

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

Índex

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A. Identificació del problema
 - B. Establiment d'objectius
 - C. Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte econòmic i social
 - C. Informe d'impacte normatiu a termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - D. Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma
5. Annexos
 - A. Test de Pimes
 - B. Altres annexos

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Des de fa uns temps, s'ha constatat una tendència molt significativa d'augment de recol·lecció de determinades espècies incloses en la categoria de plantes ornamentals, aromàtiques i medicinals, on destaca dins d'aquest increment de forma notable el llentiscle (*Pistacia lentiscus*, *Pistacia terebinthus* i híbrids) i, a molta distància, i en segon terme el bruc (*Erica arborea* i *Erica scoparia*), i pels quals, fins al moment, no es disposa de cap classe de regulació.

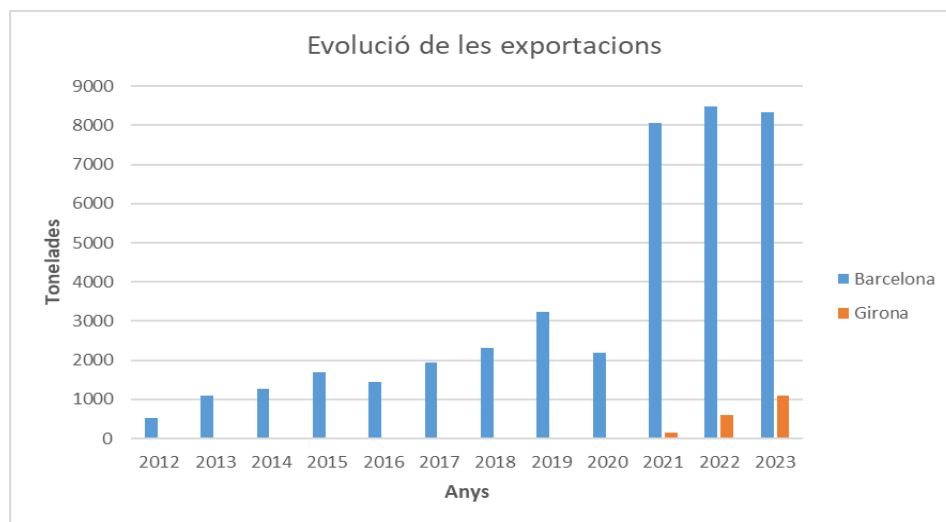


Figura 1. Evolució de les exportacions de productes amb codi 06042090 corresponent a Fullatge, fulles, branques i altres parts de plantes sense flors ni poncelles, herbes, per a rams o guarniment, frescos, excepte molses i líquens, d'arbres de Nadal i branques de coníferes. Font: IDESCAT.

De no remetre la situació actual de descontrol i de realització d'aprofitaments abusius - no regulats - les poblacions d'aquestes espècies es poden veure minvades o compromeses a mitjà termini a les àrees on sistemàticament la taxa d'extracció és superior a la regeneració. Tanmateix, els ecosistemes on són presents aquestes espècies es poden veure afectats, i les diferents espècies d'aus, micromamífers, insectes i d'altres, en poden veure disminuït l'aliment i les àrees de refugi disponible.

Aquest fet va arribar al Parlament de Catalunya, i des de la Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Món Rural, en sessió de data 27.07.2021, va adoptar la Resolució 53/XIV, 250-00060/13, adreçada específicament a la recol·lecció del llentiscle. Aquesta indica, entre altres, a reiniciar el tràmit de la regulació de la recol·lecció del llentiscle. A continuació es detallen algunes notícies publicades al respecte:

La Vanguardia

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

<https://www.lavanguardia.com/natural/actualidad/20190708/463297554355/lentisco-expolio-agentres-rurale.html>

Nació digital

<https://www.naciodigital.cat/noticia/222543/espoli-llentiscle-or-silvestre-collserola>

El punt avui

<http://www.elpuntavui.cat/territori/article/11-mediambient/1949487-denuncien-un-espoli-massiu-de-llentiscle-als-boscocatalans.html>

Diari de Girona

<https://www.diaridegirona.cat/comarques/2021/06/13/l-espoli-llentiscle-negoci-illegal-52933940.html>

Catalunya diari

<https://www.rtvvilafranca.cat/2021/03/els-veins-de-font-rubi-reclamen-solucions-a-lespoli-del-llentiscle/>

Revista Mètode

<https://metode.es/revistas-metode/article-revistas/el-fragante-lentisco.html>

Eix diari

<https://www.eixdiari.cat/territori/doc/87082/calafell-planta-cara-contra-lespoli-de-llentiscle-als-boscoclocals.html>

<https://www.eixdiari.cat/territori/doc/94818/veins-del-penedes-denuncien-problemes-greus-per-lincrement-despoliadors-de-llentiscle-i-insten-el-go.html>

Diari de Girona

<https://docs.gestionaweb.cat/0727/2012-01-11-usuaris-del-trueta-es-queixen-que-als-barracons-de-consultes-externes-hi-fa-fred-diari-de-girona.pdf>

Flora Catalana

https://www.youtube.com/watch?v=1vX3kGc4_bg

Consorci Gavarres

<https://www.gavarres.cat/noticia/123/el-bruc-de-les-gavarres-un-nou-recurs.html>

Llagostera radio

<https://www.llagosteraradio.cat/noticies/1805-projecte-social-ambiental-aprofitament-bruc-boscocatalunya>

Diari Ara

https://www.ara.cat/societat/aposta-regularitzar-recollida-bruc-llentiscle_1_2628507.html

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Així mateix, cal incloure el bruc per tractar-se d'una espècie que ha vist augmentada la seva demanda, en aquest cas local, per a la realització de para-sols, teulades i tanques per a jardineria.

Els recol·lectors habiten a les zones properes de les àrees d'explotació, majoritàriament es donen situacions d'irregularitat laboral, sense contracte, venent el producte a un intermediari transportista. Aquest intermediari transporta el bruc a la fàbrica on el ven.

Aquest sistema actual d'aprofitament no es sustentable i cal incorporar criteris de gestió pel seu aprofitament, ja que:

- S'aprofiten en àrees que no han arribat al moment de la seva màxima producció.
- Es realitzen talls a alçades variables, deixant talls en punta que poden ser perjudicials per a les persones, el bestiar o la fauna salvatge.
- Hi ha presència de persones alienes a les finques realitzant tallades de bruc sense equips de seguretat i sovint amb comportament cívic millorable.
- No és inusual trobar restes abandonades, que poden comportar un augment del risc d'incendis forestals.

L'activitat de recol·lecció del llentiscle i del bruc no ha de posar en risc la mateixa espècie i d'altres relacionades. Aquesta s'ha de fer preservant les seves poblacions i la seva productivitat, capacitat de regeneració, vitalitat i potencial per complir, ara i en el futur, funcions ecològiques, i alhora incloure les aptituds econòmiques i socials significatives de l'activitat, sense perjudicar els ecosistemes.

