

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

## MEMÒRIA GENERAL

### Projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre a Catalunya

Estat tramitació : Inici  
Versió 12.07.2017

Als efectes de donar compliment a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora una memòria general en relació amb el projecte de decret dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre a Catalunya.

#### 1. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que la justifiquen

##### a) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària

Catalunya disposa d'un teixit associatiu consolidat, sòlid i de gran tradició que ha tingut un paper cabdal en la construcció d'identitats col·lectives, la vertebració dels territoris i la promoció del civisme i la cohesió social. A través d'aquests ens, els ciutadans de Catalunya han pogut participar i implicar-se en la construcció social i han promogut una acció voluntària que ha contribuït a la promoció i la praxi d'altres valors i principis com ara la solidaritat, el compromís, l'esforç i la sostenibilitat, la llibertat, l'altruisme, la gratuïtat i la responsabilitat, la participació, l'aprenentatge, el respecte, la competència i la independència dels poders públics, com a manifestació de la societat civil, tal com recorda el preàmbul de la Llei 25/2015, del 30 de juliol, del voluntariat i de foment de l'associacionisme. Una manifestació d'aquests principis i valors es troba, sens dubte, en els serveis de comunicació audiovisual comunitaris prestats per entitats privades sense ànim de lucre. Aquest tipus de serveis duen a terme una funció imprescindible a l'hora de capacitar la ciutadania i estimular-la per participar activament en la societat civil, enriqueixen el debat social i representen un instrument de pluralisme intern, o d'idees, la qual cosa repercuteix en la consolidació de la diversitat cultural i lingüística, la inclusió social i la identitat local, ja que contribueixen a reforçar les identitats de comunitats d'interessos específics i, alhora, permeten que les persones membres d'aquestes comunitats estableixin vincles amb altres grups socials, la qual cosa repercuteix en el foment de la tolerància i el pluralisme a la societat. D'altra banda, aquests mitjans promouen el diàleg intercultural mitjançant l'educació del públic en general, la lluita contra els estereotips negatius i la correcció de determinades idees respecte de categories socials amenaçades d'exclusió, com són les persones refugiades i immigrants i, en general, les minories ètniques o religioses.



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



01ESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 1 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

Així mateix, els serveis de comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre poden actuar també com a catalitzadors de la creativitat local, ja que ofereixen als i les artistes i a l'empresariat creatiu una plataforma pública per assajar idees i conceptes nous. A això cal afegir la necessitat de regularitzar la situació d'aquest tipus de serveis per garantir la seguretat jurídica, no solament de les entitats que els presten sinó també de tot el conjunt dels prestadors de serveis audiovisuals que operen amb llicència, ja que la indefinició jurídica dels serveis de comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre afavoreix la proliferació d'activitats il·legals de radiodifusió comercial.

Aquest tipus de serveis estan regulats en el nostre ordenament jurídic per la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, i per la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, que estableix el règim jurídic aplicable a aquest tipus de serveis amb caràcter bàsic per a tot l'Estat. Concretament, l'article 70, paràgrafs 1 i 5, de la Llei 22/2005 preveu la reserva d'un espai públic de comunicació que ha de beneficiar la prestació de serveis de comunicació per part d'entitats privades sense ànim de lucre, l'accés al qual s'ha de dur a terme mitjançant criteris que garanteixin la igualtat, la llibertat i la concurrència d'acord amb el que es determini per reglament. De conformitat amb l'article 111.2.b) de la mateixa Llei 22/2005, correspon al Govern elaborar i proposar la normativa referent a l'ordenació dels serveis de comunicació audiovisual, en l'àmbit de les competències que li atribueix la mateixa llei, que inclouen la gestió dels plans tècnics de ràdio i televisió als quals es refereix la precitada disposició en els seus articles 18 i 20.

Per donar compliment a aquests mandats legals, cal, per tant, que el Govern aprovi la normativa reglamentària que determini els criteris d'acord amb els quals s'estableixen les condicions i els procediments per fer possible l'accés de les entitats privades sense ànim de lucre a l'espai públic reservat per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre, i en aquest sentit es determina el règim jurídic de la llicència i de la comunicació prèvia necessàries per a la prestació del servei. La llicència és requisit necessari quan es tracta de serveis de comunicació audiovisual que utilitzen l'espectre radioelèctric, i s'entén sense perjudici de l'atorgament de la concessió del domini públic radioelèctric i l'autorització de la posada en servei de les instal·lacions, que corresponen a l'Administració general de l'Estat. La comunicació prèvia s'aplica en tots aquells casos que la difusió no es fa a través de l'espectre radioelèctric, com per exemple, internet.

