la vista de l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, que aprova el Test de pimes com a eina per avaluar l'impacte dels efectes de les iniciatives normatives sobre les microempreses, les petites i les mitjanes empreses (pimes), atès que aquest projecte normatiu no té incidència directa ni indirecta en l'activitat econòmica.

Altres annexos

Així mateix, el projecte de decret es va sotmetre a la consulta pública prèvia, que es va dur a terme a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya en el període comprès entre el 21 de març al 21 d'abril de 2022 ambdós inclosos. El document de retorn s'incorpora com annex a aquest document.

Òscar Riu Garcia

Director general de Relacions Laborals, Treball Autònom,
Seguretat i Salut Laboral