D'altra banda, l'Ordre de 28 d'octubre de 1986.(DOGC 766,1320) de protecció del boix grèvol (*Ilex aquifolium*) no permet fer una gestió sostenible integral de l'ecosistema, on aquest és present, d'acord amb el contingut del redactat de la normativa.

L'article 2 de l'Ordre de 28 d'octubre de 1986 per la qual es regula el verd ornamental nadalenc i es protegeix el boix grèvol, disposa:

" 2 Boix grèvol (Ilex aquifolium).

2.1 Es declara protegit a tot el territori de Catalunya.

2.2 Aquesta protecció implica la prohibició de la recol·lecció, la tallada i el desarrelament d'aquesta espècie o de qualsevol de les seves parts, incloses les seves llavors, així com la seva comercialització.

2.3 Excepcionalment, la Direcció General del Medi Rural podrà autoritzar la recollida i l'ús d'exemplars d'aquesta espècie o d'alguna de les seves parts per a finalitats científiques, educatives o tractaments silvícoles que precisi la conservació de l'espècie

2.4 Només es permetrà la venda de boix grèvol procedent de fora de Catalunya quan en la Comunitat Autònoma d'origen no estigui protegit. En aquest cas, el venedor o intermediari haurà de poder demostrar documentalment la procedència."

Actualment, la presència abundant d'individus de boix grèvol en aquelles zones del territori aptes pel seu desenvolupament mostra una situació ben diferent a la que hi havia en el moment

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

en que es va aprovar la normativa vigent, fa gairebé 40 anys. El fet que aquesta espècie a dia d'avui encara sigui considerada espècie protegida fa difícil dur a terme una gestió adequada i sostenible a nivell global. Per tant, cal una adaptació de la normativa que s'ajusti a les condicions actuals i que faci possible la realització d'una gestió forestal sostenible de l'ecosistema, permetent el desenvolupament de totes les espècies presents al seu conjunt, i que no quedin únicament supeditades als requisits del boix grèvol, tal com preveu a l'Ordre de 28 d'octubre de 1986 (DOGC 766,1320) de protecció del boix grèvol (*Ilex aquifolium*).

Cal indicar que aquesta espècie no està inclosa en el catàleg de flora amenaçada creat pel decret 172/2008, de 26 d'agost; no s'inclou en cap categoria de "perill d'extinció" o "vulnerables", així considerades en funció del seu estatus de conservació i grau d'amenaça.

També cal assenyalar la classificació del grau de conservació indicat a la llista vermella de la Unió Internacional per a la Conservació de la Naturalesa (UICN) (www.iucnredlist.org), tant la metodologia emprada, com els resultats obtinguts per aquesta institució, està àmpliament reconeguda. La categoria assignada per la UICN a aquesta espècie és de preocupació menor.

L'Ordre indicada per la qual es regula, preveu que excepcionalment es poden executar determinades actuacions, tot i ser amb finalitats molt concretes, entre les quals es troba els tractaments silvícoles per a la conservació de l'espècie.

Aquesta possibilitat d'actuació l'assenyalem, com aspecte diferencial respecte al contingut normatiu de protecció d'altres espècies, com són aquelles incloses en les categories d'amenaçades. Aquesta possibilitat específica d'excepció de les actuacions, en la normativa de protecció de l'espècie, es considera un fet remarcable, per incloure específicament el concepte de gestió silvícola com a instrument de conservació i que ara es proposa derogar aquesta protecció, la qual es recull bàsicament en la frase següent: prohibició de la recol·lecció, la tallada i el desarrelament d'aquesta espècie o de qualsevol de les seves parts, incloses les seves llavors, així com la seva comercialització.

D'altra banda, la supressió del boix grèvol de l'Ordre que la tenia catalogada com a protegida comporta l'aplicació de la normativa bàsica estatal que possibilita produir planta d'aquesta espècie a partir de material forestal de reproducció d'origen conegut i permet l'obtenció de plantes que es poden comercialitzar d'acord amb el RD 289/2003, de 7 de març, sobre comercialització dels materials forestals de reproducció, garantint tot el procés de traçabilitat.

Finalment, la recollida de llavors de boix grèvol amb finalitats científiques (assajos, conservació i millora genètica, estudis sobre l'espècie, etc) d'acord amb el previst al RD 124/2017, de 24 de febrer, relatiu a l'accés als recursos genètics procedents de taxons silvestres i al control de la utilització, permetrà realitzar estudis de millora genètica per obtenir en última instància individus més resistents davant l'actual escenari de canvi climàtic, que contribuiran a conservar, reforçar i millorar poblacions ja existents.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

B. Establiment dels objectius

Els boscos i altres superfícies forestals cobreixen un 64% de la superfície de Catalunya. Aquests espais es caracteritzen per ser multifuncionals, ja que compleixen finalitats econòmiques, socials i mediambientals.

L'aprofitament dels boscos i de les superfícies forestals s'ha de fer de tal manera, i amb tal intensitat, que es preservin la seva biodiversitat, productivitat, capacitat de regeneració, vitalitat i potencial per complir, ara i en el futur, funcions ecològiques, econòmiques i socials significatives, sense ocasionar danys als ecosistemes.

Per tot el fet anterior, els principals objectius per regular l'aprofitament del llentiscle i bruc amb finalitats comercials són:

- Garantir la persistència de les espècies objecte d'un aprofitament descontrolat i abusi en l'actualitat, incorporant condicions tècniques d'execució i una recurrència que garanteixi la sostenibilitat de l'aprofitament.
- Garantir la traçabilitat del procés d'aprofitament en la fase de recol·lecció a bosc.
- Proporcionar major cobertura normativa als titulars dels terrenys forestals.
- Professionalitzar el sector, sometent als operadors a un règim d'intervenció senzill, però que permetrà establir requisits i condicions, per exercir l'activitat, assegurant una bona gestió forestal durant la seva recol·lecció i augmentar la seguretat jurídica de l'activitat.

Pel que fa al boix grèvol, atès que la seva presència ha augmentat els darrers anys i es pot considerar habitual en molts boscos, cal una adaptació normativa a aquesta nova realitat. Per aquest motiu, l'objectiu de la nova norma és modificar el règim jurídic de protecció que possibiliti la realització d'una gestió forestal sostenible per a la millora de l'ecosistema, permetent el desenvolupament del conjunt d'espècies presents en aquest.

C. Identificació de les opcions de regulació.

Per assolir els objectius perseguits s'han considerat diferents alternatives d'actuació pel que fa al llentiscle i bruc, així com pel boix grèvol, tot i que aquest darrer parteix d'inici d'una condició jurídica molt diferent.

1. L'opció de no fer res

Pel que fa al bruc i llentiscle, es considera adient reproduir una resposta al síndic de greuges referida a la suposada pràctica de gent clandestina que extreuen sense permís massivament la planta llentiscle per a ser comercialitzada.