A aquest objectiu principal del projecte de decret s'afegeixen dos elements més, la determinació de les mesures de foment d'aquests serveis i la previsió d'un mecanisme de participació externa i de consulta de les persones i de les entitats interessades en la política pública adreçada a aquests mitjans. L'establiment de mesures de foment dels mitjans de comunicació sense ànim de lucre és una obligació imposada pels articles 71 i 111.2.f) de la Llei 22/2005, que el decret concreta en atribuir al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de mitjans de comunicació l'impuls de línies específiques d'ajuts per als mitjans de comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre. Aquestes línies específiques d'ajuts han d'anar adreçades prioritàriament a finançar els costos necessaris per a la prestació del servei en condicions òptimes, com són, entre d'altres, els



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 2 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

derivats del transport del senyal, de l'adquisició dels equips o de la formació i professionalització de les persones que col·laboren amb aquests mitjans. Es concreta així un dels àmbits als quals s'han d'orientar les subvencions als mitjans audiovisuals sense ànim de lucre, previst en l'apartat a) de l'article 71, és a dir, finançar les iniciatives orientades al desenvolupament de l'activitat audiovisual sense ànim de lucre, especialment les orientades a objectius d'interès públic com són la formació i la cultura. El mateix article 71 de la Llei 22/2005 preveu un segon àmbit d'actuació (apartat b)), com és impulsar les iniciatives orientades a la constitució d'associacions de les entitats que desenvolupin aquesta activitat sense ànim de lucre i que pretenguin reforçar aquest sector amb l'establiment de mecanismes de col·laboració i d'intercanvi. Entenem, però, que el desenvolupament d'aquesta previsió s'ha de fer, si escau, de forma acordada amb les entitats afectades, per la qual cosa no s'ha inclòs cap disposició en aquest sentit en aquest projecte de decret.

I pel que fa la participació i consulta de les persones i entitats afectades, aquesta es vehicula a través del Consell de la comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre. Aquest òrgan té la funció d'assessorar el Govern i proposar-li la realització de les actuacions que consideri adients en relació als mitjans de comunicació audiovisual sense ànim de lucre, així com de promoure la transferència de coneixement en relació amb aquest sector de la comunicació audiovisual i analitzar l'impacte de les polítiques de les administracions públiques en aquesta matèria.

El text del projecte s'estructura en quatre capítols, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final. El capítol 1, titulat "Disposicions generals", consta de tres articles relatius, respectivament, a l'objecte del decret, l'àmbit d'aplicació i les exclusions. L'article 1 determina l'objecte del decret, que és establir el règim jurídic de la llicència i la comunicació prèvia per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre i crear l'òrgan de participació ciutadana i de consulta en aquesta matèria. L'article 2, fixa l'àmbit d'aplicació, que comprèn els serveis de comunicació audiovisual de caràcter comunitari, que es defineixen per oferir continguts destinats a donar resposta a les necessitats socials, culturals i de comunicació específiques de les comunitats i els grups socials a què donen cobertura, així com fomentar la participació ciutadana i la vertebració del teixit associatiu. Aquests serveis poden ser prestats per entitats que adoptin qualsevol de les formes a les quals la normativa vigent atribueix la condició d'entitat sense ànim de lucre, com poden ser, entre d'altres, associacions, fundacions cooperatives d'iniciativa social, entre d'altres, o bé per les universitats, a les quals es refereix expressament l'article 70.2 de la Llei 22/2005. L'article 3 recull aquells supòsits de mitjans de comunicació sense ànim de lucre que, malgrat no estar inclosos entre els públics ni els comercials, s'exclouen de l'àmbit d'aplicació del decret, com són els que presten entitats privades sense ànim de lucre sotmeses a un control efectiu per part d'entitats privades amb ànim de lucre, els serveis de comunicació audiovisuals prestats en centres escolars o penitenciaris i en general, les comunicacions audiovisuals sense contingut econòmic que no tinguin caràcter comunitari segons l'article 2.



