



27 de setembre de 2022

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

El Departament d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier  
Secretari del Govern  
27.09.2022 17:53:26

Document Signat Electrònicament

SIG22ECO1349

## Annex

### **Consulta relativa a: Projecte de decret pel qual es regula la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.**

#### **1. Problemes que es pretenen solucionar.**

La Junta Consultiva de Contractació Pública és l'òrgan consultiu específic en matèria de contractació pública a Catalunya, una peça rellevant en el sistema institucional català, cridada, des de la seva creació mitjançant el Decret 192/1981, de 9 de juliol, a jugar un paper fonamental en l'àmbit de la contractació pública de les administracions públiques catalanes, i que pateix actualment una debilitat manifesta en la seva regulació. En aquest sentit, el Decret vigent és una norma que no aborda ni amb prou força, ni amplitud, ni claredat, ni profunditat el que, s'entén, ha de ser la posició i la funció de la JCCP. Ni en la definició de les seves competències, ni de la seva composició i el règim de funcionament dels seus òrgans col·legiats, ni de la seva vertebració en l'àmbit transversal de la contractació pública, es pot dir que el decret vigent actualment doni resposta a les qüestions que la nova regulació aborda.

Per tant, amb la iniciativa es pretén actualitzar la terminologia, aportar una major claredat en la redacció i ordre en l'estructura, i recollir una regulació més completa i ajustada a la realitat, amb la voluntat de reforçar, entre altres, el paper de la Junta també en l'àmbit de la contractació electrònica, de la sostenibilitat financera i les estructures de costos de determinats contractes i de la professionalització, i de concretar el seu paper en el model de governança. En definitiva, es considera necessari renovar en profunditat el marc conceptual i terminològic vigent.

La iniciativa ha de contenir un text articulat senzill, que recull totes les previsions legals imprescindibles, però tenint en compte la necessitat de simplificació normativa, i, alhora, d'evitar la indefinició i les duplicitats. En aquest sentit, ha de presentar una regulació que encaixi en l'entorn en la qual es circumscriu, tant formalment com a nivell de contingut, i que segueixi una estructura i articulat molt similar al de la normativa de creació d'altres òrgans consultius.

#### **2. Els objectius de la iniciativa.**

La iniciativa té per objecte establir i actualitzar les normes reguladores de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, com a òrgan consultiu equivalent a la Junta de Contractació Pública de l'Estat i que exercirà la competència en el seu respectiu àmbit territorial, això és, tot el territori de Catalunya, de conformitat amb la legislació de

contractes del sector públic. Aquests objectius es troben vinculats a l'objectiu global 16 de l'Agenda 2030 en el sentit de desenvolupar institucions eficaces, responsables i inclusives a tots els nivells i garantir l'adopció de decisions inclusives, participatives i representatives que responguin a les necessitats a tots els nivells.

En concret els objectius serien:

- a) Reforçar la posició de la Junta Consultiva dins el Sistema de Governança Pública.
- b) Consolidar la Junta Consultiva com a òrgan consultiu de contractació pública de totes les administracions públiques catalanes i el seu sector públic.
- c) Definir el marc d'actuació com a òrgan consultiu intern de les administracions públiques catalanes, davant les sol·licituds freqüents de les diferents administracions i del seu sector públic.
- d) Recollir i aclarir les competències de la Junta Consultiva, entre altres, en l'àmbit de la contractació electrònica.
- e) Determinar la composició dels seus òrgans col·legiats, a nivell organitzatiu, dotant-la d'una estructura sòlida i eficient, que permeti superar les mancances actuals de la regulació vigent.

### **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.**

#### 1. Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

L'opció de mantenir la situació actual suposaria mantenir una norma desfasada i modificada en múltiples ocasions, cosa que en dificulta el coneixement i la comprensió, i desapropitar l'oportunitat de situar la JCCP en una posició en la que pugui fer una contribució rellevant a la millora de l'eficiència i el bon govern de les administracions públiques catalanes en matèria de contractació pública.

#### 2. Opcions normativa i no normativa descartades.

No seria viable abordar aquesta actualització i nova regulació mitjançant plans estratègics, ni mitjançant acords de col·laboració amb altres institucions o administracions públiques perquè és necessari actualitzar el marc legal vertebrador i els principis que regeixen la posició institucional de la JCCP i les relacions amb la resta d'entitats del sector públic, així com amb els operadors econòmics. Per la qual cosa, i sens perjudici que puguin ser considerats instruments addicionals o complementaris, no resulten opcions suficients per abastar-la.

Tampoc ho seria fer aquesta actualització i nova regulació mitjançant més modificacions parcials sobre una norma força obsoleta, ja que aquesta opció no s'ajusta al principi de simplificació normativa, ni mitjançant una norma amb rang de llei, ja que les matèries que es veuen afectades són regulades per normes de caràcter reglamentari.

### 3. Opció normativa preferida.

Es considera que l'opció més adient per aconseguir els objectius proposats és la de fer un nou Decret. En aquest sentit, i per tal de donar resposta als problemes que comporta l'existència d'una normativa desfasada i les demandes necessàries per enquadrar-la en el context actual, es necessari establir les normes reguladores de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya mitjançant un Projecte de decret. Aquesta alternativa es considera idònia i viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius fixats per a l'actualització de les funcions de la JCCP.

### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.**

#### a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

El nou Decret de la Junta Consultiva de Contractació Pública ha d'impactar sobre l'Administració de la Generalitat en el sentit d'aportar seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa de contractació pública de conformitat amb la normativa europea, en afavorir i facilitar la contractació pública electrònica, analitzar la racionalització i l'eficiència en la despesa pública, garantir la transparència i contribuir a la professionalització i al control de la integritat en la contractació, així com en millorar l'experiència tant dels òrgans de contractació de les administracions públiques catalanes, com de les empreses.

#### b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

El nou decret de la JCCP ha d'impactar sobre les administracions locals en el mateix sentit que a l'Administració de la Generalitat i, tal com mostren les dades de la memòria d'activitat de la Junta Consultiva de Contractació Pública, en l'activitat de contractació pública de les entitats locals l'impacte és molt rellevant, atès el volum d'assessorament i de suport que requereix.

No es preveu que pugui tenir impacte sobre el règim especial del municipi de Barcelona més enllà del que s'ha esmentat pel cas de les administracions locals.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa, en tant que instrument d'auto-organització, no ha de tenir impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses. En tot cas, de forma indirecta, pot comportar una reducció de càrregues administratives en tant que l'actuació de la Junta té com a resultat una correcta aplicació de la normativa de contractació pública.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir impacte directe sobre aspectes econòmics, socials o ambientals. En tot cas, de forma indirecta, en tant en quant afavoreix l'eficiència i eficàcia de l'actuació de la Generalitat en l'acció econòmica, cal esperar un impacte positiu sobre els aspectes econòmics, socials o ambientals a mig i llarg termini, en la línia de l'afectació indirecta dels ODS i de l'Agenda 2030.

En quan l'impacte sobre l'ordenament jurídic, la proposta de normativa derogarà el Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya. Passats vint i sis anys, es fa del tot necessària una nova regulació adaptada a una realitat ben diferent. D'altra banda, modificarà el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Licitadores de la Generalitat de Catalunya, en el sentit que, totes les referències, contingudes en ell –així com les que es continguin en qualsevol altra normativa- al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores s'entendran efectuades al Registre d'Empreses Licitadores i Classificades de Catalunya.