“(.) si bé és cert que no existeix normativa sectorial d'àmbit català que ordeni i reguli aquesta activitat de recollida de llentiscle, i per tant no hi ha regulació de caràcter tècnic sobre aquesta activitat, convé recordar que són vigents les normes següents:

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Normativa estatal:

- Codi Civil espanyol / Reial decret de 24 de juliol de 1889:
 - o Article 350 dret de propietat “El propietari d'un terreny, n'és l'amo de la superfície i del que hi hagi a sota, i pot fer-hi les obres, plantacions i excavacions que li convinguin, salvades les servituds, i amb subjecció al que disposen les lleis sobre mines i aigües i els reglaments de policia”.
 - o Articles 354 i 355, també pertanyen al propietari: 1r. Els fruits naturals, i són fruits naturals les produccions espontànies de la terra.
- Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests:
 - o Article 36.1. “El titular de la forest és en tots els casos el propietari dels recursos forestals produïts a la seva forest, inclosos els fruits espontanis, i té dret al seu aprofitament de conformitat amb el que estableixen aquesta Llei i la normativa autonòmica”.

Normativa autonòmica:

Catalunya no disposa de normativa específica per a l'activitat de recollida de llentiscle, com s'ha dit, no obstant cal fer esment a les normes següents:

- Codi Civil català: Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi Civil de Catalunya, relatiu als drets reals:
 - o Article 541-1 Del dret de propietat. La propietat adquirida legalment atorga als titulars el dret a usar de forma plena els béns que en constitueixen l'objecte i a gaudir-ne i disposar-ne.
 - o Article 541-3 Els fruits. Els fruits pertanyen als propietaris del bé, llevat que existeixi un dret que n'atribueixi la percepció a una persona diferent.”

Així mateix, cal tenir present també que dins d'espais amb figura de protecció vigent, l'activitat de recollida de llentiscle i bruc podria estar limitada o prohibida per la normativa de l'espai protegit en concret.

Per tant, en principi, aquesta activitat duta a terme en l'actualitat està més relacionada amb el furt (o robatori, si fos el cas) que no pas amb normativa sectorial, a no ser, com s'ha dit, que es desenvolupés dins un espai protegit amb normativa pròpia al respecte.

Sense perjudici del que s'ha esmentat, fora d'aquests espais esmentats i de forma molt puntual s'ha aplicat l'article 67.c de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests que tipifica com a infracció “*la tala, crema, arrencada o inutilització d'exemplars arboris o arbustius d'espècies forestals, llevat de casos excepcionals autoritzats singularment o els previstos i controlats explícitament a l'instrument corresponent d'intervenció administrativa d'ordenació, autorització, declaració responsable o notificació i justificats per raons de gestió de la forest*”, per sancionar

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

l'activitat tenint en compte que es tracta d'una infracció lleu, ja que no es practica el desarrelament de l'exemplar. Aquesta activitat sol tractar-se d'una operació de tallada de branques i habitualment no crea danys greus a la forest, ja que el llentiscle i el bruc tenen molt bona capacitat de rebrot. A banda que en moltes ocasions no es disposa de les dades dels denunciats i, per tant, se'n desconeix l'autoria.

Tot i això, hi ha aspectes de recurrència de l'acció o intensitat molt alta en l'activitat que si poden afectar el vigor de la planta. A més cal recordar, segons ens consta, que es realitza una activitat de lucre sense el consentiment i autorització de la propietat dels terrenys.

Finalment, la Resolució del Parlament 53/XIV, 250-00060/13, adreçada específicament a la recol·lecció del llentiscle, indica, entre altres, reiniciar el tràmit de la regulació de la recol·lecció del llentiscle.

Pel que fa a boix grèvol, l'opció de no fer res no assoleix l'objectiu plantejat i, per tant, no avançaria en la solució a la problemàtica esmentada.

La normativa vigent actual no possibilita la realització d'una gestió forestal sostenible per a la millora de l'ecosistema, i no permet el desenvolupament del conjunt espècies presents en aquest ecosistema.

2. Una opció alternativa no normativa seria l'elaboració d'una guia de bones pràctiques d'execució de recol·lecció de llentiscle i bruc.

Aquesta es podria orientar com una base tècnica pels possibles acords entre els titulars dels terrenys i els recol·lectors. No obstant això, la dificultat radica en l'aplicabilitat al sistema, cal pensar que es tracta d'una activitat lucrativa, els recol·lectors venen d'una pràctica realitzada sense el permís de la propietat i en cas d'actuacions incorrectes, és a dir, fora dels criteris de sostenibilitat, no seria possible aplicar sancions administratives.

A més, actualment la Resolució 53/XIV, 250-00060/13, adreçada específicament a la recol·lecció del llentiscle, indica, entre altres, que cal reiniciar el tràmit de la regulació de la recol·lecció del llentiscle.

Pel que fa al boix grèvol aquesta opció de redacció d'una guia de bones pràctiques d'execució no resulta operativa, ja que la normativa actual no permet la realització d'una gestió forestal sostenible per a la millora de l'ecosistema fins que la normativa actual sigui modificada.

3. Opció normativa consistent en prohibir l'aprofitament totalment o en determinades zones amb figures de protecció i d'altres espais d'interès natural.

Per tal de donar resposta primerament hem obtingut informació relativa a l'estat de les poblacions objecte del present debat, per a la qual cosa hem consultat el web de la Unió Internacional per a la Conservació de la Natura (UICN) <https://www.iucnredlist.org/es/>

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

La UICN és una unió de moltes organitzacions governamentals i de la societat civil i disposa de reconegut prestigi internacional. Aquesta compta de nombrosos experts d'esforç combinat per conservar la natura i accelerar la transició al desenvolupament sostenible.

De forma sintètica de la consulta al web es destaca:

Per al llentiscle el següent:

Aquesta espècie (*Pistacia lentiscus*, *Pistacia terebinthus* i híbrids) està avaluada a escala mundial dins de la categoria de Preocupació Menor, ja que està molt estesa i és comuna a moltes parts de la seva distribució nativa. Es recomana la planificació de la conservació a Tunísia, on es diu que està amenaçada.

Per al bruc el següent:

El bruc (*Erica arborea*) té una àmplia distribució al sud i l'est d'Europa, el nord i l'est d'Àfrica i alguns països de l'Àsia occidental. No es coneixen dades de població ni informació sobre amenaces sobre aquesta espècie, però és probable que la població sigui gran i és poc probable que qualsevol amenaça posi l'espècie en una categoria amenaçada. Aquí l'espècie s'avalua com a Preocupació Menor.

Tal com s'ha vist a les avaluacions poblacionals fetes de les espècies per l'UICN no ens consta que presentin amenaces de caràcter general. A més, atenent al seu estat poblacional actual, la prohibició resultaria excessiva i eliminaria efectes positius provinents de l'activitat associada a generació de llocs de treballs, economia i indústria vinculada, a més d'aspectes relacionats amb la prevenció d'incendis, per reducció de combustibles al bosc (bruc).