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 3 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

El capítol 2 del projecte de decret regula el que fa referència a l'accés a l'espai públic de comunicació de les entitats privades sense ànim de lucre que presten els serveis de comunicació audiovisual que són objecte del projecte de decret. S'estructura en tres seccions. La Secció 1, titulada "Disposicions comunes", determina els requisits necessaris per a prestar els serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. Aquests requisits, establerts en l'article 4, són, d'una banda, no ser titular ni arrendatari de cap altra llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, atorgada per qualsevol administració, i incloure en els estatuts, dins les finalitats i les activitats que es proposen dur a terme, prestar serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. L'objecte d'aquests requisits és evitar que el servei comunitari sense ànim de lucre estigui controlat per entitats d'una altra naturalesa o dedicades a finalitats incompatibles amb les que justifiquen l'existència dels mitjans de comunicació comunitaris sense ànim de lucre.

La reserva d'espai públic de comunicació s'atribueix als plans tècnics elaborats per l'Administració general de l'Estat, quan es faci ús de l'espectre radioelèctric, i a les empreses distribuïdores de serveis de comunicació audiovisual, que, com a obligació de servei públic, hauran de reservar com a mínim el 5% de l'oferta distribuïda als serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. Aquesta obligació de reserva ha estat considerada conforme pel Tribunal Constitucional, en la repetida sentència de 22 de juny de 2017 (FJ 7), en considerar que és equivalent a les establertes en la llei bàsica estatal sota la rúbrica "drets del públic" (arts. 4 a 9 de la Llei 7/2010).

En aquest sentit, cal tenir present que l'article 32.2 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, estableix amb caràcter bàsic l'obligació de l'Administració general de l'Estat de garantir en tot cas la disponibilitat del domini públic radioelèctric necessari per a la prestació d'aquests serveis i que l'article 7 del Reglament sobre l'ús del domini públic radioelèctric, aprovat pel Reial decret 123/2017, de 24 de febrer, garanteix la participació de les Comunitats autònomes en el procés d'elaboració dels plans tècnics nacionals de radiodifusió sonora i de televisió quan es refereixin a serveis de competència autonòmica.

Tot seguit, el projecte introdueix unes previsions que relacionen el règim de prestació dels serveis de comunicació audiovisuals sense ànim de lucre, establert en el decret, amb les disposicions generals de la Llei 22/2005 i de la Llei 7/2010, i amb la normativa que aprovi el Consell de l'Audiovisual de Catalunya en l'àmbit de les seves competències. Així es disposa que la prestació d'aquests serveis resta subjecta a les previsions contingudes a la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya que els resultin aplicables, amb les especificitats previstes en aquest Decret i per les disposicions referents a aquests serveis que dicti el Consell de l'Audiovisual de Catalunya en l'àmbit de les seves competències, en el marc de la normativa bàsica estatal sobre mitjans de comunicació.

Aquesta referència a la normativa bàsica estatal s'ha d'entendre feta, sobretot, al precitat article 32 de la Llei 7/2010, que imposen l'emissió en obert dels continguts, la prohibició de cap forma de comunicació comercial audiovisual i el control economicofinancer de les entitats prestadores d'aquests serveis, que els comporta l'obligació de justificar la procedència dels



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



01ESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 4 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

seus fons, així com el desglossament de les despeses i dels ingressos, si s'escau. També es preveu la inscripció dels prestadors en el Registre de prestadors de serveis de comunicació audiovisual de Catalunya, previst en l'article 119 de la Llei 22/2005 i regulat per la Instrucció general aprovada per l'Acord 15/2017, de 8 de febrer, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

La Secció 2 regula específicament l'accés a l'espai públic de comunicació amb ús de l'espectre radioelèctric. En aquest sentit, desplega el règim general de la llicència, d'acord amb les lleis 22/2005 i 7/2010, atribueix al Consell de l'Audiovisual de Catalunya la competència per al seu atorgament i eventual renovació i determina, d'acord amb la normativa bàsica de l'estat, que s'atorga per un termini de quinze anys, que no pot perdre en cap cas el seu caràcter originari de servei de comunicació audiovisual comunitari sense ànim de lucre, i que no pot ser objecte de transmissió ni d'arrendament. En aquest sentit, s'ha ajustat al previst en la sentència del Tribunal Constitucional de 22 de juny de 2017, que ha anul·lat la previsió de la Llei 22/2005 que fixava en 10 anys el termini de les llicències i ha confirmat el termini de 15 anys que ja establí la normativa bàsica estatal i que, de fet, ja es venia aplicant pel Consell de l'Audiovisual de Catalunya en la pràctica. La prohibició de transmissió i arrendament de les llicències, que el Tribunal Constitucional ha declarat nul·la amb caràcter general, es manté, tanmateix, amb caràcter excepcional per als serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, segons es desprèn de l'article 32.5 de la Llei 7/2010.

És important destacar l'article 11, referent al Projecte de servei, que ha de descriure el contingut de caràcter social, educatiu o cultural, o les necessitats de comunicació específiques, que ha de cobrir el servei per al qual se sol·licita la llicència. Amb aquest objecte, el precepte descriu detalladament quin ha de ser el seu contingut. El Projecte de servei ha d'incloure, en primer lloc, la graella de programació, amb el detall del nombre total d'hores d'emissió setmanal, amb indicació dels dies i l'horari d'emissió, que ha d'estar orientada a satisfer les necessitats socioculturals de l'àmbit d'audiència que es pretengui cobrir i, en especial, les de comunicació de proximitat que s'hi generin. També s'han d'indicar els mecanismes de participació de la comunitat a la qual s'adreça el servei en la determinació de la programació i en la gestió de les activitats, i també la possibilitat d'accés al mitjà per part d'entitats i institucions no lucratives que estiguin domiciliades a l'àrea de cobertura de la llicència. Cal així mateix indicar la persona responsable editorial i la durada màxima prevista del projecte i descriure la infraestructura tècnica i les característiques tècniques dels equips, la ubicació prevista dels estudis i, si s'escau del centre emissor. Finalment, i amb caràcter general, cal que el Projecte de servei indiqui els mitjans previstos per tal d'afavorir la promoció, el coneixement i la difusió de la llengua i la cultura catalanes, garantir l'accés de persones amb discapacitat i afavorir la igualtat entre dones i homes, tant en l'àmbit intern com en la promoció, en la seva programació, d'una imatge de dones i homes no associada a comportaments estereotipats.

La Secció 3 fa referència a l'accés a l'espai públic de comunicació sense ús de l'espectre radioelèctric. En aquest cas, s'estableix que el contingut de la comunicació prèvia ha d'incloure en tot cas, la identificació del prestador del servei, la descripció de l'activitat i la dels continguts



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



01ESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 5 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

difosos, que han de reflectir el caràcter social o cultural dels continguts, o les necessitats de comunicació específiques que ha de cobrir el servei. Les condicions i el procediment de comunicació prèvia en aquests casos es regeixen per la Instrucció general sobre les condicions i el procediment de la comunicació prèvia per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual mitjançant tecnologies altres que l'espectre radioelèctric, aprovada mitjançant l'Acord 65/2012, de 26 d'abril, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, si bé en tot cas cal adjuntar el Projecte de servei previst per l'article 11.

El Capítol 3, per la seva part, estableix un marc general per a les mesures de foment en relació amb els mitjans de comunicació comunitaris sense ànim de lucre, amb unes orientacions generals que adrecen aquestes mesures, de forma prioritària, a finançar els costos necessaris per a la prestació del servei en condicions òptimes, com són , entre d'altres, els derivats del transport del senyal, de l'adquisició dels equips o de la formació i professionalització de les persones que col·laboren en aquests mitjans. A partir d'aquí, el departament competent en matèria de mitjans de comunicació ha d'establir les mesures necessàries, a través de les corresponents convocatòries de subvencions.