També convé recordar que entre els objectius definits a la Llei d'Espais Naturals de Catalunya (Llei 12/1985, de 13 de juny), es considera la productivitat dels espais naturals de Catalunya, els quals han de ser compatibles amb el desenvolupament i la utilització dels recursos naturals i ambientals, en el marc de la protecció del medi i de l'ordenació racional i equilibrada del territori.

Admetre aquesta activitat de recol·lecció en aquests espais representa, a més de l'obtenció de beneficis econòmics i socials, un augment de la multifuncionalitat dels terrenys. Tot i això, caldrà buscar els mecanismes adequats, eficaços i receptius de les particularitats pròpies d'aquests espais pel desenvolupament de l'activitat per part dels òrgans responsables de protecció d'aquests.

Els òrgans gestors d'aquests espais podran proposar mesures addicionals de l'activitat d'acord els criteris de conservació dels valors naturals a protegir

L'activitat de recol·lecció de lentiscle i bruc, a realitzar en terrenys situats dins d'espais d'interès natural, es considera que es pot compatibilitzar i en tot cas, s'adaptarà a la normativa existent en aquests.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Com a exemple, quan l'activitat de recol·lecció de llentiscler i bruc amb finalitats comercials afecti a àrees d'interès natural, el període de recol·lecció es podria adequar a èpoques que no interfereixin amb els cicles biològics de la fauna autòctona.

Pel que fa al boix grèvol (*Ilex aquifolium*) està molt estès per Europa i també es troba al nord d'Àfrica i parts de l'Àsia occidental. No hi ha grans amenaces per a l'espècie i és probable que tingui una gran població a causa de la seva àmplia distribució nativa. També és àmpliament conreat i ben representat en col·leccions ex situ. L'espècie s'avalua com de preocupació menor, però es recomana investigar la mida de la població i les amenaces de l'espècie de distribució no europea.

Pel boix grèvol, tal com s'ha vist a les avaluacions poblacionals fetes de les espècies per l'UICN no ens indiquen que presentin amenaces de caràcter general.

A més, mantenir la prohibició suposaria continuar amb la problemàtica exposada anteriorment i, per tant, no es donaria solució als objectius plantejats. De la mateixa manera que s'ha exposat en el cas del bruc i del llentiscler, aquí també es podria incloure més criteris de realització dels possibles treballs silvícoles dins les zones/àrees d'interès natural. I deixar condicionat, a criteri de l'òrgan gestor de cada espai protegit, l'adaptació dels condicionats dels possibles aprofitaments d'acord amb la realitat concreta de cada lloc.

4. Opció normativa escollida

Aquesta opció consistent en regular l'activitat de recol·lecció de llentiscler i bruc amb finalitat comercial pot donar resposta als objectius exposats, per tant, cal incorporar entre altres els següents aspectes:

En el cas del bruc i el llentiscler, com a mínim cal garantir la sostenibilitat de les espècies i individus, un cop fet els aprofitaments. Per tal d'aconseguir-lo, es preveu regular la intensitat, periodicitat i descripció d'uns criteris d'execució de recol·lecció. Aquests s'han inspirat parcialment a les "bases tècniques per a la regulació de l'aprofitament comercial d'espècies vegetals realització d'execució, adaptats al medi, per tal de garantir la sostenibilitat de l'aprofitament, els quals d'ambients forestals" elaborat pel Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya (CTFC): http://apsb.ctfc.cat/wp-content/uploads/2012/04/aflora_2011.pdf

També s'ha contactat amb representants de la propietat i amb coneixedors del sector per tal analitzar i obtenir un coneixement d'execució pràctica de les tasques.

Durant la consulta pública prèvia es va posar de manifest la necessitat de proporcionar una major cobertura legal als propietaris de terrenys forestals -exigint que es disposi de l'autorització del titular dels terrenys- i preveure una traçabilitat de les espècies recol·lectades, de forma que permeti fer un seguiment i control eficaç d'aquests aprofitaments, almenys en les primeres etapes del procés, és a dir des de la recol·lecció fins a la posada del producte en la indústria elaboradora o transformadora o emmagatzemadora.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Tot l'anterior ha de possibilitar una major professionalització, transparència i informació d'un sector actualment confús i opac.

Pel que fa al boix grèvol, resulta necessari modificar el seu règim jurídic actual, que no s'adequa al seu estat poblacional actual. A més, la modificació esmentada permet dur a terme els tractaments silvícoles i la recol·lecció de material forestal de reproducció (llavors, plantes i parts de plantes) per a reproduir en planter així com la seva recol·lecció amb finalitats científiques.

Estudis com el dut a terme per la Maria Dolores Garcia Gonzalez en la seva tesi doctoral "*Aprovechamiento sostenible de las acebedas del sistema iberico Norte: Caracterización, crecimiento, propagación, conservación, tratamientos selvícolas y producción de ramilla con fines ornamentales*" constata l'elevada capacitat de rebrot, tan de soca com d'arrel. Per tant, es considera que els efectes que es puguin provocar als individus, a conseqüència de tractaments silvícoles a la forest, no suposen un risc per a la persistència d'aquesta espècie.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

En aquest apartat s'avalua la repercussió econòmica sobre la regulació de la recol·lecció del bruc i llentiscle amb finalitats comercials.

Analitzada la disposició objecte d'aquest informe, des d'un punt de vista pressupostari, es preveu un increment de càrregues de treball i de la necessitat d'adaptar els aplicatius informàtics específics existents, ja que s'haurien de crear nous models de comunicació específics per aquest tipus d'aprofitament.

1er garantir la sostenibilitat dels aprofitaments, a partir d'un règim de comunicació es possibilita un seguiment dels aprofitaments.

Gestió del règim administratiu: comunicacions d'actuacions de forma telemàtica.

1. Els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat.

D'acord amb la normativa caldrà la creació de models de comunicació per als productes forestals objecte de regulació comercial. La regulació preveu l'obligació per part del responsable de l'aprofitament comercial de comunicar prèviament l'activitat. Tanmateix, es requereix l'obligació, un cop acabat l'aprofitament, de comunicar a l'òrgan administratiu les quantitats extretes de producte, dates de venda i persona a qui es ven el producte. Aquestes comunicacions haurien d'estar vinculades amb la plataforma de comunicacions esmentada

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

anteriorment. Aquestes dades seran d'utilitat per a la recollida d'informació quantitativa, geogràfica i traçabilitat dels productes per part de l'administració.

El cost considerat és el següent:

- Creació de formularis electrònics/models de comunicació.....2*10.000 € = **20.000€**
- Manteniment anual**1.000 €/any**

- Revisió / control / seguiment de les comunicacions per a la recol·lecció de productes forestals no fustaners, les quals hauran de ser realitzades per personal propi de l'administració.

Per aquestes tasques caldria incrementar partides de personal tècnic i administratiu per al control, inspeccions i seguiment de la normativa. Obtenir una avaluació de les despeses que poden resultar no es senzill, però es podria xifrar en l'equivalent a un 20% de la jornada ordinària d'un tècnic forestal amb una despesa de **12.000 €/any**.