Finalment, el Capítol 4 estableix el Consell de la comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre com a instrument de participació i col·laboració ciutadana en el sentit de l'article 66.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. El projecte de decret en descriu la naturalesa i les funcions, en la línia apuntada més amunt, i en fixa la composició, integrada per representants de l'Administració de la Generalitat, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, de les entitats locals catalanes, dels ens associatius representatius de la comunicació audiovisual comunitària sense ànim de lucre i per persones expertes en la matèria. Està adscrit al departament de la Generalitat competent en matèria de mitjans de comunicació i es regeix pel mateix Decret, per les normes de règim intern que pugui establir i, supletòriament, pel que estableix el capítol II del títol primer de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu al règim jurídic dels òrgans col·legiats. Així mateix, es preveu l'establiment d'un mecanisme de retiment de comptes i transparència, a partir d'una memòria que s'adreça al Govern i es fa pública mitjançant la pàgina web del departament competent en mitjans de comunicació i el Portal de la Transparència.

La disposició addicional primera preveu que el Consell de l'Audiovisual de Catalunya convoqui el concurs per a l'adjudicació de les llicències en el termini de sis mesos a comptar de la planificació de les llicències, tenint en compte, en allò que fa referència als serveis de televisió, el que preveu la disposició transitòria catorzena de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, en relació als serveis de televisió digital terrestre de proximitat sense ànim de lucre que estaven en funcionament amb anterioritat a l'1 de gener de 2009. La disposició addicional segona recull el compromís de l'Administració de la Generalitat de vetllar per tal que els serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre puguin disposar, si s'escau, d'una reserva de l'espectre d'àmbit inferior al municipal, o bé de mesures que permetin l'ús compartit d'aquest domini. Aquesta actuació es pot vehicular a través de la participació autònoma en la planificació del domini públic radioelèctric, en els termes de



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 6 de 12



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

l'article 7.2 del Reglament sobre l'ús del domini públic radioelèctric, aprovat per Reial decret 123/2017, de 24 de febrer, o bé de la comunicació de les llicències atorgades, d'acord amb l'article 39.2 del mateix Reglament.

La disposició derogatòria deroga els decrets 80/1989, de 4 d'abril, i 273/1989, de 10 de desembre, de regulació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència. Aquests decrets, que ja havien estat derogats en allò que fa a la radiodifusió comercial, segueixen vigents en relació a les que anomenen "emissores educatives i culturals d'àmbit local", categoria aquesta que es contradiu tanmateix amb la de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre que regula el projecte de decret. Per tant, raons d'elemental seguretat jurídica aconsellen aquesta derogació.

La disposició final, finalment, conté dos apartats. En el primer, s'estableix l'autorització al departament competent en matèria de mitjans de comunicació per a dictar les normes d'aplicació del decret en allò que no correspongui al Consell de l'Audiovisual de Catalunya. El segon disposa l'entrada en vigor del decret, als vint dies a comptar de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

b) *Consulta pública prèvia*

Amb caràcter previ a la tramitació d'aquest projecte de decret, s'ha obert un període de consulta pública, a través del portal *Participa gencat*, de l'Administració de la Generalitat, del qual se n'ha fet també difusió mitjançant la web de mitjans de comunicació i dels diaris digitals *El Nacional* i *Nació Digital*, que han incorporat un link al referit web de la Generalitat. En la consulta s'ha demanat l'opinió dels subjectes i les organitzacions més representatives del sector dels mitjans de comunicació sobre els aspectes esmentats per l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. A aquests efectes, s'ha exposat una memòria en la qual es contenia la proposta de l'Administració en relació als problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa, la necessitat i oportunitat de l'aprovació del decret, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives, regulatòries i no regulatòries. Així mateix, es va trametre per correu electrònic el text de la memòria a diverses persones i entitats representatives. La consulta pública va estar oberta entre els dies 3 i 24 de febrer de 2017, segons consta en el certificat emès amb data 6 de juny de 2017 per la directora general de Transparència, Dades Obertes i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya que consta en l'expedient.

L'informe final d'aquest tràmit, emès en data 17 de març de 2017 pel director general de Mitjans de Comunicació, consta publicat en el portal *Participa.gencat* i s'ha incorporat a l'expedient de la disposició. D'acord amb aquest informe, la iniciativa va tenir una acollida satisfactòria per part dels sectors afectats, que van formular diversos suggeriments, alguns dels quals han estat incorporats al text del projecte de Decret, com són la definició del servei i la delimitació dels tipus d'entitats que poden prestar-lo, la prohibició que aquests mitjans siguin utilitzats per fer proselitisme d'idees contràries als drets humans, l'establiment de línies



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



01ESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 7 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

d'ajuts per garantir la sostenibilitat d'aquests serveis o l'establiment d'un mecanisme de participació del sector.

c) *Participació ciutadana en l'elaboració de la norma*

Atès que el sector potencialment destinatari del projecte de decret és molt heterogeni, s'ha considerat convenient obrir el procediment potestatiu obert a tota la ciutadania previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per un període de quinze dies.

**2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària**

El projecte de decret desplega les previsions dels articles 70 i 71 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, tenint en compte el que preveuen els articles 18 i 20 de la mateixa llei, i en el marc de la normativa bàsica establerta per l'article 32 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la Comunicació Audiovisual, referent als serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre. Dins la Llei 22/2005, l'article 70 garanteix una reserva d'espai públic de comunicació per als serveis de comunicació audiovisual prestats per entitats privades sense ànim de lucre i determina que s'han d'establir reglamentàriament els criteris d'accés a aquest espai de reserva. L'article 71, per la seva part, atribueix als poders públics competents en matèria audiovisual l'obligació d'impulsar mesures de foment en aquest sector .

L'article 32 de la Llei 7/2010 regula amb caràcter bàsic aquest tipus de serveis i en determina els destinataris (entitats privades sense ànim de lucre), l'objecte (atendre les necessitats socials, culturals i de comunicació específiques de comunitats i grups socials), la forma d'emissió (en obert i sense cap tipus de comunicació audiovisual comercial), la garantia de reserva d'espectre radioelèctric per aquest tipus de serveis, la subjecció a llicència, que no podrà perdre mai la seva condició de servei de comunicació audiovisual sense ànim de lucre i va aparellada amb la concessió d'ús privatiu del domini públic radioelèctric necessari i les obligacions financeres dels prestadors, com la de justificar la procedència dels fons i desglossar despeses i ingressos. Cal, tanmateix, fixar les condicions en què es pot obtenir la llicència, o realitzar la comunicació prèvia, que permeti dur a terme aquesta activitat i preveure amb caràcter complementari l'establiment de mesures de foment d'aquests mitjans i de mecanismes de debat i comunicació entre les entitats del sector i l'Administració pública. El règim establert en el projecte de Decret complementa l'establert amb caràcter general per a la llicència i la comunicació prèvia per les Lleis 22/2005 i 7/2010, amb el desplegament reglamentari que dugui a terme el Consell de l'Audiovisual de Catalunya d'acord amb la potestat que li confereix l'article 117 de la mateixa Llei 22/2005.



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 8 de 12



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

**3. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària, taula de vigències i derogacions resultants**



El projecte de decret comporta la derogació del Decret 80/1989, de 4 d'abril, de regulació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, i del Decret 273/1989, de 10 de novembre, que el modifica. Aquestes disposicions, que ja havien estat parcialment derogades en relació a la radiodifusió comercial, mantenen, no obstant, les anomenades emissores "culturals sense ànim de lucre", que no s'ajusten a les característiques pròpies dels mitjans de comunicació comunitaris i poden donar lloc a confusió, raó per la qual és procedent la seva derogació total.

**4. Competència de la Generalitat sobre la matèria**

La Generalitat és competent per a impulsar aquest projecte de decret de conformitat amb l'article 146.1 b) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, segons el qual li correspon la competència compartida sobre la regulació i el control dels serveis de comunicació audiovisual que utilitzin qualsevol dels suports i les tecnologies disponibles dirigits al públic de Catalunya i també sobre les ofertes de comunicació audiovisual, si es distribueixen pel territori de Catalunya. Per la seva naturalesa, els serveis de comunicació audiovisual sense ànim de lucre tenen un àmbit exclusivament local, per la qual cosa encaixen en l'àmbit territorial d'actuació de la Generalitat. Això s'entén en relació amb la competència bàsica de l'Estat, conforme a l'article 149.1.27 de la Constitució, i la competència exclusiva estatal sobre telecomunicacions de l'article 149.1.21.

La sentència del Tribunal Constitucional de 22 de juny de 2017, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 8112-2006 ha confirmat la competència de la Generalitat per a regular els serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre, en els termes exposats i ha declarat constitucionals les mesures previstes en la Llei 22/2005 i que es desenvolupen en aquest projecte de Decret.