- Elaboració d'informes mediambientals, per part dels òrgans responsables de protecció, relatius a la compatibilització del desenvolupament de l'activitat amb les particularitats dels espais amb figures de protecció vigent. No es preveu necessitats de personal per a la realització d'aquests informes.

- Pel que fa a la vigilància del medi forestal es considera que es pot assumir amb els recursos humans i mitjans materials actuals que disposen les administracions, en aquest cas majoritàriament duta a terme pel Cos d'Agents Rurals i Mossos d'Esquadra. S'ha de preveure que caldrà fer una divulgació específica de la norma, la despesa de la qual seria assumida per mitjans propis de la Generalitat.

2. Els recursos personals i materials de les administracions locals, així com la incidència de les solucions considerades atenent la dimensió d'aquestes administracions locals.

Per part de les administracions locals es considera convenient incloure la vigilància del medi forestal per part de la policia local en el cas de disposar-ne. Aquesta podria col·laborar amb l'observança de la normativa, conjuntament amb la resta de cossos policials. No és de preveure mitjans específics, i caldria considerar els mitjans actuals que disposen les administracions locals amb coneixement específic de la norma. Serà convenient analitzar si caldrà fer una divulgació específica de la norma, la despesa de la qual seria assumida per mitjans propis.

No es preveuen més intervencions per part de les administracions locals.

MEMÒRIA D'AVUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

3. L'impacte sobre el pressupost de l'Administració de la Generalitat, en termes d'ingressos i despeses, així com les fonts i els procediments de finançament. En el cas que es conclougui que no hi ha cap incidència en el pressupost s'ha de motivar expressament.

La normativa no preveu ingressos ni despeses, més enllà d'aquells exposats a l'apartat 1. No s'han previst taxes a aplicar a aquesta activitat.

4. Altres impactes rellevants que es puguin produir sobre les administracions públiques

La normativa no preveu impactes rellevants que es puguin produir sobre les administracions públiques.

Generar un sistema de traçabilitat, en la primera etapa del procés, de forma que permeti un seguiment eficaç d'aquests aprofitaments.

1. Els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat.

D'acord amb el text normatiu previst, per poder dur a terme la traçabilitat dels productes obtinguts amb l'aprofitament cal l'actualització del programari intern per a la gestió de les comunicacions i que contingui les persones autoritzades per a la recol·lecció de bruc i llentiscler. Aquest programari serà actualitzat d'ofici per part de l'administració a partir de les comunicacions presentades pels sol·licitants dels aprofitaments dels productes indicats a la norma, per a la qual cosa és necessari una plataforma informàtica per a la gestió telemàtica d'aquest registre.

El cost calculat és el següent:

- Actualització del programari de gestió de dades**30.000 €**
- Manteniment anual**1.000 €/any**

- Revisió / control / seguiment de les comunicacions presentades per l'actualització del programari de persones dedicades per a la comercialització de productes forestals no fustaners descrits en la normativa, les quals hauran de ser dutes a terme per personal propi de l'administració. Per aquest personal s'ha de preveure una formació específica la qual seria assumida per mitjans propis.

Per posar en marxa les tasques anteriors caldrà incrementar les partides dedicades a personal tècnic i administratiu per al control, inspeccions i seguiment de la normativa. Obtenir una avaluació de les despeses que poden resultar no es senzill, però es podria xifrar en l'equivalent a un terç de la jornada laboral d'una persona amb una despesa de **20.000 €/any**.

La creació dels models de formulari de comunicació, l'actualització del programari i el manteniment anual de tots dos suposen un impacte pressupostari final de **50.000 €** per la

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

creació dels formularis de comunicació i actualitzar el programari web i **34.000 € anuals** pel manteniment de programaris (2.000 €/any) i despesa de personal (32.000/any).

2. Els recursos personals i materials de les administracions locals, així com la incidència de les solucions considerades atenent a la dimensió d'aquestes administracions locals.

No es preveuen intervencions per part de les administracions locals dins d'aquest apartat de traçabilitat.

3. L'impacte sobre el pressupost de l'Administració de la Generalitat, en termes d'ingressos i despeses, així com les fonts i els procediments de finançament. En el cas que es conclouï que no hi ha cap incidència en el pressupost s'ha de motivar expressament.

La normativa no preveu ingressos ni despeses, més enllà d'aquells exposats a l'apartat 1. No s'han previst taxes a aplicar a aquesta activitat relativa a la traçabilitat

4. Altres impactes rellevants que es puguin produir sobre les administracions públiques

La normativa no preveu impactes rellevants que es puguin produir sobre les administracions públiques.

B. Informe d'impacte econòmic i social.

En primer terme analitzarem individualment els impactes per a cada espècie objecte de regulació, i seguidament es recolliran aspectes comuns.

Pel llentiscle, s'ha constatat una tendència de l'augment de recol·lecció de determinades espècies incloses en la categoria de plantes ornamentals, aromàtiques i medicinals, on destaca de forma notable dins d'aquest increment l'aprofitament d'aquesta espècie.

No es disposa d'estudis de detall adreçats a l'obtenció de dades quantitatives del sector relacionat directament amb el llentiscle. Per tant, no es té informació, amb prou grau de confiança, referits a quantitat de producte, agents recol·lectors o càlculs dels productes comercialitzats.

No obstant això, cal esmentar la informació aportada, durant la fase de consulta pública prèvia, per la Plataforma Defensa del Llentiscle, la qual fa una apreciació, del possible valor i preus associats d'aquest negoci a Catalunya.

També pel llentiscle, de l'esmentat document, i d'altres informacions, i de forma sintetitzada es recull dels actors econòmics la informació següent:

- ✓ Entre 600 i 800 persones executen tasques de recol·lectors. Cada persona recull entre 150 i 250 kg.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

- ✓ Entre 80 i 100 encarregats, coincidents també amb les tasques de transportistes, alguns dels quals són autònoms, distribueixen entre 4-8 recol·lectors diàriament, a la fi de la jornada es recullen junt amb la mercaderia, aquesta es quantifica en 600 i 800 kg.
- ✓ De 8 a 10 magatzems existents es comercialitza un 90 % del producte recol·lectat i es ven fora de Catalunya preferentment als Països Baixos.

Atès que el destí majoritari del llentiscle s'adreça a Centre Europa, s'ha trobat adient consultar les dades relatives a exportació, publicades per l'Institut d'Estadística de Catalunya, Idescat, a partir de dades del Departament de Duanes i Impostos Especials de l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Les dades concretes són les del codi TARIC 6042090, amb la descripció conceptual de fullatge, fulles, branques i altres parts de plantes sense flors, ni poncelles, herbes, per a rams o guarniment, frescos, excepte molses i líquens, d'arbres de Nadal i branques de coníferes.

Taula 1: Quantitats (t) indicades a TARIC 06042090 exportat per anys.