**5. Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència**

	Doc. original signat per: CPISR-1 C Jordi del Río i González 12/07/2017	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a>	Data creació còpia: 14/07/2017 Data caducitat còpia: 14/07/2020 Pàgina 9 de 12
	Original electrònic / Còpia autèntica <b>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</b>  0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL		

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General  
de Mitjans de Comunicació**

S'hauria d'atorgar tràmit d'audiència a les següents persones i entitats:

- a) Entitats representatives del sector dels mitjans de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre
  - Fòrum Europeu de Mitjans Comunitaris
  - Assemblea per a la Comunicació Social
  - Amics de Ràdio Televisió Cardedeu
  - Associació Cultural Contrabanda
- b) Entitats representatives del sector de la radiodifusió privada
  - Associació Catalana de Ràdio
  - Associació de Televisions de Proximitat de Catalunya
- c) Entitats municipalistes
  - Associació Catalana de Municipis
  - Federació de Municipis de Catalunya
- d) Televisions públiques
  - Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals
  - Coordinadora de Televisions Públiques Locals
  - Xarxa Audiovisual Local
  - Consorci Local i Comarcal de Comunicació
  - Consorci Local Localret
  - Associació de Mitjans de Comunicació Local
  - Federació de Ràdios Locals de Catalunya
- e) Administració General de l'Estat
  - Direcció general de Telecomunicacions (Ministeri d'Indústria)
- f) Universitats (serveis de comunicació audiovisual sense ànim de lucre prestats per universitats)
  - Consell Interuniversitari de Catalunya



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 10 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

- g) Col·legis professionals
- Col·legi Oficial d'Enginyers de Telecomunicació
  - Col·legi Professional de l'Audiovisual de Catalunya
  - Col·legi de Periodistes de Catalunya
  - Sindicat de Periodistes de Catalunya
- h) Representants de la societat civil
- CONFAVC-Confederació d'Associacions de Veïns de Catalunya
  - Federació catalana d'ONGD
- i) Persones expertes
- Sr. Pompeu Casanovas Romeu (Institut de Dret i Tecnologia UAB)
  - Sra. Amparo Huertas (Institut de la Comunicació (Incom-UAB))
  - Sr. Miquel Rodrigo (Unitat d'Investigació en Comunicació Audiovisual UPF)
  - Sr. Joan Corbella (Unitat d'Investigació en Comunicació Audiovisual UPF)
  - Sr. Josep Maria Martí (Observatori de la Ràdio a Catalunya)
  - Sr. Joan Manuel Tresserras (Universitat Autònoma de Barcelona)
  - Sr. Josep Àngel Guimerà i Orts (Facultat de Ciències de la Comunicació. Universitat Autònoma de Barcelona)
  - Sr. Javier García García (Red de Investigación en Comunicación Comunitaria, Alternativa y Participativa)

**6. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública**



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 11 de 12

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Direcció General**  
de Mitjans de Comunicació

Atès que el projecte de decret afecta els interessos de terceres persones, és procedent sotmetre'l a informació pública.

#### 7. Procedència de sol·licitud d'informes i dictàmens

En compliment d'allò que preveu la lletra a) de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va sol·licitar, amb data 17 de març de 2017, l'informe previ del CAC en relació amb aquest projecte de decret. L'informe ha estat emès amb data 8 de maig de 2017 i aprovat pel Ple del Consell per l'Acord 42/2017, de 10 de maig. De l'esmentat informe, aquesta Direcció general n'ha emès la corresponent valoració, que s'incorpora a l'expedient.

Així mateix s'ha de sol·licitar l'informe extern preceptiu de la Comissió de Govern Local i del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, tenint en compte l'àmbit material del projecte amb afectació als municipis i altres ens locals, i la seva vinculació amb els àmbits econòmics i socials .

En tractar-se d'un decret dictat en desenvolupament d'una llei, s'ha de sol·licitar el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora.

Jordi del Río i González  
Director general de Mitjans de Comunicació



Doc. original signat per:  
CPISR-1 C Jordi del Río i González  
12/07/2017

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat)

Original electrònic / Còpia autèntica

**CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ**



0IESQ6NMBIQUQL87RS1ETTU32BGO3RL

Data creació còpia:  
14/07/2017  
Data caducitat còpia:  
14/07/2020  
Pàgina 12 de 12