Any	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Unitats (t)	1.445,50	1.934,10	2.317,90	3.242,90	2.199,90	8.066,40	8.486,40	8.337,10
Quantitat (milers €)	3.533,00	4.887,30	5.577,80	6.174,70	5.378,50	13.468,20	16.071,90	16.583,40
€/kg	2,44	2,53	2,41	1,90	2,44	1,67	1,89	1,99

Font: Idescat a partir de dades del Departament de Duanes i Impostos Especials de l'Agència Estatal d'Administració Tributària

D'acord amb les dades de la Taula 1, s'observa una tendència creixent d'aquesta activitat, i un gran increment l'any 2021, el qual queda consolidat els anys 2022 i 2023.

S'estima que un 80% de les xifres del codi TARIC 06042090 (Taula 1) corresponen a llentiscle. Considerant el preu taxat d'1,99 €/kg, l'import en destí d'aquest producte representa 13,2 milions d'euros l'any 2023. Aquesta xifra s'ha de fer servir amb extrema cautela, ja que no es disposa d'estudis adreçats a l'obtenció de dades quantitatives del sector que avalin aquesta informació pel llentiscle.

Entre els impactes negatius a les empreses, previstos per l'aplicació de la regulació de l'activitat cal indicar els costos econòmics, i els quals ara són inexistents, per a les empreses. Aquests estan associats, d'una banda, a l'obligació de comunicar l'inici i fi de l'activitat al departament competent en matèria forestal. Aquesta comunicació obliga a recollir una determinada informació associada, entre altres, la localització de l'aprofitament i la quantitat de productes que es volen recol·lectar. Tanmateix, un cop acabat l'aprofitament, els recol·lectors hauran de comunicar a l'òrgan administratiu les quantitats extretes de producte, dates de venda i persona/empresa a qui es ven el producte recol·lectat, per tal de garantir la traçabilitat dels productes.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Per una altra banda, les empreses han de disposar de l'autorització de la propietat per poder actuar. Cal, per tant, cercar propietaris o associacions gestores de finques on vegeta el llentiscle per tal d'aconseguir aquestes autoritzacions.

Finalment, aquesta regulació pot fer aflorar possibles situacions irregulars de treballadors, en les que caldrà dedicar esforços, per part de les empreses recol·lectores, per revertir aquesta situació. Per altra banda, les condicions de treball han de ser adequades en termes de seguretat i salut laboral, fet que pot comportar un augment del cost econòmic per dur a terme l'activitat de recol·lecció que fins ara no es tenia en compte.

Entre els aspectes positius aportats es destaquen els següents:

Després de la realització de les tasques de recol·lecció, els terrenys quedaran sense restes alienes de l'entorn natural, ja que el material d'origen inorgànic haurà de ser retirat segons la normativa, la qual cosa suposarà una millora en l'estat de les superfícies i s'estalviarà en costos pels serveis de manteniment sovint de caràcter públic existents. Aquests serveis estan sovint associats a terrenys inclosos en espais amb figures de protecció.

Atesa la necessitat, a partir de la normativa i de caràcter administratiu, disposar de l'autorització prèvia de la propietat dels terrenys on es pretén executar l'activitat, aquest fet comportarà una reducció del conflicte entre la propietat i els recol·lectors. A més a més, per part de la propietat es podrà generar un ingrés que actualment no resulta possible.

El seguiment de les comunicacions inicial i final permetrà una professionalització del sector a partir d'obtenir informació i analitzar-la en les primeres fases de l'activitat. Cal pensar que es tracta d'una activitat exercida sovint de forma irregular i disposa d'una precarietat laboral alta <https://www.lavanguardia.com/vida/20230220/8770427/detenido-explotar-inmigrantes-contrato-recolectar-lentisco.html>

Pel que fa al bruc, i a diferència de l'aprofitament del llentiscle, cal considerar que les indústries de primera transformació, i per tant del consum, es concentren en les zones properes als massissos on habita aquesta espècie. A les comarques que limiten amb les zones d'aprofitament es concentren el 80% de telers productors de tanca de bruc, la majoria a la demarcació de Girona.

Els productes proveeixen una indústria per produir:

- Tanques de bruc simples i d'alta qualitat i de dues o més capes teixides de bruc amb capa geotèxtil intercalada.
- Para-sols i teulades.

La informació que s'exposa s'ha tret del treball elaborat pel Grup Operatiu AEI, Boscos Actius, format per diferents entitats, (finançat per l'operació 16.01.01 del PDR de Catalunya 2014-2020) per a l'estudi de la "Viabilitat de la incorporació del bruc com a producte forestal comercialitzable", <https://infopam.ctfc.cat/jornada-aprofitament-forestal-del-bruc-lentiscle-i-arboc/> i de la qual en destaquem el següent:

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Actualment, la demanda de bruc es troba en augment per la gran durabilitat exterior del recurs (pot aguantar més de 15 anys a l'exterior sense problemes). S'estima que la indústria està consumint un volum d'aproximadament 30.000 feixos de bruc mensuals.

Altrament, s'ha detectat que l'aprofitament es realitza sense el permís de la titularitat dels terrenys, i això implica que se'n derivin pràctiques furtives. Actualment, la recol·lecció d'aquestes plantes s'executa amb finalitat lucrativa, amb caràcter general, per part de professionals amb precarietat laboral. El bruc ha adquirit una importància comercial significativa els darrers anys. Tot i això, la recol·lecció del bruc no es troba regulada, de manera que la major part de la seva economia és submergida, al marge de propietaris i productors primaris, fomentant la precarietat laboral dels recol·lectors, i sense que hi hagi cap mena de registre de volums i zones recol·lectades.

En un context d'increment de la demanda, el model actual d'aprofitament del bruc té el risc d'estar dirigint-se al col·lapse per falta de sostenibilitat i manca de bones pràctiques en la seva recol·lecció.

També es disposen de dades recollides a l'estudi anomenat bases tècniques per a la regulació de l'aprofitament comercial d'espècies vegetals d'ambients forestals https://apsb.ctfc.cat/wp-content/uploads/2012/04/aflora_2011.pdf. Aquest document va ser encarregat aleshores per la Direcció General de Medi Natural i elaborat pel CTFC. Tot i això, s'ha considerat adient actualitzar la informació econòmica a partir del resum presentat pel Grup Operatiu AEI, abans esmentat.

Per aproximar-nos a l'avaluació del valor econòmic de l'aprofitament, s'ha considerat el següent:

El preu de compra al recol·lector per als anys 2018-2019 era fins a 1,25 €/feix sec. El preu de venda de la tanca era, entre 5 €/m² i 11 €/m² segons qualitats i capes.

Pel subministrament a indústria cal uns 30.000 feixos de bruc mensuals, esmentat anteriorment, pel qual hem suposat una extracció de bruc estimada de 2.700 t/any provinent dels ecosistemes forestals. Si es calcula el valor econòmic final de la venda de tots els productes elaborat a partir de bruc, s'obté una xifra d'uns 2.500.000 €/any, d'aquesta quantitat s'estima que uns 550.000 € correspondria al valor del producte posat a indústria.

Entre els impactes negatius a les empreses, previstos per l'aplicació de la regulació de l'activitat cal indicar els costos econòmics, i els quals ara són inexistents, per a les empreses. Aquests estan associats, d'una banda, a l'obligació de comunicar l'inici i fi de l'activitat al departament competent en matèria de boscos. Aquesta comunicació obliga a recollir una determinada informació associada, entre altres, la localització de l'aprofitament i la quantitat de productes. Tanmateix, un cop acabat l'aprofitament, els recol·lectors hauran de comunicar a l'òrgan administratiu les quantitats extretes de producte, dates de venda i persona/empresa a qui es ven el producte recol·lectat, per tal de garantir la traçabilitat dels productes.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Per una altra banda, les empreses han de disposar d'autoritzacions de la propietat per poder actuar. Els cal, per tant, cercar propietaris o associacions gestores de finques on vegeta el bruc per tal d'aconseguir aquestes autoritzacions.

Entre els aspectes positius es troben:

Els terrenys després de la realització de les tasques quedaran sense restes de material d'origen inorgànic, ja que hauran de ser retirades.

L'eliminació periòdica de bruc i continua al territori, complint els criteris de pendents previstos a la normativa, rebaixa notablement l'índex de combustibilitat de la zona. A la normativa es preveu que les restes vegetals generades a conseqüència de l'aprofitament no puguin quedar concentrades sobre els terrenys.

Atesa la necessitat, a partir de la normativa i de caràcter administratiu, de disposar de l'autorització prèvia de la propietat dels terrenys on es pretén executar l'activitat, aquest fet comportarà un augment de la cobertura normativa vers la propietat.

El coneixement de les persones que es dediquen a la recol·lecció de bruc, a partir de les comunicacions d'inici, permetrà una professionalització del sector, atès que es disposarà d'informació de les primeres fases de l'activitat.

La regulació d'aquesta activitat i exposada de forma compartida als dos productes forestals previstos a la normativa, llentiscle i bruc, produiria un impacte positiu a la societat ja que es produirà un aflorament econòmic de l'activitat objecte de la regulació.

És de preveure una notable reducció de contractació de treballadors de forma irregular, i per tant hi hagi una contribució a la SS i a l'IRPF.

A més dels conceptes de cotització, cal considerar aspectes de millora en les condicions laborals dels recol·lectors especialment en salaris, horaris, per incorporació d'aquests col·lectius a les condicions mínimes establertes pels convenis ara inexistents. A més de facilitar l'accés dels treballadors a prestacions de desocupació o pensions.

De forma resumida es pot concloure el següent:

- La manca de regulació genera una recol·lecció indiscriminada, sense cap limitació, susceptible de malmetre l'equilibri ecològic, i una amenaça potencial envers la supervivència d'aquestes espècies.
- La recol·lecció indiscriminada no té en compte ni respecta els drets de propietat inherents a la titularitat dels boscos en els quals s'efectua la recollida.
- La recol·lecció actual contribueix a generar canals de comercialització opacs, sense cap garantia de traçabilitat ni sanitària. Es genera una economia submergida amb tot un seguit de recol·lectors en situació de treball irregular.

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

- L'activitat de recollida il·legal no permet valoritzar aquesta activitat generant llocs de treball estables i documentats, ni estabilitzar mercats.
- Pel que fa als beneficis de la regulació del boix grèvol, es permet la possibilitat de realitzar una gestió forestal sostenible de l'ecosistema, permetent el desenvolupament de totes les espècies presents al seu conjunt. A més, es permetrà l'activitat de recol·lecció de material de reproducció amb l'objectiu de reproduir i comercialitzar, la qual cosa permet generar una activitat econòmica i potencialment subministrar un producte forestal d'origen conegut procedent de planters controlats. En el cas de la recol·lecció amb finalitat científica, un millor coneixement de l'espècie conduirà a treballs de millora genètica que en última instància portaran a obtenir exemplars més resistents i més resilients en el context actual de canvi climàtic.
- Per tal de garantir el manteniment de les poblacions de boix grèvol, ara ja al bosc, es prohibeix la recol·lecció de llavors plantes o parts de plantes amb finalitats ornamentals i no és permès el desarrelament.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquesta normativa d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Amb aquesta finalitat, el Govern va aprovar una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril), en la qual s'especifiquen els principis, els criteris i les recomanacions que cal seguir per garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.

Aquesta disposició no suposarà, de forma general, una reducció de càrrega administrativa. A partir de la seva aplicació caldrà comunicar un nou aprofitament provinent del bosc a l'administració forestal, cosa que fins ara no era necessari. També es requereix l'obligació, un cop acabat l'aprofitament, de comunicar a l'òrgan administratiu les quantitats extretes de producte. Aquesta comunicació final suposa una nova càrrega administrativa, que s'estableix per poder exercir un control i seguiment del volum extret i de les localitzacions afectades i per garantir la traçabilitat del producte extret.

D'altra banda, les indústries elaboradores i transformadores que adquireixin els productes regulats caldrà que ho facin a les persones recol·lectores autoritzades i que dita transacció quedi recollida en les comunicacions finals.

Ara bé, cal pensar que l'objectiu de la proposta de normativa és garantir la persistència de les espècies objecte en l'actualitat d'un aprofitament descontrolat i abusiu, i aquests es consideren

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

que són els instruments que donen garantia que els productes provenen d'un aprofitament sostenible.

Pel que fa als règims d'intervenció aplicables a les recol·leccions de material forestal de reproducció de boix grèvol amb finalitat comercial o científica, són règims d'intervenció (notificació i autorització) que no deriven d'aquesta Ordre sinó de la normativa estatal bàsica aplicable a aquest tipus de recol·leccions: Reial Decret 289/2003, de 7 de març, sobre comercialització dels materials forestals de reproducció quan l'objectiu de la recol·lecció sigui la reproducció en planter, producció i comercialització de plantes, parts de plantes, fruits o llavors; i el Reial Decret 124/2017, de 24 de febrer, relatiu a l'accés als recursos genètics procedents de taxons silvestres i al control de la utilització, quan la recollida d'aquesta espècie es realitzi amb finalitat científica.

D. Informe d'impacte de gènere

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús del llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Per aquesta raó, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix que dins de l'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, com a conclusió s'ha de dir que l'actual text d'aquest projecte compleix amb la perspectiva d'igualtat de gènere i de simplificació documental.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades

En aquest apartat es té en compte l'opció de regular la recol·lecció del bruc i llentiscle amb finalitats comercials per la que s'ha fet tot l'anàlisi d'impactes, i per altra banda, l'opció de no fer res.

1. L'opció de no fer res

Hi ha aspectes de recurrència de l'acció o intensitat molt alta en l'activitat que poden afectar el vigor de la planta i els ecosistemes on habiten. Les poblacions d'aquestes espècies es poden veure minvades o compromeses a mitjà termini a les àrees on sistemàticament la taxa d'extracció és superior a la regeneració. A més cal recordar, segons ens consta, que s'executa una activitat de lucre sense el consentiment i autorització de la propietat dels terrenys."

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

Finalment, la Resolució 53/XIV, 250-00060/13, adreçada específicament a la recol·lecció del llentiscle, indica, entre altres, reiniciar el tràmit de la regulació de la recol·lecció del llentiscle.

En conseqüència, vista la limitació d'actuar per radicar aquesta pràctica abusiva la possibilitat de no fer res, no resulta una opció adient.

Pel que fa al boix grèvol, aquesta opció no seria pròpiament una alternativa, ja que representaria quedar-se en la situació actual i que es pretén modificar.

2. Opció normativa escollida. La regulació de l'activitat per normativa.

Garantir la sostenibilitat de determinats aprofitaments de llentiscle i bruc sotmetent les actuacions a un règim d'intervenció administrativa i regular uns requisits tècnics d'execució de recol·lecció relatius a la intensitat, periodicitat i també exigir que es disposi de l'autorització del titular dels terrenys.

A més de garantir la sostenibilitat dels aprofitaments previstos, aquesta proposta inclou també una traçabilitat almenys en les primeres etapes del procés de comerç. La figura clau per generar aquesta traçabilitat seria l'anàlisi, seguiment de les dades de les comunicacions inicial i final presentades pels recol·lectors.

Pel que fa al boix grèvol, la modificació de la naturalesa d'espècie protegida a espècie no protegida possibilita la realització de tractaments silvícoles en aquelles forests on hi hagi presència de boix grèvol. A més, a determinats tipus de recol·leccions d'aquesta espècie li seran aplicables la normativa estatal vigent: a) RD 289/2003, de 7 de març, sobre comercialització dels materials forestals de reproducció i que permet la recol·lecció de llavors i parts d'individus amb finalitats reproductives i b) Autoritzar la recol·lecció per finalitats científiques, fent referència als estudis, projectes o programes de millora als quals es destinarà el material recol·lectat, segons preveu el RD 124/2017, de 24 de febrer, relatiu a l'accés als recursos genètics procedents de taxons silvestres i al control de la utilització.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Per avaluar la idoneïtat de la normativa proposada, es preveuen un seguit de mesures:

- Avaluació sobre terreny d'un mínim del 3% de les comunicacions d'aprofitaments de bruc i llentiscle per tal de comprovar l'evolució de les plantes aprofitades i el grau de compliment i idoneïtat dels condicionants dels aprofitaments definits.
- Realitzar controls aleatoris per tal d'avaluar la traçabilitat dels productes aprofitats.
- Conjuntament amb centres d'investigació, fer el seguiment de parcel·les de control per tal d'avaluar la idoneïtat dels condicionants dels aprofitaments i la resposta de la vegetació a aquests.

Pel que fa al boix grèvol:

- Es pretén fer controls en terrenys amb presència de boix grèvol i on s'hagin dut a terme tractaments silvícoles, per tal d'avaluar els efectes ocasionats sobre l'espècie i realitzar

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL

un seguiment de l'evolució de les masses i la seva sostenibilitat així com conèixer les recol·leccions de material forestals realitzades al territori.

- La comercialització dels materials forestals de reproducció està regulada i controlada per normativa estatal, el RD 289/2003. Es seguiran les mateixes pautes de control que per la resta d'espècies que ja s'estan aplicant i que s'estableixen en el Real Decret.
- En el cas de la recol·lecció amb finalitat científica, un millor coneixement de l'espècie conduirà a treballs de millora genètica que en última instància portaran a obtenir exemplars més resistents i més resilients en el context actual de canvi climàtic.

5. Annexes

A	Test de pimes				
Identificació de la població d'empreses afectades					
<p>1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:</p> <p>Microempreses: 125 empreses – 15.500.000 € Petites: 0 empreses – Escriviu la xifra volum € Mitjanes: 0 empreses – Escriviu la xifra volum € Grans: 0 empreses – Escriviu la xifra volum €</p> <p>2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: 1000 treballadors.</p>					
Observacions:					
Consulta al sector afectat					
<p>3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?</p>					
	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: right;">Sí</td> <td style="text-align: right;">No</td> </tr> <tr> <td style="text-align: right;">X</td> <td style="text-align: right;"><input type="checkbox"/></td> </tr> </table>	Sí	No	X	<input type="checkbox"/>
Sí	No				
X	<input type="checkbox"/>				
<p>4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?</p>					
	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: right;">Sí</td> <td style="text-align: right;">No</td> </tr> <tr> <td style="text-align: right;">X</td> <td style="text-align: right;"><input type="checkbox"/></td> </tr> </table>	Sí	No	X	<input type="checkbox"/>
Sí	No				
X	<input type="checkbox"/>				
Observacions:					
Mesurament de l'impacte sobre les pimes					
<p>5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?</p>					
	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="text-align: right;">Sí</td> <td style="text-align: right;">No</td> </tr> <tr> <td style="text-align: right;">X</td> <td style="text-align: right;"><input type="checkbox"/></td> </tr> </table>	Sí	No	X	<input type="checkbox"/>
Sí	No				
X	<input type="checkbox"/>				

**MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
 L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
 COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?	X	<input type="checkbox"/>
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?	X	<input type="checkbox"/>
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?	X	<input type="checkbox"/>

Observacions:

Valoració de mesures específiques per a les pimes

	Sí	No
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	<input type="checkbox"/>	X
Alguns exemples són:		
a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.		
b. Exempcions totals o parcials.		
c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.		
d. Simplificació d'obligacions d'informació.		
e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.		
f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	X
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?	X	<input type="checkbox"/>
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?	X	<input type="checkbox"/>

Observacions:

B	<p>Altres annexos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Quantificació de les càrregues administratives • Anàlisis tècniques sobre altres quantificacions efectuades. • Resultats de l'estudi de l'evidència en altres àmbits (comunitats autònomes, Estat, UE o àmbit internacional). • Valoració de les consultes prèvies a l'inici de la tramitació de la norma. • Estudis o dictàmens encarregats a consultors externs.
----------	---

**MEMÒRIA D'AVUACIÓ D'IMPACTE DE L'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA
L'APROFITAMENT FORESTAL DEL LLENTISCLE I DEL BRUC AMB FINALITAT
COMERCIAL I ES MODIFICA EL RÈGIM JURÍDIC DEL BOIX GRÈVOL**

La definició de pimes comprèn totes les empreses que tenen menys de 250 treballadors i un volum de negocis que no supera els 50 milions € o un balanç general anual que no excedeix els 43 milions €, segons preveu la Recomanació 2003/361/CE, de la Comissió, de 6 de maig de 2003. Dins aquesta categoria, les microempreses són aquelles empreses que tenen de 0 a 9 treballadors, i un volum de negocis o un balanç general anual que no supera els 2milions €; les petites tenen de 10 a 49 treballadors i un volum de negocis o un balanç general anual que no supera els 10 milions €; i les mitjanes de 50 a 249 i un volum de negocis que no supera els 50 milions € o un balanç general anual que no excedeix els 43 milions €.